Expediente No. 2014-510

SECRETARIA. JUZGADO SEXTO LABORAL DEL CIRCUITO DE BARRANQUILLA.
09 DE OCTUBRE DE 2023

En la fecha al Despacho de la señora Juez, el presente proceso ordinario – cumplimiento de sentencia seguido por **ESPERANZA ORTIGOZA LEON** en contra de **DISTRITO ESPECIAL INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA,** informándole que la parte demandante, presentó cumplimiento de sentencia. Sírvase proveer.

CRISTIAN BERNAL BUELVAS
SECRETARIO

JUZGADO SEXTO LABORAL DEL CIRCUITO DE BARRANQUILLA
09 DE OCTUBRE DE 2023

Visto el anterior informe secretarial y a la vista el expediente, procede el despacho a resolver las peticiones existentes dentro del asunto de marras como a continuación sigue:

1. **Del mandamiento de pago.**

Observa el Despacho que, en memorial de fecha 31 de enero de 2023, el apoderado judicial de la parte demandante solicita se libre mandamiento de pago; lo anterior de conformidad a la decisión del 02 de febrero de 2017, modificada por el H. Tribunal Superior de Barranquilla en sentencia del 22 de junio de 2018.

Además de lo anterior, se deberá pagar las costas procesales correspondientes, las cuales ascienden al valor de $13.800.000., conforme a la liquidación de costas proferida.

Pues bien, de conformidad a la petición existente y lo ordenado en sentencia, el Despacho proferirá el siguiente mandamiento de pago, indicando los conceptos a ejecutar.

Sea lo primero anotar que las decisiones judiciales referidas se encuentran debidamente ejecutoriadas, por lo cual procede el despacho a efectuar el estudio respecto de los requisitos de exigibilidad de conformidad al artículo 100 del C.P.T. Y S.S., el cual señala:

> *"Será exigible ejecutivamente el cumplimiento de toda obligación originada en una relación de trabajo, que conste en acto o documento que provenga del deudor o de su causante o que emane de una decisión judicial o arbitral en firme".*

En armonía con la referida normatividad, los artículos 422, 305 y 306 del Código General del Proceso, aplicables por analogía al rito laboral, establecen, respectivamente y en lo pertinente, lo siguiente:

i) Pueden demandarse ejecutivamente las obligaciones expresas, claras y exigibles, como las emanan de una conciliación, transacción o de una sentencia de condena proferida por juez o tribunal de cualquier jurisdicción, como es el caso que ocupa la atención del Juzgado. ii) ***podrá exigirse la ejecución de las providencias una vez ejecutoriadas o a partir del día siguiente al de la notificación del auto de obedecimiento a lo resuelto por el superior***; iii) cuando la sentencia condene al pago de una suma de dinero o al cumplimiento de una obligación de hacer, el acreedor, sin necesidad de formular demanda, deberá solicitar la ejecución con base en la sentencia, ante el juez del conocimiento, para que se adelante el proceso ejecutivo a continuación y dentro del mismo expediente en que fue dictada; iv) si la solicitud de la ejecución se formula dentro de los treinta días siguientes a la ejecutoria de la sentencia o a la notificación del auto de obedecimiento a lo resuelto por el superior, el mandamiento ejecutivo se notificará por estado, en caso contrario, la notificación del mandamiento ejecutivo deberá realizarse personalmente.

Así las cosas, se tiene que, en el presente caso se cumplen a cabalidad los presupuestos exigidos por las normas antes transcritas, teniendo en cuenta que el apoderado del ejecutante presenta como título de recaudo ejecutivo, la sentencia proferida dentro del presente proceso ordinario laboral de segunda instancia, el 22 de junio de 2018, providencia que actualmente es exigible y que contiene una obligación clara, expresa y fue pronunciada por funcionario judicial con jurisdicción y competencia para resolver el asunto.

Las sentencias proferidas en este proceso, pronunciaron condena en contra del D.E.I.P. de Barranquilla y la Dirección Distrital de Liquidaciones, a favor del demandante, para el reconocimiento pensional, así:

a) Reconocer y pagar a favor de la demandante ESPERANZA ORTIGOZA LEÓN, la pensión de jubilación convencional proporcional a partir del 16 de mayo de 2013, en cuantía inicial de $2.502.145,37, junto con los reajustes legales y mesadas adicionales de junio y diciembre.
b) Condenar a la Dirección Distrital de Liquidaciones y en su defecto al D.E.I.P. de Barranquilla, al pago del retroactivo pensional, incluyendo mesadas adicionales de junio y diciembre, entre el 16 de mayo de 2013 al 31 de mayo de 2018, en la suma de $193.351.717,28, sin perjuicio de las que se sigan causando a futuro; a partir del mes de junio de 2018, el extremo pasivo deberá cancelar a título de la mesada pensional la suma de $3.107.470,39.
c) Autorizar a la Dirección Distrital de Liquidaciones y en su defecto al D.E.I.P. de Barranquilla, para que del retroactivo pensional efectúe los correspondientes descuentos del valor que corresponda al total de las cotizaciones al Sistema de Seguridad Social en Salud, a partir de la fecha en la cual se ordena su cancelación y las transfiera a la administradora de salud a la que la actora se encuentre afiliada.
d) Pagar las costas procesales, por valor de $13.800.000.

Ahora bien, de conformidad a los cálculos realizados se puede precisar que la obligación existente dentro del presente proceso asciende a la suma de $464.353.130,00, por lo anterior, se procederá con la continuación del trámite ejecutivo y se librará mandamiento de pago por el valor enunciado en atención a los conceptos de la siguiente operación aritmética.

EVOLUCIÓN MESADAS PENSIONALES A PARTIR DE JUNIO 2018		
AÑO	**IPC**	**MESADA**
2018		$ 3.107.470,39
2019	3,18	$ 3.206.287,95
2020	3,8	$ 3.328.126,89
2021	1,61	$ 3.381.709,73
2022	5,62	$ 3.571.761,82
2023	13,12	$ 4.040.376,97

MESADAS CAUSADAS DESDE 01 JUNIO DE 2018 A 30 DE SEPTIEMBRE DE 2023			DESCUENTOS A SALUD
2018	junio	$ 6.214.940,78	$ 745.792,89
	julio	$ 3.107.470,39	$ 372.896,45
	agosto	$ 3.107.470,39	$ 372.896,45
	septiembre	$ 3.107.470,39	$ 372.896,45
	octubre	$ 3.107.470,39	$ 372.896,45
	noviembre	$ 3.107.470,39	$ 372.896,45
	diciembre	$ 6.214.940,78	$ 745.792,89
2019	enero	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	febrero	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	marzo	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	abril	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	mayo	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	junio	$ 6.412.575,90	$ 769.509,11
	julio	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	agosto	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	septiembre	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	octubre	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	noviembre	$ 3.206.287,95	$ 384.754,55
	diciembre	$ 6.412.575,90	$ 769.509,11
2020	enero	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	febrero	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	marzo	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	abril	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	mayo	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	junio	$ 6.656.253,78	$ 798.750,45
	julio	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	agosto	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	septiembre	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	octubre	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	noviembre	$ 3.328.126,89	$ 399.375,23
	diciembre	$ 6.656.253,78	$ 798.750,45
2021	enero	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	febrero	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	marzo	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	abril	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	mayo	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	junio	$ 6.763.419,47	$ 811.610,34
	julio	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	agosto	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	septiembre	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	octubre	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	noviembre	$ 3.381.709,73	$ 405.805,17
	diciembre	$ 6.763.419,47	$ 811.610,34

2022	enero	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	febrero	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	marzo	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	abril	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	mayo	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	junio	$ 7.143.523,64	$ 857.222,84
	julio	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	agosto	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	septiembre	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	octubre	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	noviembre	$ 3.571.761,82	$ 428.611,42
	diciembre	$ 7.143.523,64	$ 857.222,84
2023	enero	$ 4.040.376,97	$ 484.845,24
	febrero	$ 4.040.376,97	$ 484.845,24
	marzo	$ 4.040.376,97	$ 484.845,24
	abril	$ 4.040.376,97	$ 484.845,24
	mayo	$ 4.040.376,97	$ 484.845,24
	junio	$ 8.080.753,94	$ 969.690,47
	julio	$ 4.040.376,97	$ 484.845,24
	agosto	$ 4.040.376,97	$ 484.845,24
	septiembre	$ 4.040.376,97	$ 484.845,24
RETROACTIVO SEGUNDA INSTANCIA ENTRE 16 MAYO 2013 A 31 MAYO 2018		**$ 193.351.717,28**	**$ 23.202.206,07**
TOTAL RETROACTIVO ENTRE JUNIO 2018 A 30 SEPTIEMBRE 2023		**$ 257.201.412,72**	**$ 30.864.169,53**

TOTAL CONDENA JUDICIAL	
CONCEPTO	**VALOR**
TOTAL RETROACTIVO	$450.553.130,00
DESCUENTO SALUD	$54.066.375,60
COSTAS PROCESALES	$13.800.000,00
TOTAL A PAGAR	**$464.353.130,00**

2. **De la notificación del mandamiento de pago.**

Ahora bien, dentro del asunto de marras se extrae que, la solicitud dirigida a que se libre mandamiento por cumplimiento de sentencia se hizo el día 10 de mayo de 2023, y el auto que obedece y cumple fue proferido el 24 de marzo de 2022, indica lo anterior que la petición fue radicada por fuera dentro de los treinta días siguientes al mencionado auto, por lo que de acuerdo al inciso segundo del artículo 306 del C.G.P, aplicado por analogía al rito laboral, la presente providencia a través de la cual se librará mandamiento de pago contra la demandada, se notificará personalmente.

3. **De las medidas cautelares.**

De otro lado, solicita el apoderado de la parte demandante se decrete el embargo y retención de las sumas de dinero que la demandada Distrito Especial Industrial y Portuario de Barranquilla, tenga o llegare a tener en las cuentas corrientes, de ahorros, o cualquier otra clase de depósitos en las siguientes entidades financieras, siempre que no sean inembargables, BANCO DE OCCIDENTE, POPULAR, BOGOTÁ, BANCOLOMBIA, AV VILLAS, BANCO PICHINCHA, SERFINANZA, BANCOOMEVA, BANCO ITAÚ y DAVIVIENDA.

Para lo anterior, debe el Despacho recordar que la ley y la jurisprudencia ya han dejado claro que el artículo 63 de la Constitución Política, reglamentado por la Ley 1675 de 2013, enseña que los bienes de uso público y los demás que determine la ley son inalienables, imprescriptibles e inembargables y que tiene como finalidad garantizar el adecuado funcionamiento y distribución de los recursos de la Nación con los cuales, a su vez, se busca salvaguardar el interés general y el bien común; así como cumplir con las funciones asignadas a cada una de las autoridades administrativas o entidades territoriales.

Así las cosas, la norma constitucional, otorga al legislador la facultad de otorgar la calidad de inembargables a los bienes que estime convenientes; facultad que se observa, entre otras, en el Decreto 111 de 1996, por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995, que conforman el Estatuto Orgánico de Presupuesto, y que reconoce en el artículo 19 que son inembargables las rentas incorporadas en el presupuesto general de la Nación, así como los bienes y derechos que lo conforman, incluyendo en esta prohibición las cesiones y participaciones de que trata el capítulo cuarto del título XII de la Constitución Política, hoy modificado por el Acto Legislativo 01 de 2001; o como se observa en el artículo 594 del CGP, que enseña que no podrán embargarse los bienes, rentas y recursos incorporados en el presupuesto general de la Nación o de las entidades territoriales, las cuentas del sistema general de participación, regalías y recursos de la seguridad social.

No obstante, la regla general de inembargabilidad no es absoluta, por cuanto no puede implicar o significar la trasgresión de otros derechos o principios constitucionales; razón por la que la H. Corte Constitucional, ha determinado que admite algunas excepciones; al punto, que el propio legislador, en el mismo artículo 19 del Decreto 111 de 1996, consagratorio del principio de inembargabilidad, señaló que *"los funcionarios competentes deberán adoptar las medidas conducentes al pago de las sentencias en contra de los órganos respectivos, dentro de los plazos establecidos para ello, y respetaran en su integridad los derechos reconocidos a terceros con estas sentencias".*

El anterior artículo, fue objeto de pronunciamiento constitucional, C 354 de 1997, declarando su exequibilidad condicionada, en el entendido de que los créditos a cargo del Estado, bien sea que consten en sentencias o en otros títulos igualmente válidos, deben ser pagados mediante el procedimiento que indica la norma legalmente acusada y que transcurridos 18 meses después de que ellos sean exigibles, es posible adelantar la ejecución, con embargo de recursos del presupuesto, en primer lugar los previstos para el pago de sentencias o conciliaciones.

En consecuencia, en tratándose de créditos de orden laboral y de la seguridad social, reconocidos y representados como títulos ejecutivos en sentencias judiciales, que precisamente tienen por objeto la satisfacción y pago de derechos de la naturaleza referida, cuya protección también desciende del ámbito constitucional, opera la excepción a la inembargabilidad de los recursos del demandado en defensa de los derechos fundamentales del trabajador o pensionado que en últimas constituye uno de los fines del Estado Social de Derecho, esto es, garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución Política.

Es por ello que, aunque el principio de inembargabilidad es la regla general, la jurisprudencia ha establecido que tal postulado no puede ser utilizado como mecanismo para evadir el cumplimiento

de las decisiones judiciales, por lo que por la Corte Constitucional, ha creado, en el siguiente orden, tres claras excepciones, a saber:

(i) Cuando se trate de créditos laborales, cuya satisfacción se hace necesaria para realizar el principio de dignidad humana y efectivizar el derecho al trabajo en condiciones dignas y justas (sentencia C-546 de 1992, línea jurisprudencial reiterada en las sentencias C-013 de 1993, C-107 de 1993, C-337 de 1993, C-103 de 1994, C-263 de 1994, T-025 de 1995, T-262 de 1997, C-354 de 1997, C-402 de 1997, T-531 de 1999, T-539 de 2002, C-793 de 2002, C-566 de 2003, C-1064 de 2003 y T-1195 de 2004);

(ii) Cuando se trate de títulos que provienen del Estado deudor y que configuran una obligación clara, expresa y actualmente exigible (sentencias C-103 de 1994, C-354 de 1997, C-402 de 1997, T-531 de 1999 y T-539 de 2002).

(iii) Cuando se trate de sentencias judiciales para garantizar la seguridad jurídica y el respeto de los derechos reconocidos en dichas decisiones judiciales (sentencia C-354 de 1997, T-531 de 1999, T-539 de 2002 y C-402 de 1997).

En conclusión, como lo ha enseñado el H. Consejo de Estado, cuando se pretende el pago de: 1. Créditos u obligaciones de origen laboral, 2. Sentencias judiciales y 3. Títulos emanados del Estado que reconocen una obligación clara, expresa y exigible, se constituyen las tres excepciones al principio de inembargabilidad de las rentas y recursos del presupuesto general de la Nación, por lo cual es viable acceder al embargo, de conformidad con la jurisprudencia constitucional.

Pero además, no puede olvidarse que además, la Corte Constitucional determinó que la excepción del reiterado principio es aplicable respecto al Sistema General de Participaciones, siempre y cuando las obligaciones reclamadas tengan origen en algunas de las actividades destinadas a dichos recursos, esto es, salud, educación y agua potable y saneamiento básico; es así que en C-1154 de 2008, se fijó como regla general la inembargabilidad de dichos recursos y se indicó que «[…] *las medidas cautelares que adopten las autoridades judiciales relacionadas con obligaciones laborales, se harán efectivas sobre ingresos corrientes de libre destinación de la respectiva entidad territorial y que* si los recursos correspondientes a los ingresos de libre destinación no eran suficientes para el pago de las obligaciones laborales, debía acudirse a los recursos con destinación específica; postura armónica con la del H. Consejo de Estado, que ha considerado que *la inembargabilidad de recursos del Sistema General de Participaciones se excepciona únicamente ante créditos laborales judicialmente reconocidos*.

Ahora bien, estando claro que la doctrina jurisprudencial ha morigerado la regla general de inembargabilidad, descendiendo al caso bajo estudio, se encuentra que se ubica en la tercera excepción creada, en razón a que: (i) el ejecutante reclama el pago de una deuda contenida en una sentencia judicial; (ii) ya transcurrieron más de 10 meses luego de la ejecutoriada la sentencia que hizo tránsito a cosa juzgada y que se presentó como título base de la ejecución, que busca el pago de una obligación pensional a cargo de la demandada; lo anterior, aunado al deber de todo Juez de

asumir la dirección del proceso adoptando las medidas necesarias para garantizar el respeto de los derechos fundamentales y el equilibrio entre las partes, la agilidad y rapidez en su trámite.

Al resultar clara en este asunto, la excepción al principio de inembargabilidad por tratarse de acreencias de índole pensional ordenadas en sentencia judicial, deberá ordenarse el embargo y retención preventiva de los dineros de la demandada previstos para la libre destinación o el pago y rubro de sentencias, transacciones y conciliaciones, y solo en caso de no existir o de ser insuficientes se procederá contra las correspondientes a destinación específica, atendiendo las Sentencias C-192/95 M.P. Alfredo Beltrán Sierra, C-566 de 2.003 M.P. Álvaro Tafur Galvis y T-1195 de 2.004 M.P. Jaime Araujo Rentería, entre otras proferidas por la Corte Constitucional.

Por encontrar procedente la solicitud se ordenará el embargo y retención solicitado de los dineros que posea la entidad demandada en cuentas corrientes o de ahorro, limitándose hasta la suma de $700.000.000.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Sexto Laboral del Circuito de Barranquilla:

RESUELVE:

PRIMERO: LIBRAR MANDAMIENTO DE PAGO por la suma de $464.353.130,00, en cumplimiento de sentencia que ordenó el pago de acreencias laborales, sanción moratoria, intereses moratorios y costas a favor de la demandante **ESPERANZA ORTIGOZA LEON** en contra de **DISTRITO ESPECIAL INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA**, orden de pago que deberá ser cancelada por la ejecutada dentro de los cinco (5) días siguientes a la ejecutoria de la presente providencia, sobre las siguientes condenas:

a) Reconocer y pagar a favor de la demandante ESPERANZA ORTIGOZA LEÓN, la pensión de jubilación convencional proporcional a partir del 16 de mayo de 2013, en cuantía inicial de $2.502.145,37, junto con los reajustes legales y mesadas adicionales de junio y diciembre.
b) Pagar a favor del demandante, el retroactivo pensional, incluyendo las mesadas adicionales de junio y diciembre, comprendido entre el 16 de mayo de 2013 y el 31 de mayo de 2018 y, sin perjuicio de lo que a futuro se siga causando, en suma de $193.351.717,28; a partir del mes de junio de 2018, el extremo pasivo deberá cancelar a título de la mesada pensional la suma de $3.107.470,39.
c) Pagar a favor de la parte demandante, del retroactivo pensional, los correspondientes descuentos del valor que corresponda al total de las cotizaciones al Sistema de Seguridad Social en Salud, a partir de la fecha en la cual se ordena su cancelación
d) Pagar las costas procesales, por valor de $13.800.000.

SEGUNDO: DECRETAR el embargo y retención preventiva de los dineros, siempre y cuando no sean inembargables, que se encuentran depositados en las cuentas de los bancos BANCO DE

OCCIDENTE, POPULAR, BOGOTÁ, BANCOLOMBIA, AV VILLAS, BANCO PICHINCHA, SERFINANZA, BANCOOMEVA, BANCO ITAÚ y DAVIVIENDA, Limítese el embargo hasta la suma de $700.000.000. Por secretaría líbrense los oficios correspondientes.

TERCERO: NOTIFICAR por la secretaría del despacho el presente mandamiento de pago en la forma prevista en la ley 2213 de 2022 y en la sentencia C 420 de 2020, esto es, personalmente a **DISTRITO ESPECIAL INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA**; de conformidad a las razones expuestas en la parte motiva de la presente providencia.

CUARTO: NOTIFICAR por medio de la secretaría a la AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO y al MINISTERIO PÚBLICO, en razón a la naturaleza pública que reviste a la entidad ejecutada; de conformidad a las razones expuestas en la parte motiva de la presente providencia**.**

QUINTO: EJECUTORIADA la presente providencia, y cumplido el termino indicado en el numeral anterior, vuelva el proceso al Despacho en el turno que corresponda.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

ANGELA MARÍA RAMOS SÁNCHEZ
JUEZ

JUZGADO SEXTO LABORAL DEL CIRCUITO DE BARRANQUILLA
HOY, 10 DE OCTUBRE DE 2023, SE NOTIFICA EL ANTERIOR AUTO POR ESTADO No. 44
LLT