



Juan de Acosta (Atlántico), Diez (10) de agosto de dos mil veintiuno (2021).

**REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA**  
**RADICADO: 08-372-40-89-001-2021-00129-00**  
**ACCIONANTE: CARLOS MANUEL HIGGINS VILLANUEVA en su calidad de Alcalde Municipal de Juan de Acosta**  
**ACCIONADO: METROTEL S.A E.S.P**

Procede este Despacho a pronunciarse en primera instancia, sobre la acción de tutela instaurada por CARLOS MANUEL HIGGINS VILLANUEVA e su calidad de Alcalde Municipal de Juan de Acosta, para que se le garantice sus derechos constitucionales de petición. La acción fue radicada en este Juzgado, el 28 de julio de 2021, por medio del correo institucional de este Despacho.

## I. ANTECEDENTES

### HECHOS

Los hechos en que se fundamentan las anteriores pretensiones, se encuentran relacionadas a folio 1 del expediente y se sintetizan, así:

**PRIMERO:** Manifestó el accionante que el día 12 de febrero del año en curso, haciendo uso de su Derechos Constitucional presentó dercho de petición ante la entidad accionada solicitandole la terminación del contrato de prestación de servicios.

**SEGUNDO:** Por ultimò indicó que a fecha 28 de julio de la `presente anualidad no ha recibido respuesta por parte de la accionada, muy a pesar de que ha pasado mas de 3 meses, por lo que considera que se le esta vulnerando su derecho fundamental de petición.

## II. ACTUACIÓN PROCESAL

Siendo asignado a este Juzgado por reparto el conocimiento del asunto, mediante auto del 28 de julio de 2021, se avocó el conocimiento admitiendo la solicitud de amparo constitucional, ordenando a las accionadas que se pronunciaran sobre los hechos y pretensiones de la demanda, y se ordenaron las notificaciones de rigor.

### A. INTERVENCIÓN DE LAS ACCIONADAS.

#### METROTEL S.A E.S.P HOY MOVISTAR

El Dr. ANDRES TRUJILLO MAZA, actuando en calidad de apoderado de COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A E.S.P antes metrotel S.A E.S.P, rindió el informe solicitado por este Despacho, indicando que la presente accion constitucional debe declrarse improcednete, toda vez que el accionante tiene otros mecanimos para resolver su incoformismo.

## III. CONSIDERACIONES DE ORDEN FÁCTICO Y JURIDICO

*Calle 6 No. 6 – 59 – PBX: 3885005, Extensión 6033  
j01prmpaljuandeacosta@cendoj.ramajudicial.gov.co  
Juan de Acosta – Atlántico. Colombia*



## PROBLEMA JURÍDICO A RESOLVER

El problema jurídico que se debe resolver por parte del Despacho para determinar si en el caso bajo estudio se han vulnerado los derechos fundamentales alegados por el accionante en el libelo de tutela, se sintetiza en el siguiente interrogante:

Se configura violación al derecho fundamental de petición del accionante I CARLOS MANUEL HIGGINS VILLANUEVA e su calidad de Alcalde Municipal de Juan de Acosta, por parte del accionado **METROTEL S.A E.S.P**, respecto a la respuesta y/o falta de la misma de las peticiones realizadas por el aquí accionante el 12 de febrero de 2021.

### COMPETENCIA

Corresponde al Juzgado en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 86 de la Carta Política, Decretos Reglamentarios 2591 de 1991 (Art. 37), decreto 306 de 1992, decreto 1382 del 2000, decreto 1983 de 2017 y 333 de 2021, resolver la presente ACCION DE TUTELA, instaurada por CARLOS MANUEL HIGGINS VILLANUEVA e su calidad de Alcalde Municipal de Juan de Acosta, contra **METROTEL S.A E.S.P**, para que se le proteja su derecho constitucional de petición.

### IV. CONSIDERACIONES

El artículo 86 de la Carta Fundamental instituyó la acción de tutela para que todas las personas que consideren violados sus derechos fundamentales puedan reclamar ante los Jueces, en cualquier momento y lugar, la protección inmediata de los mismos, o cuando los vean amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares encargados en los casos contemplados en la misma Carta o en la ley.

Es pues, un mecanismo breve y sumario al alcance de todos los individuos, que tiene prelación sobre cualquier otro que se tramite en el despacho, a excepción del Hábeas Corpus, pues debe resolverse perentoriamente en un término de diez días en primera instancia y tiene entre sus principios la publicidad, la prevalencia del derecho sustancial, economía, celeridad y eficacia.

Debe observarse, que la norma superior no hizo distinción sobre la clase de individuos que podían accionar, de tal manera que este derecho está en cabeza de cualquier persona, natural o jurídica, y en el caso que nos ocupa el aquí accionante es de la segunda de las mencionadas estirpes, por lo que este Juzgado entrará a estudiar si se han violado por la encartada los derechos fundamentales de la entidad actora, teniendo en cuenta los medios suasorios arimados al paginario.

De otro lado, se tiene que este juzgado es competente para conocer de esta acción constitucional, de conformidad con lo dispuesto por el Decreto 1983 de 2017, y las normas que lo complementan.

### 1. DERECHO DE PETICIÓN

El artículo 23 de la Carta define el derecho de petición en los siguientes términos:

***“Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución. El legislador podrá reglamentar su ejercicio ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales”.***

La Ley 1755 de 30 junio de 2015, *“Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”* establece:

Artículo 14. Términos para resolver las distintas modalidades de petición. Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los

*Calle 6 No. 6 – 59 – PBX: 3885005. Extensión 6033  
j01prmpaljuandeacosta@cendoj.ramajudicial.gov.co  
Juan de Acosta – Atlántico. Colombia*



quince (15) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

1. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entre de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes.
2. Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.

Parágrafo. Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en la ley expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto."

En repetidas ocasiones, la Corte Constitucional ha estudiado el contenido, ejercicio y alcance del derecho fundamental de petición. De este modo, ha concluido que el mismo constituye una herramienta determinante para la protección de otras prerrogativas constitucionales como son el derecho a la información, el acceso a documentos públicos, la libertad de expresión y el ejercicio de la participación de los ciudadanos en la toma de las decisiones que los afectan.

Con relación al Derecho de Petición, la Corte Constitucional señaló:

***"De conformidad con el artículo 23 de la Constitución Política "[t]oda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución.***

***El legislador podrá reglamentar su ejercicio ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales."***

La Corte ha señalado, en reiteradas oportunidades, que el derecho fundamental de petición es esencial para la consecución de los fines del Estado tales como el servicio a la comunidad, la garantía de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución y la participación de los ciudadanos en las decisiones que los afectan, así como para asegurar que las autoridades cumplan las funciones para las cuales han sido instituidas.

Así mismo, esta Corporación ha indicado que el derecho de petición se satisface cuando concurren los siguientes elementos que constituyen su núcleo esencial: (i) la posibilidad cierta y efectiva de elevar, en términos respetuosos, solicitudes ante las autoridades, sin que éstas se nieguen a recibirlas o se abstengan de tramitarlas; (ii) la prontitud y oportunidad de la respuesta, es decir, que se produzca dentro de un plazo razonable, que debe ser lo más corto posible; (iii) la emisión de una respuesta clara, precisa y de fondo, que supone que la autoridad competente se pronuncie sobre la materia propia de la solicitud de manera completa y congruente, es decir sin evasivas, respecto a todos y cada uno de los asuntos planteados y (iv) la pronta comunicación de lo decidido al peticionario, al margen de que la respuesta sea favorable o no, pues no necesariamente se debe acceder a lo pedido.

Respecto del último punto, la Corte ha sido enfática en señalar que la satisfacción de este derecho no sólo se materializa mediante respuesta clara, precisa y de fondo dentro del término previsto por la ley.

***"Cabe recordar que el derecho de petición, se concreta en dos momentos sucesivos, ambos subordinados a la actividad administrativa del servidor que conozca de aquél. En primer lugar,***

*Calle 6 No. 6 – 59 – PBX: 3885005, Extensión 6033  
j01prmpaljuandeacosta@cendoj.ramajudicial.gov.co  
Juan de Acosta – Atlántico, Colombia*



***se encuentra la recepción y trámite de la petición, que supone el contacto del ciudadano con la entidad que, en principio, examinará su solicitud para llevarla a conocimiento directo e informado del solicitante.***

***De segundo momento, emerge para la administración un mandato explícito de notificación, que implica el agotamiento de los medios disponibles para informar al particular de su respuesta y lograr constancia de ello”***

Por lo anterior, es dable afirmar que, de acuerdo con la jurisprudencia de la Corte, el derecho de petición se concreta con la respuesta clara, congruente, concisa y de fondo a lo solicitado, y cuando además se cumple con la obligación de notificar al peticionario sobre la contestación emitida por la entidad.

De lo anterior se colige que la jurisprudencia constitucional se ha ocupado de fijar el sentido y alcance del derecho de petición. Como consecuencia de ello, ha reiterado que las peticiones respetuosas presentadas ante las autoridades o ente particulares, deben ser resueltas de manera oportuna, completa y de fondo, y no limitarse a una simple respuesta formal.

Partiendo de lo descrito precedentemente, y, teniendo en cuenta la naturaleza y alcance de éste derecho, tenemos que su núcleo fundamental está constituido por: i) El derecho que tiene el peticionario a obtener una respuesta de fondo, clara y precisa y, ii) La pronta respuesta de parte de la autoridad solicitada. Por esto, resulta vulnerada esta garantía si la administración omite su deber constitucional de dar solución oportuna y de fondo al asunto que se somete a su consideración<sup>1</sup>.

#### **CASO CONCRETO**

De los hechos relatados en el escrito de tutela, se advierte que el accionante alega una presunta vulneración de su derecho fundamental de petición y se ordene a la entidad accionada dar contestación de fondo a las peticiones presentadas por el accionante del 12 de febrero de 2021.

Ahora bien, la cacionada METROTEL S.A E.S.P HOY COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A E.S.P, solcito que se declare improcedente la presente accion constitucional, por existir otro mecanismo.

En efecto examinadas las pruebas documentales aportadas con el libelo de la presente accion constitucional, no se evidencia constancia del envío de la peticion del 12 de febrero de la presente anualidad por parte del accionante a la entidad accionada, siendo una prueba necesaria con el fin de determinar el tiempo transcurrido sin haber recibido respuesta clara, congruente y de fondo.

Asi las cosas, como quiera que no se encuentra prueba sumaria que acredite el envío de la peticion del 12 de febrero de la presente anualidad, no se tutelara el Derecho fundamental de peticion del Dr. CARLOS MANUEL HIGGINS VILLANUEVA e su calidad de Alcalde Municipal de Juan de Acosta.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Promiscuo municipal de Juan de Acosta, administrando justicia en nombre de la República y por autorida de la Ley,

<sup>1</sup> Corte Constitucional, T-139 de 2017



**RESUELVE**

**PRIMERO: NO TUTELAR** el derecho fundamental de petición del Dr. CARLOS MANUEL HIGGINS VILLANUEVA e su calidad de Alcalde Municipal de Juan de Acosta por las razones expuestas en la parte motiva.

**SEGUNDO: NOTIFICAR** el presente fallo conforme a lo establecido por el artículo 30 del Decreto 2591/91 y de no ser impugnada esta providencia dentro de los 3 días siguientes a su notificación, envíese al día siguiente a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión (Art. 33 Decreto 2591/91).

**TERCERO:** En su debida oportunidad, **ARCHÍVESE** el expediente.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**JOSÉ ANTONIO SASTOQUE FERNÁNDEZ DE CASTRO  
JUEZ**

*En Virtud del Acuerdo PCSJA20-11521 del 11 de abril de 2020 del Consejo Superior de la Judicatura, con ocasión del trabajo en casa para salvaguardar la salud de los servidores judiciales, la presente providencia tiene firma escaneada (autorizada por el Decreto Legislativo No 491 del 28 de marzo de 2020) y para garantizar la confiabilidad de su contenido a los destinatarios deberá ser notificada exclusivamente a través del e-mail Institucional del Despacho: [j01prmpaljuandeacosta@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:j01prmpaljuandeacosta@cendoj.ramajudicial.gov.co)*