



**Juzgado Diecisiete Civil del Circuito de Bogotá, D.C.**

Carrera 10 No 14 – 15 piso 15 – Telefax: 282 0030 – Bogotá – Colombia  
Correo: ccto17bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

---

**Asunto:** Acción de tutela No. 2023 – 0048

Sentencia de Primera Instancia

**Fecha:** veintiuno de febrero del dos mil veintitrés

De conformidad con lo establecido en el artículo 29 del Decreto 2591 de 1991 se emite sentencia de primer grado en la actuación de la referencia.

**1.- Identificación de la parte accionante:** (Art. 29 Núm. 1 D. 2591/91):

- CONSTRUCCIONES HD S.A.S., sociedad identificada con NIT 900656944-8 quien actúa a través de su representante legal.

**2.- Identificación del sujeto o sujetos de quien provenga la amenaza o vulneración:** (Art. 29 Núm. 2 D. 2591/91):

- a) La actuación es dirigida por el accionante en contra de:
  - EL JUZGADO VEINTIDÓS (22) PEQUEÑAS CAUSAS Y COMPETENCIA MÚLTIPLE DE BOGOTÁ.
- b) Durante el trámite constitucional este estrado judicial advirtió necesario vincular a:
  - STEN COLOMBIA SISTEMAS TÉCNICOS DE ENCOFRADOS S.A.S.
  - BANCOLOMBIA S.A.
  - UNIDAD DE GESTIÓN PENSIONAL Y PARAFISCAL – UGPP.

**3.- Determinación del derecho tutelado:** (Art. 29 Núm. 3 D. 2591/91):

- El accionante indica que se trata de los derechos fundamentales al debido proceso, seguridad social, mínimo vital y dignidad.

**4.- Síntesis de la demanda:**

- a) *Hechos:*
  - Indicó que su representada funge como demandada en el proceso ejecutivo No. 2021–255, expediente en donde se solicitó terminación del proceso por pago total de la obligación, luego de haberse satisfecho el acuerdo de pago suscrito con la parte demandante.



**Juzgado Diecisiete Civil del Circuito de Bogotá, D.C.**

Carrera 10 No 14 – 15 piso 15 – Telefax: 282 0030 – Bogotá – Colombia  
Correo: ccto17bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

---

- Manifestó que el Juzgado convocado decidió negar la solicitud de terminación del proceso por pago total, bajo el sustento de no haberse acreditado el pago de las costas del proceso, costas las cuales no pudieron causarse al no encontrarse su representada notificada en el proceso.
- Refirió que la accionada vulnera sus derechos fundamentales, al negarse a terminar el proceso por pago total de la obligación, pues requiere el desembargo de sus cuentas bancarias de carácter urgente, con ocasión de habersele embargado dineros necesarios para el pago de nómina, así como seguridad social de sus empleados, aunado que para recibir beneficio proveniente del estado por la generación de empleo (UGPP), no puede tener medidas cautelares vigentes.

b) *Peticiones:*

- Se tutelen los derechos deprecados.
- Ordenar al estrado judicial accionado, profiera decisión consistente en terminar el proceso ejecutivo por pago total de la obligación, procediendo a levantar las medidas cautelares decretadas.

**5- Informes:** (Art. 19 D. 2591/91)

- a) La titular del JUZGADO VEINTIDÓS (22) PEQUEÑAS CAUSAS Y COMPETENCIA MÚLTIPLE DE BOGOTÁ.
  - Precisa que deberá descartarse la acción de tutela invocada por el accionante, al no concurrir los rigurosos requisitos establecidos por nuestra Honorable Coste Constitucional, para que resulte procedente el amparo invocado contra decisiones judiciales.
  - Posteriormente, se adjunta proveído calendado veinte de febrero del 2023, en donde se termina el proceso ejecutivo de su competencia por pago total de la obligación.
- b) BANCOLOMBIA S.A.
  - Indicó que los embargos realizados a las cuentas bancarias de la accionante, se realizaron bajo estricto apego de lo ordenado en oficio No. 22509 proferido por el Juzgado Veintidós (22) de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple De Bogotá, razón por la que los dineros fueron trasladados a la cuenta de depósitos judiciales de dicho estrado judicial.



**Juzgado Diecisiete Civil del Circuito de Bogotá, D.C.**

Carrera 10 No 14 – 15 piso 15 – Telefax: 282 0030 – Bogotá – Colombia  
Correo: ccto17bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

---

- Refirió que la anterior cautela se encuentra vigente atendiendo que no han recibido oficio que les comunique el desembargo por parte del Juzgado que decretó la medida, pues el banco solo actúa como mero ejecutor de las medidas de embargo decretadas, so pena de ser acreedor de sanciones.
  - Por último, solicitó se desestimen las pretensiones invocadas en la acción de tutela, en virtud a que no consta alguna actuación de su parte dirigida a vulnerar derechos fundamentales de la accionante.
- c) STEN COLOMBIA SISTEMAS TÉCNICOS DE ENCOFRADOS S.A.S.
- Solicitó su desvinculación a la acción de tutela promovida, al manifestar que a quien le corresponde impartir trámite a la terminación del proceso presentada es al juzgado Veintidós (22) Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Bogotá.
  - Atendió el requerimiento realizado por el Juzgado, manifestando que; *“en el referido auto no se interpone recurso de reposición, ya que sabiendo la carga laboral de los Despachos Judiciales, es más rápido presentar una nueva terminación subsanando lo requerido por el Juzgado, que esperar que se resuelva el recurso”*
- d) CONSTRUCCIONES HD S.A.S., respondió el requerimiento realizado por el Juzgado manifestando que no presentó recurso de reposición sobre la decisión adoptada por el estrado judicial convocado, al no ser aun parte reconocida en el proceso al no haberse notificado.
- e) UNIDAD DE GESTIÓN PENSIONAL Y PARAFISCAL – UGPP.
- Enunció que se configura una falta de legitimación en la causa por pasiva, atendiendo que no se encuentra conducta alguna de su parte encaminada a vulnerar derechos fundamentales de la accionante, contrario sensu, esta resultó beneficiaria de postulación realizada al programa de nuevo empleo.

**6.- Pruebas:**

Las documentales existentes en el proceso.

**7.- Problema jurídico:**

¿Existe vulneración a los derechos implorados por la tutelante, por cuenta de la actuación desplegada por el Juzgado accionado?

**8.-Derechos implorados y su análisis jurisprudencial:**



## **Juzgado Diecisiete Civil del Circuito de Bogotá, D.C.**

Carrera 10 No 14 – 15 piso 15 – Telefax: 282 0030 – Bogotá – Colombia  
Correo: ccto17bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

### **8.1. – Debido proceso**

En relación con el derecho al debido proceso la Corte Constitucional a lo largo de su desarrollo jurisprudencial lo ha definido como el conjunto de garantías previstas en el ordenamiento jurídico «...a través de las cuales se busca la protección del individuo incurso en una actuación judicial o administrativa, para que durante su trámite se respeten sus derechos y se logre la aplicación correcta de la justicia...»<sup>1</sup>,

Respecto a ese “conjunto de garantías” el Alto Tribunal Constitucional lo ha sintetizado en varios grupos, más recientemente en decisión SU-174 de 2021, esbozó lo siguiente:

*i) el derecho a la jurisdicción; ii) el derecho al juez natural; iii) el derecho a la defensa; iv) el derecho a un proceso público desarrollado dentro de un tiempo razonable; y v) el derecho a la independencia e imparcialidad del juez o funcionario, quienes siempre deberán decidir con fundamento en los hechos, conforme a los imperativos del orden jurídico, sin designios anticipados ni prevenciones, presiones o influencias ilícitas.*

### **8.2.- Derecho al acceso a la administración de justicia.**

El derecho fundamental de acceso a la administración de justicia se encuentra consagrado en el artículo 229 de la norma superior en los siguientes términos: Se garantiza el derecho de toda persona para acceder a la administración de justicia. Al respecto la Honorable Corte Constitucional en sentencia T-317 de 2019, indicó:

*“El contenido de este derecho tiene, por lo menos, tres categorías: (i) las relacionadas con el acceso efectivo al sistema judicial; (ii) las que tienen que ver con el desarrollo del proceso; y (iii) las relativas a la ejecución del fallo. Estos tres tipos de garantías cuentan con contenidos distintos: “La primera comprende: (i) el derecho de acción; (ii) a contar con procedimientos idóneos y efectivos para la determinación legal de derechos y obligaciones; y (iii) a que la oferta de justicia permita el acceso a ella en todo el territorio nacional. La segunda incluye el derecho a (iv) que las controversias planteadas sean resueltas dentro de un término prudencial y sin dilaciones injustificadas; (v) que éstas sean decididas por un tribunal independiente e imparcial; (vi) a tener todas las posibilidades de preparar una defensa en igualdad de condiciones; (vii) que las decisiones sean adoptadas con el pleno respeto del debido proceso; (viii) que exista un conjunto amplio y suficiente de mecanismos para el arreglo de controversias; (ix) que se prevean herramientas necesarias para facilitar el acceso a la justicia por parte de las personas de escasos recursos. La última de éstas abarca (x) la posibilidad efectiva de obtener respuesta acorde a derecho, motivada y ejecutable; y que (xi) se cumpla lo previsto en esta.”*

### **8.3 Procedencia excepcional del amparo constitucional contra decisiones y actuaciones judiciales.**

Nuestro ordenamiento jurídico permite que a través de la acción de tutela se cuestionen las actuaciones y las providencias que los jueces profieren. Por supuesto, la permisión del amparo en tales asuntos no es la regla general, sino una excepción, pues de lo

<sup>1</sup> Sentencia C-341/14 del cuatro de junio del 2014, M.P. Mauricio González Cuervo.



**Juzgado Diecisiete Civil del Circuito de Bogotá, D.C.**

Carrera 10 No 14 – 15 piso 15 – Telefax: 282 0030 – Bogotá – Colombia  
Correo: ccto17bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

contrario se podría desnaturalizar la figura de la tutela que, por una parte, tiene por objeto exclusivo cuestiones constitucionales particulares y no meramente legales; y por otro, se caracteriza por ser residual y subsidiaria, dado que el ordenamiento jurídico dispone de mecanismos ordinarios para el ejercicio y protección de los diferentes derechos.

En consecuencia, para evitar la desnaturalización de la acción de tutela, nuestra Honorable Corte Constitucional fijó criterios, parámetros, o causales de orden general y específico para la procedencia del mecanismo constitucional impetrado, cuya carga de acreditación corresponde al promotor de la causa, dicho lo anterior, seguidamente se relacionan ellos;

*“De manera reiterada la Corte ha indicado que en el análisis de las **causales generales de procedencia** en contra de providencias judiciales, el juez de tutela debe verificar lo siguiente:*

- (i) que se acredite la legitimación en la causa (artículos 5, 10 y 13, Decreto-Ley 2591 de 1991)*
- (ii) que la providencia cuestionada no sea una sentencia de tutela<sup>2</sup>, ni una decisión proferida con ocasión del control abstracto de constitucionalidad por parte de la Corte Constitucional, como tampoco la que resuelva el medio de control de nulidad por inconstitucionalidad por parte del Consejo de Estado<sup>3</sup>.*
- (iii) que se cumpla con el requisito de inmediatez, es decir que la tutela se promueva en un plazo razonable<sup>4</sup>;*
- (iv) que se identifique de forma clara, detallada y comprensible los hechos que amenazan o afectan los derechos fundamentales en cuestión y que, si existió la posibilidad, ellos hayan sido alegados en el trámite procesal<sup>5</sup>;*
- (v) que se cumpla con el requisito de subsidiariedad, esto es que el interesado acredite que agotó todos los medios de defensa judicial a su alcance, salvo que pretenda evitar la consumación de un perjuicio irremediable<sup>6</sup> o los medios de defensa judicial existentes no sean idóneos o eficaces para evitarlo<sup>7</sup>.*
- (vi) que la cuestión planteada sea de evidente relevancia constitucional, lo que exige que el caso trate sobre un asunto de rango constitucional y no meramente legal o económico<sup>8</sup>;*
- (vii) que cuando se trate de una irregularidad procesal, que esta tenga un efecto decisivo en la decisión judicial cuestionada, es decir que si tal error no hubiere ocurrido el alcance de la decisión hubiese sido sustancialmente distinto<sup>9</sup>.*

*En cuanto a las **causales específicas de procedencia** de la acción de tutela contra providencias judiciales, la Corte ha indicado que se trata de defectos graves que hacen que la decisión sea incompatible con la Constitución y genere una transgresión de los derechos fundamentales. Sobre el particular, a partir de la Sentencia C-590 de 2015, la Corte precisó que la tutela se concederá si se presenta al menos uno de los siguientes defectos:*



### **Juzgado Diecisiete Civil del Circuito de Bogotá, D.C.**

Carrera 10 No 14 – 15 piso 15 – Telefax: 282 0030 – Bogotá – Colombia  
Correo: ccto17bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

- (i) *defecto orgánico, que se genera cuando la sentencia acusada es expedida por un funcionario judicial que carecía de competencia<sup>10</sup>;*
- (ii) *defecto procedimental absoluto, que se produce cuando la autoridad judicial actuó por fuera del procedimiento establecido para determinado asunto.<sup>11</sup>;*
- (iii) *defecto fáctico, que se presenta cuando la providencia acusada tiene problemas de índole probatorio, como la omisión del decreto o práctica de pruebas, la valoración de pruebas nulas de pleno derecho o la realización indebida y contraevidente de pruebas existentes en el proceso<sup>12</sup>;*
- (iv) *defecto material o sustantivo, que ocurre cuando la decisión judicial se toma con fundamento en normas inexistentes o inconstitucionales, o cuando existe una clara contradicción entre los fundamentos de la decisión<sup>13</sup>;*
- (v) *error inducido, que se genera cuando la autoridad judicial vulnera los derechos fundamentales del afectado producto de un error al que ha sido inducido por factores externos al proceso, y que tienen la capacidad de influir en la toma de una decisión contraria a derecho o a la realidad fáctica probada en el caso<sup>14</sup>;*
- (vi) *decisión sin motivación, que supone que el juez no cumplió con su deber de expresar los fundamentos fácticos y jurídicos de su decisión<sup>15</sup>;*
- (vii) *desconocimiento del precedente, que se genera cuando frente a un caso con los mismos hechos una autoridad se aparta de los procedimientos establecidos por los tribunales de cierre (precedente vertical) o por los dictados por ellos mismos (precedente horizontal), sin cumplir con la carga de justificar de forma suficiente y razonada por qué se cambia de precedente<sup>16</sup>; y*
- (viii) *violación directa de la Constitución, que se genera cuando una providencia judicial desconoce por completo un postulado de la Constitución, le atribuye un alcance insuficiente o lo contradice<sup>17</sup>.2 (negrilla del original).*

### **9.-Procedencia de la acción de tutela**

*a.- Fundamentos de derecho:* El artículo 86 de la Constitución Política incorpora la acción de tutela como un mecanismo judicial de carácter preferente y sumario, diseñado para proteger de forma inmediata los derechos fundamentales, cuando éstos se vean amenazados o vulnerados por parte de cualquier autoridad pública, y excepcionalmente por particulares, como consecuencia de sus acciones u omisiones.

Respecto a las omisiones de quienes se encuentran investidos con la facultad de impartir justicia, estas están relacionadas con su carga funcional y el cumplimiento de los deberes a su cargo<sup>3</sup>, ya que los servidores públicos son responsables, entre otros motivos, por la omisión en el ejercicio de sus funciones; dentro de dichas funciones se encuentra el cumplimiento de los términos procesales, por lo tanto los casos de mora judicial se han subsumido en tal concepto.

Al respecto la Corte Constitucional en sentencia T-186 de 2017 esbozó:

<sup>2</sup> Sentencia SU215/22 del dieciséis de junio del 2022, M.S. Natalia Ángel Cabo.

<sup>3</sup> Al respecto, artículos 6º y 228 de la CP, en concordancia con el artículo 4º de la Ley 270 de 1996.



### **Juzgado Diecisiete Civil del Circuito de Bogotá, D.C.**

Carrera 10 No 14 – 15 piso 15 – Telefax: 282 0030 – Bogotá – Colombia  
Correo: ccto17bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

---

*“La procedencia formal de la acción de tutela por el incumplimiento de términos procesales fue objeto de pronunciamiento por parte de la Corte Constitucional desde sus decisiones iniciales, entre otras, cabe mencionar la sentencia C-543 de 1992, en la que se afirmó que: “de conformidad con el concepto constitucional de autoridades públicas, no cabe duda de que los jueces tienen esa calidad en cuanto les corresponde la función de administrar justicia y sus resoluciones son obligatorias para los particulares y también para el Estado. En esa condición no están excluidos de la acción de tutela respecto de actos u omisiones que vulneren o amenacen derechos fundamentales, lo cual no significa que proceda dicha acción contra sus providencias. Así, por ejemplo, nada obsta para que por la vía de la tutela se ordene al juez que ha incurrido en dilación injustificada en la adopción de decisiones a su cargo que proceda a resolver o que observe con diligencia los términos judiciales”*

*b.- Verificación de requisitos generales para el caso concreto:* En lo referente a **legitimación en la causa**, el artículo 86 de la Constitución Política establece que toda persona que considere que sus derechos fundamentales han sido vulnerados o se encuentren amenazados, podrá interponer acción de tutela.

Bajo la misma línea, se evidencia que la accionante funge como demandada en el proceso cuya competencia le corresponde al estrado judicial convocado, de suerte que se tiene por cumplido tal requisito.

En el apartado de **subsidiariedad** la jurisprudencia constitucional se ha referido a la satisfacción de este requisito en casos de omisión por parte de funcionarios judiciales en el cumplimiento de los términos procesales, estableciendo que los requisitos para verificar la satisfacción de la subsidiariedad son: (i) la acreditación por parte del interesado de haber asumido una actitud procesal activa y (ii) el hecho de que la parálisis o dilación no obedezca a su conducta procesal<sup>4</sup>.

En el presente caso, respecto del primer elemento, se encuentra acreditado en virtud de estar coadyuvada la solicitud de terminación por pago total de la obligación, radicada en las dependencias del estrado judicial convocado, Juzgado el cual profirió decisión a través de proveído calendarado diecinueve de enero del 2023.

Ahora bien, respecto al segundo elemento, no encuentra este Despacho que la hoy convocante haya desplegado maniobra alguna en su actuar procesal, encausada a dilatar el proceso objeto de ataque constitucional.

En relación al requisito de **inmediatez** se constata que se cumple con los criterios de razonabilidad y proporcionalidad que ha determinado la jurisprudencia Constitucional, pues entre la presentación de la acción de tutela y la concurrencia de los hechos que alega la accionante, como atentatorios de sus derechos fundamentales, no ha transcurrido un largo periodo.

### **10.- Consideraciones probatorias y jurídicas:**

---

<sup>4</sup> Sentencia SU-453/20 del dieciséis de octubre del 2020, M.P. Antonio José Lizarazo Ocampo.



**Juzgado Diecisiete Civil del Circuito de Bogotá, D.C.**

Carrera 10 No 14 – 15 piso 15 – Telefax: 282 0030 – Bogotá – Colombia  
Correo: ccto17bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

**a.- Normas aplicables:** Artículos 3º, 21, 29 y 48 de la Constitución Política.

**b.- Caso concreto:** El objeto de la presente acción de tutela promovida por la sociedad CONSTRUCCIONES HD S.A.S., se encuentra en que el Juez constitucional intervenga en el proceso ejecutivo cuya competencia le corresponde al Juzgado Veintidós (22) Pequeñas Causas y Competencia Múltiple de Bogotá., terminando el proceso en donde funge como demandada.

Sustenta para su petición, que fue radicada solicitud de terminación del proceso por parte de la demandante, con estricto cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 461 del C.G. del P., dicho esto, encuentra este estrado judicial que el reclamo actual promovido por la accionante resulta improcedente.

Lo anterior, en virtud que en el transcurso del presente tramite tutelar el Juzgado accionando profirió decisión a través de auto, en donde ausculta las pretensiones invocadas por la accionante, tal como pasa a advertirse subsiguientemente;

“(…)

En consecuencia, el Despacho **DISPONE:**

**1. TERMINAR** el presente proceso por **PAGO TOTAL DE LA OBLIGACIÓN.**

**2. DISPONER** el levantamiento de los embargos y secuestros decretados. En caso de existir embargo de remanentes pónganse a disposición de la autoridad que lo ordenó. **OFÍCIESE.**

**3. DECRETAR** el desglose de los documentos que sirvieron de base a la acción con la constancia de su cancelación, entréguesele a la parte pasiva y a su costa.

(…)”<sup>5</sup>

En vista a lo anterior considera este Despacho que nos encontramos en presencia de la figura jurídica de carencia actual del objeto por hecho superado, en virtud que el motivo de presentación de la acción de tutela desapareció. Configuración que el Alto Tribunal Constitucional definió en sentencia T - 265 de 2017 así:

*“La carencia actual del objeto por hecho superado se presenta cuando por el actuar de la entidad accionada, cesa la vulneración del derecho fundamenta alegado en la acción de tutela.*

*Sobre este particular esta Corporación ha indicado que:*

*“En estos casos, se debe demostrar que en realidad se ha satisfecho por completo lo que se pretendía mediante la acción de tutela, esto es, que se demuestre el hecho superado, lo que autoriza a declarar en la parte resolutive de la sentencia la carencia actual de objeto y a prescindir de orden alguna, con independencia de aquellas que se dirijan a prevenir al*

<sup>5</sup> Para el efecto véase el folio 1 del índice 016 contenido en la carpeta digital de la acción de tutela promovida.



**Juzgado Diecisiete Civil del Circuito de Bogotá, D.C.**

Carrera 10 No 14 – 15 piso 15 – Telefax: 282 0030 – Bogotá – Colombia  
Correo: ccto17bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

---

*demandado sobre la inconstitucionalidad de su conducta y a advertirle de las sanciones a las que se hará acreedor en caso de que la misma se repita, al tenor del artículo 24 del Decreto 2591 de 1991.”*

En ese orden de ideas, acabó la vulneración de los derechos deprecados por la accionante y, por consiguiente, resultaría improcedente adoptar una decisión respecto de su afectación porque las causas que originaron el mecanismo constitucional desaparecieron, en tanto que sus pretensiones, entendiéndose la terminación del proceso y levantamiento de embargos y secuestros fueron atendidas favorablemente en el transcurso de este trámite tutelar.

En consecuencia, el Juzgado Diecisiete (17) Civil del Circuito de Bogotá D.C., administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

**RESUELVE:**

**PRIMERO: NEGAR POR IMPROCEDENTE** la acción de tutela promovida por CONSTRUCCIONES HD S.A.S., sociedad identificada con NIT 900656944-8 quien actúa a través de su representante legal, en contra del JUZGADO VEINTIDÓS (22) PEQUEÑAS CAUSAS Y COMPETENCIA MÚLTIPLE DE BOGOTÁ., con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de la presente providencia.

**SEGUNDO: NOTIFICAR** lo aquí resuelto a las partes por el medio más expedito y eficaz de acuerdo con lo preceptuado por el artículo 16 del Decreto 2591 de 1991.

**TERCERO: REMITIR** el expediente a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión, en el evento que no se impugne la presente decisión.

Notifíquese y Cúmplase,

**CÉSAR AUGUSTO BRAUSÍN ARÉVALO**  
**JUEZ**

*A.L.F.*