



Rama Judicial del Poder Público
Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo del Atlántico
JUZGADO SEXTO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE BARRANQUILLA

D. E. I. y P. de Barranquilla, veinticinco (25) de febrero de dos mil veintiuno (2021).

Radicado	08-001-33-33-006- 2021-00004 -00
Medio de control o Acción	Demanda Ejecutiva
Demandantes	Federación Colombiana de Ganaderos "Fedegan"
Demandados	Municipio de Sabanagrande Atlántico
Jueza	Lilia Yaneth Álvarez Quiroz

Visto el informe secretarial que antecede, la Federación Colombiana de Ganaderos "Fedegan", a través de apoderado judicial, presentó demanda ejecutiva contra el Municipio de Sabanagrande, aportando como título ejecutivo complejo los siguientes documentos:

1. Certificación expedida por el Representante Legal de FEDEGAN
2. Conformidad expedida por la DIAN de la deuda del Municipio de sabanagrande.
3. Certificado de auditoria interna N° 00906
4. Solicitud a la DIAN para expedición de la conformidad
5. Cuenta de cobro liquidación de la cuota de fomento ganadero y lechero con fecha de corte de 30 de noviembre de 2019.
6. Contrato N° 20190001 suscrito el 4 de enero de 2019, entre FEDEGAN y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.
7. Certificado de existencia y Representación legal expedida por la Cámara de Comercio de Bogotá de FEDEGAN.
8. Auto del 25 de febrero de 2020, de la procuraduría 172 Judicial I para asuntos Administrativos de Barranquilla.

Con base a la anterior documentación la demandante solicita que se libre mandamiento ejecutivo en su favor y en contra del Municipio de Sabanagrande por los siguientes montos y conceptos:

- 1- La suma de **Cincuenta y dos millones novecientos setenta y cinco mil ochocientos quince pesos (\$52.975.815)** por concepto de los aportes parafiscales adeudados por el Municipio de Sabanagrande.
- 2- La suma de **Cinco millones cuatrocientos sesenta y cinco mil quinientos nueve pesos (\$5.465.509)**, por concepto de intereses moratorios por el pago extemporáneo de las cuotas de fomento ganadero y lechero.

Sin embargo, como quiera que nos encontramos ante un título ejecutivo complejo advertimos varias falencias en la demanda que conllevan al despacho a negar el mandamiento pago de conformidad con lo siguiente.

CONSIDERACIONES

Del título ejecutivo

El artículo 422 del CGP establece que pueden demandarse ejecutivamente las obligaciones expresas, claras y exigibles que consten en documentos que provengan del deudor o de su causante, y constituyan plena prueba contra él, o las que emanen de una

sentencia de condena proferida por juez o tribunal de cualquier jurisdicción, o de otra providencia judicial, o de las providencias que en procesos de policía aprueben liquidación de costas o señalen honorarios de auxiliares de la justicia, y los demás documentos que señale la ley. La confesión hecha en el curso de un proceso no constituye título ejecutivo, pero sí la que conste en el interrogatorio previsto en el artículo 184.

A su turno, el artículo 297 del CPACA dispone que prestarán mérito ejecutivo los contratos, los documentos en que consten sus garantías, junto con el acto administrativo a través del cual se declare su incumplimiento, el acta de liquidación del contrato, o cualquier acto proferido con ocasión de la actividad contractual, en los que consten obligaciones claras, expresas y exigibles, a cargo de las partes intervinientes en tales actuaciones.

Reiteradamente, la jurisprudencia ha señalado que los títulos ejecutivos deben gozar de ciertas condiciones formales y sustantivas esenciales.

Las formales consisten en que el documento o conjunto de documentos que dan cuenta de la existencia de la obligación sean auténticos y emanen del deudor o de su causante, de una sentencia de condena proferida por el Juez o Tribunal de cualquier jurisdicción, o de otra providencia judicial que tenga fuerza ejecutiva conforme a la ley, o de un acto administrativo debidamente ejecutoriado.

Las condiciones sustanciales se traducen en que las obligaciones que se acrediten a favor del ejecutante o de su causante y, a cargo del ejecutado o del causante.

La obligación debe ser clara, expresa y exigible para que del documento que la contenga, pueda predicarse la calidad de título ejecutivo.

Si es clara debe ser evidente que en el título consta una obligación sin necesidad de acudir a otros medios para comprobarlo.

Que sea expresa se refiere a su materialización en un documento en el que se declara su existencia. Y exigible cuando no esté sujeta a término o condición ni existan actuaciones pendientes por realizar y, por ende, pedirse su cumplimiento en ese instante.

Del título Ejecutivo Complejo

El título ejecutivo bien puede ser singular, es decir, estar contenido o constituido por un solo documento, por ejemplo, un título valor, o bien puede ser complejo, esto es, cuando se encuentra integrado por un conjunto de documentos, como por ejemplo por un contrato, más las constancias de cumplimiento o recibo de las obras, servicios o bienes contratados, el reconocimiento del deudor respecto del precio pendiente de pago, el acta de liquidación, etc. En todo caso, los documentos allegados con la demanda deben valorarse en su conjunto, con miras a establecer si constituyen prueba idónea de la existencia de una obligación clara, expresa y exigible a favor del ejecutante.¹

Conforme lo anterior, es claro que nos encontramos frente a un título de carácter complejo cuando su integración no se satisface únicamente con el base de la obligación que se pretende, sino que requiere de otros documentos para cumplir con los requisitos de forma

¹ Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Tercera Subsección A, C.P.: Carlos Alberto Zambrano Barrera Bogotá D.C., veintitrés (23) de marzo de dos mil diecisiete (2017) Radicación número: 68001-23-33-000-2014-00652- 01(53819) Actor: Colegio Sagrada Familia de Malambo Demandado: Departamento del Atlántico.

y de fondo que distinguen a esta clase de títulos, por lo que es menester acudir a los demás documentos que integran el título para su determinación.

En ese orden de ideas, tenemos que para conformación del título ejecutivo se aportó la certificación expedida por el representante legal de la Federación Colombiana de Ganaderos y la certificación de Conformidad expedida por la Dian bajo número de oficio 100-211-229-0325 sin embargo, a pesar de relacionarse en el acápite de pruebas no se adjuntan los siguientes documentos:

Contrato N° 20190001 suscrito entre Fedegan y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, así como tampoco se aportó el certificado de existencia y representación legal expedido por la Cámara de Comercio de Fedegan, configurándose una falta de representación, toda vez que no se acredita en debida forma la representación legal de JAIME RAFAEL DAZA ALMEDRALES, misma falencia que se predica para el poder otorgado, y las facultades conferidas a Fedegan para la gestión y cobro de este tipo de tributos especiales.

La legitimación en la causa es un presupuesto anterior y necesario para dictar sentencia de mérito y hace referencia a la relación sustancial que debe existir entre las partes en el proceso y el interés sustancial del litigio, de tal manera que aquella persona a quien se le exige la obligación es a quien habilita la ley para actuar procesalmente. Está legitimado en la causa por activa quien tiene la vocación para reclamar la titularidad de un derecho otorgado por la ley².

En ese orden de ideas, como primera medida al no haberse aportado el Contrato suscrito entre Fedegan y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, no es posible establecer las condiciones y alcances de tal convenio en materia del recaudo de la cuota de fomento ganadero y lechero, se configura la falta de legitimación por activa y además la ausencia de título ejecutivo complejo. Así mismo no pudo acreditarse la representación del Dr. JAIME RAFAEL DAZA ALMEDRALES, como representante legal de Fedegan, quien suscribe el poder para el inicio de la presente demanda

Se concluye entonces, que el título ejecutivo complejo de este asunto no se encuentra bien conformado, porque los documentos de donde dimana la obligación cuya satisfacción se pretende no fueron aportados en debida forma al despacho.

Sobre la falta de formalidades del poder

Se advierte por parte del despacho, que además de la falencia señalada en acápite anterior de la falta de la Cámara de Comercio de la entidad accionante Fedegan, el poder aportado por la apoderada con la demanda no cumple con las formalidades establecidas en el artículo 5° del Decreto 806 de 2020, toda vez que en el mismo no se consignó la dirección electrónica del apoderado tal como se establece a continuación:

ARTÍCULO 5. *Poderes. Los poderes especiales para cualquier actuación judicial se podrán conferir mediante mensaje de datos, sin firma manuscrita o digital, con la sola antefirma, se presumirán auténticos y no requerirán de ninguna presentación personal o reconocimiento.*

² Consejo de Estado, Sala de Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección C, Radicación 19001-23-31-000-2010-00350-01(54756)A

En el poder se indicará expresamente la dirección de correo electrónico del apoderado que deberá coincidir con la inscrita en el Registro Nacional de Abogados.

Los poderes otorgados por personas inscritas en el registro mercantil, deberán ser remitidos desde la dirección de correo electrónico inscrita para recibir notificaciones judiciales.

De conformidad a lo anterior en mérito de lo expuesto el Juzgado Sexto Administrativo Oral del Circuito de Barranquilla.

RESUELVE:

PRIMERO: **NEGAR** el mandamiento de pago solicitado por la Federación Colombiana de Ganaderos FEDEGAN, en contra del municipio de Sabanagrande, conforme a lo expuesto en la parte motiva.

SEGUNDO: En firme esta providencia, devuélvase la demanda y sus anexos a la parte ejecutante, sin necesidad de desglose.

TERCERO: Archívese el expediente, previas constancias y anotaciones de rigor en el sistema de información judicial.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**LILIA YANETH ÁLVAREZ QUIROZ
JUEZA**

L.P.V

Firmado Por:

**LILIA YANETH ALVAREZ QUIROZ
JUEZ CIRCUITO
JUZGADO 006 ADMINISTRATIVO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO BARRANQUILLA**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **47bed8748a4729cd3356dc4e5b4ea2e152486d0b9a21d9ff3cffc1f006106339**
Documento generado en 25/02/2021 02:10:15 PM

**Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**