

REPÚBLICA DE COLOMBIA RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO CUARTO LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C.



Ref:	ACCIÓN DE TUTELA N.º 110013105004202100000900
Accionante:	FLOR IRENE HERNÁNDEZ DE BONILLA C.C. 41.599.904
Accionado:	FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA

Bogotá, D.C, 29 de enero 2021

Estando dentro del término legal, procede el Despacho a resolver, en primera instancia, la acción de tutela interpuesta por **FLOR IRENE HERNÁNDEZ DE BONILLA** en contra del **FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA** por la presunta vulneración de sus derechos fundamentales de petición, debido proceso y seguridad social, el cual hizo consistir en los siguientes:

HECHOS

- 1. Que mediante escrito radicado el día 6 de noviembre de 2020.
- 2. Que el día 10 de diciembre de 2020, la entidad le responde de forma abierta sin resolver realmente lo solicitado.

PRETENSIÓN DE LA ACCIÓN DE TUTELA

Solicita la parte actora que se ordene a la entidad accionada proceda a contestar de fondo el derecho de petición, presentado el día 6 de noviembre de 2020, en el cual solicita se le informe si a la fecha de presentación de la solicitud, habían sido aplicados los títulos judiciales Números 400100006901368 y 400100006901369 de fecha 1 de noviembre de 2018, por un monto de \$3.551.907, así como la forma en que se habían efectuado dichas aplicaciones de los mencionados títulos.

Y en caso de no haberse aplicado los títulos a su historia laboral, solicitó se le explicara o expusieran las razones por las que no se había realizado dicho trámite, y en cuanto tiempo se aplicarían a su historia laboral.

ACTUACIÓN DEL JUZGADO

Mediante auto de fecha 15 de enero este Despacho admitió la acción de tutela presentada por **FLOR IRENE HERNÁNDEZ DE BONILLA** en contra del **FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE**

COLOMBIA; y se ordenó dar trámite librándose las comunicaciones correspondientes para que, dentro del término allí establecido, la accionada se pronunciara sobre los hechos de la acción.

RESPUESTA DE LA ACCIONADA

FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA

La accionada allega respuesta, solicitando se declare la carencia actual de objeto al no haber vulnerado derecho alguno a la accionante, puesto que todas las actuaciones han sido legitimadas y promulgadas por parte de la entidad, siempre se ha actuado en derecho y no cabe la supuesta violación de los derechos fundamentales como lo quiere hacer ver la actora.

Mediante radicado No. 20201340219701 de fecha 10 de diciembre de 2020, se emite respuesta de reserva legal a la peticionaria, de acuerdo con el Art. 49-4 del Decreto 624 de 1989.

En virtud de lo anterior, se han realizado los trámites pertinentes dentro de la dependencia de cobro coactivo, con el fin de materializar la aplicación y traslado de los títulos mencionados a la Administradora de sistema de seguridad social.

Así mismo, se le informo a la actora que no constituye la calidad de representante legal, ni apoderada de la empresa ejecutada, razón por la cual se procedió a rechazar la petición presentada mediante el oficio 20201340219701.

Sin embargo, se anexan los soportes de todos los trámites que se han realizado, a pesar de haberle indicado a la accionante, la calidad que debía contener para poder tener acceso a dicha información.

PRUEBAS APORTADAS POR LAS PARTES:

La parte accionante allegó las pruebas relacionadas a folio 6 a 15 y la accionada las pruebas obrantes a folios 26 a 339 del plenario.

CONSIDERACIONES

El Artículo 86 de la Carta Magna estableció la Acción de Tutela como un mecanismo sui generis para que todo ciudadano que vea vulnerado cualquiera de los derechos fundamentales consagrados en la misma acuda en procura de su defensa, pero se hace necesario aclarar que no es el único medio para obtener la protección de los citados derechos, toda vez que con la institución de la cual hablamos se pretende dotar a la ciudadanía de un procedimiento autónomo ágil y eficaz cuando se encuentre frente a un peligro inminente e

irremediable que no se pueda evitar a través de otra de las acciones legales.

Del análisis del artículo 86 de la Constitución, se colige que la acción de tutela es un mecanismo **subsidiario y residual**, procediendo únicamente, se reitera, cuando los derechos fundamentales “*resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública*”.

Así las cosas, se revisarán los **requisitos de procedibilidad** de la presente acción:

1. Legitimidad en la causa por activa y pasiva

En el caso bajo estudio, encuentra el Despacho que la presente acción es interpuesta por la señora **FLOR IRENE HERNÁNDEZ DE BONILLA**, quien actualmente interpuso derecho de petición ante la accionada solicitando si a la fecha habían sido aplicados los títulos judiciales números 400100006901368 y 400100006901369 de fecha 1 de noviembre de 2018.

Por su parte, la tutela fue dirigida contra el **FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA**, entidad legitimada por pasiva por ser la competente para dar respuesta a la petición elevada por la accionante conforme lo establecido en la Ley 1448 de 2011 y demás normas concordantes.

2. Inmediatez

Con relación al principio de inmediatez como requisito de procedibilidad del presente mecanismo, la Corte Constitucional ha establecido que la acción de tutela deberá interponerse dentro de un término razonable luego de la acción u omisión que vulneró o amenaza con vulnerar un derecho fundamental; sobre el particular la sentencia SU-961 de 1999 estimó que “*la inexistencia de un término de caducidad no puede significar que la acción de tutela no deba interponerse dentro de un plazo razonable. La razonabilidad de este plazo está determinada por la finalidad misma de la tutela, que debe ser ponderada en cada caso concreto*”.¹ En el mismo sentido la sentencia SU-391 de 2016 señaló que “[n]o existen reglas estrictas e inflexibles para la determinación de la razonabilidad del plazo, sino que es al juez de tutela a quien le corresponde evaluar, a la luz de las circunstancias de cada caso concreto, lo que constituye un término razonable”. Sentencia T171-18.

Teniendo en cuenta lo anterior y del examen de las pruebas allegadas por la actora, se tiene que el derecho de petición fue presentado en

¹ Corte Constitucional, sentencia SU-961 de 1999, M.P. Vladimiro Naranjo Mesa.

un término razonable, por lo cual en el caso que nos ocupa dicha acción cumple con el requisito de inmediatez.

3. Subsidiariedad

Los artículos 86 de la Constitución Nacional y 6 del Decreto 2591 de 1991 señalan que, la acción de tutela solo procede cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial o cuando se utilice como un mecanismo transitorio para evitar la ocurrencia de un perjuicio irremediable; sin embargo la Corte Constitucional ha establecido en reiterada jurisprudencia que *“un medio judicial únicamente excluye la acción de tutela cuando sirve en efecto y con suficiente aptitud a la salva-guarda del derecho fundamental invocado”*.² Así mismo, en Sentencia T-052 del 24 de enero de 2008³ dispuso lo siguiente:

“Dada la esencia de la acción de tutela, es este un mecanismo judicial que opera de manera preferente y sumaria para la protección de derechos fundamentales que se vean amenazados o violados por la acción u omisión de las autoridades públicas o de particulares. Esta acción cuenta con un carácter subsidiario y residual, de acuerdo con lo cual sólo se permite su procedencia cuando el afectado no dispone de otro medio de defensa judicial o cuando existiendo se promueve como mecanismo transitorio para evitar la ocurrencia de un perjuicio irremediable.”

Así las cosas, frente al principio de subsidiariedad como requisito de procedibilidad de la acción constitucional, encuentra el Despacho que la accionante no dispone de otros mecanismos judiciales para exigir la protección del derecho fundamental de petición, así las cosas, en el caso objeto de examen se cumple con dicho requisito.

Una vez superados los requisitos de procedibilidad de la presente acción, el despacho procede a analizar si hay lugar a tutelar los derechos fundamentales presuntamente vulnerados.

Ahora bien, los Derechos fundamentales no son solamente los que se hallan consagrados en el título II de la Constitución, si no que estos se encuentran a lo largo de la Carta. Pues como lo ha dicho la H. CORTE CONSTITUCIONAL en el fallo proferido dentro del expediente No. T - 664 con ponencia del Dr. ALEJANDRO MARTINEZ CABALLERO.

Por ello, el Juez de Tutela debe partir del Art. 5 y 94 de la Constitución para desentrañar si del caso en concreto se desprende un derecho Fundamental que tutelar.

² Corte Constitucional, sentencias T-311 de 1996, M.P. José Gregorio Hernández y SU-772 de 2014, M.P. Jorge Ignacio Pretelt.

³ M.P. Rodrigo Escobar Gil

El Derecho de petición es la facultad concedida a las personas para poner en actividad la autoridad pública o particular sobre un asunto o situación determinada. El Art. 23 de la Carta Magna ubicado dentro del título II capítulo I titulado “DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES” nos dice que uno de esos derechos es presentar peticiones respetuosas y “...OBTENER PRONTA RESOLUCION...”

Sobre el tema ha dicho el constitucionalista Dr. JACOBO PEREZ ESCOBAR:

“... El Derecho de Petición es tan fundamental que sin él serían nugatorios todos los demás. Esto es un derecho que sirve de medio para hacer valer los demás cuando son desconocidos o vulnerados. De ahí su naturaleza especial...”
(Derecho Constitucional Colombiano, 2ª. Edición Editorial horizonte, página 285).-

Pues bien, aterrizando al caso en concreto, se tiene que la peticionaria solicita la protección del derecho fundamental de petición, mediante el cual solicitó se le indicara si a la fecha habían sido aplicados los títulos judiciales números 400100006901368 y 400100006901369 de fecha 1 de noviembre de 2018, y en caso de no haber sido aplicados se le indicara el porqué.

Como puede verse, la parte actora acude a la acción de tutela en busca de que se ordene como consecuencia de tutelar el derecho fundamental invocado, lo mismo que solicitó a través de la petición presentada ante la accionada el día 6 de noviembre de 2020 a través de su correo electrónico, y de la cual, la entidad accionada informa y allega la constancia de que dio respuesta a la solicitud presentada, el día 10 de diciembre 2020, indicándole a la actora como debía proceder para tener la información deseada; sin embargo con la respuesta de la acción de tutela allega los documentos requeridos y demostrando el trámite que se encuentra haciendo la entidad dentro de la dependencia, respecto a la solicitud presentada.

Así las cosas, para este Despacho es claro que el **FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA** no han incurrido en la vulneración del derecho fundamental de petición que le asiste a la parte actora, como quiera que se le allegan los documentos en donde se le informa y demuestra el trámite llevado a cabo.

De lo planteado tenemos que, no existe en estos momentos vulneración alguna del derecho fundamental invocado, pues, lo solicitado en dicha acción de tutela, fue resuelto con la contestación de su derecho de petición elevado.

En consecuencia, mal podría el Despacho, proferir un fallo protector de los derechos reclamados en tutela, cuando como se ha dicho, no se encuentran vulnerados. Bien lo ha dicho, nuestra máxima autoridad

guarda de la Constitución, que ante la situación que se presenta cuando, durante el trámite de la acción de tutela o de su revisión ante esa misma Corte, sobreviene la ocurrencia de hechos que demuestran que la vulneración de los derechos fundamentales, en principio informada a través de la instauración de la acción de tutela, ha cesado, opera el fenómeno del hecho superado.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Laboral de Circuito de Bogotá del Distrito Judicial de Bogotá, administrando justicia constitucional en nombre de la República de Colombia y por mandato de la Ley.

RESUELVE

PRIMERO: DECLARAR LA CARENCIA ACTUAL DEL OBJETO de la acción de tutela presentada por **FLOR IRENE HERNÁNDEZ DE BONILLA** por encontrarse ante un hecho superado según las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO: NOTIFICAR esta decisión a las partes por el medio más expedito.

TERCERO: Esta providencia podrá ser impugnada dentro del término legal a través del correo electrónico con que cuenta este despacho jlato04@cendoj.ramajudicial.gov.co

CUARTO: En caso de no ser impugnado el presente fallo **REMITIR** el expediente a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión. Una vez regrese el expediente a este despacho si la presente acción no es seleccionada para revisión por dicha corporación, se ordena su archivo sin providencia que lo autorice.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

El Juez,



ALBERT ENRIQUE ANAYA POLO