

Radicado No. 13001-23-33-000-2020-00147-00

Cartagena de Indias, D. T. y C., dos (2) de abril de dos mil veinte (2020).

I.- IDENTIFICACIÓN DEL PROCESO, RADICACIÓN Y PARTES INTERVINIENTES

Medio de control	Control inmediato de legalidad
Radicado	13001-23-33-000-2020-00147-00
Acto administrativo objeto de control	Decreto 145 del 23 de marzo de 2020
Autoridad que lo expide	Alcaldía Municipal de Ríoviejo - Bolívar
Magistrado Ponente (E)	Edgar Alexi Vásquez Contreras

Procede el Despacho a decidir sobre la admisión del presente medio de control.

I. ANTECEDENTES.

Mediante acta de reparto identificada con el radicado No. 13001233300020200014700, fue repartido el presente asunto para control inmediato de legalidad del Decreto 145 del 23 de marzo de 2020, expedido por la Alcaldía Municipal de Ríoviejo - Bolívar.

II. CONSIDERACIONES.

El artículo 20 de la Ley 134 de 1994, "Por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia", establece:

“Artículo 20. Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.

A su turno, el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, señala:

Artículo 136. Control inmediato de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se

Radicado No. 13001-23-33-000-2020-00147-00

expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

Por su parte, el numeral 14 del artículo 151 ibídem, señala:

Artículo 151. Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia. Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia: (...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan. (...)"

De acuerdo con las normas transcritas, la competencia del Tribunal Administrativo para conocer del control inmediato de legalidad de los actos administrativos proferidos por las autoridades territoriales en vigencia de los estados de excepción, está condicionado a que **1)**. El presidente la República declare el estado de excepción **2)**. El Gobierno Nacional dicte decretos legislativos al amparo de la declaratoria del estado de excepción y **3)**. Que las entidades territoriales dicten medidas de carácter general en ejercicio de la función administrativo **y como desarrollo de los decretos legislativos durante los estados de excepción.**

En el presente caso, el Decreto 145 del 23 de marzo de 2020, "por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público, en el Municipio de Ríoviejo", **no es susceptible del control inmediato de legalidad porque no cumple con la condición de ser proferido en desarrollo de los decretos legislativos expedidos durante los estados de excepción.**

Lo anterior, porque si bien el acto administrativo en estudio se profirió con posterioridad a que el Presidente de la República profiriera el Decreto 417 de 17 de marzo de 2020 "por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional"; lo cierto es que el decreto municipal objeto de control no se fundó en decreto legislativo alguno proferido durante el estado de excepción, sino en el marco de, entre otras disposiciones, las contenidas en el artículo 315 de la

Radicado No. 13001-23-33-000-2020-00147-00

Constitución Política y los numerales 1 y 5 del literal “d” del artículo 91 de la Ley 136 de 1994; así como en el artículo 202 de la Ley 1801 de 2016.

Ahora bien, aunque en el referido acto administrativo se hace alusión al Decreto 417 del 17 de marzo del 2020, por el cual el presidente de la República declaró el estado de emergencia, económica, social y ecológica en todo el territorio nacional; y a los Decretos 418 y 420 del 18 de marzo de 2020, y el 457 del 22 de marzo de 2020, debe tenerse en cuenta que el primero de ellos fue el que decretó el estado de excepción y los demás, si bien fueron expedidos durante esta circunstancia especial, no tienen el carácter de decretos legislativos, por cuanto, no se fundan en el estado de excepción, sino que se trata de decretos ordinarios que reglamentan materias distintas, tales como, el Código Nacional de Policía.

En ese orden, el Decreto No. 145 del 23 de marzo de 2020 de la Alcaldía de Ríoviejo no cumple con la característica de ser una medida de carácter general dictada en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos expedidos durante los Estados de Excepción y, en consecuencia, no es susceptible del control inmediato de legalidad establecido en el artículo 136 del CPACA.

Las razones anteriores resultan suficientes para que el Tribunal se abstenga de ejercer control inmediato de legalidad sobre el decreto de la referencia.

Lo anterior, sin perjuicio de que el mismo pueda ser susceptible de control de legalidad por vía de las observaciones a cargo del Gobernador del Departamento de Bolívar regulado por el artículo 119 del Decreto 1333 de 1986, así como por vía de la acción de nulidad establecida en el artículo 137 del CPACA y, eventualmente, de nulidad y restablecimiento del derecho prevista en el artículo 138 ibídem, si se dieran las condiciones allí previstas.

En consecuencia, se abstiene este Tribunal de ejercer el control inmediato de legalidad.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE BOLÍVAR,**

RESUELVE

PRIMERO: Abstenerse de ejercer control inmediato de legalidad del Decreto 145 del 23 de marzo de 2020, expedido por la Alcaldía del Municipio de Ríoviejo - Bolívar, atendiendo las razones expuestas en la parte motiva.



Radicado No. 13001-23-33-000-2020-00147-00

SEGUNDO: Notificar esta decisión por el medio más expedito a la Alcaldía del Municipio de Ríoviejo - Bolívar y al Agente del Ministerio Público Delegado ante el Despacho 003 del Tribunal Administrativo de Bolívar.

TERCERO: Ejecutoriada esta providencia, disponer el archivo del expediente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE


EDGAR ALEXI VASQUEZ CONTRERAS
Magistrado