

**Informe.** Señora Juez, la presente consulta a incidente de desacato se recibió el día 17 de noviembre del año que avanza por correo electrónico institucional, correspondiente al acta de reparto con secuencia 10788.

Medellín, noviembre 18 de 2021.

**Victoria Ortiz García**

-Oficial Mayor-



**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**  
**JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO DE ORALIDAD**  
Medellín, dieciocho (18) de noviembre de dos mil veintiuno (2021)

<b>PROCESO</b>	INCIDENTE DE DESACATO
<b>INCIDENTISTA</b>	NUBIOLA GIRALDO DE GIRALDO
<b>AFECTADA</b>	JESÚS HEBER GIRALDO LÓPEZ
<b>INCIDENTADA</b>	SAVIA SALUD EPS
<b>RADICADO</b>	05001 40 03 <b>002 2021 01131 01</b>
<b>INSTANCIA</b>	SEGUNDA - CONSULTA SANCIÓN
<b>PROCEDENCIA</b>	JUZGADO SEGUNDO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE MEDELLÍN
<b>ASUNTO</b>	CONFIRMA SANCIÓN

Se decide la Consulta ordenada por el **JUZGADO SEGUNDO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE MEDELLÍN**, respecto de la sanción impuesta al señor **LUIS GONZALO MORALES SÁNCHEZ**, en su calidad de Gerente y Representante de **SAVIA SALUD EPS**, por desacato a sentencia de tutela de fecha quince (15) de octubre de 2021, dentro del trámite incidental promovido por la señora **NUBIOLA GIRALDO DE GIRALDO** en su calidad de agente oficiosa del señor **JESÚS HEBER GIRALDO LÓPEZ**.

### I. ANTECEDENTES

La señora Nubiola Giraldo de Giraldo como agente oficiosa del señor Jesús Heber Giraldo López, formuló acción de tutela en contra de SAVIA SALUD EPS, la que fuera resuelta por el JUZGADO SEGUNDO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE MEDELLÍN

mediante sentencia del 15 de octubre de 2021, en la que se tutelaron los derechos fundamentales reclamados a favor del afectado.

En vista que la orden impartida por la Juez Constitucional no fue cumplida por la entidad accionada, se dispuso requerir el 29 de octubre de 2021 al señor LUIS GONZALO MORALES SÁNCHEZ, en su calidad de Gerente y Representante del ente accionado, con el fin de que informara de qué manera había dado cumplimiento al fallo de tutela de primera instancia ya referido.

Frente a lo cual si bien hubo pronunciamiento de la accionada, al constatar con la accionante, afirmó que no le habían programado fecha para la cirugía denominada *ADENOMECTOMÍA O PROSTATECTOMÍA RETROPÚBICA O TRANSVESICOCAPSULAR*, cuya reclamación es objeto del incidente de desacato, y atendiendo además a la prioridad de la misma.

Fue así, y ante el incumplimiento en la prestación del servicio, como en auto calendarado noviembre 8 del año que avanza, se dio apertura al incidente de desacato en contra de LUIS GONZALO MORALES SÁNCHEZ, en la calidad ya señalada, corriéndosele traslado por el término de tres (3) días.

Seguidamente, y ante la no materialización en la prestación del servicio en salud reclamado, y con ello a la orden impuesta en fallo de octubre 15 de 2021, la definición incidental se obtuvo mediante proveído de fecha 16 de noviembre de 2021, en la que se impuso como sanción a Luis Gonzalo Morales Sánchez, como Gerente y representante de Savia Salud EPS, multa equivalente a tres (03) salarios mínimos legales mensuales vigentes, por haber incurrido en desacato a la orden impuesta en el fallo de tutela emitido.

Las notificaciones de todas las providencias se surtieron mediante oficios remitidos al correo electrónico: [notificacionestutelas@saviasaludeps.com](mailto:notificacionestutelas@saviasaludeps.com)

Siendo el momento para resolver, a ello se procede, previas las siguientes,

## II. CONSIDERACIONES

Dispone el artículo 52 del Decreto 2591 que, *"la persona que incumpliere una orden de un juez incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de veinte salarios mínimos mensuales, salvo que este decreto hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar. La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultado al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción"*.

Por su parte, el artículo 9° del decreto 306 de 1.992, reglamentario de aquél, estatuye lo siguiente:

Para efectos de lo dispuesto en el artículo 52 del decreto 2591 de 1.991, cuando de acuerdo con la Constitución o la ley el funcionario que haya incumplido una orden proferida por el juez sólo pueda ser sancionado por determinada autoridad pública, el juez remitirá a dicha autoridad copia de lo actuado para que esta adopte la decisión que corresponda.

En cuanto a la naturaleza jurídica y la finalidad del desacato tiene dicho la Corte Constitucional lo siguiente:

En el evento de presentarse el desconocimiento de una orden proferida por el juez constitucional, el sistema jurídico tiene prevista una oportunidad y una vía procesal específica, con el fin de obtener que las sentencias de tutela se cumplan y, para que, en caso de no ser obedecidas, se impongan sanciones que pueden ser pecuniarias o privativas de la libertad, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 52 y 53 del Decreto 2591 de 1991. Resulta entonces, que la figura jurídica del desacato, se traduce en una medida de carácter coercitivo y sancionatorio con que cuenta el juez de conocimiento de la tutela, en ejercicio de su potestad disciplinaria, para sancionar con arresto y multa, a quien desatienda las órdenes o resoluciones judiciales que se han expedido para hacer efectivo la protección de derechos fundamentales, a favor de quien o quienes han solicitado su amparo. En caso de incumplimiento de una sentencia de tutela, el afectado tiene la posibilidad de lograr su cumplimiento mediante un incidente de desacato, dentro del cual el juez debe establecer objetivamente que el fallo o la sentencia de tutela no se ha cumplido, o se ha cumplido de manera meramente parcial, o se ha tergiversado, en consecuencia, debe proceder a imponer la sanción que

corresponda, con el fin, como se ha dicho, de restaurar el orden constitucional quebrantado (...)” Sentencia T - 465/05.

Pues bien, cuando quiera que se ha proferido una sanción por desacato, de conformidad con el inciso final del artículo 52 del decreto 2591 de 1991 procede la consulta de la misma ante el superior, grado que se limita a analizar la legalidad de la providencia mediante la que se impuso la sanción, estudiando, como lo ha reconocido la Corte Constitucional, si hubo incumplimiento del fallo, fuere total o parcial, y verificado esto, si la sanción impuesta en el incidente es la correcta. Al respecto indicó en la sentencia T - 086 de 2003:

El juez que decide la consulta ejerce su competencia sobre dos asuntos estrechamente relacionados pero diferentes. Primero, debe verificar si hubo un incumplimiento y si este fue total o parcial. En ambos casos apreciará en las circunstancias del caso concreto la causa del incumplimiento con el fin de identificar el medio adecuado para asegurar que se respete lo decidido. Segundo, una vez verificado el incumplimiento, el juez de consulta debe analizar si la sanción impuesta en el incidente de desacato es la correcta. Ello comprende corroborar que no se ha presentado una violación de la Constitución o de la Ley, y asegurarse de que la sanción es adecuada, dadas las circunstancias específicas de cada caso, para alcanzar el fin que justifica la existencia misma de la acción de tutela, es decir, asegurar el goce efectivo del derecho tutelado por la sentencia. En el evento en que el juez en consulta encuentre que no ha habido incumplimiento, no procede la sanción por desacato.

Ahora, para que se estructure el desacato a un amparo constitucional debe contarse con un fallo de tutela en el que se hayan protegido los derechos fundamentales del accionante, especificándose los mismos y señalándose con precisión la orden que debe cumplir la parte accionada; por lo que es necesario establecer si de las circunstancias que rodean el caso concreto se evidencia el incumplimiento alegado.

### **III. ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO**

En el caso bajo estudio, el fallo de tutela proferido por el Juzgado Segundo Civil Municipal de Oralidad de Medellín, fue incumplido por la entidad accionada, situación que motivó la presentación del incidente de desacato que nos ocupa, el que fuera tramitado en la forma como se indicó anteriormente y que culminó con sanción consistente en multa de tres (3) salarios mínimos legales mensuales vigentes

(SMLMV), para Luis Gonzalo Morales Sánchez, en su calidad de Gerente y Representante de SAVIA SALUD EPS.

Luego, y el plazo otorgado a la accionada, por conducto de su Gerente y Representante para el cumplimiento de la orden de tutela se encuentra más que vencido, sin que lo ordenado hubiese sido cumplido por parte de la EPS accionada, quien sigue manteniendo resistencia obstinada sin justificación alguna para cumplir con la obligación constitucional de cumplir la orden de tutela.

Por su parte, en lo que tiene que ver con el trámite incidental que culminó con la referida sanción, encuentra ésta agencia judicial que el mismo se ciñó a lo dispuesto en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1.991, y que el funcionario acusado de incumplir con lo ordenado en el fallo de tutela, debidamente vinculado, contó con la oportunidad de ejercer su derecho de defensa, ya que fue notificado en debida forma, pero no aprovechó para pronunciarse dentro de la oportunidad legal; y si bien se remitió un escrito, por parte de la entidad accionada, en el que se indicaba sobre el las gestiones tendientes a dar cumplimiento a la orden impuesta en la sentencia de tutela, no logró constarse la materialización del servicio de salud requerido por el afectado y concedido en providencia de octubre 15 de 2021, persistiendo el incumplimiento íntegro a la atención en salud demandada.

Así como acontece, se acreditó que la obligación impuesta al funcionario competente para cumplir el fallo, esto es, al señor Luis Gonzalo Morales Sánchez, en su calidad de Gerente y Representante de SAVIA SALUD EPS, en atención a la obligación que le atañen con arreglo a la legislación que rige la materia, y además se acreditó su responsabilidad subjetiva en el desacato a la orden de amparo descrita, a tal punto que a la fecha no se ha obtenido su cumplimiento, cabe dar aplicación a la premisas normativas estudiadas y confirmar como en efecto se hará la sanción impuesta por la *a quo*.

En mérito de lo expuesto, **EL JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO DE ORALIDAD DE MEDELLÍN**, obrando en sede de segunda instancia,

## RESUELVE:

**PRIMERO: CONFIRMAR** la sanción por desacato a sentencia de tutela impuesta al señor **LUIS GONZALO MORALES SÁNCHEZ**, en su calidad de Gerente y Representante de **SAVIA SALUD EPS**, mediante providencia del 16 de noviembre de 2021, por el **JUZGADO SEGUNDO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE MEDELLÍN**.

**SEGUNDO: NOTIFÍQUESE** esta providencia a las partes por el medio más expedito.

**TERCERO: ORDENAR** la devolución del expediente al Juzgado de origen, previas las anotaciones de rigor.

## NOTIFÍQUESE

3.

**BEATRIZ ELENA GUTIÉRREZ CORREA**  
**LA JUEZ**

### JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO DE ORALIDAD DE MEDELLIN

Se notifica el presente auto por **Estados Electrónicos** Nro. 187

Fijado hoy en la página de la rama judicial <https://www.ramajudicial.gov.co/>

Medellín 19 de noviembre de 2021

**YESSICA ANDREA LASSO PARRA**  
**SECRETARIA**

**Firmado Por:**

**Beatriz Elena Gutierrez Correa**  
**Juez Circuito**  
**Juzgado De Circuito**  
**Civil 002**  
**Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**47ad47ee32eb8cd611b48524d4894288b10005a6a8b2201dc611d45a3d31c9c6**

Documento generado en 18/11/2021 09:42:49 AM

**Valide este documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**