



**JUZGADO TREINTA Y SEIS ADMINISTRATIVO  
DEL CIRCUITO JUDICIAL BOGOTÁ  
-SECCIÓN TERCERA-**

Bogotá D.C., 30 de junio de 2022

<b>Juez</b>	:	<b>Luis Eduardo Cardozo Carrasco</b>
<b>Ref. Expediente</b>	:	<b>11001-33-36-036-2013-00304-00</b>
<b>Demandante</b>	:	<b>Nación – Ministerio de Relaciones Exteriores</b>
<b>Demandado</b>	:	<b>Aura Patricia Pardo Moreno y Otros</b>

**REPETICIÓN  
SENTENCIA No. 72**

**OBJETO DEL PRONUNCIAMIENTO**

Surtido el trámite procesal sin que se observe causal de nulidad que invalide lo actuado, el Despacho proferirá sentencia de primera instancia en el proceso de la referencia.

**I. ANTECEDENTES**

**1.1 La demanda**

Mediante apoderado judicial, la Nación – Ministerio de Relaciones Exteriores presentó demanda, en ejercicio del medio de control de repetición, contra los señores Aura Patricia Pardo Moreno, Luis Miguel Dominguez García, Leonor Barreto Díaz, Juan Antonio Lievano Rangel, María Hortensia Colmenares Faccini, Rodrigo Suárez Giraldo, Ovidio Heli González, María del Pilar Rubio Talero, Patricia Rojas Rubio, y Myriam Consuelo Ramírez Vargas a efectos de que se les declare responsable como consecuencia del pago que debió asumir el Ministerio de Relaciones Exteriores con ocasión a la condena proferida por el Juzgado 4º Administrativo de Descongestión de Bogotá en sentencia del 30 de noviembre de 2009, confirmada parcialmente por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección D mediante providencia del 17 de marzo de 2011.

**1.2 Hechos de la demanda**

El apoderado de la entidad demandante indicó que, en sentencia proferida el 30 de noviembre de 2009 el Juzgado 4º Administrativo de Descongestión de Bogotá condenó al Ministerio de Relaciones Exteriores a reliquidar las cesantías de la señora Nancy Benítez Páez causadas durante el tiempo que la referida prestó sus servicios en la planta externa de la entidad.

Precisó que la referida decisión fue confirmada por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección D.

Indicó que, en cumplimiento a lo dispuesto por las autoridades judiciales, el Ministerio de Relaciones Exteriores profirió la Resolución No. 4519 del 15 de septiembre de 2011, ordenándose pagar en favor de la señora Nancy Benítez Páez la suma de \$231.202.475.00.

Aludió que, los miembros del comité de conciliación de la entidad decidieron por unanimidad invocar el medio de control de repetición en contra de los aquí demandantes, toda vez que,

estos tenían el deber legal de notificar personalmente los actos administrativos que liquidaron las cesantías del señor Nancy Benítez Páez, por lo que, ante la omisión de dicho deber era dable endilgar responsabilidad.

### **1.3 Contestación de la demanda**

#### **1.3.1 Aura Patricia Pardo Moreno**

El apoderado de la demandada se opuso a la pretensión de la demanda, indicando que no es cierto que el Ministerio de Relaciones Exteriores haya sufrido un daño por haberle pagado a la señora Nancy Benítez el valor correcto de las cesantías causadas con los intereses moratorios correspondientes.

Indicó además que no era cierto que su poderdante haya tenido cargo alguno que tuviera entre sus funciones la de notificar liquidaciones anuales de cesantías, y que ante esta supuesta omisión de notificación haya sido la causa del pago completo de las cesantías.

#### **1.3.2 Rodrigo Suárez Giraldo**

La apoderada del demandado se opuso a la prosperidad de las pretensiones, señalando que las mismas carecían de sustento fáctico y legal.

Precisó que, de acuerdo a la normatividad aplicable al caso objeto de estudio, no podía existir culpa grave y mucho menos dolo en la actuación de los funcionarios que actuaron en la liquidación de la cesantía de los funcionarios de la planta externa del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Finalmente indicó que, en el presente asunto no se encontraban configurados los requisitos para dar aplicación al medio de control de reparación directa.

#### **1.3.3 Juan Antonio Liévano Rangel, Ovidio Helí González Vargas, Patricia Rojas Rubio y Myriam Consuelo Ramírez**

Mediante apoderado judicial, los demandados señalaron que el pago efectuado por el Ministerio de Relaciones Exteriores a la señora Nancy Benítez Páez, el cual se pretendía repetir no era efecto de una sentencia judicial o mucho menos producto de una conciliación respecto de un daño antijurídico, por el contrario, se trataba del restablecimiento del derecho sobre el pago de cesantías que correspondían a pagos reales, acreencia laboral que se encontraba a cargo de la entidad demandada.

Indicó que, no le era atribuible imputar responsabilidad a los demandados al no haberse presentado ningún tipo de omisión en las funciones ejecutadas por los demandados.

#### **1.3.4 Luis Miguel Domínguez García,**

Mediante escrito remitido al correo electrónico el curador ad litem del demandante allegó escrito de contestación de la demanda, oponiéndose a la prosperidad de las pretensiones invocadas por la entidad demandante.

Indicó que, el demandado, en ejercicio de sus funciones, no tenía el deber legal ni material de notificarle a la señora Nancy Benítez, las liquidaciones anuales de sus cesantías por los periodos de sus servicios prestados al Ministerio de Relaciones Exteriores, adicionalmente la falta de notificación no impedía que operara la prescripción trienal de derechos laborales y

EXPEDIENTE No: 110013336036-2013-00304-00  
REPETICIÓN

la caducidad del medio de control de nulidad y restablecimiento de derecho, puesto que las cesantías anualizadas son una prestación imprescriptible.

Finalmente indicó que, en el proceso no se configuraban los requisitos exigidos por la Ley para dar aplicación al medio de control de repetición.

### **1.3.5 Leonor Barreto Díaz, María Hortensia Colmenares Faccini y María de Pilar Rubio Talero.**

No presentaron escrito de contestación.

### **1.4.- Trámite procesal**

La presente demanda fue radicada el 22 de abril de 2013 (f. 212 c. principal), seguidamente, mediante auto proferido el 19 de junio de 2013, el juzgado admitió la demanda (f. 227 a 230 c. principal).

A través de auto del 31 de mayo de 2022, se corrió traslado a las partes para que presentaran por escrito alegatos de conclusión.

### **1.5.- Alegatos de conclusión**

#### **1.5.1. La parte demandante**

Mediante escrito remitido el 6 de junio de 2022, el apoderado de la parte demandante presentó escrito de alegatos de conclusión. Indicó que, en el presente asunto se encontraban acreditados cada uno de los presupuestos dispuestos en el ordenamiento jurídico para la procedencia del medio de control objeto de estudio.

Señaló que los ex funcionarios demandados se encontraban en la obligación de notificar la liquidación del auxilio de cesantía, deber que no fue objeto de cumplimiento y causó el aumento del valor a pagar, por concepto de auxilio de cesantías, intereses y la sanción por no pago, además la imposibilidad de alegar la prescripción trienal, circunstancia que generó un detrimento patrimonial a la entidad.

En consecuencia, solicitó que se accedieran a las pretensiones invocadas en la demanda.

#### **1.5.2. La parte demandada Aura Patricia Pardo Moreno, Juan Antonio Liévano Rangel y Patricia Rojas Rubio**

A través de escrito remitido el 6 de junio de 2022, la apoderada de las demandadas manifestó que en el presente asunto la entidad demandante no cumplió con su deber procesal de acreditar la configuración de requisitos legales a efectos de que prosperara el medio de control invocado.

Indicó que, la función objeto de reproche no estaba asignada a ninguno de los funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores demandados, por lo tanto, la conducta del demandado estaba libre de culpa grave o dolo.

Señaló que, en el presente asunto se encontraba acreditado que, la parte demandante no probó que el demandado se encontrara en la obligación de notificar las liquidaciones de cesantías de conformidad a su cargo y función o que en su defecto hubiese desplegado conductas que generó la condena a la entidad.

Finalmente precisó que, la entidad demandante omitió indicar que los pagos realizados correspondían a sumas adeudadas por concepto de obligaciones no prescritas y exigibles por los titulares de dichos derechos atendiendo el alcance dado por el alto tribunal contencioso a la sentencia C- 535 de 2005, por lo tanto, no se generó un detrimento patrimonial.

En consecuencia, al no configurarse los presupuestos legales para la procedencia del medio de control objeto de estudio la apoderada solicitó que se negaran las pretensiones de la demanda.

### **1.5.3. La parte demandada Rodrigo Suárez Giraldo**

Mediante escrito remitido al correo electrónico el 8 de junio de 2022, la apoderada de la parte demandada manifestó que en el presente asunto, la entidad demandante no cumplió con su deber procesal de acreditar la configuración de requisitos legales a efectos de que prosperara el medio de control invocado.

Indicó que, la función objeto de reproche no estaba asignada a ninguno de los funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores demandados, por lo tanto, la conducta del demandado estaba libre de culpa grave o dolo.

Señaló que, en el presente asunto se encontraba acreditado que, la parte demandante no probó que el demandado se encontrara en la obligación de notificar las liquidaciones de cesantías de conformidad a su cargo y función o que en su defecto hubiese desplegado conductas que generó la condena a la entidad.

Finalmente precisó que, la entidad demandante omite indicar que los pagos realizados corresponden a sumas adeudadas por concepto de obligaciones no prescritas y exigibles por los titulares de dichos derechos atendiendo el alcance dado por el alto tribunal contencioso a la sentencia C- 535 de 2005, por lo tanto, no se generó un detrimento patrimonial.

En consecuencia, al no configurarse los presupuestos legales para la procedencia del medio de control objeto de estudio la apoderada del señor Rodrigo Suárez Giraldo, solicitó que se negaran las pretensiones de la demanda.

### **1.5.4. La parte demandada Ovidio Helí González y Myriam Consuelo Ramírez Vargas.**

A través de escrito remitido al correo electrónico el 21 de junio de 2022, el apoderado de los demandados presentó escrito de alegatos de conclusión. Refirió que, en el caso objeto de estudio no se encontraba demostrado el supuesto fáctico en el que se fundamentaron las pretensiones, toda vez que, al aludir la presunta omisión del deber de notificar la liquidación anual de cesantías, circunstancia que no se encontraba acreditada, en el entendido que toda función de los servidores públicos debía estar específicamente asignada y consignada en la Ley, Decreto o reglamento, por lo que al no existir acto administrativo que asignara a los cargos desempeñados por los demandados tal labor, era claro que no era su obligación.

Adujo que, no obraba prueba que acreditara la producción del daño jurídico a la entidad, toda vez que el pago efectuado se causó con ocasión a la condena impuesta por el Consejo de Estado, al declarar la nulidad de los actos administrativos CNP-6047 del 29 de noviembre de 2005 y SGE 17219 del 30 de marzo de 2005, y ordenó a la entidad reliquidar las cesantías con base en los salarios reales.

Finalmente precisó que, la entidad demandante no demostró los hechos en los que se basó

EXPEDIENTE No: 110013336036-2013-00304-00  
REPETICIÓN

los supuestos de la demanda, ni los presupuestos del medio de control invocado, por lo que, solicitó que no se accedieran las pretensiones de la demanda.

**1.5.5. La parte demandada Luis Miguel Domínguez García, Leonor Barreto Díaz, María Hortensia Colmenares Faccini y María del Pilar Rubio Talero**

No presentaron escrito de alegatos de conclusión, dentro del término otorgado.

**1.5.6. Ministerio Público.** No rindió concepto

## **II.- CONSIDERACIONES**

### **Presupuestos procesales**

#### **2.1.- Competencia**

Este Despacho es competente para decidir la presente controversia de conformidad con lo dispuesto en los artículos 155, numeral 8° del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, tal como se indicó en el auto admisorio de la demanda.

#### **2.2.- Procedibilidad del medio de control**

El medio de control de repetición es procedente para el caso, por cuanto en el presente asunto se pretende la declaración de responsabilidad por parte de funcionarios públicos, como consecuencia del pago de una condena.

### **3. Del problema jurídico**

Se concreta en dilucidar sí, en el caso concreto, los señores Aura Patricia Pardo Moreno, Luis Miguel Dominguez García, Leonor Barreto Díaz, Juan Antonio Lievano Rangel, María Hortensia Colmenares Faccini, Rodrigo Suárez Giraldo, Ovidio Heli González, María del Pilar Rubio Talero, Patricia Rojas Rubio, y Myriam Consuelo Ramírez Vargas, deben responder por el presunto detrimento patrimonial causado al Ministerio de Relaciones Exteriores, con ocasión del pago de la suma de noventa millones novecientos noventa y ocho mil cuatrocientos catorce pesos (\$231.202.475.00) como consecuencia de la condena impuesta por el Juzgado 4° Administrativo de Descongestión de Bogotá en sentencia del 30 de noviembre de 2009, confirmada parcialmente por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección D mediante providencia del 17 de marzo de 2011.

Para resolver el problema jurídico referenciado, se hace necesario atender los lineamientos normativos y jurisprudenciales respecto del tema en cuestión, de conformidad con los elementos probatorios recaudados en este proceso.

### **4. Régimen jurídico aplicable**

En los términos del artículo 90 de la Constitución Política, para que proceda la responsabilidad del Estado, deben concurrir los elementos demostrativos de la existencia de **i)** un daño o lesión de naturaleza patrimonial o extra patrimonial, cierto y determinado - o determinable -; **ii)** una conducta activa u omisiva, jurídicamente imputable a la administración; y **iii)** una relación o nexo de causalidad entre ambas, es decir, que el daño se produzca como consecuencia directa de la acción u omisión de la autoridad pública de que se trate.

EXPEDIENTE No: 110013336036-2013-00304-00  
REPETICIÓN

El mencionado artículo elevó a rango constitucional la obligación del Estado de repetir en contra del funcionario que por dolo o culpa grave haya dado lugar a una condena judicial en su contra.

En ese orden de ideas, debe referirse lo dispuesto en el artículo 2° de la Ley 678 de 2001:

*“Acción de repetición. La acción de repetición es una acción civil de carácter patrimonial que deberá ejercerse en contra del servidor o ex servidor público que como consecuencia de su conducta dolosa o gravemente culposa haya dado reconocimiento indemnizatorio por parte del Estado, proveniente de una condena, conciliación u otra forma de terminación de un conflicto. La misma acción se ejercitará contra el particular que investido de una función pública haya ocasionado, en forma dolosa o gravemente culposa, la reparación patrimonial.”*

Con base en lo dispuesto en los artículos 90 de la Constitución y 2° de la Ley 678 de 2001, la Sección Tercera del Consejo de Estado ha sostenido que la procedencia de la pretensión de repetición estaba determinada por la acreditación de los siguientes supuestos:

(i) “La calidad de agente del Estado y su conducta determinante en la condena: La calidad, la actuación u omisión de los agentes del Estado debe ser materia de prueba, con el fin de brindar certeza sobre la calidad de funcionario o ex funcionario del demandado y de su participación en la expedición del acto o en la acción u omisión dañina, determinante de la responsabilidad del Estado”;

(ii) “La existencia de una condena judicial, una conciliación, una transacción o de cualquier otra forma de terminación de conflictos que genere la obligación de pagar una suma de dinero a cargo del Estado: La entidad pública debe probar la existencia de la obligación de pagar una suma de dinero derivada de la condena judicial impuesta en su contra, en sentencia debidamente ejecutoriada, de una conciliación o de cualquier otra forma de terminación de un conflicto”;

(iii) “El pago realizado por el Estado: La entidad pública tiene que acreditar el pago efectivo que hubiere realizado respecto de la suma dineraria que le hubiere sido impuesta por condena judicial o que hubiere asumido en virtud de una conciliación, a través de prueba que, en caso de ser documental, generalmente suele constituirse por el acto mediante el cual se reconoce y ordena el pago en favor del beneficiario y/o su apoderado y por el recibo de pago o consignación y/o paz y salvo que deben estar suscritos por el beneficiario”;

(iv) “La cualificación de la conducta del agente determinante del daño reparado por el Estado, como dolosa o gravemente culposa: La entidad demandante debe probar que la conducta del agente o ex agente del Estado fue dolosa o gravemente culposa conforme a las normas que para el momento de los hechos sean aplicables”. (...)

Por su parte, el Consejo de Estado señaló respecto a la culpa grave o dolo en la cualificación de la conducta del agente determinante del daño reparado por el Estado:

*“(…) conviene resaltar que no cualquier equivocación, error de juicio o actuación que desconozca el ordenamiento jurídico y cause una lesión, permite deducir la responsabilidad directa del agente pues resulta necesario analizar la gravedad de la falla en su conducta, ya que no en vano el artículo 90 constitucional estableció que el deber de las entidades estatales de repetir contra sus funcionarios solo surge en la medida en que el daño a cuya reparación fueron condenadas pueda imputarse a la conducta dolosa o gravemente culposa de aquellos; ello, entre otras cosas, para*

*garantizar a los servidores públicos que no cualquier error puede servir para imputarles responsabilidad patrimonial, lo cual podría significar, entre otros, temor en el ejercicio de sus funciones, tornándolas ineficaces o ineficientes”<sup>1</sup>*

## 5. Caso Concreto

Descendiendo al caso concreto, el Despacho advierte que, a los señores Aura Patricia Pardo Moreno, Luis Miguel Dominguez García, Leonor Barreto Díaz, Juan Antonio Lievano Rangel, María Hortensia Colmenares Faccini, Rodrigo Suárez Giraldo, Ovidio Heli González, María del Pilar Rubio Talero, Patricia Rojas Rubio, y Myriam Consuelo Ramírez Vargas, se les atribuye la presunta omisión de surtir el trámite de notificación del acto administrativo que liquidó las cesantías de la señora Nancy Benítez Páez lo que impidió que cualquier reclamo al respecto prescribiera, a título de culpa grave.

Conforme a lo anterior, el Despacho entrará a validar si se configura o no la responsabilidad atribuida a los señores Aura Patricia Pardo Moreno, Luis Miguel Dominguez García, Leonor Barreto Díaz, Juan Antonio Lievano Rangel, María Hortensia Colmenares Faccini, Rodrigo Suárez Giraldo, Ovidio Heli González, María del Pilar Rubio Talero, Patricia Rojas Rubio, y Myriam Consuelo Ramírez Vargas, a efectos de establecer si, conforme a las pruebas allegadas al plenario se acreditan los requisitos exigidos para la prosperidad del presente medio de control:

El señor **Ovidio Heli González** se desempeñó al servicio del Ministerio de Relaciones Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

-Jefe de la División de capacitación, bienestar social y prestaciones sociales, de la subsecretaría de recursos humanos, conforme a la Resolución 3617 del 31 de diciembre de 1993.

-Mediante Resolución No. 5439 del 30 de noviembre de 2001, se nombró al señor Ovidio Heli González, como coordinador del grupo interno de trabajo de nóminas y prestaciones sociales de la dirección de talento humano.

-A través de Resolución No. 4420 del 11 de octubre de 2010, se designó al señor Ovidio Heli González, como asesor Código 1020 Grado 11, de la planta global del Ministerio Relaciones Exteriores como coordinador del grupo interno de trabajo de nóminas y prestaciones sociales de la dirección de talento humano.

-Mediante Resolución No. 3644 del 5 de agosto de 2005, se designó al señor Ovidio Heli González, como profesional universitario, Grado 14 de la planta global del Ministerio como coordinador del grupo interno de trabajo de nóminas y prestaciones sociales de la dirección de talento humano.

La señora **Myriam Consuelo Ramírez** se desempeñó al servicio del Ministerio de Relaciones de Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

-Jefe de división, capacitación, bienestar social y prestaciones sociales de conformidad con la Resolución No. 0834 del 12 de abril de 1993.

El señor **Juan Antonio Liévano Rangel** se desempeñó al servicio del Ministerio de

---

<sup>1</sup> Consejo de Estado. Sección Tercera. Subsección A. Consejero ponente: José Roberto Sáchica Méndez. Sentencia del 16 de julio de 2021. Rad. No.: 41001-23-31-000-2010-00535-01(53868).

EXPEDIENTE No: 110013336036-2013-00304-00  
REPETICIÓN

Relaciones de Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

- Subsecretario de Relaciones Exteriores conforme a la Resolución No. 0618 del 6 de marzo de 1997.

El señor **Rodrigo Suárez Giraldo** se desempeñó al servicio del Ministerio de Relaciones de Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

- Director Técnico de la Dirección de Talento Humano conforme a la Resolución No. 3813 del 4 de septiembre de 2002.

La señora **María del Pilar Rubio Talero** se desempeñó al servicio del Ministerio de Relaciones de Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

- A través de Resolución No. 4392 del 8 de noviembre de 1999, se dispuso encargar del cargo y las funciones de la División de Capacitación, Bienestar Social y Prestaciones sociales a la señora María del Pilar Rubio Talero.

-Mediante Resolución No. 0578 del 11 de febrero de 2000, se dispuso encargar del cargo y las funciones de la División de Capacitación, Bienestar Social y Prestaciones sociales a la señora María del Pilar Rubio Talero.

La señora **Aura Patricia Pardo** se desempeñó al servicio del Ministerio de Relaciones de Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

-Jefatura del área de recursos humanos conforme a la Resolución No. 3522 del 11 de diciembre de 1992.

-Subsecretaria de recursos humanos de acuerdo a la Resolución No. 0834 del 12 de abril de 1993.

La señora **Leonor Barreto Díaz** se desempeñó al servicio del Ministerio de Relaciones de Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

- Subsecretaria de recursos humanos de conformidad a la Resolución No. 3855 del 11 de diciembre de 1995.

- Subsecretaria de recursos humanos de conformidad a la Resolución No. 3758 del 9 de diciembre de 1996.

-Jefe de división, capacitación, bienestar social y prestaciones sociales de conformidad con la Resolución No. 1404 del 23 de mayo de 1996.

- Subsecretaria de recursos humanos de conformidad a la Resolución No. 0003 del 3 de enero de 1994.

- Jefe de división de administración de personal de acuerdo a la Resolución 0067 del 16 de enero de 1995.

El señor **Luis Miguel Domínguez García** se desempeñó al servicio del Ministerio de Relaciones de Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

-Subsecretaria de recursos humanos de conformidad a la Resolución No. 0070 del 6 de enero

EXPEDIENTE No: 110013336036-2013-00304-00  
REPETICIÓN

de 1995.

-Subsecretaria de recursos humanos de conformidad a la Resolución No. 1277 del 16 de mayo de 1995.

La señora **Patricia Rojas Rubio** se desempeñó al servicio del Ministerio de Relaciones de Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

- Coordinadora del grupo interno de trabajo de nóminas y prestaciones sociales de la dirección de talento humano, conforme a la Resolución No. 5439 del 30 de noviembre de 2001.

- Mediante Resolución No. 5542 del 11 de diciembre de 2000, se dispuso encargar del cargo y las funciones de la División de Capacitación, Bienestar Social y Prestaciones sociales a la señora Patricia Rojas Rubio.

-A través de Resolución No. 2256 del 1 de junio de 2000 se dispuso encargar del cargo y las funciones de la División de Capacitación, Bienestar Social y Prestaciones sociales a la señora Patricia Rojas Rubio.

- Mediante Resolución No. 5978 del 28 de diciembre de 2001, se dispuso encargar del cargo de Coordinadora del Grupo Interno de Trabajo de Nomina y Prestaciones a la señora Patricia Rojas Rubio.

La señora **María Hortensia Colmenares de Faccini** se desempeñó al servicio del Ministerio de Relaciones de Exteriores en los siguientes cargos y períodos:

-Director General de Ministerio, de la Dirección General de Desarrollo del Talento Humano conforme a la Resolución 3538 del 8 de septiembre de 1999.

En relación con el segundo requisito, **la existencia de una condena judicial o de un acuerdo conciliatorio que impuso a la entidad demandante el pago de una suma de dinero:** Obra copia de la providencia del 17 de marzo de 2011 proferida por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección D, que confirmó la decisión emitida por el Juzgado 4º Administrativo de Descongestión de Bogotá en sentencia del 30 de noviembre de 2009, que condenó al Ministerio de Relaciones Exteriores a reliquidar las cesantías de la señora Nancy Benítez Páez.

Frente al tercer elemento para el medio de control de repetición, que **el pago se haya realizado:** Se allegó certificación expedida por el Pagador del Ministerio de Relaciones Exteriores que da cuenta que, mediante Resolución No. 4519 de 15 de septiembre de 2011 la entidad dio cumplimiento a la sentencia proferida por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección D, y que, mediante Orden de Pago Presupuestal No. 117826611 se efectuó el pago por conducto del Fondo Nacional del Ahorro de la suma de \$231.202.475.00 el 16 de septiembre de 2011.

Frente al último requisito, **la culpa grave o el dolo –en este proceso culpa grave, según lo indicado en la demanda,** ha señalado el Consejo de Estado<sup>2</sup> que, los artículos 5º y 6º de la Ley 678 de 2001 previeron los eventos en los que es posible presumir la culpa grave o el dolo del agente o ex agente estatal, presunciones que, por supuesto, corresponden a las denominadas *iuris tantum*, esto es, que pueden ser desvirtuadas probatoriamente.

---

<sup>2</sup>Consejo de Estado. Sección Tercera. Subsección B. Consejero ponente: Ramiro Pazos Guerrero. Sentencia del 2 de junio de 2021. Rad. No: 15001-23-33-000-2015-00421-01(58724)

Señaló además que, la Corte Constitucional en ejercicio del control de constitucionalidad, estimó que las presunciones legales tienden a corregir la desigualdad material frente al acceso a la prueba, no comprometen el debido proceso y no implican atribución de culpabilidad en cabeza del demandado. No obstante, precisó que, era deber de la entidad demandante precisar la causal derivada de la presunción de dolo o culpa grave, según el caso, en orden a permitir que el demandado tenga la oportunidad de ejercer su derecho de defensa y contradicción frente a un cargo específico. Igualmente, la entidad demandante debía probar los supuestos de hecho que estructuran la correspondiente presunción para que pueda tener efectos jurídicos.

Lo anterior para efectos de concluir que, no cualquier error de juicio o cualquier actuación que desconozca el ordenamiento jurídico, permite deducir la responsabilidad del demandado, resultando necesario comprobar la gravedad de la falla en su conducta.

De los hechos expuestos por el Despacho anteriormente se encuentra que, se le atribuye a los demandados, la omisión de notificar el acto administrativo que liquidó las cesantías del funcionario Sergio Suárez Roa para los años 1997 y 1998 y que conllevó a la suscripción del acuerdo conciliatorio señalado.

Al respecto, el Consejo de Estado<sup>3</sup> ha dicho que, para determinar la existencia de la culpa grave o del dolo, el juez no se debe limitar a las definiciones contenidas en el Código Civil, sino que debe tener en cuenta las características particulares del caso que deben armonizarse con lo previsto en los artículos 6º y 91 de la Constitución Política acerca de la responsabilidad de los servidores públicos, como también la asignación de funciones contempladas en los reglamentos o manuales en torno de los funcionarios públicos.

Es así que, en el presente asunto se allegó la documental y certificaciones que dan cuenta de la vinculación de los demandados al Ministerio de Relaciones Exteriores, así como, las funciones a su cargo, funciones de las que no se advierte ninguna relacionada con la notificación personal de los actos administrativos que liquidaran las cesantías de funcionarios externos de la entidad, ni mucho menos función alguna encaminada a vigilar que dicha actuación se llevara a cabo al interior de la entidad.

Aún de haberse acreditado que, entre las funciones de los demandados se encontraba alguna encaminada a la notificación de los actos administrativos que liquidaran las cesantías de funcionarios externos de la entidad, no se demostró ni existe prueba que dicha omisión configurara la culpa grave aludida por la parte actora o que su defecto que, la demora en la práctica de la misma, hubiere incidido en el daño patrimonial del cual se aduce fue víctima la parte actora y cuyo pago debió asumir la entidad demandante, capaz de configurar a título de culpa grave, la responsabilidad de los aquí demandados.

Por lo anterior, no se demostró dentro de la actuación que, la actuación de los demandados hubiera querido generar dicho perjuicio y estuvieran inmersos en una conducta dolosa o gravemente culposa, pues no se encuentra prueba si quiera sumaria, en la que se evidencie que hubiese querido la realización del hecho o que las actuaciones que llevaron a la conciliación prejudicial hubiesen sido conscientes e intencionales.

Así las cosas, no puede exigirse a los demandados el cumplimiento de una obligación que no estaba asignada a ninguno de los cargos que desempeñaron, circunstancia que nos e probó y mucho menos hacerlos responsables por el pago efectuado por la entidad, en tanto, no se

---

<sup>3</sup> Consejo de Estado, Sección Tercera, Sentencia de 31 de agosto de 1999, exp. 10.865, M.P.: Ricardo Hoyos Duque.

puede exigir el cumplimiento de funciones que no les estaban asignadas, toda vez que, estarían invadiendo competencias de otro funcionario, y extralimitándose de sus funciones asignadas por la aquí demandante.

Conviene indicar que, el Despacho no puede tener como demostrados los hechos narrados en el libelo relacionados con una eventual responsabilidad de los demandados, basándose en las solas afirmaciones que allí se hicieron, puesto que sólo puede adoptar decisiones de fondo a la luz de la verdad procesal, contenida en el material probatorio allegado al proceso de manera legal y oportuna, tal y como lo dispone el artículo 164 del Código General del Proceso, al preceptuar:

*“Toda decisión judicial debe fundarse en las pruebas regular y oportunamente allegadas al proceso.”*

Así las cosas, el demandante no cumplió con la carga probatoria, pues no allegó prueba alguna que permita determinar que la conducta de los demandados hubiese sido dolosa o gravemente culposa, a efectos de que se derive su responsabilidad y el deber de resarcir a la entidad accionante el presunto detrimento patrimonial.

## **6. Solución al problema jurídico.**

En definitiva, el problema jurídico planteado, debe ser solucionado de manera negativa, por cuanto, si bien se demostró la existencia de una obligación pecuniaria derivada de un acuerdo conciliatorio aprobado, el pago de dicha obligación y la calidad de los agentes del Estado, no se encuentra acreditada la omisión atribuida a los demandados, a efectos de que se configure responsabilidad de su parte por la presunta omisión en la función que se alegó haber incumplido, toda vez que, no se probó que le hubiere sido asignada, a efectos de configurar una omisión atribuible a título gravemente culposa como lo indicó la entidad demandante, condición que tampoco se acreditó en el plenario, lo que conduce, en estricto derecho, a que la decisión que deba dictarse sea adversa a las pretensiones de la parte sobre la que recae la carga de la prueba, que en el caso concreto es la entidad pública demandante.

## **7. Costas y agencias en derecho**

El artículo 188 de la Ley 1437 de 2011 dispone que, en la sentencia se dispondrá la condena en costas, excepto en aquellos procesos en los que se ventile un interés público.

Así las cosas para el caso concreto y tal como lo señaló el Consejo de Estado<sup>4</sup>, el medio de control de repetición es uno de aquellos en los que se ventila un interés público, en tanto busca proteger el patrimonio público, tal como lo ha señalado la Corte Constitucional<sup>5</sup>:

*“(…) es importante resaltar que la acción de repetición tiene una finalidad de interés público como es la protección del patrimonio público el cual es necesario proteger integralmente para la realización efectiva de los fines y propósitos del Estado Social de Derecho, como lo señala el artículo 2 de la Constitución Política (…)”*

Bajo ese orden de ideas, al perseguirse en el presente asunto un interés público, el Despacho no condenará en costas a la vencida en el presente asunto.

En mérito de lo expuesto, **el Juzgado Treinta y Seis Administrativo de Oralidad del**

---

<sup>4</sup> Consejo de Estado. Sección Tercera. Subsección A. Consejera Ponente: Marta Nubia Velásquez Rico. Sentencia del 2 de julio de 2021. Rad. No. 05001-23-33-000-2015-01050-01(65825)

<sup>5</sup> Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia del 8 de agosto de 2001, Exp: D – 3388, Magistrado Ponente: Rodrigo Escobar Gil.

EXPEDIENTE No: 110013336036-2013-00304-00  
REPETICIÓN

**Circuito Judicial de Bogotá**, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

### VIII. RESUELVE

**PRIMERO: NEGAR** las pretensiones de la demanda, en los términos señalados en la parte considerativa del presente fallo

**SEGUNDO:** Sin condena en costas.

**TERCERO:** Contra la presente sentencia procede recurso de apelación, dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación.

**CUARTO: ORDENAR** la devolución del saldo de los gastos a la parte actora, si los hubiere.

**QUINTO: NOTIFICAR** la presente sentencia por estado y al correo electrónicos referido por las partes para recibir comunicaciones, esto es:

[jose.rodriguez@cancilleria.gov.co](mailto:jose.rodriguez@cancilleria.gov.co)  
[martharueda48@hotmail.com](mailto:martharueda48@hotmail.com)  
[salgadoeslava@yahoo.com](mailto:salgadoeslava@yahoo.com)  
[berthaisuarez@gmail.com](mailto:berthaisuarez@gmail.com)  
[judicial@cancilleria.gov.co](mailto:judicial@cancilleria.gov.co)  
[kikecelis64@gmail.com](mailto:kikecelis64@gmail.com)  
[lbarreto@presidencia.gov.co](mailto:lbarreto@presidencia.gov.co)

### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**LUIS EDUARDO CARDOZO CARRASCO**

**Juez**

GPBV

Firmado Por:

**Luis Eduardo Cardozo Carrasco**

**Juez**

**Juzgado Administrativo**

**036**

**Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **edc6256ffe75764073796eabe72bc55ed8aea7c285b34234dfb29abe61953bd0**

Documento generado en 30/06/2022 10:23:43 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**