

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL



JUZGADO SEXTO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO  
DE MANIZALES

Manizales, trece (13) de diciembre de dos mil veintiuno (2021)

**A.I.:** 1784/2021  
**RADICACIÓN:** 17001-33-33-755-2015-00289- 00  
**ASUNTO:** EJECUTIVO  
**DEMANDANTE:** DORIS DE JESUS MONROY TREJOS.  
**DEMANDADO:** MINISTERIO DE EDUCACION – FONDO DE  
PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO

### 1. OBJETO DE LA DECISIÓN

Procede el Despacho a decidir sobre la viabilidad de librar mandamiento de pago en el asunto de la referencia.

### 2. ANTECEDENTES

Mediante sentencia proferida el 30 de marzo de 2017 en el proceso de nulidad y restablecimiento del derecho con radicado No. 17-001-33-33-755-2015-00289-00, el Juzgado Sexto Administrativo, dispuso el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por pago tardío de las cesantías de la señora DORIS DE JESUS MONROY TREJOS, a partir del 15 de noviembre de 2014 hasta el 05 de mayo de 2015.

Según constancia visible a folio 9 del archivo 002 E.D. la sentencia objeto de la demanda, cobró ejecutoria el 24 de abril de 2017.

De acuerdo a la demanda ejecutiva objeto de estudio, la parte actora solicita se libere mandamiento de pago a su favor y contra del MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, en los siguientes términos (*Expediente digital. Archivo PDF 002*)

(...)

*“1. Se libere mandamiento de pago en contra de la NACION MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, por la suma de DOS MILLONES QUINIENTOS DIECINUEVE MIL NOVECIENTOS CINCUENTA Y TRES PESOS M/CTE PESOS (\$2.519.953) y en favor de la señora DORIS DE JESUS MONROY TREJOS, correspondiente a los*

remanentes adeudados, dentro de la liquidación efectuada por la entidad, donde se pretendió dar cumplimiento al fallo proferido por su H. Despacho.

2. Se solicita igualmente que, sobre el saldo adeudado, se aplique como sanción el pago de intereses moratorios a la tasa máxima permitida, desde el 19/03/2019, fecha en que se realizó el pago parcial, hasta que se verifique el pago total de la deuda, liquidados a la tasa certificada por la Superintendencia Financiera.

3. Ordenar el reconocimiento y pago de Costas y Agencias en Derecho dentro del proceso de ejecución.

(...)

### 3. CONSIDERACIONES

#### 3.1. COMPETENCIA.

Con fundamento en los artículos 104 (numeral 6), 155 (numeral 7) y 156 (numeral 9) del Código de lo Contencioso Administrativo (C/CA), este Juzgado es competente para conocer sobre la demanda ejecutiva ya identificada.

#### 3.2. TÍTULO EJECUTIVO.

La Ley 1437/11 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA), en su Título IX<sup>1</sup>, artículo 297, consagra en su numeral 1 que “para los efectos de este Código, constituyen título ejecutivo... Las sentencias debidamente ejecutoriadas proferidas por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, mediante las cuales se condene a una entidad pública al pago de sumas dinerarias (...)”. Entretanto, el artículo 422 del Código General del Proceso (CGP), aplicable en virtud de la remisión de que trata el canon 306 de la Ley 1437/11, prevé las condiciones esenciales que ha de contener un documento (o varios, según el caso) para hacerlo valer como título ejecutivo, al indicar que pueden demandarse ejecutivamente las obligaciones claras, expresas y exigibles que consten en documento idóneo:

*“Artículo 422. Título ejecutivo. Pueden demandarse ejecutivamente las obligaciones expresas, claras y exigibles que consten en documentos que provengan del deudor o de su causante, y constituyan plena prueba contra él, o las que emanen de una sentencia de condena proferida por juez o tribunal de cualquier jurisdicción, o de otra providencia judicial, o de las providencias que en procesos de policía aprueben liquidación de costas o señalen honorarios de auxiliares de la justicia, y los demás documentos que señale la ley. La confesión hecha en el curso de un proceso no constituye título ejecutivo, pero*

---

<sup>1</sup> Relativo al 'PROCESO EJECUTIVO'.

*sí la que conste en el interrogatorio previsto en el artículo 184.” (Subraya el despacho)*

Al respecto el H. Consejo de Estado ha expresado que:

*“...[Según lo previsto en el artículo 422 del Código General del Proceso, para poder considerar como títulos ejecutivos los documentos aportados con la demanda es necesario que reúnan las condiciones de forma y fondo que para tal efecto establece dicha disposición normativa.*

*Con respecto a las condiciones de forma, la Corporación ha señalado que existe título ejecutivo cuando los documentos que conforman una unidad jurídica son auténticos, emanan del deudor o de su causante o de una sentencia de condena proferida por juez o tribunal de cualquier jurisdicción, o de otra providencia judicial que tenga fuerza ejecutiva conforme a la ley, o de las providencias que en procesos contencioso administrativos o de policía aprueben liquidación de costas o señalen honorarios de auxiliares de la justicia o, de un acto administrativo en firme<sup>2</sup>.*

*(...)*

*Ahora bien, en lo atinente a las condiciones de fondo requeridas, se ha indicado que un documento presta mérito ejecutivo siempre y cuando contenga una obligación clara, expresa y exigible a favor del ejecutante y a cargo del ejecutado y, en el caso de obligaciones pagaderas en dinero, que sean líquidas o liquidables por simple operación aritmética.*

*(...)*”.

En relación con las mencionadas condiciones que deben revestir las obligaciones susceptibles de ser exigidas ejecutivamente, ha señalado la Corporación lo siguiente:

*“... por **expresa** debe entenderse cuando la obligación aparece manifiesta en la redacción misma del título, es decir que en el documento (s) que contiene la obligación debe constar en forma nítida el ‘crédito – deuda’ sin que para ello haya que acudir a elucubraciones o suposiciones; por ello, como lo ha dicho la doctrina procesal colombiana, ‘Faltará este requisito cuando se pretenda deducir la obligación por razonamientos lógico jurídicos, considerándola una consecuencia implícita o una interpretación personal indirecta’.*

---

<sup>2</sup> Cita de cita: Consejo de Estado, Sección Tercera, Sentencia del 24 de enero de 2007, Exp: 85001-23-31-000-2005-00291-01(31825). M.P. Ruth Stella Correa Palacio.

*Otra de las cualidades necesarias para que una obligación contractual sea ejecutable es la **claridad**, lo que significa que debe ser fácilmente inteligible y entenderse en un solo sentido. La última cualidad para que la obligación sea ejecutable es la de que sea **exigible** lo que se traduce en que puede demandarse su cumplimiento por no estar pendiente de un plazo o una condición...*<sup>3</sup>.

...<sup>4</sup> (Negrillas y letra itálica de la cita de cita son originales. Demás resaltado y subrayas son del Despacho).

En el presente asunto, la parte accionante allega como título de recaudo ejecutivo copias auténticas (i) de la sentencia proferida por el Juzgado Sexto Administrativo el 30 de marzo de 2017, providencia proferida en el proceso rotulado con el número de radicación 17-001-33-33-755-2015-00289-00. (ii) constancia de ejecutoria de la sentencia de fecha 13 de julio de 2018.

### 3.2. MANDAMIENTO DE PAGO.

A efectos de determinar los términos en los cuales habría de librarse el mandamiento de pago deprecado, se rememora que las pretensiones formuladas por la parte ejecutante se contraen al pago (i) la cifra de \$13.875.402 por concepto de remanentes adeudados, (ii) el pago de intereses moratorios a la tasa máxima permitida, desde el 30/09/18 fecha en que se efectuó el pago parcial, hasta que se verifique el pago total de la deuda, liquidados a la tasa certificada por la Superintendencia Financiera; (iii) el pago de costas y agencias en derecho.

Ahora bien, tomando en consideración los dictados del artículo 430 del CGP, a cuyo tenor *“presentada la demanda, acompañada de documento que preste mérito ejecutivo, **el juez librará mandamiento ordenando al demandado que cumpla con la obligación en la forma pedida si fuere procedente, o en la que aquél considere legal**”* (se destaca).

Así las cosas y teniendo en cuenta, la fecha de ejecutoria de la sentencia, la asignación básica devengada durante los años 2014 y 2015, el número de días de mora en el pago de las cesantías reconocidos en el título ejecutivo, lo prescrito en el artículo 192 del CPACA, en torno al cálculo de los intereses moratorios, la fecha de presentación de la cuenta de cobro de la sentencia a la entidad demandada y la fecha de éste proveído, se debe considerar lo siguiente a efectos de la liquidación del crédito:

<sup>3</sup> Cita de cita: Consejo de Estado, Sección Tercera, Sentencia del 16 de septiembre de 2004, Exp: 05001-23-31-000-2003-2114-01(26723), M.P. María Elena Giraldo Gómez.

<sup>4</sup> H. Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección A, auto de 9 de marzo de 2016, Exp. Interno 54426, M.P. Dr. Hernán Andrade Rincón.

| Capital                               |            | 16.102.886       |            |                 |                |             |                   |
|---------------------------------------|------------|------------------|------------|-----------------|----------------|-------------|-------------------|
| Año                                   | Mes        | Días             | Pago       | Interes Corrien | Interes nomina | Interes Mes | Interes acumulado |
| 2017                                  | Mayo       | 6                |            | 22,33           | 1,69%          | 54.550      | 54.550            |
| 2017                                  | Junio      | 30               |            | 22,33           | 1,69%          | 272.748     | 327.298           |
| 2017                                  | Julio      | 30               |            | 21,98           | 1,67%          | 268.839     | 596.137           |
| 2017                                  | Agosto     | 24               |            | 21,98           | 1,67%          | 215.071     | 811.208           |
| 2017                                  | Agosto     | 6                |            | 21,98           | 1,67%          | -           | 811.208           |
| 2017                                  | Septiembre | 30               |            | 21,98           | 1,67%          | -           | 811.208           |
| 2017                                  | Octubre    | 30               |            | 21,15           | 1,61%          | -           | 811.208           |
| 2017                                  | Noviembre  | 30               |            | 20,96           | 1,60%          | -           | 811.208           |
| 2017                                  | Diciembre  | 30               |            | 20,77           | 1,59%          | -           | 811.208           |
| 2018                                  | Enero      | 30               |            | 20,69           | 1,58%          | -           | 811.208           |
| 2018                                  | Febrero    | 30               |            | 21,01           | 1,60%          | -           | 811.208           |
| 2018                                  | Marzo      | 30               |            | 20,68           | 1,58%          | -           | 811.208           |
| 2018                                  | Abril      | 30               |            | 20,48           | 1,56%          | -           | 811.208           |
| 2018                                  | Mayo       | 30               |            | 20,44           | 1,56%          | -           | 811.208           |
| 2018                                  | Junio      | 30               |            | 20,28           | 1,55%          | -           | 811.208           |
| 2018                                  | Julio      | 17               |            | 20,03           | 1,53%          | -           | 811.208           |
| 2018                                  | Julio      | 13               |            | 20,03           | 1,53%          | 106.976     | 918.184           |
| 2018                                  | Agosto     | 30               |            | 19,94           | 1,53%          | 245.845     | 1.057.053         |
| 2018                                  | Septiembre | 30               |            | 19,81           | 1,52%          | 244.368     | 1.301.421         |
| 2018                                  | Octubre    | 30               |            | 19,63           | 1,50%          | 242.320     | 1.543.741         |
| 2018                                  | Noviembre  | 30               |            | 19,49           | 1,49%          | 240.725     | 1.784.466         |
| 2018                                  | Diciembre  | 30               |            | 19,40           | 1,49%          | 239.699     | 2.024.165         |
| 2019                                  | Enero      | 30               |            | 19,16           | 1,47%          | 236.959     | 2.261.123         |
| 2019                                  | Febrero    | 30               |            | 19,70           | 1,51%          | 243.117     | 2.504.240         |
| 2019                                  | Marzo      | 18               |            | 19,37           | 1,49%          | 143.614     | 2.647.854         |
| 2019                                  | Marzo      | 18               | 17.416.492 |                 |                |             |                   |
| 2019                                  | Marzo      | 12               |            | 19,34           | 1,48%          | 7.922       | 7.922             |
| 2019                                  | Abril      | 30               |            | 19,32           | 1,48%          | 19.785      | 27.707            |
| 2019                                  | Mayo       | 30               |            | 19,34           | 1,48%          | 19.804      | 47.511            |
| 2019                                  | Junio      | 30               |            | 19,30           | 1,48%          | 19.766      | 67.277            |
| 2019                                  | Julio      | 30               |            | 19,28           | 1,48%          | 19.747      | 87.025            |
| 2019                                  | Agosto     | 30               |            | 19,32           | 1,48%          | 19.785      | 106.810           |
| 2019                                  | Septiembre | 30               |            | 19,32           | 1,48%          | 19.785      | 126.595           |
| 2019                                  | Octubre    | 30               |            | 19,10           | 1,47%          | 19.577      | 146.172           |
| 2019                                  | Noviembre  | 30               |            | 19,03           | 1,46%          | 19.511      | 165.683           |
| 2019                                  | Diciembre  | 30               |            | 18,91           | 1,45%          | 19.397      | 185.080           |
| 2020                                  | Enero      | 30               |            | 18,77           | 1,44%          | 19.264      | 204.344           |
| 2020                                  | Febrero    | 30               |            | 19,06           | 1,46%          | 19.539      | 223.883           |
| 2020                                  | Marzo      | 30               |            | 18,95           | 1,46%          | 19.435      | 243.318           |
| 2020                                  | Abril      | 30               |            | 18,69           | 1,44%          | 19.188      | 262.506           |
| 2020                                  | Mayo       | 30               |            | 18,19           | 1,40%          | 18.712      | 281.218           |
| 2020                                  | Junio      | 30               |            | 18,12           | 1,40%          | 18.645      | 299.863           |
| 2020                                  | Julio      | 30               |            | 18,12           | 1,40%          | 18.645      | 318.508           |
| 2020                                  | Agosto     | 30               |            | 18,29           | 1,41%          | 18.807      | 337.316           |
| 2020                                  | Septiembre | 30               |            | 18,35           | 1,41%          | 18.865      | 356.180           |
| 2020                                  | Octubre    | 30               |            | 18,09           | 1,40%          | 18.617      | 374.797           |
| 2020                                  | Noviembre  | 30               |            | 17,84           | 1,38%          | 18.378      | 393.174           |
| 2020                                  | Diciembre  | 30               |            | 17,46           | 1,35%          | 18.014      | 411.188           |
| 2021                                  | Enero      | 30               |            | 17,32           | 1,34%          | 17.879      | 429.067           |
| 2021                                  | Febrero    | 30               |            | 17,54           | 1,36%          | 18.090      | 447.158           |
| 2021                                  | Marzo      | 30               |            | 17,41           | 1,35%          | 17.966      | 465.123           |
| 2021                                  | Abril      | 30               |            | 17,31           | 1,34%          | 17.870      | 482.993           |
| 2021                                  | Mayo       | 30               |            | 17,22           | 1,33%          | 17.783      | 500.776           |
| 2021                                  | Junio      | 30               |            | 17,21           | 1,33%          | 17.774      | 518.550           |
| 2021                                  | Julio      | 30               |            | 17,18           | 1,33%          | 17.745      | 536.294           |
| 2021                                  | Agosto     | 30               |            | 17,24           | 1,33%          | 17.802      | 554.097           |
| 2021                                  | Septiembre | 30               |            | 17,19           | 1,33%          | 17.754      | 571.851           |
| 2021                                  | Octubre    | 30               |            | 17,08           | 1,32%          | 17.649      | 589.500           |
| 2021                                  | Noviembre  | 30               |            | 17,27           | 1,34%          | 17.831      | 607.331           |
| 2021                                  | Diciembre  | 13               |            | 17,46           | 1,35%          | 7.806       | 615.137           |
| <b>Concepto</b>                       |            | <b>Valor</b>     |            |                 |                |             |                   |
| Nuevo Capital                         |            | \\$ 1.334.248    |            |                 |                |             |                   |
| Intereses                             |            | \\$ 615.137      |            |                 |                |             |                   |
| <b>Total</b>                          |            | <b>1.949.384</b> |            |                 |                |             |                   |
| Fecha solicitud cumplimiento de fallo |            | 17/07/2018       |            |                 |                |             |                   |

En consecuencia, el Despacho libraré mandamiento de pago:

*(i)* Por el valor de **\$1.334.248** por concepto de Capital.

*(ii)* Por el valor de **\$615.137**, por concepto de intereses, a partir del 6 de mayo de 2017 hasta el 13 de diciembre de 2021,

*(iii)* Por el valor de los intereses que se causen desde el día 14 de diciembre de 2021, la data en que se haga efectivo el pago de la sentencia

En este orden, atendiendo a la cifra obtenida, la fecha de la reclamación efectuada, y lo expuesto en precedencia, este Despacho,

### III. RESUELVE

**PRIMERO: LÍBRASE MANDAMIENTO EJECUTIVO** a favor de la señora **DORIS DE JESUS MONROY TREJOS**, identificada con la cédula de ciudadanía número 25.058.799, y en contra del MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, en los siguientes términos:

- 1. Por el valor de \$1.334.248 por concepto de Capital.*
- 2. Por el valor de \$615.137, por concepto de intereses, a partir del 6 de mayo de 2017 hasta el 13 de diciembre de 2021.*
- 3. Por el valor de los intereses que se causen desde el día 14 de diciembre de 2021, la data en que se haga efectivo el pago de la sentencia*

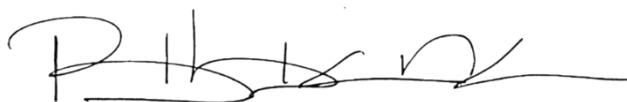
**SEGUNDO: NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE** al representante legal de la entidad demandada o a quien éste haya delegado la facultad de recibir notificaciones, al agente del Ministerio Público Delegado ante este Despacho y a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, de conformidad con lo establecido en el inciso final del artículo 6º del decreto 806 de 2020, artículo 199 del CPACA modificado por el artículo 48 de la Ley 2080 del 25 de enero de 2021; haciéndosele saber a la entidad demandada que dispone del término de cinco (5) días para pagar y/o cumplir la obligación o el de diez (10) días para excepcionar (art. 431 CGP). Los términos sólo se empezarán a contabilizar a los dos (2) días hábiles siguientes al del envío del mensaje y el término respectivo comenzará a correr a partir del día siguiente. (artículo 48 de la ley 2080 de 2020).

**TERCERO: ORDENAR** a la parte ejecutante que proceda a **REMITIR** al correo electrónico de la parte ejecutada y a la señora agente del Ministerio Público, la demanda con sus respectivos anexos y allegue al Despacho la constancia de envío correspondiente en el término de diez (10) días, contados a partir de la ejecutoria del presente auto. Una vez la parte cumpla con esta exigencia, el Despacho procederá a la notificación electrónica prevista en el ordinal anterior.

De no cumplir la parte actora la carga anterior, se procederá en la forma prevista en el artículo 178 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, relativo al desistimiento tácito, precisando que las notificaciones por correo electrónico, se realizarán solo cuando la parte actora acredite la remisión de la demanda y sus anexos a la entidad demandada.

**CUARTO: RECONOCER PERSONERIA JURIDICA** a la Doctora DINA ROSA LOPEZ SANCHEZ, identificada con CC. Nro. 52.492.389 y la tarjeta profesional nro. 130.851, para actuar como apoderada de la parte demandante conforme poder que obra en el archivo 002 E.D.

**NOTIFÍQUESE y CÚMPLASE**



**BIBIANA MARÍA LONDOÑO VALENCIA**  
**JUEZ**

**JUZGADO SEXTO ADMINISTRATIVO  
DEL CIRCUITO DE MANIZALES**

La anterior providencia se notificó por  
**ESTADO N.º.190** el día 14/12/2021

**DIANA CLEMENCIA FRANCO RIVERA  
SECRETARIA**