



JUZGADO TERCERO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE CARTAGO

Cartago, Valle del Cauca, veintitrés de octubre de dos mil veintitrés

Medio de control	Nulidad y restablecimiento del derecho
Demandante	José Raúl Guzmán Montiel
Demandado	Ministerio de Educación - Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio – Fomag Departamento del Valle del Cauca
Radicado	76147-33-33-003-2022-00882-00
Tema	Resuelve excepciones – Sentencia anticipada

De conformidad con el artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el parágrafo segundo del artículo 175 del CPACA, procede el Despacho a pronunciarse sobre las excepciones propuestas en la contestación de la demanda, conforme las siguientes:

CONSIDERACIONES

Según la constancia secretarial del 16 de junio de 2023¹, el Ministerio de Educación – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio presentó oportunamente contestación de la demanda. De igual forma, advierte el Despacho que la parte demandante presentó complementación de la demanda² y en auto proferido el 31 de julio de 2023³, se consideró dar trámite y admitir como reforma de la demanda, con la consecuente vinculación del ente territorial. Conforme constancia secretarial de fecha 26 de septiembre de 2023⁴, el Departamento del Valle del Cauca allegó escrito de contestación de la demanda dentro del término de traslado.

El Ministerio de Educación – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio – FOMAG propuso como excepciones: (i) “falta de legitimación en la causa por pasiva”, (ii) “falta de reclamación administrativa”, (iii) “inexistencia del derecho reclamado”, (iv) “cobro de lo no debido”, (v) “buena fe”, (vi) “improcedencia de condena en costas” y (vii) “genérica”.

Por su parte, el Departamento del Valle del Cauca formuló las excepciones de: (i) “inexistencia de pago o consignación extemporánea o tardía de las cesantías en el fondo”, (ii) “demostración del principio de “razón suficiente” para la exoneración del Departamento del Valle del Cauca, por falta de demostración del deber u obligación de ser la entidad responsable del pago de prestaciones sociales – cesantías e intereses a cesantías de los docentes”, (iii) “demostración de una debida y adecuada

¹ Expediente digital – C01PrimeraInstancia / C01Principal – documento 18.pdf

² Expediente digital – C01PrimeraInstancia / C01Principal – documento 15.pdf

³ Expediente digital – C01PrimeraInstancia / C01Principal – documento 21.pdf

⁴ Expediente digital – C01PrimeraInstancia / C01Principal – documento 27.pdf

actuación por parte de la entidad territorial Departamento Valle del Cauca, en el cumplimiento de sus obligaciones de acuerdo a su competencia legal y funcional”, (iv) “falta de prueba del concepto de violación a las normas presuntamente violadas”, (v) “vulneración al principio de tipicidad en materia sancionadora”, (vi) “imposibilidad de probar los hechos”, (vii) “falta de legitimación de la causa por pasiva y consecuentemente de interés sustancial en las resultas del proceso”, (viii) “cobro de lo no debido”, (ix) “prescripción, caducidad de la acción y desistimiento tácito de las pretensiones de la demanda por parte del demandante”, (x) “improcedencia de indexación”, (xi) “improcedencia de condena en costas” y (xii) “genérica o innominada”.

El traslado de las excepciones propuestas se surtió sin pronunciamiento de la parte demandante, conforme las constancias secretariales que anteceden⁵.

RESOLUCIÓN EXCEPCIONES

En esta etapa procesal, conforme lo expuesto por las entidades demandadas en el escrito de contestación, se realizará pronunciamiento sobre las siguientes excepciones:

- Falta de legitimación la causa por pasiva:

El FOMAG adujo que el pago de la sanción moratoria por la no consignación de las cesantías corresponde al ente territorial por ser la entidad empleadora del docente.

El Departamento del Valle del Cauca alega que *“no tiene asignada la competencia legal de pagar las prestaciones sociales – cesantías e intereses a cesantías de los docentes... El pago de cesantías e intereses a las cesantías de los docentes, están bajo la órbita de competencia del Ministerio de Educación Nacional, con cargo al FOMAG, quienes son los responsables de responder y cancelar, posibles pagos de sanciones moratorias”*.

Al respecto, se debe indicar que la falta de legitimación en la causa por pasiva no constituye una excepción previa, por el contrario, se trata de un asunto de mérito relacionado con la entidad obligada en una eventual condena, por lo tanto, esta no es la etapa procesal para pronunciarse al respecto.

- Falta de reclamación administrativa:

El FOMAG indica que *“si bien adjunta un escrito de reclamación ante Fiduprevisora, no se observa ningún otro agotamiento por vía administrativa que permita verificar que se presentó reclamación de lo pretendido ante una autoridad administrativa*

⁵ Ver pie de página 1 y 4

como lo es el ente territorial, “Gobernación – Secretaría de Educación”, entidad nominadora y con las facultades de expedir actos administrativos”.

A pesar de lo mencionado, la excepción propuesta no tendrá vocación de prosperidad, toda vez que se observa en el plenario que la petición sobre el pago de sanción mora por inoportuna consignación de cesantías y pago tardío de los intereses del año 2020, fue radicada el 6 de abril de 2022 en la Secretaría de Educación de la entidad territorial, solicitud que igualmente se encontraba dirigida al FOMAG⁶.

- Caducidad:

Establece el artículo 83 de la Ley 1437 de 2011 que transcurridos tres (3) meses contados a partir de la presentación de una petición sin que se haya notificado decisión que la resuelva, se entenderá que esta es negativa. Silencio administrativo que no eximirá de responsabilidad a las autoridades ni del deber de decidir sobre la petición inicial, salvo que el interesado haya hecho uso de los recursos contra el auto presunto, o que se acuda ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y se haya notificado auto admisorio de la demanda.

Dentro del expediente no se encuentra respuesta emitida por las entidades accionadas sobre la solicitud de pago de la sanción mora por la no consignación de las cesantías establecida en la Ley 50 de 1990, encontrándose configurado el acto administrativo negativo.

Ahora, no ha operado el fenómeno jurídico de la caducidad en los términos del artículo 164 numeral 1 literal d) del CPACA, el cual precisa que la demanda podrá presentarse en cualquier tiempo cuando se dirija contra actos producto del silencio administrativo, tal como se advierte en el presente asunto que se demanda la nulidad de un acto ficto o presunto negativo, sin que se advierta desvirtuado con acto expreso notificado en debida forma a la parte demandante.

- Prescripción:

Sobre este asunto, su decisión quedará condicionada a la eventual prosperidad de las pretensiones de la demanda.

- Desistimiento tácito de las pretensiones de la demanda por parte del demandante:

La parte demandada plantea el desistimiento tácito de la demanda como excepción,

⁶ Expediente digital – C01PrimeraInstancia / C01Principal – documento 4.pdf, pág. 6-10

y aun cuando no haya realizado ninguna consideración al respecto, el Despacho considera precisar que no se observa incumplimiento de la parte demandante de alguna carga procesal o de un acto suyo para continuar con el trámite del proceso y que dé lugar a imponer sanción de terminación del proceso por desistimiento tácito en los términos del artículo 178 del CPACA.

En cuanto a las demás excepciones propuestas al no tener el carácter de previas y tratarse de medios de defensa relacionados con el derecho pretendido, quedarán sujetas a las consideraciones de la sentencia.

DECRETO DE PRUEBAS

El FOMAG solicita oficiar *“al ente territorial nominador, con el objetivo de certificar si las cesantías correspondientes al año 2020, fueron consignadas al Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, a nombre del docente accionante”*; sin embargo, considera el Despacho que esta fue solicitada en el auto admisorio de la demanda junto con los antecedentes administrativos, por lo que será **negada**.

Por tanto, teniendo en cuenta que no hay lugar a practica de pruebas, considerando como tales las documentales aportadas con la demanda y la contestación, se procederá a dictar sentencia anticipada de conformidad con lo dispuesto en el literal a), b) y c) del numeral 1° del artículo 182A de la Ley 1437 de 2011 adicionado por el artículo 42 de la Ley 2080 de 2021⁷.

FIJACIÓN DEL LITIGIO

Una vez revisada la demanda, las contestaciones y el material probatorio aportado, el Despacho fija el litigio en los siguientes términos:

Corresponde al Despacho, determinar si es procedente el reconocimiento y pago de la sanción moratoria al demandante en su calidad de docente oficial por la no consignación de las cesantías antes del 15 de febrero de 2021 en el Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, como lo dispone el numeral 3 del artículo 99 de la Ley 50 de 1990 y la indemnización de que trata el artículo 1 de la Ley 52 de 1975 por el pago extemporáneo de los intereses a las cesantías en el marco del concepto de violación expuesto la demanda.

TRASLADO ALEGATOS

⁷ Ley 1437 de 2011, ART. 182A. –Adicionado. L. 2080/2021, art. 42. Sentencia anticipada. Se podrá dictar sentencia anticipada: 1. Antes de la audiencia inicial: a) Cuando se trate de asuntos de puro derecho; (...) c) Cuando solo se solicite tener como pruebas las documentales aportadas con la demanda y la contestación, y sobre ellas no se hubiere formulado tacha o desconocimiento...”. Artículo 182A. Sentencia Anticipada. Parágrafo, inciso 2°: “Surtido el traslado mencionado se preferirá sentencia oral o escrita, según se considere. No obstante, escuchados los alegatos, se podrá reconsiderar la decisión de preferir sentencia anticipada. En este caso continuará el trámite del proceso”.

En tal virtud, se ordenará la presentación de los alegatos por escrito dentro de los diez (10) días siguientes, y se dispondrá el traslado al Ministerio Público para rendir concepto si a bien lo tiene, sin perjuicio de lo estipulado en el inciso segundo del párrafo⁸ del artículo 182 A de la Ley 1437 de 2011, adicionado por el 42 de la Ley 2080 de 2021.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

1. Tener por contestada la demanda por parte del Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y el Departamento del Valle del Cauca.
2. Prescindir de la audiencia inicial y dar aplicación a la figura procesal de sentencia anticipada, por las razones anotadas.
3. Declarar no probada la excepción de falta de reclamación administrativa, caducidad y desistimiento tácito, por lo expuesto.
4. Abstenerse de pronunciarse sobre la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva y prescripción, conforme a las consideraciones de este proveído.
5. Negar la prueba solicitada por el FOMAG, conforme lo expuesto.
6. Incorporar al expediente y tener como pruebas, las documentales aportadas con la demanda y contestaciones de la misma, de conformidad con el artículo 173 del Código General del Proceso aplicable por remisión expresa del artículo 182A del CPACA.
7. Fijar el litigio en los términos establecidos en el presente proveído.
8. Correr traslado a las partes para alegar de conclusión por el término de diez (10) días y al Ministerio Público para que rinda su concepto si a bien lo tiene, de conformidad con lo previsto en el inciso final del artículo 181 y 182A del CPACA.
9. Reconocer personería a la abogada Nadya Carolina Galindo Padilla, identificada con cédula de ciudadanía número 1.102.852.962 y portadora de la tarjeta profesional 289.009 del C.S. de la J., como apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales, en los términos de la

⁸ Artículo 182A. Sentencia Anticipada. Párrafo, inciso 2º: "Surtido el traslado mencionado se proferirá sentencia oral o escrita, según se considere. No obstante, escuchados los alegatos, se podrá reconsiderar la decisión de proferir sentencia anticipada. En este caso continuará el trámite del proceso".

sustitución de poder conferida.

10. Reconocer personería al abogado Álvaro Carrillo, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16.217.248 y portador de la tarjeta profesional No. 106.869 del C.S. de la J., para actuar en representación de los intereses del Departamento del Valle del Cauca en los términos de la sustitución de poder otorgada.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**JUAN FERNANDO ARANGO BETANCUR
JUEZ**

Firmado Por:

Juan Fernando Arango Betancur

Juez

Juzgado Administrativo

003

Cartago - Valle Del Cauca

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **a2557499eff4dfa435d4e46a99aff1780caa9feadeb1ccf47d4c5c2daffdab24**

Documento generado en 23/10/2023 11:16:21 AM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>