

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

**JUZGADO SEPTIMO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE BARRANQUILLA. Veintiuno, (21) de julio del año dos mil veintidós (2.022).-**

**Juez: Dilma Estela Chedraui Rangel.**

**Expediente No. 08-001-40-53-007-2022-00428-00**

**PROCESO : ACCION DE TUTELA**  
**ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA**  
**ACCIONADOS: SEGUROS DEL ESTADO S.A.**

### **ASUNTO**

Procede el Juzgado a decidir la acción de tutela incoada por **ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA** contra **SEGUROS DEL ESTADO S.A.** por la presunta vulneración a sus derechos fundamentales a la seguridad social, salud, igualdad, dignidad humana y al mínimo vital, consagrados en la Constitución Nacional.

### **HECHOS**

Manifiesta la parte accionante que el día 29 de marzo del 2022 sufrió un accidente de tránsito y fue atendido en la urgencia de la Clínica Campbell, cuyos servicios de salud fueron cubiertos por el seguro SOAT administrado por SEGUROS DEL ESTADO S.A.

Que los médicos tratantes le diagnosticaron: “FRACTURA DE LA EPIFISIS INFERIOR DE LA TIBIA EXPUESTA GRADO I, LIMITACIÓN FUNCIONAL EN LA PIERNA IZQUIERDA CON PROBLEMAS EN LA MARCHA Y MOVIMIENTO”, entre otras secuelas.

Que a raíz del accidente de tránsito sufrido tiene múltiples limitaciones para desempeñar actividades productivas y actualmente depende de las ayudas de algunos familiares para sobrevivir.

Que el día 28 de junio del 2022 presentó derecho de petición ante SEGUROS DEL ESTADO S.A. solicitando la calificación de pérdida de capacidad laboral como consecuencia del accidente de tránsito sufrido.

Que el día 5 de julio del 2022, SEGUROS DEL ESTADO S.A respondió negativamente mi solicitud de calificación de pérdida de capacidad laboral.

Que SEGUROS DEL ESTADO le niega la calificación de pérdida de capacidad laboral con la finalidad de evitar el pago de la indemnización por incapacidad permanente (SOAT) a la que tendría derecho si le fuere reconocido un porcentaje de pérdida capacidad laboral.

Que no cuenta con los recursos económicos suficientes y necesarios para pagar los honorarios anticipados (un salario mínimo legal mensual vigente) que le corresponden a la Junta Regional de Calificación de Invalidez del Atlántico por concepto de calificación de pérdida de capacidad laboral.

Que es irracional y desproporcionado exigirle al accionante que asuma este valor, por cuanto las ayudas que me brindan mis familiares a duras penas me alcanza para subsistir junto a su familia, y además porque jurídicamente está estipulado que los honorarios de la Junta de Invalidez deben ser cancelados por la Aseguradora que administra el Soat, por contar esta última con la capacidad económica para hacerlo.

### **PRETENSIONES**

Con ocasión de los hechos precitados, el accionante solicita:

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

Expediente No. : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
PROCESO : ACCION DE TUTELA  
ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
ACCIONADOS : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
PROVIDENCIA : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

1. Que se ordene a SEGUROS DEL ESTADO S.A que emita calificación de pérdida de capacidad laboral por las secuelas causadas a consecuencia del accidente de tránsito ocurrido el día 29 de marzo del 2022.
2. Que en caso que dicha calificación de pérdida de capacidad laboral sea apelada por el accionante o que la aseguradora no cuente con un equipo interdisciplinario de calificación de invalidez, SEGUROS DEL ESTADO S.A deberá asumir el pago de los honorarios que le corresponden a la Junta Regional de Calificación de Invalidez del Atlántico para lo de su competencia y también hará lo respectivo ante la Junta Nacional de Calificación de Invalidez en la eventualidad de que el tutelante apele la decisión de la Junta Regional.
3. Las demás medidas que estime y considere el juez constitucional

### ACTUACION PROCESAL

La acción de tutela fue admitida mediante proveído del 12 de julio de 2022, ordenándose al representante legal de SEGUROS DEL ESTADO S.A., para que dentro del término máximo de un (1) día, informara por escrito lo que a bien tuviera en relación con todos y cada uno de los hechos y pretensiones plasmadas por el accionante, en su demanda de tutela, entregándosele copia de esta al momento de la notificación de este auto.

Así mismo, se ordenó la vinculación a la presente acción constitucional a CLINICA CAMPBELL, SECRETARIA DE SALUD DISTRITAL, SECRETARIA DE SALUD DEPARTAMENTAL, JUNTA REGIONAL DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ DEL ATLÁNTICO, JUNTA NACIONAL DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ y CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR CAJACOPI ATLANTICO EPS-S, a fin de evitar futuras nulidades por falta de legitimación pasiva.

#### - RESPUESTA SECRETARIA DE SALUD DEPARTAMENTAL – GOBERNACION DEL ATLANTICO.

El día 12 de julio de 2022, procedió a remitir respuesta informando al juzgado que los hechos de la tutela y la pretensión tutelar no se encuentra enmarcado dentro de las competencias que le asiste a la Gobernación del Atlántico a través de la Secretaria de Salud del Departamento del Atlántico tal como lo establece el artículo 43 de la ley 715 de 2001 expedida por el congreso de la república.

Que SEGUROS PREVISORA S.A es una empresa privada perteneciente al sector privado de la economía con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y técnica.

Que LA JUNTA NACIONAL DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ son organismos del Sistema de la Seguridad Social Integral del orden nacional, de creación legal, adscritas al Ministerio del Trabajo con personería jurídica, de derecho privado, sin ánimo de lucro, de carácter interdisciplinario, sujetas a revisoría fiscal, con autonomía técnica y científica en los dictámenes periciales, cuyas decisiones son de carácter obligatorio.

Que las Juntas Regionales y Nacional de Calificación de Invalidez con personería jurídica y autonomía técnica y científica y de conformidad con la normatividad vigente, sus integrantes responderán solidariamente por los dictámenes que produzcan perjuicios a los afiliados o a los

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico

Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

**Expediente No.** : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
**PROCESO** : ACCION DE TUTELA  
**ACCIONANTE:** ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
**ACCIONADOS** : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
**PROVIDENCIA** : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

Administradores del Sistema de Seguridad Social Integral, cuando este hecho este plenamente probado, dentro del proceso promovido ante la justicia laboral ordinaria.

Por lo que no existe ninguna responsabilidad, así como tampoco ningún derecho vulnerado al Sr. ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA por parte de la Gobernación del Atlántico – Secretaria de Salud Departamental del Atlántico.

Que las actuaciones administrativas adelantadas por SEGUROS LA PREVISORA Y LA JUNTA NACIONAL DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ no pueden ser resueltas por las dependencias de la Gobernación del Atlántico – Secretaria de Salud Departamental del Atlántico, pues carece de legitimidad para dirimir los asuntos que son de competencia de los mencionados entes,

Por lo cual solicitan se decaerá la improcedencia de la presente acción de tutela, por falta de legitimación en la causa por pasiva al no tener competencia, ni vinculación alguna en relación con los supuestos derechos vulnerados, aducidos por el accionante.

#### **- RESPUESTA DE CAJACOPI EPS**

Recibida el día 13 de julio de 2022, manifestando que con relación a los hechos, se atienden a lo probado en el proceso de la referencia, toda vez que en cuanto a la garantía de los servicios de salud esa Institución sigue protegiendo a su usuario sin vulneración alguna a sus derechos.

Que la entidad responsable de realizar el proceso de calificación de la Pérdida de Capacidad Laboral (PCL) en caso de accidente de tránsito, es la Aseguradora implicada en el evento.

Que las EPS no están facultadas para realizar el pago de Honorarios a las Juntas de Calificación de Invalidez. La norma estipula que los honorarios a la junta lo deben asumir las administradoras de fondo de pensiones (AFP) en caso de que sea de origen común o las administradoras de riesgos laborales (ARL) en caso de que el origen sea laboral. En ningún caso estipula que las EPS deben cancelar los honorarios a las juntas en caso de accidente de tránsito, puesto que hay una aseguradora implicada en el evento y es a quien le corresponde hacer la calificación de pérdida de capacidad laboral o en su defecto enviar el caso a la Junta Regional de Calificación de Invalidez con el pago de los honorarios respectivos.

Que lo que determina cuál es la entidad encargada de llevar a cabo su calificación es el interés por el cual el solicitante requiere ser calificado. Para el caso en mención, como quiera que se trata de un seguro de invalidez, le corresponde a la aseguradora correspondiente remitirlo ante la junta regional de calificación con el pago de Honorarios respectivos.

Solicita sean desvinculados de la presente acción de tutela.

#### **- RESPUESTA JUNTA REGIONAL DE CALIFICACION DE INVALIDEZ DEL ATLANTICO.**

Remitida el día 13 de julio de 2022, informan que revisados los archivos no reposa expediente alguno a nombre del señor Israel de Jesús Balvin Mejía para dirimir controversia.

Que si el trámite a realizar en esa junta es para ser presentado ante SEGUROS DEL ESTADO S.A., los requisitos mínimos para proceder a calificar la pérdida de capacidad laboral del paciente, se deben radicar los siguientes requisitos de acuerdo a lo establecido en el Decreto 1072 de 2015

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

Expediente No. : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
PROCESO : ACCION DE TUTELA  
ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
ACCIONADOS : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
PROVIDENCIA : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

artículo 2.2.5.1.28, para la valoración se requiere que se aporte a la secretaría de esa junta fotocopia de historia clínica actualizada, certificado de rehabilitación actualizado firmado por médico especialista tratante según la patología presentada, fotocopia del documento de identidad, formato diligenciado de solicitud de dictamen, autorización para conocimiento de historia clínica, y todas las pruebas que desee aportar para ser tenidas en cuenta en la valoración a realizarse. De igual forma debe consignar de manera anticipada por concepto de honorarios la suma de \$1.000.000 a nombre de la Junta regional de Calificación de Invalidez del Atlántico.

Por lo que solicita se declare la improcedencia de la acción de tutela, por no haber conculcado los derechos fundamentales al accionante.

- **RESPUESTA FUNDACIÓN CAMPBELL.**

Remitida el día 13 de julio de 2022, manifiestan que verificadas la base de datos de la entidad, se tiene que el Señor ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJÍA ingresó a la FUNDACIÓN CAMPBELL en fecha 29 de marzo de 2022 a la 15:42 horas, por el servicio de urgencias víctima de accidente de tránsito, con cuadro clínico consistente en trauma en pierna y tobillo izquierdo con posterior dolor, con diagnóstico de ingreso: T149 TRAUMATISMO, NO ESPECIFICADO; M796 DOLOR EN MIEMBRO; M242 TRASTORNO DEL LIGAMENTO; S817 HERIDAS MULTIPLES DE LA PIERNA; 1. TRAUMA EN PIERNA IZQUIERDA + HERIDA CONTAMINADA.

Que la FUNDACIÓN CAMPBELL le brindó toda la atención médica necesaria y puso a disposición del Señor ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJÍA todos los medios técnicos y procedimientos con fines de diagnóstico y tratamiento encaminados a velar porque tuviese la mejor atención, prestándole de esta manera los servicios médicos de urgencia y hospitalario, de forma diligente, oportuna y eficaz, hechos que se evidencian en la historia clínica que el mismo accionante aportó en su escrito de Tutela.

Que durante su permanencia en nuestra institución, al Señor ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJÍA fue valorado por la especialidad de ortopedia y traumatología con estudios imagenológicos donde se confirma fractura de tibia distal, por lo que el médico tratante indica el siguiente plan médico:

- HOSPITALIZAR MANEJO DEL DOLOR Y EDEMA
- ANTIBIOTICOTERAPIA
- INMOVILIZACION CON FERULA DE YESO INGUINOPEDICA IZQUEIRDA
- PROGRAMAR PARA MAÑANA REDUCCION ABIERTA DE FRACTURA DE TIBIA DISTAL IZQUIERDA MAS OSTEOSINTESIS CON CLAVO ENDOMEDULAR DE TIBIA
- S/S PARACLINICOS

Que el día 31 de marzo de 2022 se da alta médica con recomendaciones, cita control por ortopedia en 15 días, formula medica con analgesia, antibióticos, trombo profilaxis (asa 100mg día por 15 días) protección gástrica, rx control, curaciones cada 48 horas por consulta externa, retiro de puntos en 15 días e incapacidad médica por 30 días; manejando diagnóstico de egreso: FRACTURA EXPUESTA GRADO I DE TIBIA PROXIMAL IZQUIERDA; S823 FRACTURA DE LA EPIFISIS INFERIOR DE LA TIBIA; M796 DOLOR EN MIEMBRO; S817 HERIDAS MULTIPLES DE LA PIERNA.

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

Expediente No. : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
PROCESO : ACCION DE TUTELA  
ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
ACCIONADOS : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
PROVIDENCIA : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

Que los servicios médicos brindados al señor ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJÍA fueron garantizados por la Póliza de Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito – SOAT N.º AT – 15119400001830 expedida por SEGUROS DEL ESTADO S.A.

Que frente a los hechos indicados por la parte accionante, es de aclarar que con relación a las circunstancias que se hayan suscitado entre la entidad accionada y el Señor ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJÍA no les consta y se abstienen de manifestar pronunciamiento de fondo alguno en la medida en que se trata de una situación que únicamente concierne a la entidad aseguradora.

Que frente a las pretensiones, se torna improcedente por cuanto no han incurrido en conculcación alguna de los mismos, en tanto que en su calidad de Institución Prestadora de Servicios de Salud de conformidad por lo dispuesto por la Ley 100 de 1993, no le corresponde efectuar calificación, pues esta competencia no le ha sido asignada.

Solicitando la desvinculación de la presente acción de tutela por falta de legitimación en la causa por pasiva.

**- RESPUESTA JUNTA NACIONAL DE CALIFICACION DE INVALIDEZ.**

Recibida el día 13 de julio de 2022, Una vez revisadas las bases de datos, verificados los registros de expedientes, apelaciones y solicitudes radicados en la Junta Nacional de Calificación de Invalidez, no se encontró registro de caso - expediente pendiente, calificación, apelación respecto a esta persona, proveniente de una Junta Regional de Calificación de Invalidez, Juzgado o autoridad administrativa para trámite de calificación ante esta entidad, respecto del señor Israel de Jesús Balvin Mejía, identificado con Cedula de Ciudadanía No 1.048.211.717.

Que la responsabilidad de la Junta Nacional inicia en el momento en el que es radicado el expediente en esta entidad, de lo contrario la responsabilidad está en cabeza de la Junta Regional hasta tanto no se remita el expediente en esta entidad.

Que al no existir ningún trámite pendiente por realizar en esta entidad, la Junta Nacional de Calificación de Invalidez no ha presentado una vulneración a ningún derecho por parte del señor del señor Israel de Jesús Balvin Mejía, de acuerdo con lo señalado con la normatividad legal vigente.

Que la junta nacional de calificación de invalidez no es superior jerárquico ni administrativo de las entidades de seguro social, por lo cual no ostentan calidades disciplinarias ni sancionatorios respecto de las entidades de primera instancia

Por lo cual solicitan sean desvinculados de la presente acción de tutela.

**- RESPUESTA SEGUROS DEL ESTADO.**

Remitida el día 13 de julio de 2022, manifiestan que revisados los registros que reposan en la compañía, se evidenció que, con ocasión al accidente de tránsito ocurrido el día 29 de Marzo de 2022, en el cual se vio afectado ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA, se prestó la asistencia médica al accionante, reclamó el costo de los servicios médicos a Seguros del Estado S.A, siendo afectado el amparo de gastos médicos, de la póliza SOAT No. 15119400001830, pero, a la fecha no se ha formalizado la reclamación del amparo de incapacidad permanente por parte del interesado.

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

**Expediente No.** : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
**PROCESO** : ACCION DE TUTELA  
**ACCIONANTE:** ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
**ACCIONADOS** : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
**PROVIDENCIA** : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

Que se debe negar la solicitud de realizar el trámite de calificación de pérdida de capacidad laboral por parte de Seguros del Estado S.A. en razón a que como compañía que expidió la póliza SOAT, carece de competencia para realizar el examen solicitado, pues la compañía no cuenta con un equipo interdisciplinario para tal fin, dado que esta Compañía de seguros es solo un administrador de recursos del plan de beneficios del SOAT legalmente contemplados, ni está autorizado legalmente para conformar, inscribir y poner en funcionamiento un equipo interdisciplinario de medicina laboral, pues conforme lo señalado en los artículos 84 y 91 del Decreto-Ley 1295 de 1994, Artículo 16 del Decreto 1128 de 1999, el Decreto 2463 de 2001 solo las administradoras de fondos pensionales (Colpensiones y fondos privados), Las administradoras de Riesgos laborales y las Empresas prestadoras de servicios de salud, pueden crear e inscribir un equipo interdisciplinario de medicina laboral facultado para emitir dictámenes de pérdida de capacidad laboral.

Que solicitan se niegue la pretensión subsidiaria del pago de honorarios a la Junta Regional de Calificación, por parte de Seguros del Estado S.A como compañía que expidió la póliza SOAT por las siguientes razones:

1. Que el SOAT es un seguro de origen legal, sus amparos, coberturas, requisitos para reclamar y demás condiciones fueron rigurosamente señaladas por el legislador en la ley 663 de 1993, la ley 100 de 1993, los decretos 056 de 2015 y 780 de 2016. Aunado a lo anterior, la relación entre el accionante y Seguros del Estado S.A., deviene del Contrato de Seguro SOAT regulado por el Código de Comercio y las normas antes señaladas, por lo que debe regirse por lo que está estrictamente regulado, frente a los amparos que reconocen las aseguradoras, que administran los recursos del SOAT, por ello, obligarnos a pagar los honorarios a la junta regional, se constituiría en una actuación fuera del marco legal y contractual.
2. Los honorarios de las juntas de calificación de invalidez u otros gastos en que pueda incurrir una víctima de accidente de tránsito, para la obtención del dictamen de pérdida de capacidad laboral, no están comprendidos en la cobertura de incapacidad permanente del SOAT, por ende, conforme la legislación vigente no recae en la compañía aseguradora que expidió el SOAT la obligación de asumir el pago por tales conceptos ni su reembolso.
3. La acción de tutela es un mecanismo residual y subsidiario, que se torna improcedente para cuestionar las obligaciones de naturaleza comercial, las controversias presentadas entorno a las prestaciones económicas que se derivan del contrato SOAT, celebrado entre particulares, deben ser resueltas necesariamente por la justicia ordinaria en su especialidad civil, la acción de tutela no puede entrar a remplazar las acciones ordinarias contempladas en el ordenamiento jurídico, la aplicación de esta acción es de carácter residual y excepcional.
4. Si bien la Corte Constitucional ha ordenado en algunos fallos de tutela a la respectiva aseguradora SOAT el pago de los honorarios de la Junta de Calificación, lo ha dispuesto en casos excepcionales, como por ejemplo en sentencia T 2013-00045, donde el accionante probó que no podía realizar de manera independiente sus actividades básicas o en otro evento en el que se tuvo en cuenta que la accionante pertenecía a la tercera edad (sentencia T-400 de 2017), habiéndose constatado que en ambos casos se trataba de personas afiliadas al Régimen Subsidiado y que requerían de especial protección, en el presente asunto no se demostró por la accionante una situación excepcional.

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico

Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

Expediente No. : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
PROCESO : ACCION DE TUTELA  
ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
ACCIONADOS : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
PROVIDENCIA : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

5. En concepto 2019009983-004 del 23 de abril de 2019, la Súper Intendencia Financiera de manera clara, precisa y funda expuso los motivos por los cuales los Honorarios de las juntas de calificación no deben ser asumidos por las aseguradoras que administran recursos del SOAT.

Por lo cual solicitan se declare la improcedencia de la presente acción de tutela por inmediatez y subsidiaridad de la misma.

- **RESPUESTA SECRETARIA DE SALUD DISTRITAL DE BARRANQUILLA.**

Repuesta recibida el día 14 de julio de 2022, informando que SRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA quien registra afiliado al SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD – SGSSS en la EPS CAJACOPI Régimen Subsidiado en el Municipio de Baranoa Departamento del Atlántico, la SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD BARRANQUILLA realiza Inspección, Vigilancia y Control, de acuerdo con las competencias de este Ente Territorial establecidas en la Ley 715 del 2001.

Que La Secretaría Distrital de Salud de Barranquilla, no realiza calificación de pérdida, grado o porcentaje de capacidad laboral. Una indemnización por incapacidad permanente es el valor que se le reconoce a una víctima de accidente de tránsito, por una sola vez, cuando se produzca una pérdida de capacidad que le impida llevar a cabo actividades laborales. Así lo establece el artículo 12 del Decreto 056 de 2015. El literal a) del artículo 192 de la Ley 663 de 1993 establece que la indemnización por incapacidad permanente es una de las prestaciones económicas que deben ser reconocidas por parte del seguro obligatorio de accidentes de tránsito –SOAT.

Que La Secretaría Distrital de Salud de Barranquilla no es competente para realizar acciones de inspección, vigilancia y control para el pago de incapacidades e indemnizaciones.

## CONSIDERACIONES

### Competencia.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991 y en el Decreto 1382 de 2000, este Despacho resulta competente para conocer de la acción de tutela en referencia, por ocurrir en esta ciudad los hechos que motivan su presentación, lugar donde el Juzgado ejerce su jurisdicción constitucional.

### Derecho fundamental a la salud y su protección por vía de tutela.

Sobre el mencionado derecho la Corte Constitucional en la Sentencia T-010 de 2019, magistrada ponente Dra. Cristina Pardo Schlesinger señaló:

*“El artículo 49 de la Constitución, modificado por el Acto Legislativo 02 de 2009, consagra el derecho a la salud y establece que “la atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud”.*

En desarrollo de dichos mandatos constitucionales, una marcada evolución jurisprudencial de esta Corporación y concretamente la Ley Estatutaria 1751 de 2015 le atribuyeron al derecho a la salud

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

**Expediente No.** : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
**PROCESO** : ACCION DE TUTELA  
**ACCIONANTE:** ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
**ACCIONADOS** : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
**PROVIDENCIA** : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

el carácter de fundamental, autónomo e irrenunciable, en tanto reconocieron su estrecha relación con el concepto de la dignidad humana, entendido este último, como pilar fundamental del Estado Social de Derecho donde se le impone tanto a las autoridades como a los particulares el “(...) trato a la persona conforme con su humana condición(...)”.

*Respecto de lo anterior, es preciso señalar que referida Ley Estatutaria 1751 de 2015 fue objeto de control constitucional por parte de esta Corporación que mediante la sentencia C-313 de 2014 precisó que “la estimación del derecho fundamental ha de pasar necesariamente por el respeto al ya citado principio de la dignidad humana, entendida esta en su triple dimensión como principio fundante del ordenamiento, principio constitucional e incluso como derecho fundamental autónomo. Una concepción de derecho fundamental que no reconozca tales dimensiones no puede ser de recibo en el ordenamiento jurídico colombiano”. Bajo la misma línea, la Corte resaltó que el carácter autónomo del derecho a la salud permite que se pueda acudir a la acción de tutela para su protección sin hacer uso de la figura de la conexidad y que la irrenunciabilidad de la garantía “pretende constituirse en una garantía de cumplimiento de lo mandado por el constituyente”.*

*En suma, tanto la jurisprudencia constitucional como el legislador estatutario han definido el rango fundamental del derecho a la salud y, en consecuencia, han reconocido que el mismo puede ser invocado vía acción de tutela cuando resultare amenazado o vulnerado, situación en la cual, los jueces constitucionales pueden hacer efectiva su protección y restablecer los derechos conculcados”.*

### **Jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre el pago de honorarios a las Junta de Calificación de Invalidez.**

Tratando el tema de a quien corresponde cancelar el pago de los honorarios que exige la Junta de Calificación de Invalidez para dictaminar sobre la pérdida de capacidad laboral en aras de solicitar una indemnización, la Corte Constitucional se ha pronunciado en diversos fallos, entre otros, en la Sentencia T - 400 de 2017 donde señaló:

*... El párrafo 1º del artículo 2.6.1.4.2.8 del Decreto 780 de 2016 con relación a la valoración de la pérdida de capacidad laboral, dispone:*

*“La calificación de pérdida de capacidad será realizada por la autoridad competente, de acuerdo a lo establecido en el artículo 41 de la Ley 100 de 1993, modificado por el artículo 142 del Decreto Ley 019 de 2012 y se ceñirá al Manual Único para la pérdida de capacidad laboral y ocupacional vigente a la fecha de la calificación.*

En este sentido, el inciso segundo del artículo 142 del Decreto Ley 019 de 2012, el cual modificó el artículo 41 de la Ley 100 de 1993, estableció que las autoridades competentes para determinar la pérdida de capacidad laboral son los siguientes:

*“Corresponde al Instituto de Seguros Sociales, Administradora Colombiana de Pensiones - COLPENSIONES-, a las Administradoras de Riesgos Profesionales - ARP-, a las Compañías de Seguros que asuman el riesgo de invalidez y muerte, y a las Entidades Promotoras de Salud EPS, determinar en una primera oportunidad la pérdida de capacidad laboral y calificar el grado de invalidez y el origen de estas contingencias. En caso de que el interesado no esté de acuerdo con la calificación deberá manifestar su inconformidad dentro de los diez (10) días siguientes y la entidad deberá remitirlo a las Juntas Regionales de Calificación de Invalidez del orden regional dentro de*

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

**Expediente No.** : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
**PROCESO** : ACCION DE TUTELA  
**ACCIONANTE:** ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
**ACCIONADOS** : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
**PROVIDENCIA** : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

*los cinco (5) días siguientes, cuya decisión será apelable ante la Junta Nacional de Calificación de Invalidez, la cual decidirá en un término de cinco (5) días. Contra dichas decisiones proceden las acciones legales. (Negritas y subrayas fuera del texto original)*

El artículo 2.6.1.4.3.1 del Decreto 780 de 2016, expresamente indica que para radicar la solicitud de indemnización por incapacidad permanente ocasionada por un accidente de tránsito es necesario aportar:

*“1. Formulario de reclamación que para el efecto adopte la Dirección de Administración de Fondos de la Protección Social del Ministerio de Salud y Protección Social debidamente diligenciado. 2. Dictamen de calificación de pérdida de capacidad laboral en firme emanado de la autoridad competente de acuerdo a lo establecido en el artículo 142 del Decreto-ley 019 de 2012, en el que se especifique el porcentaje de pérdida de capacidad laboral. 3. Epicrisis o resumen clínico de atención según corresponda, cuando se trate de una víctima de accidente de tránsito. 4. Epicrisis o resumen clínico de atención expedido por el Prestador de Servicios de Salud y certificado emitido por el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres, en el que conste que la persona atendida fue víctima de eventos catastróficos de origen natural o de eventos terroristas....*

Se concluye que, para acceder a la indemnización por incapacidad permanente amparada por el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, es indispensable allegar el dictamen médico proferido por la autoridad competente. Además, es importante aclarar que la decisión proferida en una primera oportunidad por las autoridades establecidas en el inciso segundo del Artículo 41 de la Ley 100, modificado por el artículo 142 del Decreto Ley 019 de 2012, podrá ser impugnado ante las Juntas Regionales de Calificación de Invalidez y la calificación emitida por esta, a su vez, podrá ser objetada ante la Junta Nacional de Calificación de Invalidez.

#### **4.5 Funciones de la Junta de Calificación de Invalidez frente a la figura de la incapacidad permanente**

De conformidad con el artículo 2.2.5.1.4 del Decreto 1072 de 2015, las Juntas Regionales y Nacional de Calificación de Invalidez son organismos del sistema de la seguridad social integral del orden nacional de creación legal, adscritas al Ministerio del Trabajo con personería jurídica, de derecho privado, sin ánimo de lucro, de carácter interdisciplinario, sujetas a revisoría fiscal, con autonomía técnica y científica en los dictámenes periciales, cuyas decisiones son de carácter obligatorio. Una de sus funciones principales es emitir los dictámenes de pérdida de capacidad laboral, previo estudio del expediente y valoración del paciente. Estas actuaciones deberán regirse por los principios constitucionales como lo son la buena fe, el debido proceso, la igualdad, la moralidad, la eficiencia, la eficacia, la economía, la celeridad, la imparcialidad, la publicidad, la integralidad y la unidad.

... Por su parte la Ley 1562 de 2015 establece como función común de las Juntas Regionales y Nacional de Calificación de invalidez, la emisión de los dictámenes, previo estudio del expediente y valoración del paciente.

... Se puede inferir de lo anterior, que el dictamen de pérdida de capacidad laboral proferido por las Juntas de Calificación de Invalidez es indispensable para poder acceder a la indemnización por incapacidad permanente, pues de este se podrá establecer el monto que corresponde.

#### **4.6 Honorarios de los Miembros de las Juntas Regionales de Calificación de Invalidez**

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

Expediente No. : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
PROCESO : ACCION DE TUTELA  
ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
ACCIONADOS : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
PROVIDENCIA : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

El dictamen proferido por las Juntas de Calificación de Invalidez permite que se reconozca y pague ciertas prestaciones sociales a aquellos sujetos que han tenido una disminución en su capacidad laboral, por este motivo es indispensable acceder a dicha calificación.

Los integrantes de las Juntas Regionales de Calificación de Invalidez no reciben salario sino honorarios. De conformidad con el artículo 17 de la Ley 1562 de 2012, estos emolumentos estarán a cargo de la entidad Administradora del Fondo de Pensiones o la Administradora de riesgos laborales.

*“Artículo 17. Honorarios Juntas Nacional y Regionales. Los honorarios que se deben cancelar a las Juntas Regionales y Nacional de Calificación de Invalidez, de manera anticipada, serán pagados por la Administradora del Fondo de Pensiones en caso de que la calificación de origen en primera oportunidad sea común; en caso de que la calificación de origen sea laboral en primera oportunidad el pago debe ser cubierto por la Administradora de Riesgos Laborales, conforme a la reglamentación que expida el Ministerio de Trabajo. El Ministerio de Trabajo dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley, reglamentará la materia y fijará los honorarios de los integrantes de las juntas. Parágrafo. Las juntas de calificación percibirán los recursos de manera anticipada, pero los honorarios de los integrantes sólo serán pagados hasta que el respectivo dictamen haya sido expedido y entregado, recursos que deben ser diferenciados y plenamente identificables en la contabilidad.”*

## CASO CONCRETO Y PROBLEMA JURIDICO A RESOLVER.

Partiendo del análisis de los fundamentos fácticos del amparo, se considera como problema jurídico a resolver:

¿Vulnera la accionada, los derechos fundamentales seguridad social, salud, igualdad, dignidad humana y al mínimo vital, al no emitir calificación de pérdida de capacidad laboral por las secuelas causadas por accidente de tránsito sufrido por el accionante?

## ARGUMENTOS PARA DECIDIR

### - Sobre la procedencia de la acción de tutela.

Sea lo primero analizar la procedencia del estudio de fondo de los hechos que dieron lugar a la acción, toda vez que la tutelada señala que la acción de tutela es improcedente por existir otro medio ordinario de defensa, no acreditarse perjuicio irremediable e inmediatez.

El 86 de la Constitución Política enseña que la acción de tutela procede en aquellos eventos en donde exista una vulneración o posible amenaza de los derechos fundamentales de la persona y “solo procederá cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable”. Así mismo lo dispone el Decreto 2591 de 1991, en su artículo 1º.

La tutela procede a pesar de la existencia de otro medio de defensa judicial, cuando:

-El otro medio de defensa no resulta idóneo ni eficaz para lograr la protección inmediata de los derechos fundamentales vulnerados, y en este evento procede la acción de manera definitiva.

- Cuando el accionante está en presencia de un perjuicio irremediable, caso en que se concede la acción como mecanismo transitorio.

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

Expediente No. : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
PROCESO : ACCION DE TUTELA  
ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
ACCIONADOS : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
PROVIDENCIA : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

Cabe señalar que la Corte Constitucional ha expresado que frente al examen de procedibilidad de la acción de tutela, “...es importante reiterar que la jurisprudencia constitucional ha sostenido que, pese a la existencia de otro medio de defensa judicial, la acción de **tutela es menos rigurosa frente a los sujetos de especial protección constitucional, como lo son los niños, las personas de la tercera edad, personas en condición de discapacidad, entre otros, por su situación de debilidad manifiesta...**”. (T- 256 de 2019). (resalta el Juzgado)

En el caso que nos ocupa el señor **ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA**, sufrió un accidente de tránsito del cual resultó lesionado y fue diagnosticado con “FRACTURA DE LA EPIFISIS INFERIOR DE LA TIBIA EXPUESTA GRADO I, LIMITACIÓN FUNCIONAL EN LA PIERNA IZQUIERDA CON PROBLEMAS EN LA MARCHA Y MOVIMIENTO”, entre otras secuelas, tal como consta en la historia clínica., lo que lo ubica como persona en estado de debilidad manifiesta.

Por demás el accionante señala que, a raíz del accidente presentó un derecho de petición ante la Compañía accionada solicitando la calificación de pérdida de capacidad laboral como consecuencia del accidente del cual fue víctima y anexando todo el historial clínico.

Es de anotarse que, si bien el actor puede acudir al juez competente ante la justicia ordinaria, dicho medio no sería eficaz ante el estado de salud del actor, luego entonces su estado de salud lo coloca como persona en estado de debilidad manifiesta y de especial protección por lo cual el juicio de procedibilidad de la tutela se hace menos exigente.

Se estima que, si bien es cierto, existe otro medio ordinario de defensa al cual puede acudir la accionante para solicitar lo que a través de esta acción de tutela pretende, no lo es menos, que dicho medio no resultaría eficaz teniendo en cuenta el estado de salud de la accionante, por el tiempo que demora el trámite del proceso ante el juez laboral.

Someter al actor al trámite de un proceso para que se determine quién debe realizar y pagar los honorarios ante la entidad respectiva, afecta su derecho a la salud por el tiempo que tendría que esperar para que se pueda ordenar el pago de lo que cuesta el dictamen médico que necesita para saber las secuelas del accidente.

En fallo de tutela T- 2020 – 03 la Corte analizó un caso similar señalando:

*“ 3.4. No obstante, en el presente asunto, dicho mecanismo no es eficaz, en los términos del numeral 1 del artículo 6 del Decreto 2591 de 1991, dadas las condiciones particulares del peticionario quien: (i) debió someterse a numerosos tratamientos e intervenciones quirúrgicas, especialmente en su miembro inferior izquierdo, lo que, le ocasiona dolor y dificultad para movilizarse como consecuencia del accidente de tránsito por el que pretende obtener la indemnización por incapacidad permanente; (ii) no tiene la capacidad de generar ingresos, pues declara estar imposibilitado para ejercer su oficio como comerciante independiente, por lo que actualmente depende de la solidaridad de su familia para su sostenimiento básico; (iii) tiene a cargo el sustento de su hija Katherin Sofía Linares Marín, de 4 años; e (iv) indica no contar con recursos económicos que le permitan cubrir con los honorarios de la autoridad competente para emitir el dictamen de pérdida de capacidad laboral requerido en la reclamación de la indemnización pretendida”.*

**- Sobre el requisito de inmediatez.**

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

Expediente No. : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
PROCESO : ACCION DE TUTELA  
ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
ACCIONADOS : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
PROVIDENCIA : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

Tratando el tema la Corte Constitucional en sentencia T – 246 de 2015 señaló:

*“Según la naturaleza de la acción de tutela, la cual tiene el propósito de obtener la protección inmediata de los derechos constitucionales fundamentales, cuando estos resulten vulnerados o amenazados, se ha discutido acerca de la necesidad de estudiar un plazo razonable en la interposición del amparo. La Sentencia **SU-961 de 1999** dio origen al principio de la inmediatez, no sin antes reiterar, como regla general, que la posibilidad de interponer la acción de tutela en cualquier tiempo significa que esta no tiene un término de caducidad. La consecuencia de ello es que el juez constitucional, en principio, no puede rechazarla con fundamento en el paso del tiempo y tiene la obligación de entrar a estudiar el asunto de fondo:*

*“Teniendo en cuenta este sentido de proporcionalidad entre medios y fines, la inexistencia de un término de caducidad no puede significar que la acción de tutela no deba interponerse dentro de un plazo razonable. La razonabilidad de este plazo está determinada por la finalidad misma de la tutela, que debe ser ponderada en cada caso concreto. De acuerdo con los hechos, entonces, el juez está encargado de establecer si la tutela se interpuso dentro de un tiempo prudencial y adecuado, de tal modo que no se vulneren derechos de terceros.*

Debe analizar entonces el juez de tutela cada caso concreto para establecer si el tiempo transcurrido en la ocurrencia del hecho que dio lugar a la vulneración, e interposición de tutela es razonable, pues no todos los casos son iguales.

En este caso concreto el actor sufrió un accidente el 29 de marzo de 2022, y el 22 de junio del 2022 presentó derecho de petición ante la Compañía accionada solicitando la calificación de pérdida de capacidad laboral como consecuencia del accidente del cual fui víctima, y el día 05 de julio del 2022 le fue negado lo pedido.

Lo anterior enseña al Despacho que en forma alguna se puede hablar de falta del requisito de inmediatez, pues inicialmente el accionante estaba siendo sometido a la atención médica tal como se desprende de la documentación allegada, por lo que no es dable exigirle que debió presentar esta acción de tutela apenas ocurrió el accidente.

Posteriormente realiza diligencias tendientes a obtener el dictamen y habiéndose negado el 5 de julio de 2021, no es dable señalar que exista falta del requisito de inmediatez cuando no ha transcurrido un mes, desde la negativa dada por la accionada y la presentación de la acción de tutela, pues la misma se presentó el 11 de julio de 2022.

- **En relación al pago de los honorarios para la calificación de la pérdida de capacidad laboral.**

Pues bien, para dilucidar lo anterior no debe sino el Despacho establecer si se dan las exigencias establecidas en la jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre la materia, esto es, lo dicho en las diferentes sentencias que han desatado casos como el que nos ocupa, entre otras, la sentencia T – 400 de 2017 citada en aparte anterior.

En efecto, se desprende de la citada sentencia lo siguiente:

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

**Expediente No.** : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
**PROCESO** : ACCION DE TUTELA  
**ACCIONANTE:** ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
**ACCIONADOS** : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
**PROVIDENCIA** : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

“Corresponde al Instituto de Seguros Sociales, Administradora Colombiana de Pensiones - COLPENSIONES- a las Administradoras de Riesgos Profesionales - ARP-, a las Compañías de Seguros que asuman el riesgo de invalidez y muerte, y a las Entidades Promotoras de Salud EPS, determinar en una primera oportunidad la pérdida de capacidad laboral y calificar el grado de invalidez y el origen de estas contingencias. En caso de que el interesado no esté de acuerdo con la calificación deberá manifestar su inconformidad dentro de los diez (10) días siguientes y la entidad deberá remitirlo a las Juntas Regionales de Calificación de Invalidez del orden regional dentro de los cinco (5) días siguientes, cuya decisión será apelable ante la Junta Nacional de Calificación de Invalidez, la cual decidirá en un término de cinco (5) días. Contra dichas decisiones proceden las acciones legales.

- El artículo 2.6.1.4.3.1 del Decreto 780 de 2016, indica que para radicar la solicitud de indemnización por incapacidad permanente ocasionada por un accidente de tránsito es necesario aportar, entre otros, dictamen de calificación de pérdida de capacidad laboral en firme emanado de autoridad competente.
- De conformidad con el artículo 2.2.5.1.4 del Decreto 1072 de 2015, las Juntas Regionales y Nacional de Calificación de Invalidez son organismos del sistema de la seguridad social integral que tienen entre sus funciones principales es emitir los dictámenes de pérdida de capacidad laboral
- El dictamen proferido por las Juntas de Calificación de Invalidez permite que se reconozca y pague ciertas prestaciones sociales a aquellos sujetos que han tenido una disminución en su capacidad laboral, por este motivo es indispensable acceder a dicha calificación.
- Los integrantes de las Juntas Regionales de Calificación de Invalidez no reciben salario sino honorarios. De conformidad con el artículo 17 de la Ley 1562 de 2012, estos emolumentos estarán a cargo de la entidad Administradora del Fondo de Pensiones o la Administradora de riesgos laborales.
- La prestación de un servicio esencial en materia de seguridad social, como lo es el examen de pérdida de capacidad laboral, no puede condicionarse a un pago. Puesto que, se “elude la obligatoriedad y la responsabilidad del servicio público, y promueve la ineficiencia y la falta de solidaridad de las entidades de seguridad social, a la vez que convierte en ilusorio el principio de la universalidad”
- El artículo 50 del Decreto 2463 de 2001, adiciona que el aspirante a beneficiario también puede sufragar los honorarios de la Junta de Calificación de Invalidez. No obstante, podrá pedir su reembolso siempre y cuando se establezca un porcentaje de pérdida de capacidad laboral.
- Según la Sentencia C-529 de 2010, las contingencias que afecten el mínimo vital y que no puedan ser cubiertas por la persona que la padeció, se deben cubrir a través del esfuerzo de todos los miembros de la sociedad, pues de no ser así, el sistema de seguridad social sería inoperante.
- Las aseguradoras también podrán asumir el pago de los honorarios de las Juntas de Calificación de Invalidez.

En esta ocasión tenemos que el accionante sufrió un accidente de tránsito el día el 29 de marzo de 2022 del cual los médicos tratantes le diagnosticaron “FRACTURA DE LA EPIFISIS INFERIOR DE LA TIBIA EXPUESTA GRADO I, LIMITACIÓN FUNCIONAL EN LA PIERNA IZQUIERDA CON PROBLEMAS EN LA MARCHA Y MOVIMIENTO”, entre otras secuelas , y para poder obtener la indemnización por incapacidad debe tener la calificación o dictamen de pérdida de capacidad laboral, el cual tiene un costo el cual fue solicitado a través de derecho de petición a la accionada, quien niega la misma.

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

**Expediente No.** : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
**PROCESO** : ACCION DE TUTELA  
**ACCIONANTE:** ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
**ACCIONADOS** : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
**PROVIDENCIA** : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

Se acompaña por el accionante, respuesta de fecha julio 5 de 2022 de SEGUROS DEL ESTADO S.A. al derecho de petición, en el cual indica lo siguiente:

*“Dentro de los requisitos indispensables para reclamar el amparo de incapacidad permanente se encuentra el “Dictamen de calificación de pérdida de capacidad laboral en firme” de que trata el numeral 2° del artículo 2.6.1.4.3.1. del referido Decreto, como el único medio de prueba idóneo para demostrar las consecuencias dañosas que el siniestro le ocasionó a la víctima y la cuantía que le corresponde como indemnización.*

*“Ahora bien, frente a lo solicitado en su comunicación, consideramos oportuno citar lo analizado por la Superintendencia Financiera de Colombia sobre el particular en el Concepto 2019009983-004 del 23 de abril de 2019, al concluir que “(...) los honorarios de las juntas de calificación de invalidez u otros gastos en que pueda incurrir una víctima de accidente de tránsito para la obtención del dictamen de pérdida de capacidad laboral no están comprendidos en la cobertura de incapacidad permanente del SOAT prevista legalmente y, por ende, es concluyente determinar que conforme con nuestra regulación vigente no recae en la compañía aseguradora que expidió el SOAT la obligación de asumir el pago por tales conceptos ni su reembolso.”*

*Es de precisar, que el interesado podrá acudir para este fin a las entidades de la seguridad social indicadas en el artículo 41 de la Ley 100 de 1993, pero, si acude directamente a la Junta Regional o Nacional de Calificación de Invalidez le corresponderá asumir el costo que le genere obtener el respectivo dictamen.*

*Con base en lo anterior, nos permitimos informar que Seguros del Estado S.A. se encuentra exonerada de asumir el pago o reembolso de los honorarios profesionales que le exige la Junta de Calificación de Invalidez para determinar la pérdida de capacidad laboral del afectado.”*

Pero es precisamente el dictamen de pérdida de capacidad laboral el que está solicitando el actor le sea realizado por cuanto no tiene los medios para costearlo, lo cual se niega por la accionada.

Dentro del informe rendido al Juzgado la accionada indica que las entidades a las cuales se encuentra afiliado el ACTOR al Sistema de Seguridad Social tienen la obligación de realizar la calificación de Pérdida de Capacidad Laboral en primera oportunidad. Con ello el actor está desconociendo las normas legales que regulan el procedimiento que se debe tener en cuenta para presentar una reclamación bajo el amparo de INCAPACIDAD PERMANENTE.

De la respuesta emitida por la accionada se desprende que efectivamente la tutelada se niega al pago del costo del examen médico que debe realizarse por la Junta de Calificación de Invalidez, alegando que no le corresponde asumir dicho pago.

Revisada la documentación alegada con la acción de tutela se tiene lo siguiente sobre las lesiones sufridas por el actor en el accidente:

**“FRACTURA DE LA EPIFISIS INFERIOR DE LA TIBIA EXPUESTA GRADO I, LIMITACIÓN FUNCIONAL EN LA PIERNA IZQUIERDA CON PROBLEMAS EN LA MARCHA Y MOVIMIENTO”**

Conforme lo anterior, no es dable considerar que el hecho de que no esté en peligro la vida del actor, le impida acudir al juez de tutela para obtener lo que a través de un proceso ante la justicia ordinaria no tendría la misma efectividad, por lo demorado que puede resultar resolver la controversia, siendo necesario que obtenga un dictamen para poder obtener la indemnización que

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico

Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

**Expediente No.** : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
**PROCESO** : ACCION DE TUTELA  
**ACCIONANTE:** ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
**ACCIONADOS** : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
**PROVIDENCIA** : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

le concede la ley, y la cual si bien es cierto finalmente corresponde a un aspecto pecuniario, no lo es menos, que el accionante manifiesta:

*“... A raíz del accidente de tránsito del cual fui víctima tengo múltiples limitaciones para desempeñar actividades productivas y actualmente dependo de las ayudas de algunos familiares para sobrevivir.*

Por demás el actor pertenece al régimen subsidiado lo que permite colegir o presumir su falta de capacidad económica.

La parte accionada no ha demostrado o traído prueba en contra de lo manifestado por la accionante. Es decir, no ha probado que el accionante cuente con medios económicos para costearse directamente la valoración médica para que se emita el dictamen que debe presentar para el pago de su incapacidad.

Si bien es cierto, el interesado puede cancelar los honorarios a la Junta de Calificación de Invalidez, los cuales podrían ser reembolsables, no lo es menos, que tal como lo ha sostenido la Corte Constitucional, “... que para aquellos que no cuentan con los recursos económicos para pagar el costo de la valoración, se podría dificultar la realización del procedimiento, y, por ende, su acceso a la seguridad social, el cual es un servicio público de carácter obligatorio y un derecho irrenunciable. ... la prestación de un servicio esencial en materia de seguridad social, como lo es el examen de pérdida de capacidad laboral, no puede condicionarse a un pago. Puesto que, se “elude la obligatoriedad y la responsabilidad del servicio público, y promueve la ineficiencia y la falta de solidaridad de las entidades de seguridad social, a la vez que convierte en ilusorio el principio de la universalidad”.

Dado lo anterior, es procedente acudir al juez de tutela para poder obtener la orden del pago del valor del dictamen que debe realizarse la persona lesionada, pues de no realizarse dicho examen médico no podría cumplirse con la exigencia legal de presentar dictamen sobre la incapacidad para poder acceder al reconocimiento de una indemnización apenas necesaria para quien no puede laborar por encontrarse incapacitado.

Tratando un caso como el que nos ocupa la Corte Constitucional en sentencia T 256 de 2019 señaló:

*“... En el caso bajo estudio existe una vulneración al derecho fundamental a la seguridad social del señor Misael Cárdenas Barahona, toda vez que se está condicionando la prestación de un servicio público esencial, al pago que debe realizar el accionante para realizar el examen que valore el impacto que produjo el accidente de tránsito sobre su salud y por consiguiente, el diagnóstico sobre su pérdida de capacidad laboral.*

*De igual manera, la Sala considera que en el presente caso existe una vulneración al derecho fundamental al mínimo vital de accionante, ya que, por un lado, la exigencia del pago de los honorarios de la Junta de Calificación a un adulto mayor que no tiene recursos o trabajo formal para cubrir dicho gasto, resulta en una vulneración a derecho fundamental y a su capacidad para poder suplir sus necesidades básicas. Por otra parte, el mínimo vital del accionante se ve afectado, en la medida en que el señor Misael no tiene acceso a otras medidas de seguridad social que le permitan atenuar su grave situación socioeconómica.*

*La exigencia de este pago resulta en un desconocimiento de la jurisprudencia constitucional, la cual ha precisado que el cobro de estos honorarios a personas que se encuentran en debilidad manifiesta genera efectos negativos en sus derechos, debido a que estas personas no cuentan con los recursos económicos necesarios para acceder a determinados servicios*

Palacio de Justicia, Calle 40 No. 44-80 Piso 7 Edificio Centro Cívico

Pbx: 3885005 ext 1065 celular 3006443729

[www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co) Correo cmun07ba@cendoj.ramajudicial.gov.co

Barranquilla – Atlántico

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

Expediente No. : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
PROCESO : ACCION DE TUTELA  
ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
ACCIONADOS : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
PROVIDENCIA : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

*que son necesarios para consolidar una situación que les permita vivir dignamente. En concordancia con lo anterior, la Corte ha reiterado que en estos casos, las contingencias que afecten este derecho y que no pueden ser cubiertas por la persona que las padeció, deben ser cubiertas a través de los esfuerzos de todos los miembros de la sociedad, en virtud del principio de solidaridad y universalidad del sistema de seguridad social...”*

En las sentencias T-045 de 2013 y T-400 de 2017 reiteraron que:

*“exigirle los honorarios de las Juntas de Calificación de Invalidez a los usuarios vulnera su derecho a la seguridad social, pues son las entidades del sistema, como las aseguradoras, las que deben asumir el costo que genere este trámite, ya que de lo contrario se denegaría el acceso a la seguridad social de aquellas personas que no cuentan con recursos económicos”*

*Para esta Sala de Revisión la negativa de Seguros Generales Suramericana S.A. a cancelar los honorarios de la Junta de Calificación de Invalidez Nacional, y Regional resulta en una vulneración a los derechos fundamentales a la seguridad social y al mínimo vital del señor Misael Cárdenas Barahona, pues al no ser valorada la pérdida de capacidad laboral del accionante, hay una restricción al acceso a la seguridad social y por ende, al goce efectivo de este derecho”.*

Siendo ello así y precisado como está por la jurisprudencia de la Corte Constitucional antes citada que las compañías de seguros pueden asumir el costo de los honorarios del dictamen médico respectivos, se concederá el amparo solicitado, pues en este caso la tutelada, no ha realizado el examen de pérdida de capacidad laboral, ni ha cancelado los honorarios a la Junta de Calificación de Invalidez para que realice dicho examen, necesarios al ser requisito indispensable para que la actora pueda obtener la indemnización por incapacidad amparada por el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito.

El actuar de la accionada vulnera el derecho fundamental a la seguridad social del accionante toda vez que, al manifestar expresamente al rendir el informe dentro del trámite de la acción de tutela, que no le corresponde hacerlo, no puede el actor acceder al diagnóstico sobre su incapacidad.

Por lo expuesto, el Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

**RESUELVE:**

1. **TUTELAR**, los derechos cuya protección invoca **ISRAEL DE JESÚS BALVIN MEJÍA** dentro de la acción de tutela impetrada contra **SEGUROS DEL ESTADO S.A.**
2. **ORDENAR**, a **SEGUROS DEL ESTADO S.A.**, a través de su representante legal, o quien sea el encargado de cumplir el fallo, que dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación de este fallo, proceda a asumir el costo de los honorarios del examen de pérdida de capacidad laboral, que se adelantará ante la Junta Regional de Calificación de Invalidez y si esta decisión a su vez es apelada, también deberá asumir los honorarios de la Junta Nacional de Calificación de Invalidez.
3. **NOTIFICAR** esta decisión a las partes de acuerdo con los artículos 16 del Decreto 2591 de 1991.

Consejo Superior de la Judicatura  
Consejo Seccional de la Judicatura del Atlántico  
Juzgado Séptimo Civil Municipal de Oralidad de Barranquilla

Expediente No. : 08-001-40-53-007-2022-00428-00  
PROCESO : ACCION DE TUTELA  
ACCIONANTE: ISRAEL DE JESUS BALVIN MEJIA  
ACCIONADOS : SEGUROS DEL ESTADO S.A.  
PROVIDENCIA : FALLO 21/07/2022 – concede tutela seguridad social - salud

4. En caso de no ser impugnado el presente fallo, remítase esta acción a la Honorable Corte Constitucional, para su eventual revisión (artículo 31, ídem).

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE  
DILMA ESTELA CHEDRAUI RANGEL  
JUEZ**

Firmado Por:  
Dilma Chedraui Rangel  
Juez Municipal  
Juzgado Municipal  
Civil 007  
Barranquilla - Atlántico

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 10ab4bf55468420cdb2af06644fa7061b636ace54feb64e4cfe0b9ac12265890

Documento generado en 21/07/2022 02:57:15 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>