



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO

JUZGADO DIECIOCHO LABORAL DEL
CIRCUITO DE MEDELLÍN

Medellín, febrero veintisiete de dos mil veinticuatro

PROCESO	Consulta Sanción por incidente de desacato
INCIDENTANTE	María Yadira Vargas Hinestroza
INCIDENTADO	Alianza Medellín Antioquia-SAVIA SALUD EPS S.A.S
RADICADO	05001 41 05 001 2023 10014 01
DECISIÓN	Confirma y Revoca Sanción

OBJETO DE LA DECISIÓN

Procede el Despacho a revisar en grado de consulta la providencia del 20 de febrero de 2024, por medio de la cual el Juzgado Primero Municipal de Pequeñas Causas Laborales impuso sanción al doctor EDWIN CARLOS RODRÍGUEZ VILLAMIZAR, en calidad de Agente Especial interventor de la ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA S.A.S. "SAVIA SALUD", por incumplimiento al fallo de tutela del 14 de noviembre de 2023, donde se tuteló parcialmente el derecho fundamental de la accionante y ordeno a la accionada que dispusiera todo lo necesario para que a GLORIA INES VARGAS HINESTROZA le ASIGNEN CITA DE CONTROL POR ENDOCRINOLOGÍA y NUTRICIÓN Y DIETETICA y realizar la entrega del medicamento NADROPARADINA CALCICA 3800UI ANTI-XA 7 0.4 ML SOLUCION INYECTABLE y los insumos AMINOACIDOS ESENCIALES LIQUIDO SABOR VAINILLA y PAÑAL DESECHABLE ADULTO INCONTINENCIA SEVERA TALLA M, de manera oportuna y sin dilaciones, por lo que en consecuencia, se sancionó al mencionado con tres (3) días de arresto y multa de tres (3) salarios mínimos mensuales legales vigentes al día de su pago.

ANTECEDENTES

1. Acción de tutela

La señora paciente MARÍA YADIRA VARGAS HINESTROZA en calidad de agente oficiosa de la señora GLORIA INÉS VARGAS HINESTROZA, ejerció acción de tutela en contra de ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA S.A.S. "SAVIA SALUD", con el fin de que fuera protegido el derecho fundamental de salud de la afectada, el cual consideró

vulnerado por la EPS accionada al no asignar la cita de control por ENDOCRINOLOGÍA y NUTRICIÓN Y DIETETICA y realizar la entrega del medicamento NADROPARADINA CALCICA 3800UI ANTI-XA 7 0.4 ML SOLUCION INYECTABLE y los insumos AMINOACIDOS ESENCIALES LIQUIDO SABOR VAINILLA y PAÑAL DESECHABLE ADULTO INCONTINENCIA SEVERA TALLA M.

Mediante fallo del 14 de noviembre de 2023, el Juzgado Primero Municipal de Pequeñas Causas Laborales, tuteló el derecho fundamental y ordenó lo siguiente:

(...) SEGUNDO: Se ORDENA a quien represente legalmente a la EPS SAVIA SALUD-ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S, que dentro del término cuarenta y ocho (48) horas, disponga todo lo necesario para que a GLORIA INES VARGAS HINESTROZA le ASIGNEN CITA DE CONTROL POR ENDOCRINOLOGÍA y NUTRICIÓN Y DIETETICA y realizar la entrega del medicamento NADROPARADINA CALCICA 3800UI ANTI-XA 7 0.4 ML SOLUCION INYECTABLE y los insumos AMINOACIDOS ESENCIALES LIQUIDO SABOR VAINILLA y PAÑAL DESECHABLE ADULTO INCONTINENCIA SEVERA TALLA M, de manera oportuna y sin dilaciones, tal como lo ordenó su médico tratante. (...)

2. Incidente de desacato

2.1 Solicitud

La accionante, mediante escrito del 24 de noviembre de 2023, solicitó que se iniciara el respectivo incidente de desacato, al no materializarse la cita de la laringoscopia

2.2 Trámite del incidente

Ante el incumplimiento de la orden judicial, y previo al trámite del incidente de desacato se requirió tanto a la accionada como a su superior jerárquico a fin de obtener su acatamiento, sin que se diera el cumplimiento. Mediante providencia del 12 de febrero de 2024 se dispuso la apertura del incidente de desacato, corriendo traslado por el término de tres (3) días hábiles al incidentado, para que se pronuncie respecto del desacato alegado y allegue las pruebas que pretenda hacer valor en el respectivo trámite incidental.

La providencia anterior fue notificada por medio electrónico al correo notificacionestutelas@saviasaludeps.com el 15 de febrero de 2024, según obra a índice digital 11 del expediente electrónico. El término concedido por el despacho venció en silencio.

PROVIDENCIA CONSULTADA

Mediante proveído del 20 de febrero de 2024 se resolvió el incidente, en el sentido de sancionar al Dr. EDWIN CARLOS RODRÍGUEZ VILLAMIZAR, en calidad de Agente Especial interventor de la ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA S.A.S. "SAVIA SALUD", porque no se acreditó el cumplimiento del fallo de tutela, en consecuencia, se impuso arresto por tres (3) días y multa de tres (3) salarios mínimos mensuales legales vigentes al día de su pago.

La anterior decisión, fue notificada al correo electrónico notificacionestutelas@saviasaludeps.com, de conformidad con la constancia que reposa a índice digital 13 del expediente.

3. PROBLEMA JURÍDICO

Corresponde a esta instancia judicial establecer si procede levantarse la sanción impuesta en el incidente de desacato o, si por el contrario debe confirmarse la providencia consultada.

4. Razones jurídicas de la decisión – marco normativo

CONSIDERACIONES:

En relación con el cumplimiento del fallo de tutela, el Decreto 2591 de 1991, por medio del cual se reglamentó el artículo 86 de la Constitución Política, estableció en su artículo 27, lo siguiente:

“(…) Cumplimiento del fallo. Proferido el fallo que concede la tutela, la autoridad responsable del agravio deberá cumplirlo sin demora.

Si no lo hiciere dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes, el juez se dirigirá al superior del responsable y lo requerirá para que lo haga cumplir y abra el correspondiente disciplinario contra aquel. Pasadas otras cuarenta y ocho horas, ordenará abrir proceso contra el superior que no hubiere procedido conforme a lo ordenado y adoptará directamente todas las medidas para el cabal cumplimiento del mismo. El juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan la sentencia. (...)”

Por su parte el Artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, contempla las consecuencias que acarrea la omisión de cumplimiento de la orden judicial emitida en desarrollo del trámite de la Acción de Tutela, estableciendo que el Desacato es sancionable con arresto hasta de seis (6) meses y con multa hasta de veinte (20) salarios mínimos mensuales, sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar. La norma es del siguiente tenor:

Artículo 52. Desacato. La persona que incumpliere una orden de un juez proferida con base en el presente Decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales, salvo que en este decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.

La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción

Respecto a lo anterior se ha establecido jurisprudencialmente que el incidente de desacato es un instrumento disciplinario establecido legalmente, contenido en los artículos 27 y 52 del Decreto 2591 de 1991, en virtud del cual, a petición de parte, se examina la responsabilidad subjetiva en el desacato. Frente a que se trate del examen de la responsabilidad subjetiva, debe señalarse que el solo incumplimiento no es sancionable, sino que “ya que es necesario que se pruebe la negligencia de la persona que debe cumplir la sentencia de tutela¹”.

Por ello, para la aplicación de la sanción en el incidente de desacato, se debe mirar por el Juez, en la tutela, lo siguiente:

“(i) a quién está dirigida la orden; (ii) cuál fue el término otorgado para ejecutarla; y (iii) el alcance de la misma. Esto, con el objeto de concluir si el destinatario de la orden la cumplió de forma oportuna y completa (conducta esperada)”².

Una vez verificado lo anterior, establecerse si hubo un incumplimiento parcial o total, y en caso de haberse presentado debe verificarse si existió negligencia del ente público o privado que estaba obligado a cumplir la orden.

En ese sentido, igualmente se pueden dar causales de exoneración de responsabilidad que se han clasificado de la siguiente forma: 1) Que la orden impartida en el respectivo fallo de tutela que está obligado a cumplir el incidentado, no fue precisa 2) El incidentado haya actuado de buena fe y, no se le ha dado la oportunidad de cumplirla³.

Y en caso de no existir causal de exoneración, resulta procedente aplicar las sanciones contenidas en la norma.

¹ Corte Constitucional. Sentencia T 171 del 18 de marzo del 2009. Magistrado Ponente: Humberto Antonio Sierra Porto. Referencia: expediente T-2.029.353. Accionante: Emilio SuccarSuccar. Accionado: la Sala Civil Familia del Tribunal Superior de Distrito Judicial de Cartagena y el Juzgado Sexto Civil del Circuito de Cartagena

² Sentencias T-553 de 2002 y T-368 de 2005.

³ Corte Constitucional. Sentencia T 171 del 18 de marzo del 2009. Magistrado Ponente: Humberto Antonio Sierra Porto. Referencia: expediente T-2.029.353. Accionante: Emilio SuccarSuccar. Accionado: la Sala Civil Familia del Tribunal Superior de Distrito Judicial de Cartagena y el Juzgado Sexto Civil del Circuito de Cartagena

No sobra poner de presente que en este trámite solo se debe estudiar lo referente al incumplimiento de la sentencia, sin que sea procedente reabrir el debate relativo a la procedencia de la tutela frente a los hechos planteados en la demanda, toda vez que la finalidad del incidente de desacato no es la imposición de la sanción en sí, sino la sanción como una de las formas de búsqueda del cumplimiento de la sentencia.

Ahora, en cuanto a la consulta ha de indicarse que es un grado de jurisdicción que procede sin necesidad de solicitud por ninguna de las partes, y en ese sentido, es un mecanismo automático que lleva al juez de nivel superior a establecer la legalidad de la decisión adoptada por el inferior, ante la situación de debilidad en que se encuentra el sancionado por el incumplimiento de la orden de tutela.

ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO

Ha de señalarse por parte de esta judicatura que la vinculación del responsable de cumplir el fallo de tutela no ofrece reparo, en la medida que fue realizada en debida forma, garantizando el derecho al debido proceso y brindando la oportunidad para que diera cumplimiento a lo dispuesto por el juez de tutela, siendo el accionado el llamado a cumplir lo dispuesto en la acción constitucional, por ser a quien directamente se le impone la orden.

De la misma manera, no se observa en el expediente digital prueba alguna que permita a esta agencia judicial concluir que se dio cumplimiento a la orden emitida por el juzgado de conocimiento, toda vez que la accionada no acreditó dentro del trámite incidental haber entregado el medicamento NAPROPARADINA CALCICA 3800UI ANTI-XA 70.4 ML SOLUCIÓN INYECTABLE y los insumos AMINOACIDOS ESENCIALES LIQUIDO SABOR VAINILLA y PAÑALES DESECHABLE ADULTO INCONTINENCIA SEVERA TALLA M, por lo que debe concluirse que no se ha dado cumplimiento a lo ordenado por el juez constitucional.

En consecuencia, ha de confirmarse la sanción pecuniaria impuesta al señor EDWIN CARLOS RODRÍGUEZ VILLAMIZAR, en calidad de Agente Especial interventor de la ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA S.A.S. "SAVIA SALUD", consistente en tres (03) salarios mínimos legales mensuales vigentes al momento de su pago. En cuanto a la sanción de arresto domiciliario de tres (03) días, a juicio de esta judicatura no resulta coherente con el objeto mismo del incidente de desacato, que no busca la imposición de una sanción, sino la conminación de la parte pasiva a obedecer la orden impuesta, por consiguiente, se revocará.

Igualmente, se insta al Juez Primero Municipal de Pequeñas Causas Laborales, que de ahora en adelante recuerde los términos para resolver los incidentes de desacato de

conformidad con lo indicado por la Corte Constitucional en la Sentencia C-367 del 2014 MP. Mauricio González Cuervo, toda vez que el trámite es perentorio y preferente.

En mérito de lo expuesto, el JUZGADO DIECIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

R E S U E L V E:

PRIMERO. CONFIRMAR la sanción pecuniaria impuesta al Dr. EDWIN CARLOS RODRÍGUEZ VILLAMIZAR en su calidad de Agente Especial interventor de la ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA S.A.S. "SAVIA SALUD", consistente en tres (03) salarios mínimos legales mensuales vigentes, y REVOCAR la sanción de arresto domiciliaria de tres (03) días, conforme a lo expuesto en la parte motiva de la providencia.

SEGUNDO: NOTIFÍQUESE la decisión anterior a las partes en la forma y términos señalados por los Artículos 16 y 30 del Decreto 2591 de 1991. Devuélvase el expediente al Despacho de origen.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



ALBA MERY JARAMILLO MEJIA
JUEZA

MCJA