



**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO NOVENO CIVIL MUNICIPAL DE EJECUCIÓN DE  
SENTENCIAS DE CALI**

**SENTENCIA DE TUTELA DE PRIMERA INSTANCIA No. 26  
RAD.- 760014003-009-2023-00019-00  
Santiago de Cali, 13 de febrero de 2023**

**REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA  
ACCIONANTE: ALVARO GUILLERMO MELO BATALLAS  
ACCIONADA: MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE**

**I.- OBJETO DE PRONUNCIAMIENTO**

Proveer acerca de la acción de tutela instaurada por el señor **ALVARO GUILLERMO MELO BATALLAS** en contra de **MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE** por la presunta vulneración del derecho fundamental de petición.

**II.- ANTECEDENTES**

Manifiesta el accionante:

- Que el 12 de febrero de 2019 radicó ante el Municipio de Florida solicitud de cumplimiento de sentencia No. 171 del 12 de diciembre de 2018 que ordenó al Municipio de Florida reconocer y pagar al accionante una pensión de invalidez.
- Que el 4 de marzo de 2019 el Municipio dio respuesta a la petición en cita, indicando que tenían un término de 10 meses a partir de la ejecutoria de la sentencia para cumplirla.
- Que el 30 de abril de 2019 radicó nuevamente petición, insistiendo en el cumplimiento del fallo judicial, no obstante, refiere que el Municipio contestó indicando que no había realizado actuación administrativa alguna.
- Que el 13 de noviembre de 2019 el Municipio de resolvió reconocer la pensión de vejez al accionante pero solo a partir del 1 de noviembre de 2019 pero en cuanto al pago de la retroactividad generada, la indexación y los intereses moratorios los incluirían en el presupuesto.
- Que el 02 de diciembre de 2019 inició demanda ejecutiva en contra del MUNICIPIO DE FLORIDA – VALLE la cual le correspondió al Juzgado 019 Administrativo del Circuito de Cali.
- El 12 de febrero de 2020 nuevamente radicó escrito de petición para que le informara la fecha de cumplimiento de fallo judicial a la cual el 21 de mayo de 2020 el Municipio de Florida respondiendo que esperaba cancelar el retroactivo antes del 30 de junio de 2020.
- Radica por cuarta vez escrito de petición el 15 de junio de 2021 solicitando una vez más el cumplimiento del fallo judicial, para lo cual informa que el Municipio de Florida Valle que se dispondría a liquidar el crédito para presupuestar el valor y proceder a pagar de acuerdo al flujo de caja.

- finalmente radica una ultima petición el 23 de septiembre de 2022 en el que solicitó:

### PETICIÓN

De acuerdo a lo anterior solicito de la manera más atenta se sirvan informar:

1. Cuando y que respuesta recibieron acerca de la provisión presupuestal para el pago de la sentencia del señor MELO BATALLAS.
2. Se sirvan informar el procedimiento específico que debe realizar el ente territorial Municipio de Florida para el pago de sentencias judiciales e informen uno a uno cada uno de los pasos realizados.
3. Se sirvan pagar inmediatamente las sumas adeudadas y que hasta abril de 2021 ascendían a la suma de \$140.694.220.

- Que ha transcurrido más de 5 meses y el Municipio no ha dado respuesta de manera clara, expresa y de fondo a la petición del 23 de septiembre de 2022.

Por lo que finalmente solicita se ordene al Municipio de Florida Valle de respuesta de fondo a la petición del 23 de septiembre de 2022.

### III.- TRÁMITE PROCESAL

El Juzgado profirió auto interlocutorio No. 155 del 30 de enero de 2023 en el cual admitió la Acción de Tutela. De igual forma se le concedió a la parte accionada un término de dos (02) días para su contestación.

#### **Contestación de la parte accionada:**

#### **Municipio de Florida**

Guardo silencio.

### IV.- CONSIDERACIONES

- 1.- Este despacho es competente para asumir y definir el trámite constitucional iniciado por la accionante.
- 2.- El problema jurídico que se somete a consideración del despacho estriba en determinar si existe o no vulneración del derecho fundamental de la parte accionante, a cargo de la parte accionada.
- 3.- La acción de tutela ha sido concebida, como un procedimiento preferente y sumario para la protección efectiva e inmediata de los derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de un particular en los casos que determine la ley.

Así las cosas, la efectividad de la acción, reside en la posibilidad de que el juez si observa que en realidad existe la vulneración o la amenaza de derechos fundamentales de quien solicita protección, imparta una orden encaminada a la defensa actual de la garantía constitucional afectada.

## V.- MARCO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIAL

Como mecanismo de carácter constitucional, la acción de tutela está encaminada a la protección de los derechos fundamentales de la persona. No obstante, esta protección se hace extensiva a derechos económicos, sociales y culturales, o colectivos, cuando estos están en íntima conexión con derechos catalogados como fundamentales, de tal forma que su no amparo causaría la vulneración de aquellos.

### 1.- El derecho fundamental de petición

En relación con el sentido y alcance del derecho de petición, la jurisprudencia de la Corte Constitucional ha trazado algunas reglas básicas acerca de la procedencia y efectividad de esa garantía fundamental:

El derecho de petición es fundamental y determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa, garantizando a su vez otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la participación política y a la libertad de expresión; el núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión; la petición debe ser resuelta de fondo, de manera clara, oportuna, precisa y congruente con lo solicitado; la respuesta debe producirse dentro de un plazo razonable, el cual debe ser lo más corto posible; la respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita; este derecho, por regla general, se aplica a entidades estatales, y en algunos casos a los particulares; el silencio administrativo negativo, entendido como un mecanismo para agotar la vía gubernativa y acceder a la vía judicial, no satisface el derecho fundamental de petición pues su objeto es distinto. Por el contrario, el silencio administrativo es la prueba incontrovertible de que se ha violado el derecho de petición; el derecho de petición también es aplicable en la vía gubernativa; la falta de competencia de la entidad ante quien se plantea, no la exonera del deber de responder y ante la presentación de una petición, la entidad pública debe notificar su respuesta al interesado.<sup>1</sup>

Como lo ha manifestado la Corte Constitucional, el derecho de petición es un derecho fundamental, cuya efectividad resulta indispensable para el logro de los fines esenciales del Estado, el servicio a la comunidad, la promoción de la prosperidad general, la garantía de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución y la participación de todos en las decisiones que los afectan, así como para asegurar que las autoridades cumplan las funciones para las cuales han sido instituidas<sup>2</sup>.

### 2.- Término establecido en la normatividad para contestar derecho de petición.

Frente a este punto, es importante resaltar que la Ley 1755 de 2015 por medio de la cual se reguló el Derecho Fundamental de Petición determinó que:

*“Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, **toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción.** Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:*

---

<sup>1</sup> Sentencia T-511 de 2010

1. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes.

2. **Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.**

*Parágrafo. Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en la ley expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto". (Resaltado propio)*

Así las cosas, atendiendo a que el Derecho de petición es de carácter fundamental, la carencia de respuesta de fondo y **oportuna**, puede conllevar a la intervención del juez constitucional en virtud del ejercicio de la acción de tutela. En ese sentido, la respuesta deberá generarse dentro del término legal establecido y deberá notificarse en debida forma al peticionario.

Con los anteriores fundamentos legales y jurisprudenciales estudiados entra el Despacho a resolver el caso en concreto.

## VI.- CASO CONCRETO

Como primera medida es de indicar que en el presente caso se cumplen con el requisito de inmediatez, toda vez que la presente acción fue promovida en un término razonable, prudencial y cercano a la ocurrencia de la afectación al derecho fundamental de petición, en tanto este fue radicado el 23 de septiembre de 2022, por lo que al momento de interponer la presente acción constitucional ha transcurrido un término prudencial y, de otro lado, frente al segundo requisito se observa que no existe otro medio eficaz que pueda salvaguardar de forma oportuna el derecho fundamental invocado.

En el caso sometido a estudio se tiene que el accionante **ALVARO GUILLERMO MELO BATALLAS** por intermedio de apoderado radicó el 23 de septiembre de 2022 escrito de petición ante el Municipio de Florida Valle, en el que solicitó:

## PETICIÓN

De acuerdo a lo anterior solicito de la manera más atenta se sirvan informar:

1. Cuando y que respuesta recibieron acerca de la provisión presupuestal para el pago de la sentencia del señor MELO BATALLAS.
2. Se sirvan informar el procedimiento específico que debe realizar el ente territorial Municipio de Florida para el pago de sentencias judiciales e informen uno a uno cada uno de los pasos realizados.
3. Se sirvan pagar inmediatamente las sumas adeudadas y que hasta abril de 2021 ascendían a la suma de \$140.694.220.

Dicha petición fue radicada al buzón de correo electrónico autorizado por la entidad, así:

/9/22, 09:07

Correo: Ana Silvia Sinisterra Renteria - Outlook

### DERECHO DE PETICION ALVARO GUILLERMO MELO - MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE 22 SEPTIEMBRE DE 2022

Eymi Andrea Cadena Muñoz <eymicadena@imperaabogados.com>

Vie 23/09/2022 9:05

Para: desarrolloinstitucional@florida-valle.gov.co <desarrolloinstitucional@florida-valle.gov.co>; alcaldia@florida-valle.gov.co <alcaldia@florida-valle.gov.co>

1 archivos adjuntos (24 MB)

PETICION MUNICIPIO DE FLORIDA ALVARO MELO BATALLAS\_pagenumber.pdf

Buenos días, en representación del señor ALVARO GUILLERMO MELO BATALLAS, identificado con cedula de ciudadanía 6.298.864. me permito radicar DERECHO DE PETICION.

Agradezco su colaboración.

Así las cosas, revisemos lisa y llamamiento la naturaleza jurídica del derecho de petición, consagrado en el art. 23 de la Constitución Política y ahora elevado a Ley estatutaria.

Mediante la Ley 1755 del 30 de junio de 2015, el cual es considerado básicamente como la facultad que tienen los ciudadanos de formular solicitudes o de pedir copias de documentos no sujetos a reserva, a las autoridades correspondientes y a las organizaciones e instituciones privadas y obtener de éstas una pronta y completa respuesta sobre el particular.

Dicha Ley potencializa la protección de este derecho fundamental, determinando entre otras cosas que ninguna entidad privada- sea organización o institución- podrá negarse a la recepción y radicación de solicitudes y peticiones respetuosas, so pena de incurrir en sanciones y multas por parte de las autoridades competentes.

En relación con el contenido y alcance de dicho derecho la Corte ha explicado que es un derecho fundamental y que su contenido esencial comprende varios elementos, a saber: la posibilidad de acudir ante la administración y organizaciones privadas para elevar solicitudes y recibir respuesta que debe ser oportuna, de fondo y comunicada al peticionario.

En sentencia C-510 de 2004, la Corte expresó, con reiteración de su propia jurisprudencia:

*“Es un derecho fundamental determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa. En este sentido ha precisado que mediante él se garantizan otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la*

*participación política y a la libertad de expresión; su contenido esencial comprende los siguientes elementos: a.-) la posibilidad cierta y efectiva de elevar, en términos respetuosos, solicitudes ante las autoridades, sin que éstas se nieguen a recibirlas o se abstengan de tramitarlas; b.-) La respuesta oportuna, es decir, dentro de los términos establecidos en el ordenamiento jurídico; c.-) la respuesta de fondo o contestación material, lo que supone que la autoridad entre en la materia propia de la solicitud, sobre la base de su competencia, refiriéndose de manera completa a todos los asuntos planteados, excluyendo fórmulas evasivas o elusivas; y d.-) la pronta comunicación de lo decidido al peticionario con independencia de que su sentido sea positivo o negativo”.*

Así mismo se ha indicado por la Corte que la respuesta a un derecho de petición, ES SUFICIENTE, cuando resuelve materialmente la petición y satisface los requerimientos del solicitante, sin perjuicio de que la respuesta sea negativa a las pretensiones del peticionario; ES EFECTIVA, si soluciona el caso que se plantea; y ES CONGRUENTE, si existe coherencia entre lo respondido y lo pedido, de tal manera que la solución a lo pedido verse sobre lo preguntado y no sobre un tema semejante o relativo al asunto principal de la petición, sin que se excluya la posibilidad de suministrar información adicional que se encuentre relacionada con la petición propuesta.

Por consiguiente, se perfecciona este derecho cuando la persona obtiene por parte de la entidad demandada una respuesta de fondo, clara, oportuna y en un tiempo razonable a su petición.

Descendiendo al caso que nos ocupa, se tiene que la entidad accionada Municipio de Florida guardó silencio a la presente acción de tutela, por lo que obliga a la Juez de Tutela aplicar el principio de veracidad consagrado en el art. 20 del Decreto 2591 de 1991 que señala presumir como ciertos los hechos consagrados en el escrito tutelar.

Al respecto la Corte Constitucional en reiterados pronunciamientos como la sentencia T- 260-2019, ha señalado la aplicación de este principio cuando:

*“ (...) requiera informes al sujeto o a los sujetos demandados y estos omitan responder o lo hacen pero de manera extemporáneamente o meramente formal; (ii) tiene dos finalidades, sancionar la negligencia del sujeto pasivo demandado ante el descuido frente al ejercicio de la acción de tutela y el llamado del juez constitucional y proteger de manera eficiente los derechos comprometidos, en concordancia con la naturaleza subsidiaria y sumaria de la tutela; y (iii) la aplicación de la presunción de veracidad es más rigurosa cuando el demandante es un sujeto de especial protección constitucional o se encuentra en condición de vulnerabilidad teniendo en consideración que, en muchas oportunidades, se dificulta la carga probatoria para el actor y, en contraste, el sujeto accionado tiene facilidad de aportar el material correspondiente, en estas oportunidades la Sala Plena de esta Corporación ha señalado que resulta “de elemental justicia que sea la parte privilegiada y fuerte, por su fácil acceso a los materiales probatorios en cuestión, quien deba asumir dicha carga procesal”.*

De esta manera, en aplicación al principio de veracidad se tendrá como hecho cierto, la falta de respuesta oportuna y de fondo frente a la petición radicada por el accionante el día 23 de septiembre de 2022 a través del correo electrónico [alcaldia@florida-](mailto:alcaldia@florida-)

[valle.gov.co](http://valle.gov.co) y [desarrolloinstitucional@florida-valle.gov.co](mailto:desarrolloinstitucional@florida-valle.gov.co); por lo que se considera procedente amparar el derecho fundamental de petición del actor y en consecuencia se ordenará al Municipio de Florida Valle que en el término de cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación proceda a responder de fondo el escrito de petición en cita.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Noveno Civil Municipal de Ejecución de Sentencias de Cali, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

**RESUELVE:**

**PRIMERO: TUTELAR EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN** elevado por el señor **ALVARO GUILLERMO MELO BATALLAS** contra el **MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE** por las razones expuestas en la parte motiva.

**SEGUNDO: ORDENAR** al **MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE** que en el término de cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación proceda a responder de fondo el escrito de petición radicado el día 23 de septiembre de 2022 por el accionante **ALVARO GUILLERMO MELO BATALLAS** a través de apoderada de la presente acción, conforme lo expuesto en la presente providencia.

**TERCERO: NOTIFICAR** a las partes esta providencia, por el medio más expedito (artículo 36 del Decreto 2591/91).

**CUARTO:** Sí no fuere impugnada la providencia dentro del término de los tres (3) días siguientes a su notificación, envíese a la H. Corte Constitucional para su eventual revisión, (artículo 31 del Decreto.2591/91).

**QUINTO:** Una vez regrese el expediente de la Corte Constitucional por secretaria archívese.

NOTIFIQUESE

ANGELA MARÍA ESTUPIÑÁN ARAUJO  
JUEZ