

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE SUCRE**

Sincelejo, diecisiete (17) de julio de dos mil veinte (2020)

**SALA CUARTA DE ORALIDAD**

**CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD**

**Radicación No.** 70-001-23-33-000-2020-00255-00

**Solicitante:** Municipio de San Antonio de Palmito

**Asunto:** Control Inmediato de Legalidad del **Decreto 070 del 30 de junio de 2020**, por medio del cual se imparten medidas de orden público para contrarrestar la emergencia generada por el COVID – 19 y se dictan otras disposiciones.

**Magistrada Ponente: Tulia Isabel Jarava Cárdenas**

**1. OBJETO DE LA DECISION**

La Alcaldía Municipal de San Antonio de Palmito, Sucre, remitió, vía correo electrónico, a esta Corporación el **Decreto 070 del 30 de junio de 2020** “*Por medio del cual se imparten medidas de orden público para contrarrestar la emergencia generada por el COVID – 19 y se dictan otras disposiciones*”, para que se ejerza sobre él, el control inmediato de legalidad, asunto que correspondió a este Despacho, de conformidad con el Acta Individual de Reparto de fecha 15 de julio de 2020, emitida por la Oficina Judicial de Sincelejo.

Lo anterior teniendo en cuenta la competencia atribuida a esta Corporación en el Art. 20 de la Ley 137 de 1996 y en los Arts. 136 y 151, Num.14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - *Ley 1437 de 2011*-.

**2. CONSIDERACIONES**

El Art. 215 de la Constitución Política de Colombia otorgó al Presidente de la República la facultad de declarar Estados de Emergencia cuando sobrevengan hechos distintos a los establecidos en los Art. 212 y 213 *ibídem*, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país o que constituyan grave calamidad pública. Declaratoria que comprenderá periodos de hasta 30 días, los cuales sumados no podrán exceder de 90 días calendario.

En desarrollo de lo anterior, y con el objeto de tomar medidas de carácter general se autorizó al Ejecutivo proferir decretos legislativos, en uso de cuya facultad, el señor Presidente de la República, expidió el en primer lugar, el **Decreto Legislativo No. 417 del 17 de marzo de 2020**, por medio del cual declaró el

Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días, que finalizó el 16 de abril de los corrientes. Y, posteriormente, para los mismos fines y por igual lapso, expidió el **Decreto Legislativo No. 637 del 6 de mayo de 2020**, con el fin de adoptar todas las medidas necesarias para conjurar la crisis e impedir la propagación del COVID-19 y la extensión de sus efectos negativos en la economía y demás sectores de la vida nacional.

Ahora bien, al tenor de lo dispuesto en el artículo 20 de la ley 137 de 1994 *“Por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia”*, la legalidad de las medidas que sean dictadas en desarrollo de los decretos legislativos expedidos durante los estados de excepción, deberá ser controlada por las autoridades de lo contencioso administrativo. En efecto, dicha norma textualmente prevé:

**“ART. 20: CONTROL DE LEGALIDAD.** *Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.*

*Las autoridades competentes que lo expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción de lo contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) hora siguientes a su expedición”*

En estos mismos términos, los Arts. 136 y 151 Núm. 14 de la Ley 1437 de 2011 - *Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo* otorgaron la competencia a los Tribunales Administrativos para conocer de dichos asuntos.

Corolario de lo anterior, el control de legalidad establecido en la norma recae sobre los actos administrativos que sean dictados en desarrollo de los decretos legislativos expedidos durante la vigencia de los Estados de Excepción, expresión que no incluye la totalidad de los actos que se profieran durante la permanencia de los mismos; pues, en relación con el ejercicio de la potestad reglamentaria general, existen diferentes medios de control judicial.

Revisado el **Decreto 070 del 30 de junio de 2020** expedido por el Municipio de San Antonio de Palmito (Sucre), se observa que, si bien se refiere a medidas en relación con el manejo de la epidemia del COVID 19, no desarrolla ningún decreto legislativo expedido durante la vigencia temporal de los Decretos **417 del 17 de marzo de 2020** y **637 del 6 de mayo de 2020**, a través de los cuales se declaró,

en todo el territorio nacional, el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica -como atrás se anotó-.

Dicho Decreto se fundamenta, entre otras normas de rango constitucional y legal, en los Decretos 418<sup>1</sup>, 420<sup>2</sup>, 457<sup>3</sup>, 531<sup>4</sup>, 593<sup>5</sup>, 636<sup>6</sup>, 749<sup>7</sup>, 847<sup>8</sup> y 878<sup>9</sup> de 2020, expedidos por el Presidente de la República en ejercicio de sus potestades generales consagradas en los Arts. 189, 303 y 315 de la Constitución Política de Colombia y 199 de la Ley 1801 de 2016, lo que significa que el Alcalde Municipal de San Antonio de Palmito (Sucre) al expedir el decreto al que se ha venido haciendo referencia, no actuó ejerciendo la potestad reglamentaria que le confiere el estado de excepción, sino en las competencias generales concedidas por la Carta Magna y la ley al Ejecutivo.

En consecuencia, el **Decreto 070 del 30 de junio de 2020** expedido por el Alcalde del San Antonio de Palmito (Sucre) no se encuentra dentro de los que son objeto del control de inmediato de legalidad por parte de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa, por lo cual, el Tribunal se abstendrá de asumir el conocimiento del asunto.

En mérito de lo expuesto, se

### **RESUELVE:**

**PRIMERO: NO AVOCAR** el control de legalidad del **Decreto 070 del 30 de junio de 2020** expedido por el Alcalde Municipal de San Antonio de Palmito (Sucre), por las razones expuestas en este proveído.

---

<sup>1</sup> *"Por el cual se dictan medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público".*

<sup>2</sup> *"Por el cual se imparten instrucciones para expedir normas en materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19".*

<sup>3</sup> *"Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público."*

<sup>4</sup> *"Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público".*

<sup>5</sup> *"Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público".*

<sup>6</sup> *"Por el cual se imparten instrucciones en virtud de emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público".*

<sup>7</sup> *"Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público".*

<sup>8</sup> *"Por el cual se modifica el Decreto 749 del 28 de mayo de 2020 "Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del, Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público".*

<sup>9</sup> *"Por el cual se modifica y prorroga la vigencia del Decreto 749 del 28 de mayo de 2020 "Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público", modificado por el Decreto 847 del 14 de junio de 2020".*

**CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD**

**Radicación N° 70-001-23-33-000-2020-00255-00**

**Solicitante:** Municipio de San Antonio de Palmito

**Asunto:** Control Inmediato de Legalidad del **Decreto 070 del 30 de junio de 2020**

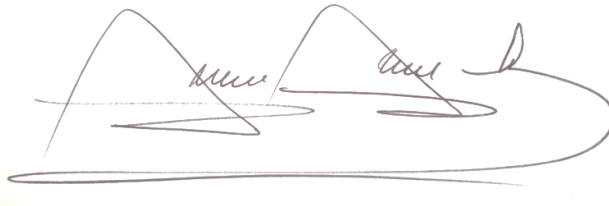
*"Por medio del cual se imparten medidas de orden público para contrarrestar la emergencia generada por el COVID – 19 y se dictan otras disposiciones"*

---

**SEGUNDO:** Ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente en la oportunidad, previas las constancias del caso.

**TERCERO: COMUNÍQUESE** esta decisión al Representante Legal del Municipio de San Antonio de Palmito (Sucre).

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tulia Isabel Jarava Cárdenas', written over a horizontal line. The signature is stylized and somewhat cursive.

**TULIA ISABEL JARAVA CÁRDENAS**

**Magistrada**