REPÚBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE CALI SALA PRIMERA LABORAL

MAGISTRADA PONENTE: MARÍA NANCY GARCÍA GARCÍA

PROCESO	ORDINARIO
DEMANDANTE	ELIZABETH EUGENIA ACOSTA HOLGUÍN
DEMANDADOS	COLPENSIONES, PORVENIR y PROTECCIÓN S.A.
PROCEDENCIA	JUZGADO QUINTO LABORAL DEL CTO DE CALI
RADICADO	76001-31-05-005-2020-00359-01
SEGUNDA INSTANCIA	APELACIÓN
TEMAS Y SUBTEMAS	Ineficacia de Traslado de Régimen.
DECISIÓN	ADICIONA

SENTENCIA No.202

Santiago de Cali, veintiocho (28) de julio de dos mil veintidós (2022)

En atención a lo previsto en el decreto 806 de 2020 convertido en legislación permanente a través de la Ley 2213 de 2022, una vez discutido y aprobado en la SALA PRIMERA DE DECISION LABORAL el presente asunto, según consta en Acta N° 009 de 2022, se procede a dictar sentencia en orden a resolver los recursos de apelación interpuestos por los apoderados de las demandadas **PROTECCIÓN S.A., PORVENIR S.A.**, y **COLPENSIONES**, Así como el grado jurisdiccional de consulta en favor de esta última, respecto de la Sentencia No. 506 del 03 de diciembre de 2021, proferida por el Juzgado Quinto Laboral del Circuito de Cali.

ANTECEDENTES

La señora **ELIZABETH EUGENIA ACOSTA HOLGUÍN** presentó demanda ordinaria laboral en contra de **PORVENIR S.A, y COLPENSIONES**, con el fin de que: 1) Se declare la nulidad o ineficacia del traslado de régimen pensional efectuado por ella, desde el régimen de prima media al régimen de ahorro individual con solidaridad. 2) Se tenga como válidamente afiliada al régimen de prima media con prestación definida administrado por **COLPENSIONES.** 3) Así mismo, deprecó imponer a **PORVENIR S.A.** la obligación de trasladar a la primera todos sus aportes, rendimientos y aportes destinados al Fondo de Garantía de Pensión Mínima. 4) Por último, reclamó condena en costas para las accionadas.

Mediante Auto No. 272 del 25 de febrero de 2021, el Juzgado de primer grado dispuso vincular al presente proceso a la **AFP PROTECCIÓN S.A.** (f. 1 Archivo 07 ED).

En virtud del principio de economía procesal en consonancia con los artículos 279 y 280 de la ley 1564 de 2012, Código General del Proceso, no se estima necesario reproducir los antecedentes fácticos relevantes y procesales, los cuales se encuentran en la demanda y su subsanación visibles a folios 3 a 17 Archivo 03 ED y 02 Archivo 06 ED, así como en las contestaciones militantes a folios 3 a 15 Archivo 12 ED (Colpensiones), folios 46 a 68 Archivo 09 ED (Porvenir S.A) y folios 2 a 18 Archivo 15 ED (Protección S.A).

SENTENCIA DE PRIMERA INSTANCIA

Surtido el trámite de primera instancia, el Juzgado Quinto Laboral del Circuito de Cali, mediante Sentencia No. 506 del 03 de diciembre de 2021, declaró la ineficacia del traslado de la demandante al RAIS. En consecuencia, condenó a **PORVENIR S.A.** a trasladar con destino a **COLPENSIONES** todos los valores que hubiere recibido con motivo del traslado de la actora, como cotizaciones, bonos pensionales, sumas adicionales de la aseguradora, rendimientos, y los gastos de administración, estos últimos con cargo a sus propios recursos. Así mismo, dispuso que la última acepte del traslado de la demandante.

Fundamentó su decisión en que, el derecho a la seguridad social está definido a la luz del artículo 48 CN como un servicio público y de carácter obligatorio, desarrollado por la Ley 100 de 1993 creadora del Sistema General de Pensiones, integrado por 2 regímenes, solidarios y excluyentes, como son el RPMPD y el RAIS, teniendo importancia en este ámbito que las AFP suministren la información necesaria para lograr la mayor transparencia a fin de lograr de parte del afiliado, tomar una decisión informada, y en ese caso, escoger las mejores opciones de mercado, con elementos de juicio claros y objetivos, conforme lo señalado en el artículo 97 del Decreto 663 de 1993. Así mismo, expuso que conforme a la Ley 1478 de 2014, el Decreto 2071 de 2015 y la Circulares Externa No. 016 de 2016 se impuso el deber de la doble asesoría, proyección pensional e ilustración sobre los requisitos de la garantía de pensión mínima y otros mecanismos de protección a la vejez vigente dentro de la legislación.

Aunado a ello, recordó la postura asumida por la Sala de Casación Laboral de la CSJ frente al tema estudiado (SL1421-2019 y SL1452-2019), que pone de presente la obligación de las AFP de informar de manera adecuada a los afiliados desde la antesala del afiliación, hasta el cumplimiento de las condiciones para el disfrute pensional, de forma completa y comprensible, con el alcance de quien sabe las consecuencias mayúsculas de una decisión como es la elección del régimen pensional, bajo la premisa del deber del buen consejo, y ampliamente ilustrativo, al punto de llegar a desanimar a la persona.

En consecuencia, consideró que en el particular **PORVENIR S.A.** no demostró haber suministrado a la actora la información clara, suficiente y calificada sobre las consecuencias que acarrearía el traslado, ni que se le hubiera brindado la doble asesoría, razón por la que hay lugar a declarar la ineficacia de este.

RECURSO DE APELACIÓN

A su turno, el apoderado de **PORVENIR S.A.** señaló que desde el momento de la afiliación de la demandante, esta entidad cumplió con su obligación en materia de información, atendiendo los parámetros legales de la época, a partir de lo cual aseguró que de parte de la AFP se brindó una información suficiente y veraz a la accionante, actuación de la que no era necesario dejar constancia escrita, pues al tenor del artículo 11 del Decreto 692 de 1994, bastaba con la suscripción del formulario de afiliación. En ese sentido, precisó que al exigirse formalidades que no estaban vigentes a la fecha del traslado, se somete a la administradora a un imposible jurídico.

Añadió que el deber de información no es unilateral, al paso que la demandante también debió solicitar datos relacionados con su situación pensional, por cuanto era una persona con plena capacidad (Artículo 1502 código civil). Igualmente, expuso que, en cuanto a la orden relativa a devolver los rendimientos, al generarse la ficción atinente a que nunca existió traslado, no surgió para la AFP la obligación de administrar los recursos de la afiliada, y tampoco hubo generación de rendimientos, causados por la administración del fondo. Así mismo, frente a los gastos de administración, indicó que estos son emolumentos de orden legal para ambos regímenes pensionales, y con ellos se retribuye la gestión de la

Demandado: COLPENSIONES Y OTROS Radicado: 76001-31-05-005-2020-00359-01

Apelación y Consulta

administradora, los cuales, de tener que trasladarlos, constituiría un enriquecimiento sin causa para **COLPENSIONES**, ente que no administró los recursos de la actora, en perjuicio del patrimonio de su representada.

Por su parte la abogada de **PROTECCIÓN S.A**. señaló que el traslado de la actora al régimen de ahorro individual cumplió con el lleno de los requisitos legales en ausencia de las causales de nulidad absoluta, teniendo en cuenta que la demandante consintió su traslado, por lo cual no existe ningún motivo para acceder a declarar la ineficacia. También solicitó la revocatoria de la orden tendiente a la devolución de gastos de administración, tras considerar que la AFP no ha faltado a ningún deber legal, siendo tales comisiones los rubros cobrados para administrar los aportes que ingresan a la cuenta de ahorro individual de los afiliados, destinado también a pagar el seguro provisional, descuento autorizado en el artículo 20 de la Ley 100 de 1993, modificado por la Ley 797 de 2003. Así mismo, alegó que los recursos a devolver simplemente son los obrantes en la cuenta de ahorro individual, y que en atención al artículo 1746 código civil, al declararse la ineficacia del acto, esto da a las partes la posibilidad de restituir las cosas al estado en que se hallaban antes, entendiéndose que el contrato nunca existió, la entidad no administró los recursos, y tampoco debió cobrar cuota de administración, sin desconocer la producción de frutos o mejoras, que para el afiliado se ven representados en los rendimientos, y para la entidad, en los citados gastos de administración. Por último, expuso que, frente a la condena en costas, esta entidad siempre actuó con apego a la legislación y de buena fe.

A su turno, la apoderada de **COLPENSIONES** recurrió la decisión sosteniendo que los demandantes se encuentran válidamente afiliados y por decisión propia, como lo demuestra la firma en los formularios de afiliación a cada uno de los fondos demandados, sin enrostrar inconformidad alguna en la administración de sus cotizaciones efectuadas a estos, razón por la cual son aquellos los encargados de resolver su situación pensional. Expuso que el Decreto 2071 de 2015 menciona que las AFP deben proporcionar a los afiliados información completa de los beneficios e inconvenientes en relación con su participación en cualquiera de los dos regímenes pensionales, para lo cual los afiliados podrán acudir a los canales de comunicación habilitados (Circular Externa 016 de 2016), condición que no aplicaba en el caso de la demandante, dada que su afiliación fue anterior al precepto citado.

De igual forma, afirmó que la declaratoria injustificada de la ineficacia del traslado pone en peligro el equilibrio económico del sistema y el derecho a la seguridad social de los demás afiliados, conforme lo señalado en la Sentencia T-489 de 2010.

ALEGATOS DE CONCLUSIÓN

Mediante auto del 11 de julio de 2022, se dispuso el traslado para alegatos a las partes, habiendo presentado los mismos en término el apoderado de Porvenir S.A., los que pueden ser consultados en el archivo 04 del expediente digital, y a los cuales se da respuesta en el contexto de la providencia.

PROBLEMA JURÍDICO

El problema jurídico a resolver gravita en establecer si se demostró en el plenario que **PORVENIR S.A.** cumplió con el deber legal de brindarle información relevante a la parte actora al momento de su traslado al fondo del RAIS; o si, por el contrario, hay lugar a declarar la ineficacia de la afiliación y sus efectos respecto de la administradora del RAIS.

Así mismo, se validará si operó el fenómeno prescriptivo frente a la acción incoada y si hay lugar a la devolución de los gastos de administración y prima previsional de seguros.

Se procede entonces a resolver tales planteamientos, previas las siguientes,

CONSIDERACIONES

Se destaca que no es materia de debate dentro del presente asunto:

- (I) Que estando afiliada al ISS, entidad a la que realizó cotizaciones entre 1987 a 1994, la demandante decidió trasladarse al régimen de ahorro individual administrado por la AFP COLPATRIA hoy **PORVENIR S.A.** el 19 de junio de 1996 (f. 100 y 107 a 111 Archivo 09 ED).
- (II) Que, durante su permanencia en el RAIS, el 13 de febrero de 1998 la demandante decidió trasladarse con destino a **PROTECCIÓN S.A.**, para posteriormente regresar a **PORVENIR S.A**. el 9 de septiembre de 1999, entidad a la que se encuentra afiliada en la actualidad (f. 19 Archivo 15 ED, f. 69 a 70 Archivo 09 ED).
- (III) Que el 6 de febrero de 2020 la señora **ELIZABETH EUGENIA ACOSTA HOLGUIN** suscribió formulario de afiliación a **COLPENSIONES**, trámite negado por la entidad en comunicado de la misma fecha (f. 22 y 33 Archivo 12 ED).

DE LA INEFICACIA DEL TRASLADO

Pasando al asunto *sub-judice* es necesario rememorar que la Ley 100 de 1993 reformó de manera estructural el sistema pensional colombiano, dando lugar a la existencia de un sistema dual de pensiones obligatorias, el Régimen de Prima Media con Prestación Definida (RPMPD), y el Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad (RAIS); este último pasó a ser gestionado por las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP), las cuales quedaron facultadas entre otras cosas, para atender todo el proceso de afiliación al sistema de las personas que ingresan al mercado laboral, y también a prestar asesoría pre-pensional como obligación en caso de requerir información para modificar expectativas pensionales.

Se dispone en el literal b) del artículo 13 de la ley 100 de 1993, que los trabajadores tienen la opción de elegir *«libre y voluntariamente»* aquel de los regímenes que mejor le convenga y consulte sus intereses, y en caso de ser obstruida esa libertad por el empleador o cualquier otro actor, tal conducta puede ser objeto de sanciones. En consonancia con ello, el artículo 271 prescribe para las personas jurídicas o naturales que impidan o atenten en cualquier forma contra el derecho del trabajador a su afiliación y selección de organismos e instituciones del sistema de seguridad social, la sanción consistente en multas, sin perjuicio de la ineficacia de la afiliación.

Para la jurisprudencia del Órgano de Cierre, la expresión libre y voluntaria del literal b), artículo 13 de la Ley 100 de 1993, necesariamente presupone conocimiento, lo que solo puede alcanzarse cuando son conocidas plenamente las consecuencias de una decisión de esta índole. En ese sentido ha discernido la Corte que no puede alegarse «que existe una manifestación libre y voluntaria cuando las personas desconocen sobre la incidencia que aquella pueda tener frente a sus derechos prestacionales, ni puede estimarse satisfecho tal requisito con una simple expresión genérica; de allí que desde el inicio haya correspondido a las Administradoras de Fondos de Pensiones dar cuenta de que documentaron clara y suficientemente los efectos que acarrea el cambio de régimen, so pena de declarar ineficaz ese tránsito» (CSJ SL12136-2014).

En línea con lo precedente, el Decreto 663 de 1993, «Estatuto Orgánico del Sistema Financiero», aplicable a las AFP desde su creación, impone en el numeral 1° del artículo 97,

Demandado: COLPENSIONES Y OTROS Radicado: 76001-31-05-005-2020-00359-01

Apelación y Consulta

la obligación de las entidades de «suministrar a los usuarios de los servicios que prestan la información necesaria para lograr la mayor transparencia en las operaciones que realicen, de suerte que les permita, a través de elementos de juicio claros y objetivos, escoger las mejores opciones del mercado».

Como se desprende de lo expuesto, desde su creación, las sociedades administradoras de fondos de pensiones se hallaban en el deber de garantizar una afiliación *libre y voluntaria*, proporcionando al afiliado la información suficiente y transparente que le permitiera elegir entre las distintas opciones posibles en el mercado, la que mejor se ajustara a sus intereses. No era un asunto de simplemente captar personas incautas, mediante el ofrecimiento de unos servicios, sin importar las repercusiones que le pudiere traer en el futuro pensional; la explotación económica de un servicio relativo a la seguridad social de las personas impone el respeto debido, inspirado en los principios de prevalencia del interés general, transparencia y buena fe de quien presta un servicio público.

Según lo ha ilustrado el Alto Tribunal que regenta esta jurisdicción, la información necesaria a la que se alude en el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero hace referencia a la descripción de las características, condiciones, acceso y servicios de cada uno de los regímenes pensionales, de forma que el afiliado pueda conocer con exactitud la lógica de los sistemas públicos y privados de pensiones; lo que les implica realizar un ejercicio ilustrativo al afiliado, mediante un cotejo o parangón de las características, ventajas y desventajas objetivas de cada uno de los regímenes vigentes, así como de las consecuencias jurídicas del traslado, en un lenguaje comprensible para estos.

Coligiendo de lo antelado igualmente, que a pesar de hallarse signada por el afiliado la solicitud de vinculación inicial y que en esta se indicara que la decisión fue adoptada de manera libre, espontánea y sin presiones, si no fue esta una voluntad expresada bajo un conocimiento pleno de las consecuencias que le acarreaban al afiliado no se podía afirmar que hubiere tenido tales características; de donde emerge que la mera suscripción del formulario no resulte suficiente para demostrar el cumplimiento de ese deber de ilustración a cargo de las administradores del régimen de ahorro individual, del ofrecimiento de una información completa sobre las ventajas, desventajas y consecuencias del traslado o afiliación a dicho régimen, imponiéndose la demostración del cumplimiento de tal débito por cualquiera de los medios suasorios que lleven al juez la convicción de que en efecto, se atendió cabalmente con la carga que les correspondía.

Nótese que, de las pruebas obrantes en el expediente, entre estas el formulario de afiliación de la demandante a la AFP COLPATRIA hoy **PORVENIR S.A.** (f. 100 Archivo 09 ED), nada se indica respecto las consecuencias que traía consigo el traslado del RPM al RAIS, las diferencias existentes entre dichos regímenes, ni la forma en que se liquida la pensión de vejez en uno y otro, información determinante para que el afiliado tomase la decisión más conveniente en materia pensional, que resulta ser un derecho fundamental conforme el artículo 48 de la Carta Magna.

En ese contexto, resáltese que la jurisprudencia también ha adoctrinado que en casos como el estudiado, conforme lo estipulado en el artículo 167 CGP, ante la existencia de "afirmaciones o negaciones indefinidas", se da la inversión de la carga de la prueba, debiendo acreditar la contraparte el hecho definido, siendo entonces deber de la AFP, demostrar la diligencia en el acatamiento del deber de información con el afiliado,

Demandante: ELIZABETH EUGENIA ACOSTA HOLGUÍN Demandado: COLPENSIONES Y OTROS Radicado: 76001-31-05-005-2020-00359-01

Apelación y Consulta

presupuesto que, en palabras de la Sala de Casación Laboral de la CSJ "(...) garantiza el respeto de los derechos fundamentales y el equilibrio de las partes, del artículo 48 del CPTSS, en tanto hace posible la verificación de los hechos que, para quien los alega, es imposible acreditar (...)" (Sentencia SL2817-2019). (Negrilla y Subraya de la Sala)

De ahí que, contrario a lo sostenido por la apoderada de **PORVENIR S.A.**, no puede pretenderse que el afiliado acredite tales aspectos o esté informado de las condiciones de cada uno de los regímenes pensionales, puesto que, las normas que rigen a los Fondos Privados imponen el deber de información, razón suficiente para que estos precisen las pruebas que acrediten la asesoría brindada.

Además, para dar respuesta a lo argüido sobre la asesoría eficiente, verídica, se precisa que obviamente esto no implica una proyección con un dato futuro exacto, y eso no es lo que se ha extrañado en estos casos, sino la falta total de prueba acerca de cuál fue esa información ofrecida al posible afiliado, real, veraz que representaba un ejercicio claro, con los supuestos del momento en que se estaba llevando a cabo, lo que le representaba exponer bajo las condiciones vigentes como serían las posibles prestaciones que obtendría el aspirante al ser vinculado en el régimen. Un ejercicio sensato que evidenciara para ella cuales serían sus expectativas pensionales futuras de optar por la entidad.

Aúnese también que, si bien es cierto, la cuestión a probar en asuntos como el estudiado no está sujeta a prueba netamente documental, recuerda la Sala que al no establecerse tarifa legal de prueba, las AFP mencionadas están en la posibilidad de demostrar el cumplimiento del deber de información por cualquier de los medios admisibles; sin embargo, salta de bulto, por ejemplo en el actual litigio, un despliegue probatorio mínimo de parte del ente administrador del RAIS, carga insatisfecha que impide a este Juez Colegiado identificar que el traslado se efectuó con total transparencia y en las condiciones explicadas.

Se observa así en el presente asunto, el incumplimiento de las obligaciones a cargo de la AFP, de otorgar toda la información relacionada con el régimen al cual pretendía afiliarse, a fin de brindar al usuario la ilustración necesaria para que esta tome la mejor decisión, sin que el legislador prevea como sanción al afiliado la permanencia en una administradora de pensiones, en perjuicio de su posibilidad de adquirir una prestación en mejores condiciones, más aún cuando es sabido que al tratarse de la parte débil de esa relación, las normas deben aplicarse bajo la hermenéutica del principio de favorabilidad.

Ahora, es pertinente señalar que, si bien la demandante lleva afiliada al RAIS más de 20 años, esta circunstancia por sí sola no le otorga la razón a la pasiva, pues se reitera que en el asunto analizado, existe la certeza que cuando la afiliada se trasladó, no le fue suministrada una información clara, cierta, comprensible y oportuna, precisando las características, condiciones, beneficios, diferencias, riesgos y consecuencias del cambio de régimen pensional, sumado a que lo declarado aquí es la ineficacia del primer acto jurídico, el cual no se convalida con el paso del tiempo, traslados a otros fondos dentro del mismo régimen pensional, y mucho menos con la re asesoría, pues no puede sanearse lo que feneció al nacer (Léase la Sentencia SL1688-2019 del 08 de mayo de 2019).

En armonía con ello, tampoco puede considerarse que la falta de reclamo en el transcurso de su afiliación puede convalidar las deficiencias de la AFP, pues es precisamente cuando ya se encuentra *ad-portas* de causar el derecho pensional, donde advierte que las

Radicado: 76001-31-05-005-2020-00359-01

Apelación y Consulta

promesas que lo llevaron a aceptar el traslado al RAIS fueron ilusorias, en comparación con las condiciones que inicialmente tuvo en el régimen de prima media, y que, encuentra en la ineficacia enrostrada, la única oportunidad de recuperar estas prerrogativas, independiente que falten o no 10 años o menos para adquirir el derecho pensional.

Con todo, la Sala considera que al no haberse demostrado por parte de **PORVENIR** S.A., entidad con la cual se materializó el traslado de régimen, el cumplimiento de las obligaciones legales para con su afiliada, la vinculación de la actora al RAIS emerge como ineficaz, lo que deriva entonces en que se restablezca la afiliación a su estado original, esto es, al régimen de prima media independientemente de la prohibición contenida en el artículo 2º de la Ley 797 de 2003, pues la consecuencia práctica de la ineficacia es restarle todo efecto a ese acto, con la salvedad hecha en relación con algunos aspectos como los relativos a las prestaciones periódicas percibidas por el asegurado y la garantía de sostenibilidad del fondo común de naturaleza pública, dado el carácter tuitivo del derecho a la seguridad social, que implica además que a ese fondo deban retornarse todos los emolumentos percibidos por concepto de los aportes, tales como rendimientos, gastos de administración y primas, que derivan de las cotizaciones realizadas por la afiliada, con lo que se desestiman los argumentos de las demandadas.

En este orden de ideas, al declararse la ineficacia de la afiliación al RAIS por el incumplimiento de las obligaciones legales por parte de la AFP demandada, no existen razones jurídicas para que PORVENIR S.A., fondo al que se encuentra afiliada la demandante, no traslade al régimen de prima media, todos los valores recibidos y generados con ocasión de la viciada afiliación de la demandante, pues no retornarlos constituiría un enriquecimiento sin causa para esta entidad, en perjuicio de COLPENSIONES, quien al recibir al actor tiene la obligación de reconocer las prestaciones derivadas del SGSSP, por lo que debe recibir los aportes que debieron realizarse al sistema de una manera completa, lo que impone incluir el porcentaje destinado a gastos de administración y primas, todo en procura de impedir la configuración del detrimento a los recursos del RPMPD invocado por la apoderada de su administradora.

Frente a este último aspecto, se ha indicado acorde con la jurisprudencia, que toda vez que la ineficacia de la afiliación fue originada en la conducta indebida de la administradora ésta debe asumir a su cargo los deterioros sufridos por el bien administrado, esto es, las mermas sufridas en el capital destinado a la financiación de la pensión de vejez, ya por pago de mesadas pensionales en el sistema de ahorro individual, ora por los gastos de administración en que hubiere incurrido, los cuales deberán ser asumidos por PORVENIR S.A. y PROTECCIÓN S.A. con cargo de su propio peculio, siguiendo para el efecto las reglas del artículo 963 del C.C. Véase sobre el particular, Corte Suprema de Justicia, Sala Laboral, el 9 de septiembre de 2008, con radicación 31989 y SL1688 de 2019.

De igual forma, tampoco debe verificarse si lo correspondiente por gastos de administración no reposa en las arcas de la entidad, en atención a las pólizas y seguros contratadas por la administradora del RAIS, pues desde el acto irregular, los mismos debieron efectuarse al RPMPD. De ahí que las AFP deban responder por tales gastos, como se dijo en precedencia, con cargo a su propio peculio (Sentencias SL1421-2019, SL1688-2019 y recientemente en la SL638-2020 del 26 de febrero de 2020).

Demandado: COLPENSIONES Y OTROS Radicado: 76001-31-05-005-2020-00359-01

Apelación y Consulta

En hilo con lo anterior, para todos los efectos de traslado de cotizaciones se deberá incluir igualmente el porcentaje correspondiente al Fondo de Garantía de Pensión Mínima del RAIS, pues así está dispuesto en el artículo 2.2.2.4.7. del Decreto Único Reglamentario 1833 de 2016.

En lo relativo a los rendimientos debe indicarse que estos se generaron sobre el capital ahorrado por el afiliado, hacen parte de ese capital, como lo norma el artículo 63 de la ley 100 de 1993, los cuales, de haber permanecido en el régimen de prima media también habrían tenido que producirse, integrándose al fondo común de naturaleza publica que conforman tales aportes, para la garantía de las prestaciones del régimen solidario, por lo que de ningún modo podría desarticularse los aportes para dejar estos emolumentos en el fondo privado, como si le pertenecieran a este; y tampoco se podría considerar que benefician a COLPENSIONES, generando en tal sentido un enriquecimiento sin causa para este.

Sobre las <u>restituciones mutuas</u>, hay que decir que, en especial cuando se trata de sumas de dinero y específicamente para los aportes al sistema de seguridad social, es menester considerar su significación económica, que no es otra cosa que los rendimientos que debieron producir esos aportes en el fondo que los debió administrar, de haber permanecido en su poder durante todo el término, por lo que no es extraño que la devolución de los aportes involucre de suyo la obligación de retornar tales frutos, rendimientos que en el régimen de prima media entran a formar parte del fondo común de naturaleza pública.

En este orden de ideas, como la decisión de primer grado se conoce en consulta a favor de **COLPENSIONES**, y en atención a que los fondos privados están en la obligación de devolver todos los conceptos percibidos como consecuencia de la afiliación irregular de la demandante, pues se reitera, esos recursos desde un principio han debido ingresar al RPMPD (sentencia SL 4609 de 2021), habrá de adicionarse el numeral segundo de la parte resolutiva de la sentencia de primera instancia en el sentido ordenar a **PORVENIR S.A.** que también traslade debidamente indexado a **COLPENSIONES** el porcentaje de prima de seguro previsional, con cargo a su propio patrimonio. Igualmente, si bien hubo confusión en lo relativo a una orden impuesta a **PROTECCIÓN S.A.**, que finalmente no fue dada en sentencia, en esta instancia deberá adicionarse dicho ordinal, a efectos de condenar a esta AFP que traslade indexados al RPM los gastos de administración y el porcentaje de prima de seguro previsional correspondiente al periodo en que la demandante estuvo afiliada a dicha entidad.

En relación con la excepción de prescripción de entrada debe decirse que esta no cuenta con vocación de prosperidad atendiendo el hecho que la recuperación del régimen de prima media y la libertad de movilidad del sistema pensional, son pretensiones de carácter declarativo, que hacen relación a derechos que no están sometidos al efecto extintivo del paso del tiempo, pues al tratarse de una condición inherente al derecho a la prestación del sistema de seguridad social en pensiones, la acción de nulidad se encuentra revestida de la imprescriptibilidad que se le imprime al derecho a la seguridad social por el artículo 48 de la Constitución Nacional, extensible en este caso (CSJ SL sentencia del 30 de abril de 2014, radicación 43892).

Finalmente, en lo atinente a la condena en costas fulminada en contra de las AFP, es menester indicar que al tenor de lo dispuesto en el artículo 365 CGP, este concepto tiene naturaleza netamente procesal, y su imposición está atada a las resultas del proceso, puesto

Demandante: ELIZABETH EUGENIA ACOSTA HOLGUÍN Demandado: COLPENSIONES Y OTROS

Radicado: 76001-31-05-005-2020-00359-01

Apelación y Consulta

que en este momento se define cual extremo de la Litis es acreedor o deudor de las mismas, sin necesidad de analizar situaciones de buena o mala fe de los litigantes como erradamente lo entienden las apoderados de dichas entidades.

Consecuencia de lo hasta aquí expuesto, se adicionará la Sentencia en el numeral descrito, confirmándose en lo demás. Las costas de esta instancia estarán a cargo de COLPENSIONES, PROTECCIÓN S.A., y PORVENIR S.A., incluyendo como agencias en derecho la suma equivalente a medio (1/2) SMLMV a cargo de cada una de ellas.

Sin que sean necesarias más consideraciones, la Sala Primera de Decisión Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Cali, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

RESUELVE

PRIMERO: ADICIONAR el numeral SEGUNDO de la parte resolutiva de la Sentencia No. 506 del 03 de diciembre de 2021, proferida por el Juzgado Quinto Laboral del Circuito de Cali, en el sentido de:

- > ORDENAR a PORVENIR S.A. que también traslade a COLPENSIONES el porcentaje de prima de seguro previsional, indexado y con cargo a su propio patrimonio.
- > CONDENAR a PROTECCIÓN S.A. que traslade a COLPENSIONES debidamente indexados los gastos de administración y el porcentaje de prima de seguro previsional, correspondientes al periodo en que la señora ELIZABETH EUGENIA ACOSTA HOLGUÍN estuvo afiliada a dicha AFP, con cargo al patrimonio propio.

SEGUNDO: CONFIRMAR en lo demás la Sentencia apelada y consultada.

TERCERO: Las COSTAS en esta instancia a cargo de PORVENIR S.A, PROTECCIÓN S.A y COLPENSIONES, incluyendo como agencias en derecho la suma equivalente a medio (1/2) SMLMV a cargo de cada una de estas.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Los Magistrados,

MARÍA NANCY GARCÍA GARCÍA

SE SUSCRIBE CON FIRMA ELECTRONICA Ley 527 de 1999, artículo 7º. Decreto 2364 de 2012

FABIO HERNAN BASTIDAS VILLOTA FABIO HERNÁN BASTIDAS VILLOTA

CARLOS ALBERTO CARREÑO RAGA SALVO VOTO PARCIAL

de 9

Firmado Por: Maria Nancy Garcia Garcia Magistrado Tribunal O Consejo Seccional Sala 010 Laboral

Tribunal Superior De Cali - Valle Del Cauca

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **8b964c41c7cbfeea741f8906c02f8cafef7a55e3c5836357c75647e2fe44e6b8**Documento generado en 27/07/2022 03:23:25 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica