



**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**  
**JUZGADO PRIMERO CIVIL DEL CIRCUITO DE ORALIDAD**  
*Medellín, diecinueve (19) de abril de dos mil veintitrés (2023)*

<b>ACCIÓN</b>	TUTELA
<b>ACCIONANTE</b>	ABEL ANTONIO CARMONA HERNÁNDEZ
<b>ACCIONADA</b>	COLPENSIONES
<b>RADICADO</b>	05001 31 03 001 <b>2023 00118 00</b>
<b>INSTANCIA</b>	Primera
<b>PROVIDENCIA</b>	Sentencia N° 90
<b>TEMA</b>	ACCIÓN DE TUTELA. PETICIÓN RECONOCIMIENTO PENSIÓN DE INVALIDEZ

**I. ASUNTO A TRATAR**

Procede el despacho a proferir sentencia dentro de la presente acción de tutela, instaurada por la señora ALBA LUCIA CARMONA HERNÁNDEZ actuando como agente oficiosa del señor ABEL ANTONIO CARMONA HERNÁNDEZ contra la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-

Igualmente procede el despacho conforme a lo estipulado en el artículo 22 del Decreto 2591 de 1991, el cual permite que el juez tan pronto llegue al convencimiento de la situación litigiosa, podrá proferir el fallo, sin necesidad de practicar las pruebas solicitadas.

**II RESUMEN DE LOS HECHOS QUE MOTIVAN LA ACCIÓN:**

Se informa en el escrito de tutela en síntesis que el 23 de diciembre de 2022 se presentó ante la entidad accionada COLPENSIONES, petición de reconocimiento de pensión de sobrevivientes a favor del señor ABEL ANTONIO CARMONA HERNANDEZ en calidad de hijo inválido por el fallecimiento de su padre JOSE ISRAEL CARMONA HOYOS radicado 2022\_188737795. Que mediante requerimiento del 11 de enero de 2023 COLPENSIONES solicita corrección formato de no pensión, en el sentido de introducir el número de documento de identificación del señor ABEL ANTONIO; que el 10 de febrero de 2023 se entró nuevamente el formato de no pensión con lo pedido. Que sin justificación legal

COLPENSIONES decide cerrar la solicitud de reconocimiento pensional indicando que, aunque se entregó el formato de no pensión aquel seguía inconsistente, sin mediar mas información al respecto, tampoco el porqué seguía inconsistente e invitando a radicar nuevamente la solicitud con la documentación completa. Que la decisión de COLPENSIONES viola flagrantemente el derecho fundamental de PETICIÓN toda vez que no da respuesta de fondo y por acto administrativo a la solicitud de reconocimiento pensional, negando el estudio de la misma con base en requisitos que no se encuentran contemplados en la ley y por exceso ritual manifiesto, con el argumento que el requisito exigido se cumplió.

### **III LAS PETICIONES**

Se pretende con la solicitud que se le ordene a COLPENSIONES, proceda a resolver de fondo y por acto administrativo la petición de reconocimiento pensional presentado el 23 de diciembre de 2022.

### **IV ACTUACIÓN PROCESAL**

Por auto del 31 de marzo de 2023, se admitió la referida acción y se dispuso a oficiar a la accionada para que en un término de dos días se pronunciaran al respecto.

La notificación a la accionada se le realizó vía correo electrónico, fecha en la que además se le remitió oficio en el que se le solicitaba rindieran el informe respectivo.

La entidad accionada COLPENSIONES en su respuesta del 13 de abril de 2023 en parte corrobora lo manifestado por el accionante, solo que manifiesta que ante el silencio y la falta de respuesta al requerimiento efectuado el 11 de enero de 2023, bajo oficio del 16 de febrero de 2023 esa entidad de acuerdo con la comunicación emitida el 11/01/2023 mediante radicado 2023\_506399 y en vista de que el documento aportado por la ciudadana bajo el radicado 2023\_2221514 el día 10/02/2023 seguía inconsistente, procedían con el cierre de su solicitud considerando lo establecido en el artículo 17 de la Ley 1755 de 2015.

### **V. CONSIDERACIONES:**

**De la competencia.** El Artículo 37 del Decreto 2591 de 1991, establece que es competente para conocer de la acción de tutela, a prevención, el Juez o Tribunal con jurisdicción en el lugar donde ocurriese la violación o amenaza que motivan

la presentación de la solicitud, teniendo en cuenta además lo reglamentado sobre la materia en el Artículo 1° inciso segundo, del Decreto 1382 de 2000, por tratarse de la parte accionada de una entidad del sector descentralizado por servicios del orden nacional o autoridad pública del orden departamental.

Se cumple en este caso, el presupuesto formal de competencia, ya que la omisión informada por el solicitante, tiene lugar en este municipio, donde el juez que se pronuncia es competente por disposición y nominación legal.

**ASPECTOS GENERALES DE LA ACCIÓN DE TUTELA:** Consagrada en el art. 86 de la Constitución Política, la ACCIÓN DE TUTELA está instituida como un mecanismo adecuado para que todas las personas reclamen ante los jueces la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública. La protección correspondiente, como lo precisa el mandato superior, consiste en una orden para que aquel respecto de quien se solicita la tutela, actúe o se abstenga de actuar, que se imparte en un fallo de inmediato cumplimiento, pese a que puede impugnarse ante el juez competente y que en últimas el expediente debe ser remitido a la Corte Constitucional para su eventual revisión. Esto último dice que el recurso de impugnación que el fallo de tutela amerite y la eventual revisión, se surten en el efecto devolutivo.

Es también previsión de la norma constitucional citada, la que predica la subsidiaridad de la acción de tutela, cuando dice que solo procede cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

**DEL DERECHO CONSTITUCIONAL FUNDAMENTAL VULNERADO:** de los hechos narrados por la accionante y anexos acompañados con su solicitud, el despacho considera que el derecho constitucional suyo que ha sido transgredido por la entidad accionada COLPENSIONES es el de PETICIÓN.

El derecho de PETICIÓN, ciertamente está consagrado como fundamental en el art. 23 de la Constitución Política y ha sido motivo de permanente estudio por parte de la Corte Constitucional, señalado los puntos en los cuales se concreta la vulneración de este derecho fundamental, en efecto se dijo:

“En un fallo reciente<sup>1</sup>, la Corte Constitucional resumió las reglas básicas que rigen el derecho de petición, tal y como han sido precisados en su jurisprudencia<sup>2</sup>:

“a) El derecho de petición es fundamental y determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa. Además, porque mediante él se garantizan otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la participación política y a la libertad de expresión.

“b) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión, pues de nada serviría la posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido.

**“c) La respuesta debe cumplir con estos requisitos: 1. oportunidad 2. Debe resolverse de fondo, clara, precisa y de manera congruente con lo solicitado 3. ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.**

“...

“g) En relación con la oportunidad de la respuesta, esto es, con el término que tiene la administración para resolver las peticiones formuladas, por regla general, se acude al artículo 6° del Código Contencioso Administrativo que señala 15 días para resolver. De no ser posible, antes de que se cumpla con el término allí dispuesto y ante la imposibilidad de dar una respuesta en dicho lapso, la autoridad o el particular deberá explicar los motivos y señalar el término en el cual se realizará la contestación. Para este efecto, el criterio de razonabilidad del término será determinante, puesto que deberá tenerse en cuenta el grado de dificultad o la complejidad de la solicitud. Cabe anotar que la Corte Constitucional ha confirmado las decisiones de los jueces de instancia que ordenan responder dentro del término de 15 días, en caso de no hacerlo, la respuesta será ordenada por el juez, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes.

“h) La figura del silencio administrativo no libera a la administración de la obligación de resolver oportunamente la petición, pues su objeto es distinto. El silencio administrativo es la prueba incontrovertible de que se ha violado el derecho de petición.

“i) El derecho de petición también es aplicable en la vía gubernativa, por ser ésta una expresión más del derecho consagrado en el artículo 23 de la Carta. Sentencias T-294 de 1997 y T-457 de 1994.”<sup>3</sup>. sentencia T-1160<sup>a</sup> de 2001.

La Honorable Corte Constitucional en sus distintas Salas de Revisión de decisiones de tutela, se ha pronunciado con respecto al mencionado derecho Constitucional Fundamental. Uno de esos pronunciamientos aparece en la

---

<sup>1</sup> Corte Constitucional, Sentencia T-1089/01, MP: Manuel José Cepeda Espinosa.

<sup>2</sup> Estos criterios fueron delineados en la sentencia T-377 de 2000, MP: Alejandro Martínez Caballero.

<sup>3</sup> Corte Constitucional, Sentencia T-377/00, MP: Alejandro Martínez Caballero.

Sentencia T-076 del 24 de febrero de 1995, en la que la Alta Corporación consignó lo siguiente:

**“Tercera.- El derecho de petición y el término en que deben resolverse las solicitudes.**

*“Esta Corporación a través de sus distintas Salas de Revisión, se ha pronunciado sobre el carácter de fundamental del derecho de petición. Igualmente, ha establecido que **el núcleo esencial de este derecho está determinado por la pronta respuesta o resolución a lo pedido, respuesta que se entiende dada cuando se resuelve de fondo la cuestión planteada, sin importar si es a favor o en contra de las pretensiones del solicitante y, en la efectiva notificación del acto, a través del cual, la administración resuelve la petición presentada.***

*“En relación con el término que tiene la administración para dar respuesta a las peticiones, la Constitución defirió en el legislador la facultad de fijarlo. Por tanto, es el legislador el encargado de señalar la forma como ha de ejercitarse este derecho y, por supuesto, señalar el término que tiene la administración y, eventualmente, las organizaciones privadas para dar respuesta a las solicitudes elevadas ante ellos, con el fin de garantizar el núcleo esencial de este derecho, cual es, la pronta resolución.*

*“Si bien es cierto que después de la promulgación de la nueva Constitución, no se ha dictado normatividad alguna que desarrolle y regule aspectos esenciales del derecho de petición, si existe una regulación que fue expedida con anterioridad a su vigencia y que aún rige la materia, pues la expedición de la nueva Carta, no derogó la legislación existente. Así lo determinaron la Corte Suprema de Justicia en su momento y, esta Corporación en reiterados fallos de constitucionalidad.*

*“En este momento, para establecer cuál es el término que tiene la administración para resolver las peticiones que ante ella se presenten, debe acudirse a los preceptos del Código Contencioso Administrativo, al igual que a la Ley 57 de 1985, en lo pertinente.*

*“El artículo 6° del mencionado Código, establece que las peticiones de carácter general o particular, se resolverán o contestarán dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de su recibo. Así mismo, prevé que en ese mismo término, la administración debe informar al solicitante, cuando sea del caso, su imposibilidad de dar una respuesta en dicho lapso, explicando los motivos y señalando el término*

en el cual se producirá la contestación. Norma que por lo general no se cumple en ninguna entidad, hecho se traduce en un desconocimiento del derecho de petición.

“Si bien la citada norma, no señala cuál es el término que tiene la administración para contestar o resolver el asunto planteado, después de que ha hecho saber al interesado que no podrá hacerlo en el término legal, es obvio que dicho término debe ajustarse a los parámetros de la razonabilidad, razonabilidad que debe consultar no sólo la importancia que el asunto pueda revestir para el solicitante, sino los distintos trámites que debe agotar la administración para resolver adecuadamente la cuestión planteada. Por tanto, ante la ausencia de una norma que señale dicho término, el juez de tutela, en cada caso, tendrá que determinar si el plazo que la administración fijó y empleó para contestar la solicitud, fue razonable, y se satisfizo el núcleo esencial del derecho de petición: la pronta resolución.

“Algunos autores han considerado que el término que tiene la administración para contestar una solicitud, cuando no lo ha podido hacer en el lapso de los quince (15) días señalados en el artículo 6° del C. C. A., es el término para la configuración del silencio administrativo negativo, es decir, tres (3) meses, pues, transcurrido dicho lapso, se entiende denegada la solicitud, según lo establece el artículo 40 del Código Contencioso. En opinión de la Sala, éste podría ser un criterio que podría tenerse en cuenta, sin embargo, deben analizarse otros factores, como por ejemplo, la complejidad de la solicitud, pues no debe olvidarse que la figura del silencio administrativo negativo, es sólo un mecanismo que el legislador ha puesto al alcance del solicitante, para que sea el juez contencioso quien resuelva de fondo la solicitud que, por el silencio de la administración, se presume denegada. Además, la configuración del silencio administrativo, no exime a la administración de su obligación de resolver la petición.

“Con fundamento en lo expuesto, no es válida la conducta de las entidades públicas que, argumentando cúmulo de trabajo, la espera de documentación que no le correspondía aportar al solicitante, etc., retardan injustificadamente una respuesta, pues ello, a todas luces desconoce el derecho de petición. **En este punto, es necesario tener en cuenta que el peticionario no debe correr con la negligencia y falta de organización de algunas entidades públicas y de sus funcionarios,** quienes amparados en la falta de una norma que imponga términos precisos para resolver, se abstienen de contestar rápida y diligentemente, hecho éste que no sólo causa perjuicios al solicitante sino a la administración misma.

*“Igualmente, debe concluirse que la administración no se exonera de su responsabilidad de contestar prontamente una petición, cuando la complejidad del asunto, entre otras cosas, le impide pronunciarse en lapso en que está obligado a hacerlo, pues la misma norma exige que debe señalar en qué término dará respuesta y cumplirlo a cabalidad.” (GACETA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL, 1995, Tomo 2, febrero).*

**DE LOS ASPECTOS PARTICULARES DEL ASUNTO QUE OCUPA:** En el presente caso, lo primero es advertir que la entidad accionada COLPENSIONES efectivamente si le ha vulnerado al accionante su derecho fundamental de petición por lo siguiente.

Según la respuesta allegada por la entidad accionada COLPENSIONES claramente confirma lo narrado y expuesto por la solicitante en su escrito de tutela, al manifestar que; el 23 de diciembre de 2022 se presentó ante la entidad accionada COLPENSIONES petición de reconocimiento de pensión de sobrevivientes a favor del señor ABEL ANTONIO CARMONA HERNANDEZ en calidad de hijo inválido por el fallecimiento de su padre JOSE ISRAEL CARMONA HOYOS radicado 2022\_188737795; que mediante requerimiento del 11 de enero de 2023 COLPENSIONES solicita corrección formato de no pensión, en el sentido de introducir el número de documento de identificación del señor ABEL ANTONIO; que el 10 de febrero de 2023 se entró nuevamente el formato de no pensión con lo pedido. Que sin justificación legal COLPENSIONES decide cerrar la solicitud de reconocimiento pensional indicando que, aunque se entregó el formato de no pensión aquel seguía inconsistente, sin mediar más información al respecto, tampoco por qué seguía inconsistente e invitando a radicar nuevamente la solicitud con la documentación completa. Que la decisión de COLPENSIONES viola flagrantemente el derecho fundamental de PETICIÓN toda vez que no da respuesta de fondo y por acto administrativo a la solicitud de reconocimiento pensional, negando el estudio de la misma con base en requisitos que no se encuentran contemplados en la ley y por exceso ritual manifiesto, con el argumento que el requisito exigido se cumplió.

Es que nótese como la misma entidad COLPENSIONES en su escrito de respuesta manifiesta que *“...ante el silencio y la falta de respuesta por parte del accionante al requerimiento de la entidad de fecha 11 de enero del 2023, bajo oficio de fecha 16 de febrero del 2023..”* y posteriormente

manifiesta que: “...y en vista de que el documento aportado por la ciudadana bajo radicado 2023:2221514 el día 10/02/2023 sigue inconsistente, se procede al cierre de su solicitud...” se presenta una contradicción, pues de un lado manifiesta que la accionante guardo absoluto silencio y no allego respuesta a su requerimiento, y de otro, manifiesta que el documento aportado, que fue el que se le exigió mediante requerimiento del 11 de enero de 2023; sigue inconsistente sin más especificaciones, luego esa respuesta dada no es clara ni mucho menos de fondo al pedido de solicitud de RECONOCIMIENTO DE PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES por lo que, claramente se le está vulnerado al accionante su derecho fundamental de PETICIÓN.

Por tanto, resulta pertinente concluir que COLPENSIONES si vulneró al actor el derecho fundamental de PETICIÓN, razón por la cual debe accederse a concederle el amparo ORDENÁNDOLE a la misma que en un término razonable produzca el acto administrativo, la Resolución que defina de fondo su derecho de petición a que se viene aludiendo, y seguidamente le notifiquen al peticionario ese acto como lo impera el C. Contencioso Administrativo, término que para el caso se estima que debe ser el máximo de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes al de la notificación a la entidad accionada de esta decisión. Se dispondrá que COLPENSIONES haga saber al juzgado, por escrito, tan pronto como proceda según la orden impartida y en el término al efecto previsto que cumplió la decisión.

Como se anunció se despachará el trámite que se está definiendo, y disponiendo además que la decisión se notifique tanto al actor como al ente accionado, como se precisará en la parte conclusiva.

#### CUMPLIMIENTO:

El despacho adelantó y resolvió la presente tutela dentro del término determinado para ello, y además procedió conforme lo permite el artículo 22 del Decreto 2591 de 1991, como se expuso en el acápite inicial de este fallo, dentro del debate probatorio se dispuso lo necesario para acreditar el asunto de tutela, requiriéndose además a la accionada presentará un informe detallado que diera cuenta de todo el trámite realizado para atender la petición elevada por la solicitante, tal como consta en el numeral 2° del auto admisorio de tutela; el despacho profirió el fallo correspondiente por considerar que no existía ni era necesaria otra prueba para llegar al convencimiento de la petición de tutela.

Dentro de este fallo, se hizo toda una presentación, no solo de la naturaleza de la acción constitucional de la tutela, sino también de la aplicación de la jurisprudencia aplicable al caso en concreto y sus efectos sobre el fallo, lo que permitió ubicar el asunto en estudio y por lo tanto permitió decidir a este despacho que estamos frente a un derecho fundamental constitucional que efectivamente fue vulnerado.

Queda así sustentado y justificada lo actuado en este caso por parte de este despacho, cumpliendo así los lineamientos trazados por el Consejo Superior de la Judicatura, sobre el factor calidad en la presente actuación.

Con fundamento en lo expuesto, el Juzgado Primero en lo Civil del Circuito de Oralidad de Medellín, adopta la siguiente

### **D E C I S I Ó N:**

**1.- TUTELAR** el Derecho Constitucional Fundamental de PETICIÓN del solicitante de tutela señor ABEL ANTONIO CARMONA HERNÁNDEZ, titular de la cédula de ciudadanía N° 15.503.612, frente a COLPENSIONES, **ORDENÁNDOLE**, que en el término de las **cuarenta y ocho (48) horas hábiles siguientes** al de notificación de esta decisión, **PROCEDA A RESOLVER CON PRONUNCIAMIENTO DE FONDO**, sea positivo o negativo según resulte de los fundamentos pertinentes, la petición elevada desde el 23 de diciembre de 2023 y 10 de febrero de 2023 radicado 2023\_2221514, tendiente a RECONOCIMIENTO DE PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES a favor del señor ABEL ANTONIO CARMONA HERNÁNDEZ por el fallecimiento de su señor padre JOSÉ ISRAEL CARMONA HOYOS, Y A NOTIFICARLE AL PETICIONARIO la decisión adoptada, de todo lo cual dará cuenta oportuna al juzgado, por escrito, inmediatamente se produzcan las actuaciones ordenadas y en el término para ellas aquí determinado.

**2.- PRECISAR** que contra la presente providencia procede el recurso de IMPUGNACIÓN ante el superior y se ordena su notificación a las partes por el medio más expedito.

**3.- ORDENAR** el envío del expediente a la Honorable Corte Constitucional al día siguiente al de vencimiento del término de impugnación, para su eventual revisión, si no fuere impugnado el fallo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke that extends downwards.

**JOSÉ ALEJANDRO GÓMEZ OROZCO**

JUEZ

DGP