



Rama Judicial
Consejo Superior de la Judicatura
República de Colombia

Juzgado Cuarto Civil Municipal de Bogotá

Bogotá, enero doce (12) de dos mil veintitrés (2023).

Fallo tutela. 110014003004-2022-01269-00.

Confirmación. 1196577.

1. Jorge Eliecer Forero Martínez con cédula 19.082.117, presentó acción de tutela en contra de la Subred Integrada de Servicios de Salud Norte E.S.E., e indicó que tiene 74 años de edad, se encuentra afiliado a la E.P.S. Capital Salud, diagnosticado con catarata senil no especificado, motivo por el cual, le fue emitida orden para consulta control o de seguimiento por especialista en oftalmología de manera prioritaria el 4 de noviembre de 2022, sin embargo, a la fecha, no ha sido posible su agendamiento por parte de la entidad accionada.

En tal sentido, solicitó que se le ordene a la accionada programar la cita de oftalmología.

* Mediante auto de 13 de diciembre de 2022, se dispuso la admisión de la presente acción y Capital Salud E.P.S.-S., solicitó declarar improcedente por hecho superado como quiera que se autorizó el procedimiento y se requirió a la I.P.S. para la asignación de la cita para el accionante, las cuales fueron asignadas y notificadas al paciente.

* El Ministerio de Salud y Protección Social, una vez se refirió a la legislación aplicable al caso, peticionó su exoneración de toda responsabilidad que se le pueda llegar a endilgar dentro de la presente acción de tutela, no obstante, en caso de ésta prospere se conmine a la EPS, a la adecuada prestación del servicio de salud conforme a sus obligaciones, siempre y cuando no se trate de un servicio excluido expresamente por esa Cartera, ya que todos los servicios y tecnologías autorizados en el país por la autoridad competente deben ser garantizados por la EPS independientemente de la fuente de financiación.

* La Superintendencia Nacional de Salud, solicitó su desvinculación y que se declare la falta de legitimación en la causa por pasiva, como quiera que la violación de los derechos que se alegan como conculcados, no devienen de una acción u omisión que se le pueda atribuir a esa Superintendencia.

* La Administradora de los Recursos del Sistema de Seguridad Social en Salud ADRES, luego de hacer un recuento de la normativa y jurisprudencia aplicable al caso, solicitó negar el amparo solicitado en su contra, dado que no ha desplegado ningún tipo de conducta que vulnere los derechos fundamentales del actor, y en consecuencia debe ser desvinculada de la presente acción.

* La Secretaría Distrital de Salud, solicitó su desvinculación teniendo en cuenta que no es la encargada de suministrar de manera directa la atención en salud por prohibición legal, y las obligaciones que se deriven de la atención le corresponden única y exclusivamente a la E.P.S. accionada.

* Mediante auto de 16 de diciembre de 2022, se ordenó vincular por pasiva, al Hospital Simón Bolívar y la Subred Integrada de Servicios de Salud Norte E.S.E., solicitó declarar improcedente por carencia actual de objeto por hecho superado frente a las pretensiones toda vez que se cumplió con el agendamiento de los procedimientos requeridos por el Señor Jorge Eliecer Forero en el citado hospital para el 20 de diciembre de 2022, afirmación que es confirmada por dicha institución hospitalaria en escrito presentado al juzgado.

3. Consideraciones.

* Frente al derecho a la salud, lo primero es señalar que la jurisprudencia de la Corte Constitucional, de manera reiterada,¹ ha sostenido que en tanto el servicio de salud es considerado un servicio público esencial, éste no debe ser interrumpido, sin justificación constitucionalmente admisible. Al respecto ha precisado lo siguiente: "Las Entidades Promotoras de Salud tienen el deber constitucional de prestar el servicio de salud de modo oportuno, adecuado e ininterrumpido, de manera que las personas beneficiarias puedan continuar con sus tratamientos para la recuperación de la salud. Por lo tanto, "(...) no es admisible constitucionalmente abstenerse de prestar el servicio o interrumpir el tratamiento de salud que se requiera bien sea por razones presupuestales o administrativas, so pena de desconocer el principio de confianza legítima y de incurrir en la vulneración de los derechos constitucionales fundamentales".

La Corte Constitucional ha determinado también el criterio de necesidad del tratamiento o medicamento como pauta para establecer cuándo resulta inadmisibles que se suspenda el servicio público de seguridad social en salud².

1. Al respecto ver Sentencias T-848 de 2013. (M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub), T-234/13 (M.P. Luis Guillermo Guerrero Pérez), C-800/03 (M.P. Manuel José Cepeda Espinosa), T-804/13 (M.P. Nilson Pinilla Pinilla) entre otras.
2. En sentencia T-408 de 2013 (M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub) la Corte dispuso: "El alcance que la Corte ha fijado al derecho fundamental a la salud es bastante amplio, en especial, cuando se ha iniciado un tratamiento

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede concluir que toda conducta dirigida a interrumpir o demorar el servicio de salud sin justificación constitucional que lo permita, resulta censurable y violatoria de los derechos fundamentales que se vean afectados con tal proceder. De manera que si una E.P.S. suspende o retarda injustificadamente la orden, autorización o entrega de un servicio médico requerido para un diagnóstico, la continuidad de un tratamiento o una intervención quirúrgica, vulnera los derechos fundamentales a la salud y a la seguridad social, en conexidad con la vida y la integridad del paciente.

En el mismo sentido, ha puntualizado el Tribunal Constitucional que el principio de integralidad funge como complemento a la normatividad vigente para que la persona reciba una atención de calidad y completa, confinada a mejorar su condición y su estado de salud. Los afiliados tienen derecho a que la prestación del servicio sea óptima, en el sentido que los actores del sistema cumplan con la finalidad primordial de éste, es decir, brindar una atención oportuna, eficiente y de calidad, en conclusión *"el derecho a la salud debe entenderse como un derecho al disfrute de toda una gama de facilidades, bienes, servicios y condiciones necesarios para alcanzar el más alto nivel posible de salud"*³.

* Ahora bien, sobre la forma de protección del derecho constitucional fundamental a la salud, la Corte Constitucional ha precisado que prima facie la protección se encuentra en cabeza del Legislador y de la Administración mediante la adopción de políticas, así como de un conjunto de medidas, actuaciones o actividades orientadas a garantizar la debida y efectiva protección de este derecho. No obstante, la jurisprudencia de la Corte Constitucional ha señalado que: *"(...) el amparo por vía de tutela del derecho constitucional fundamental a la salud procede cuando se trata de: (i) falta de reconocimiento de prestaciones incluidas en los planes obligatorios, siempre que su negativa no se haya fundamentado en un criterio estrictamente médico y, (ii) falta de reconocimiento de prestaciones excluidas de los planes obligatorios, en situaciones en que pese a la necesidad de garantizarlas de manera urgente, las personas no acceden a ellas a causa de la incapacidad económica para asumirlas. En estos eventos, el contenido del derecho a la salud no puede ser identificado con las prestaciones de los planes obligatorios"*.

"A su turno, la urgencia de la protección del derecho a la salud se puede dar en razón a que o bien se trata de un sujeto

que todavía no ha culminado y que, de suspenderse, pone en peligro la vida, la salud, la integridad y la dignidad del paciente. El derecho a la continuidad en la prestación del servicio público de salud también está relacionado con el principio de eficiencia"

3. Corte Constitucional Sentencia T- 654 de 2010.

que merece especial protección constitucional (niños y niñas, población carcelaria, adultos mayores, personas que padecen enfermedades catastróficas, entre otros), o bien se trata de una situación en la que se puedan presentar argumentos válidos y de suficiente relevancia constitucional, que permitan concluir cómo la falta de garantía del derecho a la salud implica un desmedro o amenaza de otros derechos fundamentales de la persona, o un evento manifiestamente contrario a lo que ha de ser la protección del derecho constitucional a la salud dentro de un Estado Social y Constitucional de Derecho. Así, el derecho a la salud debe ser amparado en sede de tutela cuando se verifiquen los criterios mencionados con antelación”⁴.

* Por otro lado, en lo que atañe al hecho superado y la carencia actual de objeto, la honorable Corte Constitucional ha manifestado que *“La carencia actual por hecho superado, se da cuando la pretensión es satisfecha antes de que el fallo de tutela sea proferido, con lo cual, se torna inocuo impartir alguna orden encaminada a superar la situación ya finiquitada. En tal caso, el juez constitucional deberá pronunciarse sobre los derechos invocados y la situación fáctica que generó la interposición de la acción de tutela”⁵* (negrilla fuera de texto).

“Esta Corte ha reiterado que, si durante el trámite de una acción de tutela sobrevienen hechos o circunstancias que neutralicen el riesgo o hagan cesar la vulneración de los derechos fundamentales, queda sin materia el amparo y pierde razón cualquier orden que pudiera impartirse, que ningún efecto produciría, al no subsistir conculcación o amenaza alguna que requiriere protección inmediata”⁶.

4. Caso concreto.

* Con base en la documentación aportada a la presente acción, se encuentra probado que el señor Jorge Eliecer Forero Martínez se encuentra afiliado a Capital Salud E.P.S.-S., y la atención la viene recibiendo en la I.P.S. accionada. Igualmente, se advierte que asiste la razón en cuanto a que su patología es *“catarata senil no especificado”*, y para tratarla le fue emitida orden para *“consulta control o de seguimiento por especialista en Oftalmología de manera prioritaria”*, afirmaciones las cuales no fueron desvirtuadas por los entes accionado y vinculados.

Ahora bien, conforme con la mencionada jurisprudencia sin mayores disquisiciones se advierte que en este caso se

4. Corte Constitucional. Sentencia T-999 de 2008. MP. Dr. Humberto Antonio Sierra Porto.
5. Sentencia T/675/12 Magistrado Sustanciador Mauricio González Cuervo
6. Corte Constitucional Sentencia T 314 de 2013 M.P. Nilson Pinilla Pinilla

configura la carencia actual de objeto por hecho superado, toda vez que al señor el señor Jorge Eliecer Forero Martínez, le fue agendada la consulta control o de seguimiento por especialista en Oftalmología de manera prioritaria, conforme fue informado por la subred accionada y el hospital vinculado.

Lo anterior, por cuanto la Subred Integrada de Servicios de Salud Norte E.S.E., le programó en el Hospital Simón Bolívar, la cita requerida por el accionante, todo lo cual se puede corroborar con la revisión de la documental obrante en el plenario, donde se evidencia que efectivamente, le fue asignada la cita. Prueba de ello, son las aseveraciones efectuadas por la subred accionada y el hospital vinculado, donde se puede establecer que efectivamente le agendaron la cita de "*consulta control o de seguimiento por especialista en Oftalmología de manera prioritaria*", circunstancia que deja convicción de la configuración de un hecho superado, y de contera, impone la necesidad de negar el amparo implorado.

Así las cosas, como quiera que las convocadas al trámite le asignaron la cita requerida, el despacho encuentra probada la carencia actual de objeto por hecho superado, y consecuentemente, negará el amparo solicitado por el accionante.

* Finalmente, se ordena la desvinculación de Capital Salud E.P.S.-S., de la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, de la Superintendencia Nacional de Salud, del Ministerio de Salud y de Protección Social, de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud -ADRES- y del Hospital Simón Bolívar, por cuanto no se probó que vulneren los derechos fundamentales de la parte accionante.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Civil Municipal de Bogotá, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

Resuelve.

Primero. Negar el amparo constitucional invocado por Jorge Eliecer Forero Martínez en contra de la Subred Integrada de Servicios de Salud Norte E.S.E., por configurarse la carencia actual de objeto por hecho superado.

Segundo. Desvincular del presente trámite a Capital Salud E.P.S.-S., a la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, a la Superintendencia Nacional de Salud, al Ministerio de Salud y de Protección Social, a la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud -ADRES- y al

Hospital Simón Bolívar, por las razones esbozadas en esta sentencia.

Tercero. Notificar esta decisión a todas las partes por el medio más expedito y eficaz.

Cuarto. Remitir el expediente a la Corte Constitucional para su eventual revisión de no ser impugnado el fallo.

Notifíquese y Cúmplase.

La Jueza,



María Fernanda Escobar Orozco

Firmado Por:
Maria Fernanda Escobar Orozco
Juez
Juzgado Municipal
Civil 004
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **d4e09c60e27bedccb6f5fd0e5537042f2415d03397fd0010821a357012ab470f**

Documento generado en 12/01/2023 11:06:11 AM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>