



HAGO CONSTAR

QUE EL AUTO ANTERIOR FUE NOTIFICADO POR ESTADOS NRO. 90 FIJADOS HOY 12 DE AGOSTO DE 2020 EN LA SECRETARIA DEL JUZGADO SEGUNDO MUNICIPAL DE PEQUEÑAS CAUSAS LABORALES DE MEDELLÍN, ANT., EL DÍA A LAS 8:00 A.M.

Mónica Pérez Marín
Secretaria

REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO SEGUNDO MUNICIPAL DE PEQUEÑAS CAUSAS LABORALES

Medellín, 11 de agosto de 2020

PROCESO	INCIDENTE DE DESACATO
ACCIONANTE	JESÚS MARÍA ECHAVARRÍA ESPINAL
ACCIONADO	COOMEVA EPS
RADICADO	Nº 05001 41 05 002 2020-00096 00
INSTANCIA	PRIMERA
TEMAS Y SUBTEMAS	IMPONE SANCIÓN POR INCUMPLIMIENTO

I. ANTECEDENTES

El señor JESÚS MARÍA ECHAVARRÍA ESPINAL identificado con C.C. 71.622.838 presentó acción de tutela en contra de COOMEVA EPS S.A. y PROTECCIÓN S.A., siendo resuelta de manera favorable por este Despacho, en sentencia proferida el 2 de marzo de 2020.

Es así como en procura del cumplimiento de la orden de tutela, el accionante acudió ante las entidades accionadas, con el fin de que dieran cumplimiento a lo ordenado por el Despacho, lo cual no fue posible, por lo que posteriormente acudió a esta dependencia para que se iniciara incidente de desacato.

Considera entonces esta judicatura que es notoria la violación de los derechos fundamentales que le asisten al actor, pues la accionada no ha procedido a pagarle las incapacidades que le fueron generadas y que fueron ordenadas mediante fallo de tutela.

II. TRAMITE PROCESAL

Ante lo narrado por la accionante en solicitud de fecha 27 de julio de 2020, se efectuó un primer requerimiento al señor HERNÁN DARÍO RODRÍGUEZ ORTÍZ en su calidad de Gerente Zona norte de COOMEVA EPS, y al señor JUAN DAVID CORREA SOLORZANO en su calidad de Presidente de PROTECCIÓN S.A., o quien hiciera sus veces, con el fin de que informaran las razones del incumplimiento a lo ordenado en la sentencia de tutela ya mencionada, o para que acreditaran ante esta Agencia Judicial su efectivo cumplimiento, allegando respuesta Protección S.A., en la que indicaron que procedieron con el pago de las incapacidades ordenadas en el fallo de tutela, información que fue confirmada con el accionante vía telefónica; por lo que solicitaron su desvinculación del presente trámite; por su parte Coomeva EPS, respondió que aunque las incapacidades del accionante se encuentran reconocidas, están pendientes de pago

Acto seguido, por auto de fecha 30 de julio de 2020, se ordenó la desvinculación de la accionada PROTECCIÓN S.A., y se elevó un segundo requerimiento, esa vez al señor

La presente providencia podrá consultarla en el siguiente link a través de los estados electrónicos publicados en la página web de la Rama Judicial:
<https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-002-municipal-de-pequenas-causas-laborales-de-medellin/home> o Por medio del Código QR



JORGE IVÁN DOMINGUEZ LONDOÑO en su calidad de Primer Renglón de la Junta Directiva de COOMEVA EPS y como superior jerárquico del ya requerido, para que hiciera cumplir la orden de tutela e iniciara la investigación disciplinaria a la que hubiere lugar, o en su defecto para que manifestara las razones del incumplimiento, pero no se obtuvo en esta etapa respuesta alguna, se guardó silencio.

Finalmente, por auto de fecha 4 de agosto de 2020, se dispuso la apertura formal del incidente de desacato en contra de HERNÁN DARÍO RODRÍGUEZ ORTÍZ en su calidad de Gerente Zona Norte de EPS COOMEVA, para que aportara las pruebas que se pretendieran hacer valer o en su defecto acreditaran el cumplimiento al fallo de tutela, allegando respuesta en la que nuevamente indican que las incapacidades ordenadas en el fallo de tutela, se encuentran pendientes de pago.

En atención a lo anterior, y en vista que no hubo un efectivo cumplimiento por parte de COOMEVA EPS, a lo ordenado por esta Judicatura, pese la eminente urgencia, pues se trata del derecho al mínimo vital que le asiste al accionante, se entrará a determinar el presente trámite incidental, previas las siguientes:

III. CONSIDERACIONES:

El incidente de desacato dentro de las acciones de tutela se constituye como un mecanismo que tiene lugar cuando luego de dictada una sentencia tutelando derechos fundamentales, la entidad que debe cumplir la orden en ella dada, se abstiene de hacerlo de manera injustificada.

Lo anterior se realiza conforme lo ordenan los artículos 27 y 52 del Decreto 2591 de 1991, que expresamente consagran la obligación del Juez, de verificar el cumplimiento de la orden dada:

“ARTICULO 27. CUMPLIMIENTO DEL FALLO. Proferido el fallo que conceda la tutela, la autoridad responsable del agravio deberá cumplirla sin demora.

Si no lo hiciere dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes, el juez se dirigirá al superior del responsable y le requerirá para que lo haga cumplir y abra el correspondiente procedimiento disciplinario contra aquél. Pasadas otras cuarenta y ocho horas, ordenará abrir proceso contra el superior que no hubiere procedido conforme a lo ordenado y adoptará directamente todas las medidas para el cabal cumplimiento del mismo. El juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan su sentencia.

Lo anterior sin perjuicio de la responsabilidad del funcionario en su caso.

En todo caso, el juez establecerá los demás efectos del fallo para el caso concreto y mantendrá la competencia hasta que esté completamente restablecido el derecho o eliminadas las causas de la amenaza

ARTICULO 52. DESACATO. La persona que incumpliere una orden de un juez proferido con base en el presente Decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales salvo que en este Decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.

La presente providencia podrá consultarla en el siguiente link a través de los estados electrónicos publicados en la página web de la Rama Judicial:

<https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-002-municipal-de-pequenas-causas-laborales-de-medellin/home> o Por medio del Código QR



La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción.”

En el presente asunto, señala el accionante que a pesar de haberse proferido sentencia de tutela desde el 2 de marzo de 2020 amparando su derecho fundamental al mínimo vital, a la fecha no ha cesado su vulneración por parte de la entidad accionada, pues no se le ha realizado el pago de las incapacidades generadas con ocasión de su enfermedad denominada *síndrome del manguito rotatorio*, necesario para satisfacer sus necesidades básica, y no se avizora que la entidad haya dado cumplimiento a lo ordenado por esta Agencia Judicial.

Así las cosas, estándose frente a derechos de estirpe fundamental como son el mínimo vital, debe resolverse el correspondiente incidente de desacato, advirtiéndose que se ha dado cumplimiento de los pasos establecidos en Sentencia T- 123 de 2010, que señala:

“La imposición de la sanción debe estar precedida de un trámite incidental, que garantice la eficacia del derecho al debido proceso de la autoridad contra quien se ejerce. Por ende, el juez que conozca del desacato deberá adelantar un procedimiento en el que se (i) comunique al incumplido sobre la iniciación del incidente de desacato, con el fin de darle la oportunidad para que informe la razón por la cual no ha dado cumplimiento a la orden y presente sus argumentos de defensa. En dicho informe el responsable podrá alegar dificultad grave para cumplir la orden, pero solo en el evento en que esta sea de imposible cumplimiento, lo cual debe demostrar por cualquier medio probatorio; (ii) practiquen las pruebas que se le soliciten al juez de conocimiento, al igual que aquellas considere conducentes y pertinentes para adoptar la decisión; (iii) notifique la providencia que resuelva son indispensables para adoptar la decisión; y, en caso de que haya lugar a ello, (iv) remita el expediente en consulta ante el superior.”

Al respecto, con el fin de resolver de fondo el presente trámite, resulta importante mencionar lo que en su momento se dispuso en la sentencia dictada el 2 de marzo de 2020:

PRIMERO: TUTELAR el derecho fundamental al mínimo vital de JESÚS MARÍA ECHAVARRÍA ESPINAL identificado con C.C.71.622.838, frente a la ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD COOMEVA S.A. y a la ADMINISTRADORA DE FONDOS DE PENSIONES Y CESANTÍAS PROTECCIÓN S.A., según lo expuesto en la parte considerativa del presente proveído. SEGUNDO: ORDENAR a la ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD COOMEVA S.A. que, por intermedio de su representante legal, o quien haga sus veces, dentro del término perentorio de 48 horas hábiles siguientes a la notificación de esta decisión, proceda sin dilaciones de ninguna índole con el reconocimiento y pago a JESÚS MARÍA ECHAVARRÍA ESPINAL identificado con C.C.71.622.838 de las incapacidades continuas, generadas por 180 días dentro de las comprendidas entre el 10 de julio de 2019 y el 22 de febrero de 2020. TERCERO: ORDENAR a la ADMINISTRADORA DE FONDOS DE PENSIONES Y CESANTÍAS PROTECCIÓN S.A. que, por intermedio de su representante legal, o quien haga sus veces, dentro del término perentorio de 48 horas hábiles siguientes a la notificación de esta decisión, proceda sin dilaciones de ninguna índole con el reconocimiento y pago a JESÚS MARÍA ECHAVARRÍA ESPINAL identificado con C.C.71.622.838 de las incapacidades continuas, generadas a partir del día 181 dentro de las comprendidas entre el 10 de julio de 2019 y el 22 de febrero de 2020.

Del numeral 2° del fallo de tutela, se extrae claramente que la accionada debía proceder a pagar en el término de 48 horas, las incapacidades continuas al accionante generadas por 180 días, dentro de las comprendidas entre el 10 de julio de 2019 y el 22 de febrero

La presente providencia podrá consultarla en el siguiente link a través de los estados electrónicos publicados en la página web de la Rama Judicial:

<https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-002-municipal-de-pequenas-causas-laborales-de-medellin/home> o Por medio del Código QR



de 2020, por lo que no es de recibo que a casi un cinco meses de haberse proferido el fallo de la tutela, la accionada no haya procedido de conformidad con lo allí ordenado, sin miramiento al derecho fundamental al mínimo vital vulnerado, máxime cuando se trata de una persona de avanzada edad, que con dichos recursos económicos, debe satisfacer sus necesidades, derivadas además de la patología que lo aqueja y que no le permite trabajar, y aún más teniendo en cuenta la contingencia sanitaria que afronta el país en la actualidad.

Es así como debe explicarse, que, si en su momento la EPS COOMEVA no se encontraba conforme con la decisión adoptada, debió hacer uso de los mecanismos que le ofrece la ley para buscar modificar o revocar las decisiones, dentro de las reglas procesales que rigen la materia.

En consideración a lo anterior, habrá de imponerse sanción, consistente en cinco (5) días de arresto domiciliario y multa por el valor equivalente a cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes, en contra del señor HERNÁN DARÍO RODRÍGUEZ ORTIZ en su calidad de Gerente Zona Norte de COOMEVA EPS, como también en contra de su superior jerárquico, señor JORGE IVÁN DOMÍNGUEZ LONDOÑO, en su calidad de Primer renglón de la Junta Directiva de COOMEVA EPS, como superior jerárquico del directo encargado y ya requerido, pues es claro que la finalidad de la orden impartida por el Juez Constitucional es que se protejan los derechos invocados por el accionante y al no haberse satisfecho ello, debe aplicarse la medida sancionatoria, en este caso, debe mirarse la sanción como el mecanismo utilizado para obtener el cumplimiento de la decisión judicial, por ello de cumplirse el fallo es viable revocar la sanción, y esta última debe ser proporcional al daño o amenaza del derecho fundamental, y que más que el mínimo vital para garantizar la calidad de vida de un adulto mayor, especialmente en este momento de contingencia sanitaria.

Por lo expuesto, el Juzgado Segundo Municipal de Pequeñas Causas Laborales de Medellín, administrando Justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley

RESUELVE:

PRIMERO: IMPONER sanción al señor HERNÁN DARÍO RODRÍGUEZ ORTÍZ en su calidad de Gerente Zona Norte de EPS COOMEVA, por no haber dado cumplimiento a lo ordenado en la Sentencia de Tutela del 2 de marzo de 2020, y al señor JORGE IVÁN DOMÍNGUEZ LONDOÑO en su calidad de Primer renglón de COOMEVA EPS, como superior jerárquico del directo encargado, por no hacer cumplir el fallo de tutela en cuestión ni adelantar la investigación disciplinaria correspondiente, equivalente en cinco (5) días de arresto domiciliario y multa por el valor equivalente a cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes que deben ser cancelados a favor del Tesoro Público, quedando siempre obligado a cumplir el fallo de tutela que dio origen al presente incidente.

SEGUNDO: COMUNICAR la anterior decisión al PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN, para que tome las medidas y acciones que correspondan respecto de EPS COOMEVA.

TERCERO: NOTIFÍQUESE esta providencia por el medio más expedito y eficaz a las partes y dispóngase la remisión del expediente DIGITAL a los Juzgados Laborales del

La presente providencia podrá consultarla en el siguiente link a través de los estados electrónicos publicados en la página web de la Rama Judicial:

<https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-002-municipal-de-pequenas-causas-laborales-de-medellin/home> o Por medio del Código QR



Incidente de desacato :2020-00096
Accionante: Jesús María Echavarría Espinal
Accionado: Coomeva EPS

Circuito de Medellín (R), a través del correo electrónico de la Oficina Judicial- Medellín,
con el fin de que se surta la correspondiente consulta.

Ycs

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

Firmado Por:

**JORGE IVAN CUBILLOS AMAYA
JUEZ
JUEZ - JUZGADO 002 PEQUEÑAS CAUSAS
LABORALES
DE LA CIUDAD DE MEDELLIN-ANTIOQUIA**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

6da7d928c8674875a524da7176b7dbc9f41a38e7e5d10e80d916ffc5bdfa0e03

Documento generado en 11/08/2020 12:50:07 p.m.

La presente providencia podrá consultarla en el siguiente link a través de los estados electrónicos publicados en la página
web de la Rama Judicial:

<https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-002-municipal-de-pequenas-causas-laborales-de-medellin/home> o Por medio
del Código QR

