



**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**  
**JUZGADO VEINTIDÓS CIVIL MUNICIPAL DE BOGOTÁ**

Quince (15) de febrero de dos mil veintidós (2022)

<b>Proceso</b>	Acción de tutela
<b>Accionante:</b>	Farmacia Institucional S.A.S.
<b>Accionada:</b>	Cencosud Colombia S.A.
<b>Radicado:</b>	110011 40 03 022 2022 00069 00
<b>Decisión</b>	Declara carencia actual de objeto, por hecho superado

### **1. ASUNTO PARA DECIDIR**

Procede el Juzgado a dictar la sentencia que defina la acción de tutela promovida por Alexander Tovar Osorio, quien se identifica con la cédula de ciudadanía No. 79.474.197, en su calidad de Representante Legal de Farmacia Institucional S.A.S., en contra de Cencosud Colombia S.A., por intermedio de su representante legal o quien haga sus veces, para la protección de su derecho fundamental, garantizado por la Constitución Política de Colombia, y que considera vulnerado por la entidad accionada.

### **2. ANTECEDENTES**

**2.1. HECHOS.** Se desprende de la narración de los hechos efectuada, que la parte accionante, mediante correo electrónico, radicó derechos de petición los días veintiséis (26) de julio y once (11) de noviembre de dos mil veintiuno (2021), ante Cencosud Colombia S.A., con miras a obtener el pago de \$3'651.856,00, correspondiente al saldo de las facturas emitidas por concepto de entrega de medicamentos en las tiendas que administra la accionada en el territorio nacional,

sin que, hasta la fecha de ser presentada esta acción de tutela, se haya resuelto de fondo su solicitud.

**2.2. PRETENSIONES.** Solicitó la parte accionante, le sea tutelado el derecho fundamental de petición, y que, como consecuencia de ello, se le ordene a la entidad accionada, dé respuesta de fondo a su requerimiento, indicando de manera específica la fecha en la que se efectuará el pago de la obligación.

**2.3. ADMISIÓN, TRÁMITE Y POSICIÓN DE LA ENTIDAD ACCIONADA.** La acción de tutela fue admitida el día dos (2) de febrero de dos mil veintidós (2022), ordenándose la notificación de la parte accionada, bajo lo reglado por el artículo 19 del Decreto 2591 de 1991, para que esta acreditara su representación legal y se pronunciara sobre los hechos que dieron lugar a la acción constitucional.

Así las cosas, atendiendo a la admisión de la acción constitucional, Cencosud Colombia S.A., actuando por intermedio de su apoderada general, Luisa Fernanda Sandoval Cepeda, allegó un escrito en el que manifestó que se otorgaron respuestas a los requerimientos elevados por la parte tutelante, comunicaciones enviadas a los correos electrónicos suministrados en el escrito de tutela, pese a que Farmacia Institucional S.A.S., no ha seguido el conducto regular establecido para el cobro de obligaciones a cargo de su representada.

Para probar su dicho, allegó copia de la respuesta otorgada el día diez (10) de febrero de dos mil veintidós (2022), dirigida a Farmacia Institucional S.A.S., en el que se expresó que “(...) *me permito reiterar los canales habilitados por la compañía para realizar los reclamos correspondientes a facturación (...) El anterior es el único y exclusivo canal para realizar*

*reclamaciones sobre facturación, cualquier solicitud elevada por otro medio será redirigida al portal de proveedores”.*

También incorporó una copia de un correo electrónico de la misma fecha, en la que se establece cuáles facturas fueron objeto de pago y cuáles no se han cancelado por falta de la documentación requerida, diferencias en la orden de compra o anulación de estas.

Con sustento en la documental allegada, la parte accionada solicitó que se desestimen las pretensiones de la acción de tutela, por no advertirse una conducta imputable a Cencosud Colombia S.A.

### **3. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR**

**3.1. COMPETENCIA.** De conformidad con lo establecido en el artículo 86 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 32 del Decreto 2591 de 1991, es competente este Despacho para conocer y decidir respecto de la solicitud de tutela impetrada.

**3.2. PROBLEMA JURÍDICO DE ORDEN CONSTITUCIONAL A RESOLVER.** Corresponde establecer a este estrado judicial, si con el informe presentado por la parte accionada, en atención a la notificación de la admisión de la acción de tutela en su contra, además de la constancia secretarial que antecede, se ha configurado la carencia actual de objeto por hecho superado, por lo que se deberá analizar la médula del derecho de petición, con la finalidad de verificar si con la misma se redime tal derecho, o si, por el contrario, dicha comunicación no satisface el núcleo esencial de éste.

**3.3. EL DERECHO DE PETICIÓN.** Ha explicado la Corte Constitucional<sup>1</sup>, que el derecho de petición es una garantía constitucional, recogida en el artículo 23 de la carta política, definida a su turno como la facultad que posee toda persona en

---

<sup>1</sup> Corte Constitucional. Sentencia T044/19 M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado.

el territorio colombiano de formular solicitudes, sean verbales o escritas, siempre que sean respetuosas, ante las autoridades públicas y en ocasiones frente a particulares, y a obtener de ellos una respuesta a la misma, la cual debe cumplir con ciertos requisitos, como son: la claridad, la congruencia y que debe ser de fondo. Se trata entonces de una garantía que se ha materializado con independencia al interés público o privado o de lo solicitado, viéndose garantizado en su ejercicio sin ningún tipo de formalidades.

De igual manera, la Sala Plena de la Honorable Corte Constitucional en sentencia C-007 de 2017, indicó que la respuesta que se dé a lo solicitado debe cumplir con ciertos parámetros o características, a saber:

***“Prontitud.** Que se traduce en la obligación de la persona a quien se dirige la comunicación de darle contestación en el menor tiempo posible, sin que exceda los términos fijados por la Ley 1755 de 2014. En aras de fortalecer esta garantía el Legislador previó que la ausencia de respuesta puede dar lugar a “falta para el servidor público y (...) a las sanciones correspondientes de acuerdo con el régimen disciplinario.”*

***Resolver de fondo la solicitud.** Ello implica que es necesario que sea clara, es decir, inteligible y de fácil comprensión ciudadana; precisa de modo que atienda lo solicitado y excluya información impertinente, para evitar respuestas evasivas o elusivas; congruente, o que se encuentre conforme a lo solicitado de modo que lo atienda en su totalidad; y consecuente con el trámite que la origina, cuando es el caso en que se enmarca en un proceso administrativo o una actuación en curso, caso en cual no puede concebirse como una petición aislada.*

***Notificación.** No basta con la emisión de la respuesta, sino que la misma debe ser puesta en conocimiento del interesado y, ante el juez de tutela. Ello debe ser acreditado.”*

En cuanto al núcleo esencial de este derecho, se ha expresado que<sup>2</sup>:

*“...reside en una resolución pronta y oportuna de la cuestión que se pide, una respuesta de fondo y su notificación, lo anterior no necesariamente implica una respuesta afirmativa a la solicitud. Así pues, se entiende que este derecho está protegido y garantizado cuando se obtiene una contestación oportuna, de fondo, clara, precisa, congruente y la misma es puesta en conocimiento del peticionario. El incumplimiento de cualquiera de estas características envuelve su vulneración por parte de la autoridad o del particular.*

*(...) En concordancia con lo expuesto hasta el momento, “puede afirmarse que el ejercicio del derecho de petición no exige formalidades más allá de las que establecen la Constitución Política y la Ley”, y está regulado por unas reglas previstas en el ordenamiento jurídico, las cuales pueden sintetizarse así:*

*a) El derecho de petición es determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa. Además, porque mediante él se garantizan otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la participación política y a la libertad de expresión.*

*b) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión, pues de nada serviría la posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido.*

*c) La respuesta a las peticiones debe cumplir con los requisitos de: 1. oportunidad, 2. resolverse de fondo con claridad, precisión y congruencia con lo solicitado y 3. Ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos, se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.*

*d) La respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita.*

*e) Este derecho, por regla general, se aplica a entidades estatales, esto es, a quienes ejercen autoridad. Pero, la Constitución lo extendió a las organizaciones privadas cuando la ley así lo determine.*

*f) La Corte ha considerado que cuando el derecho de petición se formula ante particulares, es necesario separar tres situaciones: 1. cuando el particular presta un servicio*

---

<sup>2</sup> Corte Constitucional. Sentencia T-077/18 A. Lizarazo Ocampo.

*público o cuando realiza funciones de autoridad, el derecho de petición opera igual como si se dirigiera contra la Administración. 2. Cuando el derecho de petición se constituye en un medio para obtener la efectividad de otro derecho fundamental, puede protegerse de manera inmediata. 3. Si la tutela se dirige contra particulares que no actúan como autoridad, este será un derecho fundamental solamente cuando el Legislador lo reglamente.”*

**3.4.CARENCIA ACTUAL DE OBJETO.** Es necesario anotar que la carencia actual de objeto puede presentarse a partir de dos eventos, que a su vez sugieren consecuencias distintas: (i) el hecho superado y (ii) el daño consumado. Sobre el tema, la Corte Constitucional, precisó:

*“(…) De acuerdo a lo dispuesto por el artículo 86 de la Constitución Política, la acción de tutela tiene como objetivo amparar los derechos fundamentales de las personas ante la vulneración o amenaza ya sea por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de un particular. Al respecto, esta Corte ha señalado que:*

*(…) cuando la situación de hecho que causa la supuesta amenaza o vulneración del derecho alegado desaparece o se encuentra superada, la acción de tutela pierde toda razón de ser como mecanismo más apropiado y expedito de protección judicial, por cuanto a que la decisión que pudiese adoptar el juez respecto del caso concreto resultaría a todas luces inocua, y por consiguiente contraria al objetivo constitucionalmente previsto para esta acción.”*

*En cuanto al hecho superado, esta Corporación ha considerado que esa situación “no conduce a declarar la improcedencia de la acción, pues la Corte Constitucional puede estudiar el fondo del asunto para evaluar si hubo vulneración de las garantías superiores, en virtud de la función de pedagogía constitucional que también realiza a través de los fallos de tutela. Si bien, en estos eventos no se emiten ordenes ante la ineficiencia de las mismas, si la decisión proferida por el juez de tutela contraría los postulados constitucionales, la Corte debe revocarla”.*

*(…) En Sentencia T- 512 de 2015, la Sala Primera de Revisión estableció que:*

*“9. Cuando la presunta vulneración o riesgo fue superado con la satisfacción o salvaguarda de las garantías invocadas, se presenta una carencia de objeto por hecho superado.*

*Adicionalmente, es importante tener en cuenta que, ante un hecho superado, no es perentorio para los jueces de instancia, pero sí para la Corte Constitucional en sede de revisión, determinar el alcance de los derechos fundamentales cuya protección fue solicitada y el tipo de vulneración al que fueron expuestos.*

*Esto, sobre todo, cuando considera que la decisión debe incluir observaciones sobre los hechos del caso, por ejemplo, llamar la atención sobre la falta de conformidad constitucional de la situación que originó la tutela, o condenar su ocurrencia y advertir la inconveniencia de su repetición. En todo caso, el juez de tutela, independientemente de la instancia en la que conozca de la acción, debe demostrar que existió un hecho superado antes del momento del fallo.*

*(...) En conclusión, la carencia actual de objeto se presenta durante el trámite del proceso por hecho superado cuando la situación que genera la amenaza o vulneración de los derechos fundamentales invocados se supera, en estos casos no es necesario el pronunciamiento de fondo por parte del juez, salvo que se requiera precisar al agente transgresor que su acción u omisión fue contraria a los derechos constitucionales.<sup>3</sup>*

#### **4. PROBLEMA JURÍDICO Y CASO EN CONCRETO**

Encuentra este estrado judicial, que lo pretendido por Farmacia Institucional S.A.S., a tono con lo ya expuesto, es que Cencosud Colombia S.A., resuelva las peticiones radicadas los días veintiséis (26) de julio y once (11) de noviembre de dos mil veintiuno (2021), mediante las cuales pretende el pago de los saldos de las facturas emitidas con ocasión al suministro de medicamentos.

Frente a tal pretensión y atendiendo a la admisión de la acción constitucional, Cencosud Colombia S.A. allegó un escrito, manifestando que se dio respuesta de fondo a las solicitudes de Farmacia Institucional S.A.S., respuesta emitida el día diez (10) de febrero de dos mil veintidós (2022), fecha posterior al día en que fue admitida la presente acción constitucional.

---

<sup>3</sup> CConst, 20 Ene. 2017, T-013/17, A. Rojas

Así mismo, de lectura de los anexos de la comunicación aportada por Cencosud Colombia S.A., comprueba esta judicatura que la citada respuesta fue remitida al correo electrónico [gerencia@funcionlegal.com](mailto:gerencia@funcionlegal.com)., con copia a la dirección de correo [fcadena@farmaciainstitucional.co](mailto:fcadena@farmaciainstitucional.co)., buzones que coinciden con los inscritos por Farmacia Institucional S.A.S. en las comunicaciones remitidas a la parte accionada.

Entonces, evidencia este Despacho que: 1°) Cencosud Colombia S.A., dio respuesta a los derechos de petición de Farmacia Institucional S.A.S., el día 10 de febrero de 2022; 2°) la respuesta fue debidamente notificada a través de los correos electrónicos suministrados por la parte accionante; 3°) La respuesta resuelve de fondo y de manera congruente la pretensión de la parte solicitante, pues anuncia las facturas que fueron pagadas, las que no han sido objeto de abono, la razón de la falta de pago y el trámite para obtener su recaudo.

Ante las circunstancias descritas, se observa por parte de este estrado judicial, que aquello que originó esta acción de tutela se ha superado ante el actuar de ambas partes, por lo que se tendrá por resuelta la solicitud elevada.

Lo anterior, porque mal haría este Despacho en amparar un derecho fundamental cuya vulneración ha cesado, pues se controvertiría la normativa y la jurisprudencia constitucional. Al respecto, señala la Corte Constitucional que, si durante el trámite de la acción de tutela sobrevienen circunstancias que evidencien que la vulneración de los derechos fundamentales avisada a través del escrito tutelar ha cesado, ha de entenderse entonces aplicable la figura del hecho superado, por cuanto cualquier orden que emita el Despacho “caería en el vacío”, es decir, la acción de tutela pierde su razón de ser<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> CConst, 1° Feb. 2019, T-038/19, C. Pardo

En mérito de lo expuesto, el **Juzgado Vigésimo Segundo Civil Municipal de Bogotá**, administrando Justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

**FALLA**

**PRIMERO: DECLARAR** la carencia actual de objeto, por hecho superado, al interior de la acción de tutela instaurada por Alexander Tovar Osorio, quien se identifica con la cédula de ciudadanía 79.474.197, en su calidad de Representante Legal de Farmacia Institucional S.A.S., en contra de Cencosud Colombia S.A.

**SEGUNDO: NOTIFICAR** esta decisión a quienes concierne, por el medio más expedito y eficaz. En el acto de la notificación, se hará saber a las partes que procede la impugnación del fallo en el término de los tres (3) días siguientes al de la notificación.

**TERCERO: REMITIR** a la Honorable Corte Constitucional la presente acción de tutela en caso de no ser impugnada, para su eventual revisión, de conformidad con el artículo 31 del Decreto 2591 de 1991.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**BRAYAN CASTRO RENDÓN**  
**JUEZ**