

REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



**JUZGADO CUARENTA Y CINCO CIVIL DEL CIRCUITO
DE BOGOTÁ D.C.**

j45cctobt@cendoj.ramajudicial.gov.co

Bogotá D.C., veintiséis de julio de dos mil veintidós

Rad: 110013103045202200327
Accionante: MARÍA ELVIRA TOSCANO BURGOS
Accionada: UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN
INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS UARIV

Procede el despacho a resolver la acción de tutela de la referencia, previo el estudio de los siguientes,

I. ANTECEDENTES

Como soporte fáctico de su solicitud, en síntesis, indica la señora María Elvira Toscano Burgos, que el 2 de junio de 2022 presentó derecho de petición ante la accionada solicitándole le dé una fecha cierta de cuándo podrá recibir las cartas cheque a las que considera tener derecho por ser víctima del conflicto armado y haber diligenciado el formulario y actualizado sus datos y, a la fecha no ha recibido respuesta de forma ni de fondo por parte de la Unidad, proceder con el que se le vulnera sus derechos fundamentales.

II. ACTUACIÓN PROCESAL

1. Asumido el conocimiento de la acción por parte de esta Oficina Judicial se envió comunicación a la entidad accionada, para que ejerciera el derecho de defensa y se pronunciará sobre los hechos base de esta acción y envíe a este estrado judicial copia de los documentos que

guarden relación con la petición, acompañado de un informe detallado sobre los hechos de la presente acción.

2. En tiempo, la accionada solicitó se niegue el amparo deprecado por la accionante ya que se configuró un hecho superado, señalando que respecto al derecho de petición formulado por la accionante dio respuesta para lo cual emitió comunicado el pasado 15 de julio de 2022, decisión que fue debidamente notificada a la actora en la dirección electrónica, en donde se le indicó que a la Unidad ha adelantado dos trámites del año 2020 y 2021 aplicando el método técnico de priorización, a fin de determinar de manera proporcional los recursos presupuestales asignados en donde no salió favorecida la accionante para entregarle la indemnización reconocida por el hecho victimizante de desplazamiento forzado RAD- 158955-750123 y se le manifiesta que se le aplicará nuevamente el Método Técnico de Priorización el 31 de julio de 2022 y se le dará a conocer su resultado y de acuerdo a él se le citará para entregarle los recursos económicos o se le darán las explicaciones del por qué no fue priorizada y la necesidad de aplicar nuevamente el Método para el año siguiente, razón por la cual no es imposible otorgar una fecha de pago de acuerdo con el procedimiento administrativo contemplado en la Resolución 1049 de 2019, pues en el caso particular, hasta tanto no se vaya a efectuar el pago no se hará entrega de la carta cheque solicitada, situación que conlleva a que se haya configurado un hecho superado y por ello pide se niegue el amparo deprecado ya que dentro del marco de sus competencias ha adelantado todos los trámites administrativos a su cargo. Insiste en señalar que la accionante ha interpuesto varias acciones de tutela por los mismos hechos, por lo que considera que su conducta es temeraria y para el efecto cita la decisión adoptada por el Juzgado Sexto Penal del Circuito para Adolescentes con Función de Conocimiento de Bogotá, por lo que se configura cosa juzgada.

III. CONSIDERACIONES

1. Acorde con la Constitución Política, el Estado Colombiano está instituido bajo un sistema social de derecho, lo cual implica que la organización del mismo debe estar sujeta a una serie de principios y

reglas procesales que se encargan de crear y perfeccionar todo el ordenamiento jurídico; de esa manera, se limita y se controla el poder estatal con el fin de que los derechos del individuo se protejan y se realicen a partir de lo dispuesto en la propia Ley.

De esa forma, se establecen pues los principios y derechos constitucionales que irradian a todo el ordenamiento jurídico su espíritu garantista, que busca como fines últimos la protección y realización del individuo en el marco del Estado al que se encuentra asociado. Precisamente, uno de los mecanismos destinados a buscar la materialización de los principios que componen el Estado Social de Derecho, es la acción de tutela consagrada por el artículo 86 de la Carta Magna como el instrumento idóneo para que toda persona logre la garantía y protección de sus derechos fundamentales cuando estos hayan sido vulnerados o sean amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de un particular.

La finalidad última de este procedimiento especial es lograr que el Estado, a través de un pronunciamiento judicial, restablezca el derecho fundamental conculcado o impida que la amenaza que sobre él se cierne se llegue a configurar.

1.1. Como la acción objeto de pronunciamiento puede ser formulada por cualquier persona que considere vulnerados sus derechos fundamentales, como precisamente aquí ocurre con la señora María Elvira Toscano Burgos quien instauró la acción directamente por ser quien considera se le están vulnerando sus derechos ya que a pesar de que fue reconocida como víctima del conflicto armado, no ha habido comunicación por parte de la accionada de cuándo hará entrega de la indemnización a la que considera tener derecho, resulta acreditada la legitimación en la causa por activa.

1.2. 1.2. Por su parte, la accionada se encuentra legitimada en la causa por pasiva por cuanto la misma es viable dirigirse contra toda autoridad pública condición que ostenta la UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL DE LAS VICTIMAS de quien

se deprecia la transgresión de derechos, de manera que se encuentra habilitada para resistir la acción.

1.3. La eficacia de la acción de tutela como medio de amparo superior halla su origen en la aplicación del principio de la inmediatez, presupuesto de procedencia, dado que el objetivo primordial de tal instrumento se encuentra en la protección actual, inmediata y efectiva de los derechos fundamentales. Bajo ese escenario, la jurisprudencia constitucional ha establecido que, siendo el elemento de la inmediatez ineludible obligación, la acción de tutela y su ejercicio deba ser oportuno y razonable, presupuesto que aquí se cumple dado que, de acuerdo con el material probatorio recaudado y lo informado por la accionada, se logra establecer que la actora elevó petición consistente en que *se le dé una fecha cierta de cuándo podrá recibir las cartas cheque a las que considera tener derecho por ser víctima del conflicto armado la cual presentó el 13 de mayo de la presente anualidad.*

1.4. De otra parte, ha de resaltarse el carácter residual y subsidiario de esta acción, dado que el aparato judicial prevé diversos mecanismos de defensa ordinarios a los que pueden acudir las personas para la protección de sus derechos; en este sentido, el juez de tutela debe observar cada caso concreto y determinar la existencia o no de otro medio judicial que sea idóneo para proteger el derecho amenazado.

En el asunto objeto de análisis, la demandante acude a la acción constitucional para reclamar, conforme lo suplicó en las peticiones, que se le protejan el derecho fundamental de petición, y se le ordene a la Unidad Para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas proceda a pronunciarse de fondo sobre la petición de que se le dé una fecha cierta de cuándo podrá recibir las cartas cheque a las que considera tener derecho por ser víctima del conflicto armado, pedimento frente al cual el ordenamiento jurídico no cuenta con un procedimiento eficaz e idóneo, de donde resulta forzoso concluir que para el caso se cumple con el presupuesto de la subsidiariedad.

2. Conforme a lo expuesto queda claro que el accionante solicita el amparo de su derecho fundamental de petición el cual considera vulnerado con el proceder de la accionada ya que no ha sido resuelta su solicitud presentada el 2 de junio de 2022 consistente en que se le dé una fecha cierta de cuándo podrá recibir las cartas cheque a las que considera tener derecho por ser víctima del conflicto armado, situación que se encuentra latente por definir y de ahí que estime la vulneración de ese derecho.

2.1 El derecho fundamental de petición, concebido en el artículo 23 de la Constitución Política, dispone que “[t]oda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución. El legislador podrá reglamentar su ejercicio ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales.”.

2.2. A su turno, la Ley 1755 del 30 de junio de 2015 “POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN Y SE SUSTITUYE UN TITULO DEL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO”, en su artículo 14, señaló que “[s]alvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción (...)”. Sin embargo, en el párrafo de la mentada regla se establece una excepción, la cual consiste en que si eventualmente no es posible dar respuesta a la petición en dicho lapso, se informará tal circunstancia al interesado con exposición de los motivos y el plazo en que será resuelta, el cual no podrá ser mayor al doble del tiempo establecido inicialmente, sin perjuicio de lo que establezcan las leyes especiales.

2.3. En sentencia T-293 de 2015 la Corte Constitucional determinó “(...) que este derecho comporta las siguientes obligaciones correlativas para la autoridad que recibe la solicitud: (i) la petición debe ser resuelta de fondo, de manera clara, oportuna, precisa y congruente con lo solicitado; (ii) la respuesta debe producirse dentro del plazo legalmente establecido y en caso de vacío normativo, dentro de un plazo razonable, que debe

ser lo más corto posible;¹ (iii) la respuesta no implica aceptación de lo solicitado; (iv) la falta de competencia de la entidad ante quien se plantea, no la exonera del deber de responder;² y (v) ante la presentación de una petición, la entidad pública debe notificar su respuesta al interesado.³

3. Descendiendo al caso que se juzga, se tiene que la accionante y de acuerdo con la respuesta dada por la accionada, el día 15 de julio de 2022 le emitió la respuesta a la solicitud que le elevó la actora en la que le indicó que, *la Unidad para las vigencias 2020 y 2021 aplicó el método técnico de priorización, a fin de determinar de manera proporcional los recursos presupuestales asignados el orden de entrega de la indemnización reconocida a la actora y como resultado se concluyó que para la accionante no es procedente materializar la entrega de la medida de indemnización reconocida y se le manifiesta que se le aplicará nuevamente el Método Técnico de Priorización el 31 de julio de 2022 y se le dará a conocer su resultado y de acuerdo a él se le citará para entregarle los recursos económicos o se le darán las explicaciones del por qué no fue priorizada y la necesidad de aplicar nuevamente el Método para el año siguiente*, decisión que le fue debidamente notificada.

Conforme a ello, señaló la accionada que con esa documentación se logra establecer que en el presente asunto se configuró el hecho superado, por lo que el amparo solicitado deberá ser denegado.

2.1. Contrastadas la petición y la respuesta, para el juzgado fluye que, en verdad, esta última atiende todas las inquietudes planteadas por la accionante en su petición y resulta clara y congruente con lo solicitado, de tal suerte que colma todas las garantías que comprende la prerrogativa de petición que contempla el artículo 23 Constitucional, pues claramente se le notificó la respuesta a la dirección por ella registrada donde se le informó que *la Unidad para las vigencias 2020 y 2021 aplicó el método técnico de priorización, a fin de determinar de manera proporcional los*

¹ Sentencia T-481 de 1992; M.P. Jaime Sanín Greiffenstein.

² Sentencia T-219 de 2001, M.P. Fabio Morón Díaz.

³ Sentencia T-249 de 2001; M.P. José Gregorio Hernández Galindo.

recursos presupuestales asignados el orden de entrega de la indemnización reconocida a la actora y como resultado se concluyó que para la accionante no es procedente materializar la entrega de la medida de indemnización reconocida y se le manifiesta que se le aplicará nuevamente el Método Técnico de Priorización el 31 de julio de 2022 y se le dará a conocer su resultado y de acuerdo a él se le citará para entregarle los recursos económicos o se le darán las explicaciones del por qué no fue priorizada y la necesidad de aplicar nuevamente el Método para el año siguiente, con lo cual se despeja la duda que planteó la actora de que la accionada no le había brindado respuesta de cuándo le serían entregadas las cartas cheque a las que considera tener derecho.

2.2. Así las cosas, concuerda el despacho con la postura de la pasiva en este asunto, en tanto que se logra establecer que en el presente asunto se configuró el hecho superado, sobre el cual la jurisprudencia constitucional ha sostenido:

“(…) cuando durante el trámite de la acción de tutela o de su revisión en esta Corte, sobreviene la ocurrencia de hechos que demuestren que la vulneración de los derechos fundamentales, en principio informada a través de la instauración de la acción de tutela, ha dejado de ocurrir. 4 En concordancia con lo anterior, la Corte Constitucional ha enumerado algunos requisitos que se deben examinar en cada caso concreto, con el fin de confirmar si efectivamente se está frente a la existencia de un hecho superado, a saber: 1. Que con anterioridad a la interposición de la acción exista un hecho o se carezca de una determinada prestación que viole o amenace violar un derecho fundamental del accionante o de aquél en cuyo favor se actúa. **2. Que durante el trámite de la acción de tutela el hecho que dio origen a la acción que generó la vulneración o amenaza haya cesado.** 3. Si lo que se pretende por medio de la acción de tutela es el suministro de una prestación y, dentro del trámite de dicha acción se satisface ésta,

4 Al respecto se pueden consultar las sentencias T-307 de 1999 M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz, T-488 de 2005 M.P. Álvaro Tafur Gálvis, T-630 de 2005 Manuel José Cepeda, entre muchas otras.

también se puede considerar que existe un hecho superado.” 5 (Subrayado y Negrilla fuera del texto original).

A su turno, en Sentencia de Unificación 540 de 2007 dicha Corporación expresó que, “[e]n efecto, si lo pretendido con la acción de tutela era una orden de actuar o dejar de hacerlo y, previamente al pronunciamiento del juez de tutela, sucede lo requerido, es claro que se está frente a un hecho superado, porque desaparece la vulneración o amenaza de vulneración de los derechos constitucionales fundamentales o, lo que es lo mismo, porque se satisface lo pedido en la tutela, siempre y cuando, se repite, suceda antes de proferirse el fallo, con lo cual la posible orden que impartiera el juez caería en el vacío”.

Así las cosas, al estructurarse el hecho superado en el presente trámite, conlleva a que el amparo constitucional sea negado y así se dispondrá en la resolutive del presente fallo.

3. Por último, referente a la conducta temeraria que se le endilga a la accionante, baste con señalar que la mismas no se encuentra acreditada, pues nótese que en la acción constitucional que se cita data de una fecha anterior a la petición que se menciona en la presente acción, lo que no permite concluir que haya identidad de causa. Con todo, no sobra advertir a la accionante que ha de esperar a que la accionada nuevamente adelante el trámite para la distribución de los recursos para la presente anualidad que tendrá lugar el 31 de julio de este año, sin que sea necesario que frente a dicha situación persista en formular nuevos derechos de petición tendientes a que se le indique la fecha en que recibirá la ayuda humanitaria a ella reconocida.

En virtud de los argumentos expuestos, el **JUZGADO CUARENTA Y CINCO CIVIL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C.**, administrando Justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

5 Sentencia T-045 de 2008.

V. RESUELVE:

PRIMERO: NEGAR la acción de tutela instaurada por MARÍA ELVIRA TOSCANO BURGOS contra la UNIDAD PARA LA AECIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL DE LAS VÍCTIMAS.

SEGUNDO: NOTIFICAR esta decisión por el medio más expedito a las partes. Déjese la constancia de rigor.

TERCERO: ENVIAR el expediente a la Corte Constitucional para su eventual revisión, en el evento de no ser impugnada. Déjense las constancias pertinentes.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE


GLORIA CECILIA RAMOS MURCIA
Jueza