



**JUZGADO CUARENTA Y DOS ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ D.C.
-SECCIÓN CUARTA-**

Bogotá D. C., diecisiete (17) de noviembre de dos mil veintiuno (2021).

MEDIO DE CONTROL:	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
RADICACIÓN:	110013337042 <u>2021 00128</u> 00
DEMANDANTE:	NUEVA EPS
DEMANDADO:	COLPENSIONES

1. ASUNTO

Encuentra el despacho que, en la contestación de la demanda allegada el 29 de septiembre de 2021 no se propusieron excepciones previas que deban ser resueltas en el presente auto¹, por lo cual, procede el Despacho a estudiar la viabilidad de decretar las pruebas aportadas o solicitadas con el fin de emitir sentencia anticipada en este caso, al tenor de lo establecido en el artículo 182A de la Ley 1437 de 2011, adicionada por el artículo 42 de la Ley 2080 de 2021.

2. CONSIDERACIONES

2.1. SENTENCIA ANTICIPADA

De la revisión del expediente se evidencia que el presente asunto se enmarca en la hipótesis establecida en el numeral 1 del artículo 182A de la Ley 1437 de 2011, modificada por el artículo 42 de la Ley 2080 de 2021, que da lugar a dictar sentencia anticipada antes de la audiencia inicial por corresponder a un asunto de puro derecho y no requerir la práctica de pruebas para resolver el litigio, distintas a las documentales aportadas con la demanda y su contestación.

2.1.1. De la fijación del litigio

Con el objeto de estudiar la legalidad de los actos administrativos demandados, corresponde al Despacho establecer (i) ¿Cuál es el procedimiento determinado por el ordenamiento jurídico para lograr la devolución de los aportes pagados irregularmente al Sistema de Seguridad Social en Salud por parte de Colpensiones en calidad de aportante, al ente recaudador delegado Nueva EPS? (ii) ¿Le otorga el ordenamiento jurídico a Colpensiones, en calidad de aportante, las facultades para ordenar a Nueva EPS, como ente recaudador delegado, la devolución de aportes cancelados irregularmente al Sistema de Seguridad

¹ Ver contestación [aquí](#)

Social en Salud, sin ceñirse al procedimiento previsto para tal fin, debido a la afectación que los pagos irregulares efectuados por Colpensiones pueda ocasionarle al Sistema de Seguridad Social en Pensiones? (iii) ¿Los actos administrativos fueron expedidos con falta de competencia? (iv) ¿Colpensiones vulneró gravemente el derecho fundamental al debido proceso que le asiste a la EPS, en tanto recaudador delegado, al ordenar la devolución de aportes cancelados irregularmente al Sistema de Seguridad Social en Salud sin ceñirse al procedimiento previsto para tal fin?

2.1.2. Pruebas solicitadas

La parte demandante y Adres solicitan tener como pruebas las documentales aportadas al proceso.

Por su parte Colpensiones solicita tener como prueba el expediente administrativo de los actos administrativos demandados.

Se decretan e incorporan al expediente las pruebas documentales aportadas por las partes, dándoles el valor que le asigna la ley, como quiera que los documentos:

i) Son conducentes al no encontrarse legalmente excluidos para practicarse y resultan idóneos para demostrar los hechos objeto de debate, por cuanto corresponden a la expedición de los actos administrativos demandados junto con el recurso interpuesto por la demandante.

(ii) Son pertinentes, pues con ellas es posible estudiar los fundamentos de hecho puestos a consideración de este despacho para establecer si hay lugar a acceder a las pretensiones de la demanda y declarar como nulos los actos demandados.

(iii) Son útiles, en la medida que tienen la capacidad de otorgar convicción al Despacho respecto de los fundamentos de hecho del caso de cara debate jurídico puesto en conocimiento al juzgado, resultando necesarias para proferir el fallo que en derecho corresponda.

Ahora bien, teniendo en cuenta que el párrafo primero del artículo 175 del CPACA autoriza explícitamente la práctica de la prueba relacionada con el expediente administrativo que contenga los antecedentes de la actuación objeto del proceso y que se encuentren en su poder, se decreta la prueba documental solicitada por la entidad demandada -Colpensiones-. No obstante, se le requerirá a fin de que aporte el expediente administrativo contentivo de los antecedentes de los actos demandados con ocasión a los siguientes afiliados:

RADICADO: 11001333704220210012800
MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
PARTES: NUEVA EPS VS COLPENSIONES. Vinculado: ADRES (coadyuva demanda)
ASUNTO: ESTUDIA SENTENCIA ANTICIPADA

N o	AFILIADO	No DE DOCUMENTO	NÚMERO DEL PROCESO COLPENSIONES	FECHA DE INTERPOSICION RECURSO REPOSICION Y SUBSIDIO DE APELACION	RESOLUCION QUE RESUELVE APELACION	FECHA DE NOTIFICACION DE LA RESOLUCION QUE RESUELVE PELACION	VALOR DE LAS PRETENSIONES
1	BERRIO OSORIO ARNOLD DE JESUS	70507175	DNP 1903	3/02/2020	GDD 93	15/03/2021	\$ 138.100
2	YEPES PARRA JOHN JAIR O	8302041	DNP 1896	3/02/2020	GDD 121	15/03/2021	\$ 194.800
3	BERMUDEZ JARAMILLO AIMER	16717646	DNP 1691	3/02/2020	GDD 117	15/03/2021	\$ 1.475.335
4	GARZON MOJICA PEDRO IGNACIO	194551	DNP 1018	27/01/2020	GDD 109	15/03/2021	\$ 266.100
5	OLIVERA MENDEZ TADEO	3794768	DNP 808	27/01/2020	GDD 108	15/03/2021	\$ 35.700
6	ORREGO JACER ALONSO	71939700	DNP 1020	27/01/2020	GDD 104	15/03/2021	\$ 261.400
7	HERNANDE Z SANCHEZ OCTAVIO	494547	DNP 977	24/01/2020	GDD 231	15/03/2021	\$ 148.800
8	ISAZA BERRIO GUILLERMO LEON	8393142	DNP 897	27/01/2020	GDD 95	15/03/2021	\$ 544.407
9	BERMUDEZ RODRIGUEZ WILSON	80273113	DNP 2080	4/03/2020	GDD 152	16/03/2021	\$ 88.800
10	BONILLA RODRIGUEZ ALBERTO	6152553	DNP 1854	4/03/2020	GDD 139	16/03/2021	\$ 83.817

11	CORDOBA ISAZA LUIS FERNANDO	15501086	DNP 1836	4/03/2020	GDD 127	16/03/2021	\$ 259.400
12	SAGANOME DOMINGUEZ MERCEDES	39526188	DNP 1171	4/03/2020	GDD 189	15/03/2021	\$ 261.400
13	CONTRERA S ROMERO HERNANDO GUILLERMO	7476535	DNP 1845	4/03/2020	GDD 168	16/03/2021	\$ 819.900
14	PEREZ MARTINEZ VICTOR EMILIO	96591384	DNP 1880	4/03/2020	GDD 142	16/03/2021	\$ 370.000
15	GONZALEZ DE LA HOZ MARIO	8661394	DNP 2039	4/03/2020	GDD 136	16/03/2021	\$ 383.100
16	URAN MAURICIO	15488571	DNP 2062	4/03/2020	GDD 181	16/03/2021	\$ 39.780
17	GARCIA CASTELLAN OS JUAN MARTIN	88035168	DNP 1854	6/03/2020	GDD 148	16/03/2021	\$ 305.000
18	RUIZ MOTTA JOSE EDGAR	12206072	DNP 1892	6/03/2020	GDD 173	16/03/2021	\$ 210.400
19	ROMERO EVER	6080172	DNP 1859	6/03/2020	GDD 164	16/03/2021	\$ 134.446
20	PRADA SANDOVAL ARNULFO	72166837	DNP 1997	2/03/2020	GDD 190	16/03/2021	\$ 165.000
21	CARABALI GONZALEZ SEBIDIO	16833779	DNP 1958	2/03/2020	GDD 113	15/03/2021	\$ 116.218
22	USEDA USEDA ALFREDO	13888363	DNP 1987	2/03/2020	GDD 154	15/03/2021	\$ 138.100
23	HERNANDE Z ORTEGA JOSE LUIS	77132227	DNP 1960	2/03/2020	GDD 232	15/03/2021	\$ 187.600

RADICADO: 11001333704220210012800
MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
PARTES: NUEVA EPS VS COLPENSIONES. Vinculado: ADRES (coadyuva demanda)
ASUNTO: ESTUDIA SENTENCIA ANTICIPADA

24	PAREDES DUARTE PEDRO IGNACIO	17584610	DNP 1996	2/03/2020	GDD 114	16/03/2021	\$ 61.900
25	BENAVIDES SOTO CARLOS BALTAZAR	19214598	DNP 1827	2/03/2020	GDD 137	16/03/2021	\$ 846.800
26	CASTRO RICARDO MARIA CRISTINA	31296380	DNP 1792	6/03/2020	GDD 138	16/03/2021	\$ 541.400
27	PAYARES NAVARRO FIDIA MARIA	37924011	DNP 1945	6/03/2020	GDD 153	15/03/2021	\$ 298.700
28	PEÑA ARIAS ELIZABETH	63287964	DNP 1279	6/03/2020	GDD 176	16/03/2021	\$ 281.400
29	PERDOMO CARDOZO ABUNDIO	1609437	DNP 1919	6/03/2020	GDD 198	16/03/2021	\$ 354.400
30	PALACIOS RUIZ HERNAN	70064203	DNP 1995	6/03/2020	GDD 185	15/03/2021	\$ 185.000
31	HENAO GOMEZ GUSTAVO DE JESUS	70058879	DNP 1886	6/03/2020	GDD 129	15/03/2021	\$ 188.400
32	GARZON SIERRA LUIS ANGEL	4775537	DNP 496	6/03/2020	GDD 187	15/03/2021	\$ 362.693
33	CANO MARIN JOHN JAIME	15508802	DNP 1904	6/03/2020	GDD 141	16/03/2021	\$ 325.627
34	CARMONA ARIAS REINALDO ANTONIO	4338897	DNP 1905	6/03/2020	GDD 131	15/03/2021	\$ 177.200
35	GOMEZ BUITRAGO ROSA	20963552	DNP 1067	19/03/2020	GDD 238	15/03/2021	\$ 772.800

36	MUÑOZ GONZALEZ JORGE ANTONIO	91204717	DNP 538	19/03/2020	GDD 191	15/03/2021	\$ 187.200
37	CRUZ PENALOZA LUIS ARTURO	3050975	DNP 604	19/03/2020	DPE 192	15/03/2021	\$ 88.600
38	JARAMILLO MEJIA JOSE IGNACIO	15347263	DNP 1616	19/03/2020	GDD 230	16/03/2021	\$ 305.600
39	PEREA HURTADO MACLOVIO	6404020	DNP 605	19/03/2020	GDD 254	15/03/2021	\$ 88.618
40	VILLA RAMIREZ MELEA DEL PILAR	30295622	DNP 622	19/03/2020	GDD 235	15/03/2021	\$ 132.786
41	MATALLANA VILLAGUIRA N GUILLERMO	14432637	DNP 783	19/03/2020	GDD 260	15/03/2021	\$ 1.725.600
42	PUELLO ROMERO ORLANDO ADALBERTO	3781622	SUB 71786	8/09/2020	DPE 13991	5/03/2021	\$ 9.684.960
43	CASTRO DELGADO RAMON HUMBERTO	13249327	GNR 342632	15/10/2020	DPE 938	12/03/2021	\$ 2.506.785

Lo anterior teniendo en cuenta que si bien informé que en el enlace https://drive.google.com/drive/folders/11Z62AsASqnQveCBG_8vEf_Hm4mo37OV9, podían ser consultados los expedientes, lo cierto que en él solo constan los antecedentes del proceso judicial que nos ocupa:

	2021-06-02 Demanda (11) (1) ACATA A...		alejandro baez ateh...	24 sept 2021
	2021-06-30 subsana demanda (2).pdf		alejandro baez ateh...	24 sept 2021
	2021-128 Admite ok.pdf		alejandro baez ateh...	24 sept 2021

En mérito de lo expuesto, el Juzgado 42 Administrativo del Circuito de Bogotá -Sección Cuarta-:

RESUELVE:

PRIMERO: Prescindir de la audiencia inicial de que trata el artículo 180 de la Ley 1437 de 2011, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO: Con el valor legal que les corresponde, **se decretan e incorporan** al expediente las pruebas documentales allegadas por las partes, por las razones señaladas en el auto.

TERCERO: Requerir a Colpensiones para que, en el término de tres (3) días contados a partir de la notificación de este auto, aporte por medios electrónicos copia íntegra del expediente administrativo contentivo de los antecedentes de los actos demandados con ocasión a los siguientes afiliados:

RADICADO: 11001333704220210012800
MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
PARTES: NUEVA EPS VS COLPENSIONES. Vinculado: ADRES (coadyuva demanda)
ASUNTO: ESTUDIA SENTENCIA ANTICIPADA

N o	AFILIADO	No DE DOCUMENTO	NÚMERO DEL PROCESO COLPENSIONES	FECHA DE INTERPOSICION RECURSO REPOSICION Y SUBSIDIO DE APELACION	RESOLUCION QUE RESUELVE APELACION	FECHA DE NOTIFICACION DE LA RESOLUCION QUE RESUELVE PELACION	VALOR DE LAS PRETENSIONES
1	BERRIO OSORIO ARNOLD DE JESUS	70507175	DNP 1903	3/02/2020	GDD 93	15/03/2021	\$ 138.100
2	YEPES PARRA JOHN JAIR O	8302041	DNP 1896	3/02/2020	GDD 121	15/03/2021	\$ 194.800
3	BERMUDEZ JARAMILLO AIMER	16717646	DNP 1691	3/02/2020	GDD 117	15/03/2021	\$ 1.475.335
4	GARZON MOJICA PEDRO IGNACIO	194551	DNP 1018	27/01/2020	GDD 109	15/03/2021	\$ 266.100
5	OLIVERA MENDEZ TADEO	3794768	DNP 808	27/01/2020	GDD 108	15/03/2021	\$ 35.700
6	ORREGO JACER ALONSO	71939700	DNP 1020	27/01/2020	GDD 104	15/03/2021	\$ 261.400
7	HERNANDE Z SANCHEZ OCTAVIO	494547	DNP 977	24/01/2020	GDD 231	15/03/2021	\$ 148.800
8	ISAZA BERRIO GUILLERMO LEON	8393142	DNP 897	27/01/2020	GDD 95	15/03/2021	\$ 544.407
9	BERMUDEZ RODRIGUEZ WILSON	80273113	DNP 2080	4/03/2020	GDD 152	16/03/2021	\$ 88.800
10	BONILLA RODRIGUEZ ALBERTO	6152553	DNP 1854	4/03/2020	GDD 139	16/03/2021	\$ 83.817

11	CORDOBA ISAZA LUIS FERNANDO	15501086	DNP 1836	4/03/2020	GDD 127	16/03/2021	\$ 259.400
12	SAGANOME DOMINGUEZ MERCEDES	39526188	DNP 1171	4/03/2020	GDD 189	15/03/2021	\$ 261.400
13	CONTRERA S ROMERO HERNANDO GUILLERMO	7476535	DNP 1845	4/03/2020	GDD 168	16/03/2021	\$ 819.900
14	PEREZ MARTINEZ VICTOR EMILIO	96591384	DNP 1880	4/03/2020	GDD 142	16/03/2021	\$ 370.000
15	GONZALEZ DE LA HOZ MARIO	8661394	DNP 2039	4/03/2020	GDD 136	16/03/2021	\$ 383.100
16	URAN MAURICIO	15488571	DNP 2062	4/03/2020	GDD 181	16/03/2021	\$ 39.780
17	GARCIA CASTELLAN OS JUAN MARTIN	88035168	DNP 1854	6/03/2020	GDD 148	16/03/2021	\$ 305.000
18	RUIZ MOTTA JOSE EDGAR	12206072	DNP 1892	6/03/2020	GDD 173	16/03/2021	\$ 210.400
19	ROMERO EVER	6080172	DNP 1859	6/03/2020	GDD 164	16/03/2021	\$ 134.446
20	PRADA SANDOVAL ARNULFO	72166837	DNP 1997	2/03/2020	GDD 190	16/03/2021	\$ 165.000
21	CARABALI GONZALEZ SEBIDIO	16833779	DNP 1958	2/03/2020	GDD 113	15/03/2021	\$ 116.218
22	USEDA USEDA ALFREDO	13888363	DNP 1987	2/03/2020	GDD 154	15/03/2021	\$ 138.100
23	HERNANDE Z ORTEGA JOSE LUIS	77132227	DNP 1960	2/03/2020	GDD 232	15/03/2021	\$ 187.600

RADICADO: 11001333704220210012800
MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
PARTES: NUEVA EPS VS COLPENSIONES. Vinculado: ADRES (coadyuva demanda)
ASUNTO: ESTUDIA SENTENCIA ANTICIPADA

24	PAREDES DUARTE PEDRO IGNACIO	17584610	DNP 1996	2/03/2020	GDD 114	16/03/2021	\$ 61.900
25	BENAVIDES SOTO CARLOS BALTAZAR	19214598	DNP 1827	2/03/2020	GDD 137	16/03/2021	\$ 846.800
26	CASTRO RICARDO MARIA CRISTINA	31296380	DNP 1792	6/03/2020	GDD 138	16/03/2021	\$ 541.400
27	PAYARES NAVARRO FIDIA MARIA	37924011	DNP 1945	6/03/2020	GDD 153	15/03/2021	\$ 298.700
28	PEÑA ARIAS ELIZABETH	63287964	DNP 1279	6/03/2020	GDD 176	16/03/2021	\$ 281.400
29	PERDOMO CARDOZO ABUNDIO	1609437	DNP 1919	6/03/2020	GDD 198	16/03/2021	\$ 354.400
30	PALACIOS RUIZ HERNAN	70064203	DNP 1995	6/03/2020	GDD 185	15/03/2021	\$ 185.000
31	HENAO GOMEZ GUSTAVO DE JESUS	70058879	DNP 1886	6/03/2020	GDD 129	15/03/2021	\$ 188.400
32	GARZON SIERRA LUIS ANGEL	4775537	DNP 496	6/03/2020	GDD 187	15/03/2021	\$ 362.693
33	CANO MARIN JOHN JAIME	15508802	DNP 1904	6/03/2020	GDD 141	16/03/2021	\$ 325.627
34	CARMONA ARIAS REINALDO ANTONIO	4338897	DNP 1905	6/03/2020	GDD 131	15/03/2021	\$ 177.200
35	GOMEZ BUITRAGO ROSA	20963552	DNP 1067	19/03/2020	GDD 238	15/03/2021	\$ 772.800

36	MUÑOZ GONZALEZ JORGE ANTONIO	91204717	DNP 538	19/03/2020	GDD 191	15/03/2021	\$ 187.200
37	CRUZ PENALOZA LUIS ARTURO	3050975	DNP 604	19/03/2020	DPE 192	15/03/2021	\$ 88.600
38	JARAMILLO MEJIA JOSE IGNACIO	15347263	DNP 1616	19/03/2020	GDD 230	16/03/2021	\$ 305.600
39	PEREA HURTADO MACLOVIO	6404020	DNP 605	19/03/2020	GDD 254	15/03/2021	\$ 88.618
40	VILLA RAMIREZ MELEA DEL PILAR	30295622	DNP 622	19/03/2020	GDD 235	15/03/2021	\$ 132.786
41	MATALLANA VILLAGUIRA N GUILLERMO	14432637	DNP 783	19/03/2020	GDD 260	15/03/2021	\$ 1.725.600
42	PUELLO ROMERO ORLANDO ADALBERTO	3781622	SUB 71786	8/09/2020	DPE 13991	5/03/2021	\$ 9.684.960
43	CASTRO DELGADO RAMON HUMBERTO	13249327	GNR 342632	15/10/2020	DPE 938	12/03/2021	\$ 2.506.785

CUARTO: Vencido el término anterior, pásese el proceso al Despacho para verificar el cumplimiento de la orden y, de ser el caso, correr traslado para alegar de conclusión.

QUINTO: TRÁMITES VIRTUALES: Todo memorial, solicitud, prueba, recurso, y en general toda comunicación dirigida a este proceso, debe ser enviada **únicamente** por los canales virtuales. Para este efecto se ha dispuesto el buzón de correo [electrónico correscanbta@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:correscanbta@cendoj.ramajudicial.gov.co).

Es indispensable escribir en el espacio "ASUNTO" de los mensajes virtuales los 23 dígitos del proceso, pues sin esta identificación no será posible darle trámite.

En cumplimiento del deber procesal impuesto en los artículos 83 numeral 14 del Código General del Proceso y 1 y 3 del Decreto 806 de 2020 las partes deben enviar todo memorial, solicitud, prueba, recurso, y en general toda comunicación dirigida a este proceso no sólo al Despacho, también a las demás partes mediante los correos electrónicos que se informan:

Abaez.conciliatus@gmail.com

Claudia.perez@adres.gov.co

Notificaciones.judiciales@adres.gov.co

Secretaria.general@nuevaeps.com.co

Johne.romero@nuevaeps.com.co

notificacionesjudiciales@colpensiones.gov.co

Toda actuación en el proceso se comunicará mediante estos correos, que para los apoderados deben corresponder a los registrados en el sistema SIRNA.

La atención al público se prestará de manera preferente a través de la ventanilla virtual del Despacho de lunes a viernes entre las 8:00 a.m. y las 12:00 m mediante la plataforma Microsoft Teams.

Para acceder a la plataforma virtual debe dirigirse a la página del micrositio del Juzgado haciendo clic [aquí](#), donde encontrará las instrucciones y enlace de la reunión. Recuerde que será atendido por sistema de turnos.

La atención telefónica para la atención al público debe limitarse a casos excepcionales, y será prestada en el número 3134895346 a lo largo de la jornada laboral, de lunes a viernes entre las 8:00 am y la 1:00 pm y las 2:00 pm y 5:00 pm.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

ANA ELSA AGUDELO ARÉVALO

JUEZ

Firmado Por:

**Ana Elsa Agudelo Arevalo
Juez Circuito
Juzgado Administrativo
Sala 042 Contencioso Admsección 2
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **92ac549284048ba862cc1d17ca3f58034b65113031af0f4676ba4bd0ae65e413**

Documento generado en 17/11/2021 12:04:10 PM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>