

REPUBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO VEINTINUEVE DE FAMILIA DE BOGOTÁ

Bogotá D.C, veintiocho (28) de junio de dos mil veintidós (2022).

REFERENCIA	ACCIÓN DE TUTELA
RADICACIÓN	Nº2021-790
ACCIONANTE	ROSALBA QUIROGA ARDILA
ACCIONADO	DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL
DECISIÓN	NIEGA AMPARO

Procede el Despacho a resolver la acción de tutela instaurada por la señora **ROSALBA QUIROGA ARDILA**, en contra del **DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL**.

BREVE DESCRIPCIÓN DEL CASO:

La señora **ROSALBA QUIROGA ARDILA** interpuso acción de tutela por considerar vulnerado el derecho de petición, con fundamento en los siguientes:

HECHOS (SÍNTESIS):

1. Informó que en su calidad de víctima del desplazamiento forzado y madre cabeza de familia, elevo petición ante la accionada el día 10 de septiembre de 2021 solicitando acceso a los programas de vivienda que ofrece el Estado para las víctimas del conflicto armado, dada su difícil situación económica.
2. Aseguró que, a la fecha de presentación de la acción de tutela, no ha recibido información alguna para la adjudicación de vivienda.
3. Indicó que realizó el plan de atención y reparación integral a las víctimas -PAARI, para que se estudiara el grado de vulnerabilidad de su núcleo familiar y se le indemnizara con el subsidio de vivienda.
4. Manifestó que en una respuesta previa se le informo que la selección de los potenciales beneficiarios es de competencia del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, pero al acudir a tal entidad le indicaron lo contrario, que tal proceso le corresponde a FONVIVIENDA.

PRETENSIONES:

Por lo tanto, acude la accionante al aparato judicial para que se le tutelen los derechos fundamentales vulnerados, ordenando al **DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL** contestar de fondo la solicitud efectuada.

REGLAS DE COMPETENCIA:

Este despacho es competente para conocer del asunto, de acuerdo con el artículo 86 de la Constitución Política y con los Decretos 2591 de 1991 y 306 de 1992, lo que indica que toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que estos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública e incluso de particulares.

ADMISIÓN Y LITIS:

La presente acción de tutela fue admitida mediante auto de fecha 20 de octubre de 2021 y se ordenó notificar a la parte accionada para que ejerciera su derecho de defensa. (Archivo N° 05)

*No obstante, mediante providencia de fecha 15 de junio de 2022 se declaró la nulidad parcial, a partir de lo efectuado con posterioridad al auto admisorio, y respecto de la accionada **DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL**. En consecuencia, se concedió a la referida accionada un término perentorio de 48 horas para que contestaran la acción. (Archivo N° 13)*

Fenecido el término concedido, la accionada dio contestación adjuntado la respuesta dada a la accionante. (Archivo N° 25 Cdn. Incidente)

LEGITIMACIÓN ACTIVA:

La parte actora se encuentra legitimada como persona natural del derecho fundamental invocado, teniendo en cuenta que solo se necesita la condición de persona titular del derecho fundamental, cuyo amparo invoca.

LEGITIMACIÓN PASIVA:

La presente acción se encuentra dirigida en contra de la DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL, por ser una de las entidades que sería responsable por la acción u omisión vulneradora del derecho objeto de la presente tutela, se encuentra legitimado el extremo pasivo.

CONSIDERACIONES:

PROBLEMA JURÍDICO:

*Corresponde al Juez de tutela, determinar si a la señora **ROSALBA QUIROGA ARDILA** se le está vulnerando su derecho de petición, al no dar respuesta a la solicitud por ella elevada.*

IDENTIFICACIÓN DEL DERECHO FUNDAMENTAL INVOLUCRADO:

DERECHO PRESUNTAMENTE VULNERADO:

Señala el accionante como conculcado principalmente el derecho de petición. La Carta Política, lo plasma en su art. 23 como uno de los derechos constitucionales fundamentales que les asiste a las personas a fin de obtener una pronta resolución a las peticiones que de manera respetuosa se hayan elevado a cualquier entidad pública e incluso particular.

El derecho de petición, visto desde la órbita del estado social de derecho, es ante todo un garantizador de la puesta en marcha de la democracia participativa, estableciendo una efectiva relación persona - Estado, cobijando así muchos otros derechos consagrados como constitucionales como el derecho a la información y a la participación política de los coasociados.

El núcleo esencial del derecho de petición está constituido por la pronta resolución, pues de nada serviría que el ciudadano tuviera la posibilidad de dirigirse a la autoridad si no recibe de ésta una respuesta que resuelva la solicitud elevada.

La respuesta debe ser oportuna, resolverse de fondo de manera clara, precisa y en congruencia con lo solicitado y debe también ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.

El caso en concreto:

Así las cosas, procede esta Juez Constitucional al estudio en sede de tutela, indicando que la accionante invoca como derecho conculcado el de petición supuestamente vulnerado por la entidad accionada.

Con el escrito de tutela se allegó la misiva dirigida al DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL, por medio del cual solicitó: i) información de la fecha en la cual se llevaría a cabo la entrega de la vivienda como indemnización parcial de acuerdo con la Ley 1148 de 2011 o al programa de cien mil viviendas gratis, a su vez, ii) inscripción al listado de beneficiarios potenciales e indicación de si hacía falta algún documento y iii) se trasladara a la entidad competente para la inscripción al programa de segunda fase.

En el escrito de petición se reportó como dirección para recibir notificaciones el correo electrónico saidyyoledmonrroyquioga@gmail.com. La radicación ante la accionada se probó por la actora con sellado de recibido E-2021-2203-246341 del 10 de septiembre de 2021. (Pág. 4-5, archivo N° 02)

El DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL indicó que la solicitud elevada por la ciudadana fue contestada en debida forma y en término del art. 14 de la Ley 1755 de 2016, a través del radicado S-2021-2002- 284328 el 17 de septiembre de 2021 y S-2021-3000- 284567 el 20 de septiembre de 2021, adjuntando prueba de ello. (Archivo N° 25 Cdo. Incidente)

Del comunicado de referencia S-2021-3000- 284567 del 20 de septiembre de 2021, se encuentra que la respuesta emitida por la referida accionada cumple con los caracteres de claridad y congruencia, en la medida que abordó en debida forma los pedimentos formulados por la actora, explicando para el efecto, prima facie, que no se encuentra incluida en los listados de potenciales del beneficio de vivienda gratuita por no cumplir con las condiciones preliminares, cuáles son los componentes de las etapas previas para la asignación del subsidio de vivienda y que se debe agotar en cada una de ellas, cuales son los trámites que son de competencia de FONVIVIENDA, la información que reporta sobre la accionada en las bases de datos oficiales del programa de Subsidio Familiar de Vivienda en Especie – SFVE, así como, se resolvió los puros solicitados, así:

"(...) "...se me de información cuándo se me va a entregar la vivienda..." y "se inscriba en el listado de potenciales beneficiarios...", le comunicamos que para recibir la vivienda del programa SFVE usted debe ser seleccionada como beneficiaria definitiva y para tener esta condición, primero debe agotar todas las etapas del programa que son; Identificación de Potenciales, Postulación, Selección y Asignación, situación que no se presentó en su caso, como quiera que al no cumplir con los criterios de priorización no es identificada como potencial beneficiaria, y por ende no es posible adelantar una etapa del proceso sin que previamente haya surtido la anterior.

"Se INFORME si hace falta algún documento para la entrega de esta vivienda" y "Se expida copia del traslado enviado al DPS. Para el estudio de PRIORIZACIÓN por esa entidad", para la entrega de vivienda gratuita, se precisa que para la inclusión en los listados de potenciales de vivienda gratuita, es decir, iniciar participación en el beneficio, los interesados no deben realizar gestión alguna, en el sentido de presentar solicitudes o documentos, simplemente registrar y tener actualizada la información de las bases de datos oficiales del programa de Vivienda Gratuita. Luego de la inclusión en los listados de potenciales si es necesario que el hogar participante se encuentre al tanto de las etapas posteriores para acceder de manera definitiva al beneficio de vivienda en especie.

Inscripción vivienda 2 fase, sea lo primero señalar que esta entidad no realiza inscripciones sino que identifica potenciales para los proyectos que requiera FONVIVIENDA, teniendo en cuenta los órdenes de priorización establecidos previamente y según la información contenida en las bases de datos oficiales establecidas por la ley, de tal modo que como se observa, la normatividad establece de manera previa las bases de datos que sirven como fuente de información, así como los órdenes y criterios de priorización del SFVE, sin que Prosperidad Social, pueda incluir o excluir hogares a su arbitrio."

A su paso, la accionada previa a la respuesta de fondo, mediante oficio S-2021-2002- 284328 del 17 de septiembre de 2021, procedió a remitir la petición a la Unidad para las Víctimas y al Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA, para lo de su competencia.

Ahora bien, según consta en la página 94 del archivo N° 25 Cdn. Incidente, la respuesta S-2021-3000- 284567 fue notificada el 21 de septiembre de 2021 (con antelación a la admisión de la acción constitucional) al correo electrónico saidyyoledmonrroyquiroga@gmail.com, reportada por la actora como su dirección de recibo de notificaciones.

Así como, el radicado de remisión S-2021-2002- 284328 fue notificado a la accionada y a la Unidad Para las Víctimas el 20 de septiembre de 2021 al correo electrónico reportado como de notificación, y recibido por FONVIVIENDA el 23 de septiembre de 2021 mediante radicado 2021ER0120891 como se encuentra probado en la página 92 y 93 del archivo N° 25 Cdn. Incidente.

De acuerdo con lo expuesto, se demostró que la prerrogativa invocada no fue vulnerada a la señora ROSALBA QUIROGA ARDILA por parte de la encartada, por cuanto la respuesta emitida reviste las exigencias del núcleo esencial del derecho de petición.

Por último, hay lugar a indicar que para el presente asunto no se encuentra configurada la figura de la temeridad que refiere el artículo 38 del Decreto 2591 de 1991, como quiera que las diferentes acciones de tutela formuladas por la actora han sido en razón a diferentes derechos de petición.

POR MÉRITO DE TODAS LAS CONSIDERACIONES PLASMADAS EN LA PARTE MOTIVA DE ESTE PROVEÍDO, ESTE JUZGADO ADMINISTRANDO JUSTICIA EN NOMBRE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y POR AUTORIDAD DE LA CONSTITUCIÓN Y LA LEY,

RESUELVE:

PRIMERO: NEGAR el amparo constitucional que invocó **ROSALBA QUIROGA ARDILA** contra el **DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL**, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente decisión judicial.

SEGUNDO: NOTIFICAR de esta decisión a las partes involucradas por el medio más expedito.

TERCERO: De no ser impugnada esta decisión, remítase la actuación a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

COPÍESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

SANDRA MEJÍA MEJÍA
JUEZ
(2)

JUZGADO VEINTINUEVE DE FAMILIA DE
BOGOTÁ D.C.

El anterior auto se notificó por estado No. 68

Hoy 29 de junio de 2022

CAROLINA SANTAMARIA LUNA
Secretaria

Firmado Por:

**Sandra Mejia Mejia
Juez Circuito
Juzgado De Circuito
Familia 29 Oral
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **c058e86716f5d1491a5ce1d7a8961bf278008e1e24ff01b36c3a3fa1b1d8f66a**

Documento generado en 28/06/2022 08:22:07 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>