

**Radicado No. 13001-23-33-000-2020-00160-00**

Cartagena de Indias, D. T. y C., treinta y uno (31) de marzo de dos mil veinte (2020)

<b>Medio de control</b>	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
<b>Radicado</b>	13001-23-33-000-2020-00160-00
<b>Acto Administrativo objeto de control</b>	Decreto 036 del 16 de marzo de 2020
<b>Autoridad que lo expide</b>	Municipio de Villanueva-Bolívar
<b>Magistrada Ponente (E)</b>	EDGAR ALEXI VÁSQUEZ CONTRERAS

Procede el Despacho a decidir sobre la admisión del presente medio de control.

### I. ANTECEDENTES.

Mediante acta de reparto radicado No. 13001233300020200016000, fue asignado a este Despacho el Decreto 036 del 16 de marzo de 2020, expedido por la Alcaldía Municipal de Villanueva - Bolívar, para efectos del control inmediato de legalidad previsto en el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011.

### II. CONSIDERACIONES.

El artículo 20 de la Ley 134 de 1994, "*Por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia*", establece:

**“Artículo 20.** Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.

A su turno, el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, señala:

**Artículo 136. Control inmediato de legalidad.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y

**Radicado No. 13001-23-33-000-2020-00160-00**

ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

Por su parte, el numeral 14 del artículo 151 ibídem, señala:

**Artículo 151. Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia.** Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia: (...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan. (...)"

De acuerdo con las normas transcritas, la competencia del Tribunal Administrativo para conocer del control inmediato de legalidad de los actos administrativos que profieran las autoridades municipales, distritales o departamentales en vigencia y como desarrollo de los estados de excepción está condicionado a que **1).** El Presidente la República declare el estado de excepción **2).** El Gobierno Nacional dicte decretos legislativos al amparo de la declaratoria del estado de excepción y **3).** Que las entidades territoriales dicten medidas de carácter general en ejercicio de la función administrativo **y como desarrollo de los decretos legislativos que se dicten durante los estados de excepción.**

Lo anterior, porque el decreto bajo estudio se profirió el 16 de marzo de 2020, antes de que el Presidente de la República profiriera el Decreto 417 de 17 de marzo de 2020, "Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional".

Es claro entonces que, decreto municipal objeto de control no se fundó en decreto legislativo alguno proferido durante el estado de excepción, sino en el marco de las disposiciones contenidas en el artículo 91 de la Ley 136 de 1994, numerales 1 y 2 que facultan al Alcalde para conservar el orden público en el municipio y dictar medidas para su mantenimiento o restablecimiento, tales como restringir y vigilar la circulación de las personas por vías y lugares públicos; decretar toque de queda y restringir el expendio de consumo de bebidas embriagantes.

Para corroborar las afirmaciones anteriores, basta con examinar el encabezado y las consideraciones del decreto examinado, así como el contenido de su parte dispositiva.

Las normas en que se funda el decreto municipal bajo estudio, hacen parte de la legislación ordinaria vigentes antes de que se profiriera el Decreto 417

**Radicado No. 13001-23-33-000-2020-00160-00**  
de 17 de marzo de 2020 que declaró el estado de excepción que actualmente nos rige, al cual no se refiere ni utiliza como fundamento.

Las razones anteriores resultan suficientes para que la Sala se abstenga de ejercer control inmediato de legalidad sobre el decreto de la referencia.

Lo anterior, sin perjuicio de que el mismo pueda ser susceptible de control de legalidad por vía de las observaciones a cargo del Gobernador del Departamento de Bolívar regulado por el artículo 119 del Decreto 1333 de 1986, así como por vía de la acción de nulidad establecida en el artículo 137 del CPACA y, eventualmente, de nulidad y restablecimiento del derecho prevista en el artículo 138 ibídem, si se dieran las condiciones allí previstas.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE BOLÍVAR**,

**RESUELVE**

**PRIMERO:** Abstenerse de ejercer control inmediato de legalidad del Decreto 036 del 16 de marzo de 2020, expedido por la Alcaldía del Municipio de Villanueva-Bolívar.

**SEGUNDO:** Notificar esta decisión por el medio más expedito a la Alcaldía del Municipio de Villanueva- Bolívar y al Agente del Ministerio Público Delegado ante el Despacho 003 del Tribunal Administrativo de Bolívar.

**TERCERO:** Ejecutoriada esta providencia, disponer el archivo del expediente.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**EDGAR ALEXI VÁSQUEZ CONTRERAS**  
Magistrado