



**JUZGADO DIECISEIS ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE  
BOGOTÁ**

**Sección Segunda**

**Carrera 57 N.º 43-91, CAN. Edificio Aydee Anzola Linares, Piso 4º**

**Correo electrónico: [admin16bt@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:admin16bt@cendoj.ramajudicial.gov.co)**

**Microsite: <https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-16-administrativo-de-bogota>**

Bogotá, dieciocho (18) de enero de dos mil veinticuatro (2024)

Medio de control: Nulidad y Restablecimiento del Derecho	
Asunto:	Sentencia de primera instancia
Radicación:	11001-33-35-016-2022-0337-010
Demandante:	ANDREA NATALIA LAGUNA SÁNCHEZ
Demandado:	SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE – SENA -

***Tema: Contrato Realidad – Instructor***

## **1. ASUNTO POR DECIDIR**

Cumplidas las etapas del proceso y los presupuestos procesales del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho laboral sin que se adviertan causales de nulidad, el Juzgado, en primera instancia, dicta la sentencia que en derecho corresponde, de acuerdo con los artículos 179 y 187 de la Ley 1437 de 2011 en concordancia con lo normado por la ley 2080 de 2021 y conforme la siguiente motivación.

## **2. ANTECEDENTES**

### **2.1 Pretensiones:**

ANDREA LAGUNA SÁNCHEZ, por intermedio de apoderado judicial y en ejercicio del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho de carácter laboral contra el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA-, solicita del despacho se declare la nulidad del acto administrativo No. 11-2-2022-028015 del 23 de Mayo de 2022 por medio del cual la entidad demandada negó el reconocimiento de la existencia de una relación laboral entre las partes, así como el pago de acreencias laborales a favor de la demandante por las labores realizadas en la entidad entre el 27 de enero de 2006 al 31 de junio de 2019.

Adicionalmente solicita se declare que entre las partes existió una relación laboral por el mismo periodo, como también el pago de prestaciones laborales a título de

<sup>1</sup> [judicialdistrito@sena.edu.co](mailto:judicialdistrito@sena.edu.co); [pmantillas@sena.edu.co](mailto:pmantillas@sena.edu.co); [cabezasabogadosjudiciales@outlook.es](mailto:cabezasabogadosjudiciales@outlook.es); [hernacilo@gmail.com](mailto:hernacilo@gmail.com); [peter-0224@hotmail.com](mailto:peter-0224@hotmail.com);

restablecimiento del derecho, así como la devolución de los aportes realizados a seguridad social hechos como empleadora y la condena en costas a su favor.

## **2.2. Síntesis Fáctica.**

**2.2.1** Manifiesta la demandante que prestó sus servicios para la entidad, en el centro de tecnologías para la construcción y la madera de la regional Distrito Capital, en el cargo de instructor a través de sucesivos contratos de prestación de servicios, con vocación de permanencia por el periodo comprendido entre el 27 de enero de 2006 al 31 de junio de 2019.

**2.2.2** Señaló que la ejecución de los sucesivos contratos por el periodo descrito se llevó a cabo bajo subordinación continua, percibiendo remuneración por los servicios prestados, lo que a su juicio constituye la configuración de los elementos del contrato realidad

Por otra parte, indicó que la labor fue desempeñada con elementos propios de la entidad, en las instalaciones de esta, acatando los reglamentos y que se requería de la demandante que tomara capacitaciones, estudios y cursos de manera obligatoria para ajustar su labor a los reglamentos internos.

**2.2.3** indicó que el 12 de mayo de 2022 radicó ante su empleador reclamación y solicitud de pago de las acreencias laborales, obteniendo como resultado el acto administrativo contenido en el oficio No. 11-2-2022-028015 del 23 de mayo de 2022 por medio del cual la entidad demandada negó el reconocimiento y pago de estas.

## **2.3 Normas violadas y concepto de violación.**

Como normas violadas se citan en la demanda los Artículos 1, 6, 13, 25, 53 de la Constitución Política de Colombia y de rango legal los Artículos 2, 7 del Decreto 2400 de 1968; Artículos 2,6,7 del Decreto 1950 de 1973; Artículos 32 y 81 de la Ley 80 de 1993; artículos 8,11 del decreto 3135 de 1968; Artículos 43, 51 del Decreto 1848 de 1969; Artículo 85 del Decreto 01 de 1984; Artículos 5,8,16,21,24,32,34,40,45,46 del decreto 1045 de 1968.

Por concepto de violación, el apoderado de la demandante manifestó que para el presente caso, el acto administrativo acusado infringe las normas señaladas por cuanto las labores desempeñadas por la demandante hacen parte de un servicio permanente de la entidad, así como por la forma de vinculación de la demandante, la cual debió tener lugar a partir de una relación legal y reglamentaria y no a partir de contratos de prestación de servicios.

Adicionalmente, por cuanto cumplía un horario de trabajo, recibía órdenes de sus superiores y, en definitiva, porque bajo la ejecución contractual se ocultaba una verdadera relación laboral en atención a la subordinación a la que se encontraba sometida. Esto, a su vez, con ocasión de la negativa de la entidad a reconocer sus derechos laborales, implicaba la vulneración de derechos laborales derivados de las normas que

predican prestaciones legales e incluso prestaciones extralegales propias de los trabajadores del SENA y de los empleados públicos.

Posteriormente, se indicó en este apartado, que la jurisprudencia reconoce y ratifica el derecho al reconocimiento de las prestaciones que reclama la demandante. En consideración a este postulado, se citaron de manera amplia varias providencias de la Sección Segunda del Consejo de Estado, relacionadas con el reconocimiento de la relación laboral a partir de la configuración del contrato realidad entre las partes; como también en atención al fenómeno de la prescripción de derechos, el cual a su juicio, no aplica por versar la reclamación sobre derechos laborales.

#### **2.4. Actuación procesal.**

La demanda se presentó el 05 de septiembre de 2022 y por medio de auto de 20 de septiembre de 2022 se admitió; asimismo fue notificada mediante correo electrónico a las partes demandadas, el Ministerio Público y a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado. Posteriormente la demandada contestó en término, y el despacho por auto de 12 de septiembre de 2023 fijó fecha para llevar a cabo la audiencia inicial.

Cumplido lo anterior, se llevó a cabo audiencia inicial el 20 de septiembre de 2023 en la cual se desarrollaron cada una de las etapas consagradas en el artículo 180 de la Ley 1437 de 2011, desde el saneamiento hasta el decreto de pruebas y se decretaron unas documentales, como también unos testimonios e interrogatorio de parte, los cuales se recibieron y se incorporaron en Audiencia de Pruebas de 1 de noviembre de 2023, día en el cual se recibieron los testimonios decretados, además de incorporarse al expediente las pruebas que hasta la fecha habían llegado, manifestando los correspondientes alegatos de conclusión de forma oral en audiencia.

#### **2.5. Pronunciamiento de la parte demandada.**

El Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, contestó la demanda, oponiéndose a las pretensiones, negando parcialmente algunos hechos y otros en su totalidad. Como razones de defensa indicó que en ningún momento se han vulnerado las normas alegadas por la demandante, para concluir que la forma de vinculación de la demandante con la entidad guarda respeto y concordancia con las normas superiores y reglamentarias de la contratación estatal, pues a su juicio, en el presente asunto no se generó ninguna relación de carácter laboral, lo cual no implica el nacimiento de obligación alguna a cargo de la demandada.

Esto es así porque a su juicio, la entidad se encuentra plenamente autorizada para contratar a la demandante, de conformidad con lo señalado por el estatuto de contratación, ya que las labores que la misma desempeñó no podía ser atendidas por personal de planta toda vez que la entidad no contaba con el personal suficiente.

Por ultimo la entidad fundamentó su dicho trayendo a colación varios

pronunciamientos de orden jurisprudencial, respecto a los elementos del contrato de trabajo y el reconocimiento de relaciones laborales, los cuales cito de manera extensa.

**2.6. Alegatos de conclusión:** Estos quedaron debidamente grabados en audio y video de la audiencia de pruebas llevada a cabo el 1 de noviembre de 2023, cuya correspondiente acta reposa en el archivo 027 del expediente digitalizado.

### **3. CONSIDERACIONES**

Con fundamento en lo preceptuado en el artículo 155 numeral 2º y 156 numeral 2º de la Ley 1437 de 2011, este Juzgado es competente para resolver el conflicto planteado.

**3.1. Problema Jurídico.** De conformidad con la fijación del litigio señalada en la audiencia de 20 de septiembre de 2023, corresponderá al despacho establecer si para el caso de autos, ¿entre la señora ANDREA NATALIA LAGUNA SÁNCHEZ y el SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE – SENA - existió una relación laboral encubierta por el periodo comprendido entre el 27 de enero de 2006 y el 31 de junio de 2019?

De ser así, ¿hay lugar a condenar al SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE – SENA al reconocimiento y pago de Cesantías con sus correspondientes intereses; primas de servicios y de navidad; pago de aportes a Cajas de Compensación; vacaciones; bonificaciones; auxilios de alimentación y de transporte; así como la cotización por concepto de Riesgos laborales a favor de la demandante?

adicionalmente, si ¿debe o no condenarse a la demandada a reembolso de los aportes con destino a seguridad social en salud y pensión realizados por la demandante, así como el pago de ajustes de valor e intereses sobre todas las sumas pretendidas?

Para tal fin, se abordará el siguiente orden conceptual: **(i)** La diferencia entre el contrato de prestación de servicios y el contrato laboral, **(ii)** antecedentes jurisprudenciales, **(iii)** La prescripción extintiva de los derechos derivados de la vinculación laboral como realidad **(iv)** De la subordinación laboral como elemento esencial en la relación laboral y la coordinación o supervisión en las relaciones contractual estatales, y **v)** Caso concreto.

#### **3.1.1. La diferencia entre el contrato de prestación de servicios y el contrato laboral.**

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993, señala que son contratos estatales todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades del Estado, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad.

Entre los contratos estatales que establece la norma, se encuentra el de Prestación de Servicios y lo define como aquellos que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad, expresando que sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados, precisando que en ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable.

Precisa la jurisprudencia que los contratos de prestación de servicios, al tenor de lo señalado por la ley 80 de 1993, son aquellos requeridos por las entidades para el cumplimiento de su cometido, pero tan sólo en dos eventos<sup>2</sup>:

1. *En aquellos que tengan por objeto la prestación de servicios profesionales, y*
2. *En todos aquellos otros casos en que los requerimientos de la entidad estatal tengan por objeto otras prestaciones de servicios de apoyo a la gestión de la entidad respectiva que deban desarrollarse con personal no profesional;*

En este sentido, se especifica que si bien el contrato de prestación de servicios es un género, de él se derivan por especies de este i) el contrato de prestación de servicios profesionales, ii) el contrato de prestación de servicios de *simple* apoyo a la gestión y, iii) el contrato que tiene por objeto la ejecución de trabajos artísticos que sólo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.

El Consejo de Estado también indicó que los contratos de prestación de servicios profesionales son aquellos:

*“...cuyo objeto esté determinado materialmente por el desarrollo de actividades identificables e intangibles que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad tendiente a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa o funcionamiento que ellas requieran, bien sea acompañándolas, apoyándolas o soportándolas, al igual que a desarrollar estas mismas actividades en aras de proporcionar, aportar, apuntalar, reforzar la gestión administrativa o su funcionamiento con conocimientos especializados, siempre y cuando dichos objetos estén encomendados a personas catalogadas de acuerdo con el ordenamiento jurídico como profesionales”* subrayas fuera de texto.

Respecto a la segunda especie reseñada, los contratos de prestación de servicios de simple apoyo a la gestión comparten la definición indicada en líneas precedentes, con la diferencia que estos implican:

---

<sup>2</sup> Consejo de Estado, Sección Tercera, Sentencia de Unificación de 2 de diciembre de 2013 rad. 11001-03-26-000-2011-00039-00(41719)

*“... el desempeño de un esfuerzo o actividad de apoyo, acompañamiento o soporte y de carácter, entre otros, técnico, operacional, logístico, etc., (...) sin que sean necesarios o esenciales los conocimientos profesionales o especializados para su ejecución...”* subrayas fuera de texto.

Dicho esto, es claro que los contratos de prestación de servicios tienen por objeto el desarrollo de actividades propias del funcionamiento de las entidades públicas, lo cual será un elemento determinante a la hora de valorar la verdadera relación entre las partes.

Por otro lado, el Código Sustantivo del Trabajo en su artículo 22 define el contrato de trabajo como *“aquel por el cual una persona natural se obliga a prestar un servicio personal a otra persona, natural o jurídica, bajo la continuada dependencia o subordinación de la segunda y mediante remuneración.”*

Para que el contrato de trabajo se configure, o se presuma, deben confluir varios elementos que de presentarse simultáneamente dan lugar a la relación laboral, esto es (i) actividad personal del trabajador, (ii) continuada subordinación (iii) y retribución.

La Constitución Política de 1991, en el Capítulo II artículo 125, relativo a la función pública, contempla que:

*“(...) no habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en la ley o reglamento y para proveer los de carácter remunerado se requiere que estén contemplados en la respectiva planta y previstos sus emolumentos en el presupuesto correspondiente” (art. 122 CP.), y seguidamente señala que “los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera. Se exceptúan los de elección popular, los de libre nombramiento y remoción, los de trabajadores oficiales y los demás que determine la ley...”*

Por consiguiente, la vinculación a la administración para el ejercicio de la función pública puede ser de diferentes clases de acuerdo con el ordenamiento jurídico y según las especificidades propias de las circunstancias, las cuales desde el punto de vista ordinario son: legal y reglamentaria (empleo público) y laboral contractual (trabajador oficial). Sólo en casos excepcionales se vinculará a contratistas para la prestación de sus servicios (relación contractual estatal).

En ese orden, los dos primeros; es decir, el vínculo legal y reglamentario y laboral contractual, obedecen a una relación de índole laboral, por lo tanto, tienen elementos esenciales que los hacen diferentes al estatal de prestación de servicios, por cuanto en ellos se presenta (i) la subordinación al empleador, (ii) la prestación personal del servicio y (iii) el pago de una remuneración.

Contrario sensu, en el contrato de prestación de servicios, la actividad es independiente, puede ser desarrollada por una persona natural o jurídica, caracterizándose porque carece del elemento de subordinación laboral o dependencia. Sin embargo, el contrato de prestación de servicios puede ser

desvirtuado cuando se demuestre la subordinación o dependencia respecto del empleador, evento en el cual surgirá el derecho al pago de prestaciones sociales a favor del contratista, por manera que el contrato de prestación de servicios, como lo ha sostenido la Corte Constitucional<sup>3</sup> y el H. Consejo de Estado<sup>4</sup>, no puede constituirse en un instrumento para desconocer los derechos laborales.

En efecto, el contrato de prestación de servicios se funda en el desarrollo de una actividad independiente que puede provenir de una persona jurídica con respecto de la cual no existe el elemento de la subordinación laboral que se refleja en la potestad de ser autónomo en la ejecución de la labor contratada; es decir, quien celebra un contrato de prestación de servicios tiene la calidad de contratista independiente sin derecho a prestaciones sociales y quien suscribe un contrato de trabajo tiene el derecho al pago de éstas.

Por consiguiente, cuando existe un contrato de prestación de servicios entre un particular y una entidad pública, y se acredita la existencia de los tres elementos propios de todo contrato de trabajo -subordinación, prestación personal del servicio y remuneración-, producto de esto, surge el derecho a que sea reconocida una relación laboral que, en consecuencia, confiere al contratista las prerrogativas de orden prestacional, en atención al principio de la primacía de la realidad sobre las formas.

Los contratos de prestación de servicios se permiten en los casos en los cuales la función de la administración no puede ser realizada por personas pertenecientes a la planta de la entidad oficial contratante, o por la necesidad de conocimientos especializados, pudiendo ser desvirtuado cuando se demuestra la subordinación continuada, caso en el cual surge el derecho al pago de prestaciones sociales en favor del contratista en aplicación del principio de prevalencia de la realidad sobre las formas.

### **3.1.2.- Antecedentes jurisprudenciales<sup>5</sup>**

El tema del contrato realidad ha generado importantes debates judiciales. Uno de ellos se dio con ocasión del examen de exequibilidad que realizó la Corte Constitucional al numeral 3° del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, que establece la posibilidad de celebrar contratos de prestación de servicios con las entidades del sector público. Después de realizar precisiones constitucionales en materia de contratación estatal, de definir las características del contrato de prestación de servicios y de establecer las diferencias con el contrato de trabajo, la Corte señaló que el ejercicio de tal potestad es ajustado a la Carta Política, siempre y cuando la

---

<sup>3</sup> Sentencia C-154/1997, con ponencia del Dr. Hernando Herrera Vergara.

<sup>4</sup> Consejo de Estado, secc. 2ª, sub-secc. "B", sentencia del 25 de marzo de 2010. CP Dr. Gerardo Arenas Monsalve, Exp. 1131-09.

<sup>5</sup> Sentencia de 2 de mayo de 2013 por la Sección Segunda - Subsección A del Consejo de Estado, expediente radicado con el número: 47001 23 31 000 2010 00497 01 (1673-12), C.P. Gustavo Eduardo Gómez Aranguren.

administración no la utilice para esconder la existencia de una verdadera relación laboral personal, subordinada y dependiente<sup>6</sup>.

Por su parte el Consejo de Estado, en fallos como el del 23 de junio de 2005, con ponencia del doctor Jesús María Lemos Bustamante<sup>7</sup>, ha reiterado la necesidad de que se acrediten fehacientemente los tres elementos propios de una relación de trabajo, como son: (i) la prestación personal del servicio, (ii) la remuneración y (iii) en especial la subordinación y dependencia del trabajador respecto del empleador.

Tal consideración se contrapone a la jurisprudencia anterior, en la que se sostuvo que entre contratante y contratista podía existir una relación coordinada en sus actividades para el desarrollo eficiente de la actividad encomendada, lo cual incluye el cumplimiento de horario, el hecho de recibir una serie de instrucciones de sus superiores o reportar informes sobre sus resultados, sin que ello signifique necesariamente la configuración del elemento subordinación<sup>8</sup>.

Así las cosas, para acreditar la existencia de una relación laboral es necesario probar los tres elementos referidos, pero especialmente que el supuesto contratista desempeñó una función en las mismas condiciones de subordinación y dependencia que sujetarían a cualquier otro servidor público, constatando de esta manera que las actividades realizadas no son de aquellas indispensables en virtud de la necesaria relación de coordinación entre las partes contractuales.

Por el contrario, existirá una relación contractual, regida por la Ley 80 de 1993, cuando: a) se pacte la prestación de servicios relacionados con la administración o funcionamiento de la entidad pública, b) el contratista sea autónomo en el cumplimiento de la labor contratada, c) se le paguen honorarios por los servicios prestados y d) la labor contratada no pueda realizarse con personal de planta o se requieran conocimientos especializados. Sobre esta última condición para suscribir contratos de prestación de servicios, vale la pena señalar que debe ser restringida a aquellos casos en los que la entidad pública contratante requiere adelantar labores ocasionales, extraordinarias, accidentales o que temporalmente exceden su capacidad organizativa y funcional, pues se desdibujaría la relación contractual cuando se contrata por prestación de servicios a personas que deben desempeñar exactamente las mismas funciones que, de manera permanente, se asignan a los demás servidores públicos.

Entonces, cuando se logra desvirtuar el contrato de prestación de servicios, inexorablemente se impone el reconocimiento de las prestaciones sociales causadas por el periodo realmente laborado, atendiendo a la causa jurídica que sustenta verdaderamente dicho restablecimiento, que no es otra que la relación laboral

---

<sup>6</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-154-97, M.P. Hernando Herrera Vergara.

<sup>7</sup> Radicación número: 18001-23-31-000-1998-00027-01(245-03). Actor: Esther Cruz Olaya. Demandado: Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA.

<sup>8</sup> Sala Plena del Consejo de Estado. Sentencia del 18 de noviembre de 2003, Rad. IJ-0039, M.P. Nicolás Pájaro Peñaranda.

encubierta bajo un contrato estatal, en aplicación de los principios de igualdad y de irrenunciabilidad de derechos en materia laboral, consagrados en los artículos 13 y 53 de la Carta Política respectivamente, superándose de ésta manera la prolongada tesis que prohijaba la figura indemnizatoria como resarcimiento de los derechos laborales conculcados<sup>9</sup>.

Bajo las anteriores precisiones se ha concretado el tratamiento jurisprudencial de los contratos realidad, de donde se colige en cuanto a su configuración, que constituye un requisito indispensable para demostrar la existencia de una relación de trabajo, que el interesado acredite en forma incontrovertible los tres elementos de la relación laboral, esto es, la prestación personal del servicio (de manera permanente), la remuneración respectiva y especialmente la subordinación y dependencia en el desarrollo de una función pública, de modo que no quede duda acerca del desempeño del contratista en las mismas condiciones de cualquier otro servidor público, siempre y cuando la subordinación que se alega no se enmarque simplemente en una relación de coordinación entre las partes para el desarrollo del contrato, en virtud de las particularidades de la actividad para la cual fue suscrito<sup>10</sup>.

En este orden de ideas, la viabilidad de las pretensiones dirigidas a la declaración de un contrato realidad, depende de la actividad probatoria de la parte demandante según el aforismo “*onus probandi incumbit actori*”<sup>11</sup>, dirigida a desvirtuar la naturaleza contractual de la relación establecida y la presencia real dentro de la actividad desplegada de los elementos previamente señalados, especialmente el de subordinación, que como se mencionó, es el que desentraña fundamentalmente la existencia de una relación laboral encubierta.

En consecuencia, debe revisarse en cada caso las condiciones bajo las cuales fueron prestados los servicios, en aras de esclarecer, bajo el análisis probatorio pertinente, la verdadera naturaleza de la relación existente entre las partes, para no adoptar conceptos que de manera formal y restrictiva homogenicen las causas propuestas ante esta jurisdicción, en detrimento del análisis sustancial particular que amerita cada asunto.

Particularmente, con ocasión de la vinculación de instructores del SENA, la Jurisprudencia del Consejo de Estado, sección Segunda, Subsección A, ha señalado que la misma es permitida como empleado público, o bien mediante contrato de prestación de servicios, pues a ello no se opone y además ha sido reglamentado por

---

<sup>9</sup> Consejo de Estado. Sección Segunda - Subsección “A”. Sentencia 17 de abril de 2008. Rad No. 2776-05. C.P. Jaime Moreno García; Sentencia del 17 de abril de 2008. Rad. No. 1694-07. C.P. Gustavo Eduardo Gómez Aranguren; sentencia del 31 de julio de 2008. C.P. Gustavo Eduardo Gómez Aranguren; Sentencia del 14 de agosto de 2008. C.P. Gustavo Eduardo Gómez Aranguren.

<sup>10</sup> Consejo de Estado. Sección Segunda. Sentencia de 19 de febrero de 2009. Radicado No. 3074-2005. C.P. Dra. Bertha Lucía Ramírez de Páez.

<sup>11</sup> La carga de la prueba incumbe al actor.

el estatuto de contratación y los manuales de funciones y circulares expedidos por el Servicio Nacional de Aprendizaje.<sup>12</sup>

### **3.1.3.- La prescripción extintiva de los derechos derivados de la vinculación laboral como realidad**

En cuanto a la prescripción de los derechos prestacionales derivados del contrato realidad, otrora la sección segunda del Consejo de Estado concluyó sobre su no operancia, en tanto se consideró que su exigibilidad era literalmente imposible con anterioridad a la sentencia que declara la existencia de la relación laboral, dado su carácter constitutivo; vale decir, que es a partir del fallo que nace a la vida jurídica el derecho laboral reclamado y, por tanto, no podía operar en estos casos el fenómeno procesal extintivo<sup>13</sup>.

Posteriormente se determinó que, aunque es cierto que desde la sentencia se hacen exigibles las prestaciones derivadas del contrato realidad, también lo es que el particular debe reclamar el reconocimiento de su relación laboral dentro de un término prudencial, que no exceda la prescripción de los derechos que pretende; lo que significa que debe solicitar la declaratoria de la existencia de esa relación en un término no mayor a 3 años<sup>14</sup>.

Y seguidamente el Consejo de Estado determinó que el plazo razonable en el que se debe petitionar el pago de las prestaciones derivadas del vínculo laboral es dentro de los 5 años siguientes a la fecha de terminación del último contrato, momento que *mutatis mutandi* puede asimilarse al acto de retiro, acorde con lo estipulado por el artículo 91 del CPACA, en armonía con los principios de preclusión, seguridad jurídica, razonabilidad, ponderación y diligencia que deben acompañar las actuaciones de los administrados<sup>15</sup>.

En este contexto, la Sección Segunda del Consejo de Estado consideró necesario unificar su jurisprudencia al respecto, labor que efectuó a través de la sentencia proferida el 25 de agosto de 2016<sup>16</sup>, específicamente en lo que atañe a los siguientes aspectos: (i) la prescripción de los derechos laborales reclamados<sup>17</sup> y (ii) el ingreso base que ha de tenerse en cuenta para la liquidación de las prestaciones a que haya lugar<sup>18</sup>.

---

<sup>12</sup> Consejo de Estado, Sección Segunda, Subsección A, sentencia del 11 de marzo de 2021, radicado 18001 23 33 000 2016 00214 01 (0008-2019), M.P. Rafael Francisco Suárez Vargas.

<sup>13</sup> Consejo de Estado. Sección Segunda. Sentencia de 6 de marzo de 2008. Expediente No. 2152-06. Consejero Ponente Dr. Gustavo Eduardo Gómez Aranguren.

<sup>14</sup> Consejo de Estado. Sección Segunda. Sentencia de 9 de abril de 2014. Expediente No. 131-13. Consejero Ponente Dr. Luis Rafael Vergara Quintero.

<sup>15</sup> Consejo de Estado. Sección Segunda. Sentencia de 8 de mayo de 2014. Expediente No. 2725-12. Consejero Ponente Dr. Gustavo Eduardo Gómez Aranguren.

<sup>16</sup> Consejo de Estado. Sección Segunda. Sentencia del 25 de agosto de 2016. Radicación número: 23001-23-33-000-2013-00260-01(0088-15) CE-SUJ2-005-16. C.P. Carmelo Perdomo Cuéter.

<sup>17</sup> Dado que como quedó visto existían tesis encontradas en las salas de decisión de esa sección acerca del plazo prescriptivo, así como del momento a partir del cual debe ser contabilizado.

<sup>18</sup> Asunto que no había sido delimitado en un fallo de unificación.

Así, dicha Corporación fijó en síntesis las siguientes reglas jurisprudenciales:

*“i) Quien pretenda el reconocimiento de la relación laboral con el Estado y, en consecuencia, el pago de las prestaciones derivadas de esta, en aplicación del principio de la primacía de la realidad sobre las formalidades, deberá reclamarlos dentro del término de tres años contados a partir de la terminación de su vínculo contractual.*

*ii) Sin embargo, no aplica el fenómeno prescriptivo frente a los aportes para pensión, en atención a la condición periódica del derecho pensional y en armonía con los derechos constitucionales a la igualdad e irrenunciabilidad a los beneficios mínimos laborales y los principios de in dubio pro operario, no regresividad y progresividad.*

*iii) Lo anterior, no implica la imprescriptibilidad de la devolución de los dineros pagados por concepto de aportes hechos por el trabajador como contratista, pues esto sería un beneficio propiamente económico para él, que no influye en el derecho pensional como tal (que se busca garantizar), sino en relación con las cotizaciones adeudadas al sistema de seguridad social en pensiones, que podrían tener incidencia al momento de liquidarse el monto pensional.*

*iv) Las reclamaciones de los aportes pensionales adeudados al sistema integral de seguridad social derivados del contrato realidad, por su carácter de imprescriptibles y prestaciones periódicas, también están exceptuadas de la caducidad del medio de control (de acuerdo con el artículo 164, numeral 1, letra c, del CPACA).*

*v) Tampoco resulta exigible el agotamiento de la conciliación extrajudicial como requisito previo para demandar a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, dado que al estar involucrados en este tipo de controversias (contrato realidad) derechos laborales irrenunciables (cotizaciones que repercuten en el derecho a obtener una pensión), que a su vez comportan el carácter de ciertos e indiscutibles, no son conciliables.*

*vi) El estudio de la prescripción en cada caso concreto será objeto de la sentencia, una vez abordada y comprobada la existencia de la relación laboral, pues el hecho de que esté concernido el derecho pensional de la persona (exactamente los aportes al sistema de seguridad social en pensiones), que por su naturaleza es imprescriptible, aquella no tiene la virtualidad de enervar la acción ni la pretensión principal (la nulidad del acto administrativo que negó la existencia del vínculo laboral).*

*vii) El juez contencioso-administrativo se debe pronunciar, aunque no se haya deprecado de manera expresa, respecto de los aportes al sistema de seguridad social en pensiones, una vez determinada la existencia del vínculo laboral entre el demandante y la agencia estatal accionada, sin que ello implique la adopción de una decisión extra petita, sino una consecuencia indispensable para lograr la efectividad de los derechos del trabajador.*

*De igual modo, se unifica la jurisprudencia en lo que atañe a que (i) el consecuente reconocimiento de las prestaciones por la nulidad del acto administrativo que niega la existencia de la relación laboral y del tiempo de servicios con fines pensionales proceden a título de restablecimiento del derecho, y (ii) el ingreso sobre el cual han de calcularse las prestaciones dejadas de percibir por el maestro-contratista corresponderá a los honorarios pactados”.*

De otra parte, el citado fallo de unificación señaló que *“en aquellos contratos de prestación de servicios, pactados por un interregno determinado y que la ejecución entre uno y otro tiene un lapso de interrupción, frente a cada uno de ellos habrá de analizarse la*

*prescripción a partir de sus fechas de finalización, puesto que uno de los fundamentos de la existencia del contrato realidad es precisamente la vocación de permanencia en el servicio". No obstante, en dicha providencia se olvidó establecer el término que se debe tener en cuenta para determinar la pérdida de la solución de continuidad.*

Al respecto, el Consejo de Estado, en Sentencia de Unificación de 9 de septiembre de 2021<sup>19</sup>, estableció un periodo de 30 días hábiles como indicador temporal de la no solución de continuidad entre contratos sucesivos de prestación de servicios.

En palabras de la referida providencia:

*"... se entenderá que no hay solución de continuidad entre del contrato anterior y el sucedáneo, si entre la terminación de aquel y la fecha en que inicie la ejecución de otro, no han transcurrido más de treinta (30) días hábiles, siempre y cuando se constate que los objetos contractuales y las obligaciones emanadas de ellos son iguales o similares y apuntan a la satisfacción de las mismas necesidades..."*

Bajo estas consideraciones, el despacho procederá a efectuar el examen probatorio correspondiente, en aras de resolver el asunto sometido a su juicio.

### **3.1.4. De la subordinación como elemento esencial en la relación laboral y la coordinación o supervisión en las relaciones contractual estatales.**

Para acreditar la existencia de una relación laboral, es obligatorio probar los tres elementos referidos en líneas anteriores, pero principalmente, que la persona desempeñe una función en las mismas condiciones de subordinación y dependencia que sujetarían a cualquier otro servidor público, constatando de esta manera, que las actividades realizadas no son de aquellas indispensables en virtud de la necesaria relación de coordinación entre las partes contractuales.

Precisamente uno de los elementos esenciales para la existencia del contrato de trabajo es la *subordinación*, la cual se encuentra consagrada en el artículo 23 del Código Sustantivo de Trabajo, que faculta al empleador para exigirle al trabajador el cumplimiento de órdenes, en cuanto a modo, tiempo y cantidad, entre otros aspectos que depende de la relación laboral.

De igual modo, la Corte Constitucional ha manifestado lo siguiente respecto del concepto de subordinación:

*"La subordinación del trabajador al empleador como elemento distintivo y definidor del contrato de trabajo ha sido entendida, según la concepción más aceptable por la doctrina y la jurisprudencia, como un poder jurídico permanente de que es titular el empleador para dirigir la actividad laboral del trabajador, a través de la expedición de órdenes e instrucciones y la imposición de reglamentos, en lo relativo a la manera como éste debe*

---

<sup>19</sup> Consejo de Estado, Sección Segunda, Sentencia de Unificación por Importancia jurídica de 9 de septiembre de 2021, SUJ-025-CE-S2-2021

*realizar las funciones y cumplir con las obligaciones que le son propias, con miras al cumplimiento de los objetivos de la empresa, los cuales son generalmente económicos<sup>20</sup>.*

Tal y como lo ha sostenido el Honorable Consejo de Estado<sup>21</sup>, respecto a la subordinación, se ha entendido esta como la aptitud que tiene el empleador para impartirle órdenes al trabajador y exigirle su cumplimiento, para dirigir su actividad laboral e imponerle los reglamentos internos de trabajo a los cuales debe someterse, “todo dirigido a lograr el objetivo misional trazado”

Mediante providencia de 9 de septiembre de 2021, el Consejo de Estado<sup>22</sup> también señaló que a efectos de determinar la existencia de este elemento, existen ciertas circunstancias constitutivas de indicios de subordinación, a saber:

- i) El lugar de trabajo, atendiendo las modalidades de trabajo contempladas para los empleados de planta.
- ii) El horario de labores exigido para el cumplimiento de las labores contratadas. No obstante ciertas actividades de la administración requieren la incorporación de jornadas y turnos.
- iii) Dirección y control efectivo de actividades a ejecutar a través de exigencia en el cumplimiento de órdenes, (modo, tiempo o cantidad de trabajo) o cumplimiento de reglamentos internos o ejercicio de poder de disciplina.
- iv) Que las actividades o tareas a desarrollar corresponden a las que tienen asignadas los servidores de planta, siempre y cuando se reúnan los elementos configurativos de la relación laboral, en los términos del artículo 23 del Código Sustantivo del Trabajo

Frente al tercer aspecto, señala el Órgano de cierre que deberá probarse la inserción del demandante en el círculo organizativo y disciplinario de la entidad, a efectos de demostrar que esta ejerció influencia sobre las condiciones en que se cumplió el objeto contractual. En conclusión, deberá demostrarse una actividad de control, vigilancia, imposición o seguimiento por parte de la entidad, diferente de la coordinación propia de la ejecución de los contratos de prestación de servicios.

En conclusión, para la configuración del contrato de trabajo se requiere que en la actuación procesal esté plenamente demostrada la actividad personal del trabajador demandante a favor de la parte demandada, y en lo que respecta a la continuada subordinación jurídica, que es el elemento característico y diferenciador de toda relación de trabajo, debe igualmente estar evidenciado.

En cuanto a la dirección y coordinación de los contratos de prestación de servicio como modalidad contractual estatal, el artículo 14 de la Ley 80 de 1993<sup>23</sup>, establece

---

<sup>20</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-386 del 5 de abril de 2000 (M.P. Antonio Barrera Carbonell)

<sup>21</sup> Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Segunda. Sentencia de mayo 31 de 2016. Radicado 05001233300020130081301 (36872014)

<sup>22</sup> Ídem 16

<sup>23</sup> Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

que la dirección general y la obligación de ejercer control y vigilancia de la ejecución del contrato recaerán en las entidades estatales<sup>24</sup>.

Respecto del tópico de coordinación, el Consejo de Estado, Sección Segunda, Subsección “A”, en sentencia de 6 de mayo de 2015, Magistrado Ponente Luis Rafael Vergara Quintero, señaló:

*“Se ha sostenido que entre contratante y contratista puede existir una relación de coordinación en sus actividades, de manera que el segundo se somete a las condiciones necesarias para el desarrollo eficiente de la actividad encomendada, lo cual incluye el cumplimiento de un horario, o el hecho de recibir una serie de instrucciones de sus superiores, o tener reportar informes sobre sus resultados, pero ello no significa necesariamente la configuración de un elemento de subordinación.*

*“Aunque a primera vista se puede pensar que el cumplimiento de un horario es de suyo elemento configurativo de la subordinación transformando una relación que ab initio se consideró como contractual en laboral, lo cierto es que en determinados casos el cumplimiento de un horario es sencillamente la manifestación de una concertación contractual entre las partes, administración y particular, para desarrollar el objeto del contrato en forma coordinada con los usos y condiciones generalmente aceptadas y necesarias para llevar a cabo el cumplimiento de la labor.*

*El sub lite se encuadra dentro de tal circunstancia, pues entre el libelista y la entidad accionada hubo una relación de coordinación, que no permite configurar la existencia de una subordinación, y por tanto, no hay lugar a deducir que en realidad se hubiera encubierto una relación laboral, aun cuando los otros dos (2) elementos, prestación personal del servicio y remuneración si se hallan suficientemente probados en el expediente...” (Sentencia de la Subsección “B”, del 19 de febrero de 2004, Exp. No. 0099-03)*

Igualmente lo reiteró en sentencia de 31 de mayo de 2016<sup>25</sup>:

*“Así las cosas, la subordinación es determinante para diferenciar el contrato laboral del contrato de prestación de servicios, puesto que es la mencionada característica la que fija la independencia del contratista de la administración pública y que no genera el derecho a las prestaciones sociales”.*

### **3.1.5. CASO CONCRETO.**

#### **De lo acreditado dentro del proceso:**

- a)** Solicitud de reconocimiento y pago de relación y acreencias laborales radicada bajo el serial el 12 de mayo de 2022 ante la entidad demandada. (folios 25 a 28 del archivo 003 del expediente)

---

<sup>24</sup> Artículo 14<sup>o</sup>.- De los Medios que pueden utilizar las Entidades Estatales para el Cumplimiento del Objeto Contractual. Para el cumplimiento de los fines de la contratación, las entidades estatales al celebrar un contrato: 10. Tendrán la dirección general y la responsabilidad de ejercer el control y vigilancia de la ejecución del contrato. En consecuencia, con el exclusivo objeto de evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación, podrán en los casos previstos en el numeral 2 de este artículo, interpretar los documentos contractuales y las estipulaciones en ellos convenidas, introducir modificaciones a lo contratado y, cuando las condiciones particulares de la prestación así lo exijan, terminar unilateralmente el contrato celebrado...”

<sup>25</sup> Consejo de Estado Sala de Lo Contencioso Administrativo Sección Segunda Subsección “B”, consejera Ponente: Doctora Sandra Lisset Ibarra Velez

- b)** Respuesta a la petición antes indicada, con radicado No. 11-2-2022-028015 del 23 de mayo de 2022 por medio del cual la entidad demandada negó el reconocimiento de la existencia de una relación laboral entre las partes. (folios 30 a 33 archivo 003 del expediente)
- c)** Certificación de los contratos de prestación de servicios celebrados con la entidad demandada. (folios 41 a 48 archivo 003 del expediente)
- d)** Copia de cuadros de turnos y cronogramas (archivo 003 del expediente)
- e)** Copia de los contratos suscritos con la entidad (archivo 003 del expediente)
- f)** Copia de informes mensuales de ejecución contractual (archivo 003 del expediente)
- g)** Copia de constancias de pago al sistema de seguridad social por los meses de ejecución de los contratos celebrados.
- h)** Copia de manual de funciones de cargos dentro de la entidad.
- i)** Copia de manual de prestaciones sociales a cargo de la entidad (folios 443 y siguientes archivo 003 del expediente).

En cuanto a los periodos de contratación, quedó establecido que la demandante prestó sus servicios vinculada directamente con la entidad para el Centro de Tecnologías para la Construcción y la Madera, en la regional Distrito Capital, con fundamento en los siguientes contratos de prestación de servicios expuestos cronológicamente:

<b>Contrato</b>	<b>Vigencia</b>	<b>Objeto</b>	<b>Fecha inicio</b>	<b>Fecha de terminación</b>
000145	2006	impartir Formación profesional integral	27/01/2006	27/05/2006
Adición	2006	impartir Formación profesional integral	-----	+ 180 horas
000348	2006	impartir Formación profesional integral	25/08/2006	25/12/2006
Adición	2006-07	impartir Formación profesional integral	-----	+ 250 horas
000036	2007	impartir Formación profesional integral	13/03/2007	13/07/2007

Adición	2007	impartir Formación profesional integral	-----	13/11/2007
00582	2007	impartir Formación profesional integral	17/10/2007	16/11/2007
Adición	2007	impartir Formación profesional integral	-----	+ 75 horas
00748	2007	impartir Formación profesional integral	11/12/2007	30/12/2007
Interrupción 26 días				
00172	2008	impartir Formación profesional integral	25/01/2008	25/06/2008
Adición	2008	impartir Formación profesional integral	-----	25/08/2008
00513	2008	impartir Formación profesional integral	22/08/2008	22/11/2008
00821	2008	impartir Formación profesional integral	24/11/2008	24/12/2008
Interrupción 36 días				
00145	2009	impartir Formación profesional integral	29/01/2009	29/10/2009
Interrupción 47 días				
00867	2009	impartir Formación profesional integral	15/12/2009	31/12/2009

Interrupción 23 días				
0022	2010	impartir Formación profesional integral	23/01/2010	23/10/2010
Adición	2010	impartir Formación profesional integral	-----	29/11/2010
Interrupción 59 días				
00203	2011	impartir Formación profesional integral	27/01/2011	30/06/2011
Interrupción 18 días				
00719	2011	impartir Formación profesional integral	18/07/2011	30/12/2011
Interrupción 31 días				
00303	2012	impartir Formación profesional integral	30/01/2012	05/07/2012
00761	2012	impartir Formación profesional integral	06/07/2012	06/11/2012
Adición	2012	impartir Formación profesional integral	-----	09/12/2012
Interrupción 47 días				
001928	2013	impartir Formación profesional integral	25/01/2013	06/09/2013
Adición	2013	impartir Formación profesional integral	-----	18/12/2013
Interrupción 31 días				

01816	2014	impartir Formación profesional integral	18/01/2014	03/09/2014
Adición	2014	impartir Formación profesional integral	-----	15/12/2014
<b>Interrupción 39 días</b>				
01615	2015	impartir Formación profesional integral	23/01/2015	19/12/2015
<b>Interrupción 42 días</b>				
02312	2016	impartir Formación profesional integral	30/01/2016	16/12/2016
<b>Interrupción 40 días</b>				
001853	2017	impartir Formación profesional integral	25/01/2017	30/09/2017
Adición	2017	impartir Formación profesional integral	-----	19/12/2017
<b>Interrupción 37 días</b>				
002984	2018	impartir Formación profesional integral	25/01/2018	5/12/2018
Adición	2018	impartir Formación profesional integral	-----	19/12/2018
<b>Interrupción 44 días</b>				
0370	2019	impartir Formación profesional integral	01/02/2019	30/06/2019

La anterior tabla donde se ilustran los contratos suscritos se extrajo de una certificación expedida por la entidad demandada visible en el expediente digitalizado.<sup>26</sup> Todos los contratos tienen por objeto: *“Prestación de servicios, de carácter temporal, para impartir formación en el Centro de Tecnologías para la construcción y la Madera para cubrir las necesidades del sector productivo de la región o zona de influencia que atiende este centro, para el cumplimiento de las metas de formación.”*

Por otra parte, dentro de la certificación contractual aportada se extraen las siguientes actividades principales señaladas como obligaciones a cargo de la contratista:

*“... Cumplir con la programación académica predeterminada por la Coordinación Académica correspondiente, de acuerdo con las normas, procesos y metodologías pedagógicas, estrategias de didácticas activas, formación por proyectos y los productos institucionales. (...) Presentar los reportes de notas de los alumnos y demás informes dentro de los plazos estipulados por el Centro para tal efecto. (...) Evaluar el proceso de aprendizaje, las estrategias pedagógicas, el medio ambiente educativo, el rendimiento académico de los aprendices y diligenciar oportunamente los formatos correspondientes. (...) Preparar, orientar, desarrollar, apoyar y evaluar procesos de aprendizaje en cualquiera de las estrategias de respuesta institucional para los diferentes grupos poblacionales objeto de Formación Profesional integral (...) Participar en el desarrollo de innovaciones pedagógicas y del área específica en que se desempeñe, mediante proyectos de investigación, en concordancia con las exigencias del desarrollo sostenible. (...) Colaborar en el diseño y ejecución de programas de actualización de instructores del SENA y de otras entidades, en aspectos pedagógicos y de la especialidad en que empleo Formación Profesional. (...) Participar activamente en el Plan de Mejoramiento y Actualizaciones de los docentes. (...) Capacitar y asistir técnica, empresarial y organizativamente a las comunidades, formas asociativas y empresas en sus proyectos de desarrollo socio empresarial de acuerdo con la especialidad en que imparte Formación Profesional. (...) Emitir concepto cuando le sea solicitado, acerca de los planes y programas presentados por entidades aspirantes a ingresar a la cadena de formación o a obtener reconocimiento de cursos, o sobre especificaciones técnicas de maquinaria y equipo, materiales e insumos para la formación profesional integral. Presentar su concepto y recomendaciones. (...) Participar en la concertación y coordinación interinstitucional para la ejecución de proyectos de desarrollo y acciones de Formación Profesional Integral, proyectos de desarrollo sectorial, regional, municipal y veredal. (...) Participar en las labores de montaje y puesta en marcha de equipos y maquinaria utilizados en la Formación Profesional integral, si es del caso. (...) Participar en los comités de evaluación, asistir puntualmente a las clases programadas, colaborar activamente con las disposiciones sobre aseo y orden de los salones de clases y tener sentido de pertenencia con la institución. (...) Reportar en el sistema Sofía Plus en un plazo máximo de tres (3) días de iniciado el trimestre y/ o antes de la terminación de este según corresponda, todas las actividades de acuerdo con los procesos que son de su responsabilidad, garantizando la calidad de la información y su coherencia en el proceso formativo, (...) Adelantar actividades como gestor de proyectos cuando el Coordinador Académico lo designe, (...)*

---

26 Ver carpeta 017Anexos del Expediente Digital

De la misma manera, los testimonios recaudados y el interrogatorio de parte dan cuenta de las labores desarrolladas con ocasión de los contratos suscritos, como también del lugar, tiempo y condiciones de ejecución. A partir de lo anterior, es necesario indicar, según los requisitos establecidos para la configuración de la figura del contrato realidad, lo siguiente:

### **De la prestación personal del servicio**

De acuerdo con las pruebas incorporadas al expediente, quedó demostrado que la demandante prestó en forma personal sus servicios a favor del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA -, en desarrollo de los contratos suscritos con la demandada, hecho que efectivamente certificó la entidad y que implica que fue la señora Laguna Sánchez prestó el servicio por los tiempos igualmente certificados.

Así mismo pudo colegirse de los testimonios recibidos y del interrogatorio de parte rendido en audiencia de pruebas, que la señora Andrea Natalia Laguna Sánchez desempeñó sus labores como *instructora* en los programas de formación impartidos por el Centro de la construcción e industria de la madera del SENA. Adicionalmente, que la labor desempeñada por la demandante no podía ser realizada por alguien más, es decir, no podía la señora Laguna disponer libremente su reemplazo.

Acerca de la ejecución de los contratos, tanto los testigos como la demandante coincidieron en que las labores eran desempeñadas por la contratista de acuerdo con los estándares, reglamentos y requerimientos exigidos por la entidad, mismos que estaba obligada a conocer e implementar a través de capacitaciones y eventos de socialización a los cuales estaba conminada a asistir.

De las actividades contractuales reseñadas, se destaca que las labores realizadas por la demandante implican la prestación personal del servicio, en eventos tan puntuales como Preparar, orientar, desarrollar, apoyar y evaluar procesos de aprendizaje para los diferentes grupos poblacionales objeto de Formación Profesional Integral, así como Coadyuvar en el proceso de ingreso e inducción de alumnos, Participar en los comités de evaluación, asistir puntualmente a las clases programadas, Cumplir con la programación académica mínima en los días y horarios predeterminados por la Coordinación Académica correspondiente, entre otras labores pactadas con la entidad.

Por todo ello se concluye que la actividad debía realizarse de manera personal. Asimismo, como los contratos de prestación de servicios se realizaron *intuitu personae*, dada la formación profesional de la demandante, no hay duda de que la ejecución fue asumida personalmente por esta. Además, este aspecto no lo discuten las partes, como tampoco obra prueba de delegación alguna. Por lo tanto, se encuentra demostrada la prestación personal del servicio.

### **De la Remuneración**

Además de la certificación que funge en expediente, se verifica que la entidad fijó a la demandante una suma de dinero como retribución por sus servicios prestados, pagada por mensualidades. Ello se extrae de la lectura de los contratos aportados al plenario y de la declaración de los testigos. También, de la relación de pagos aportada con la contestación de la demanda. En consecuencia, sobre este aspecto, no hay lugar a duda que concurre otro de los elementos del contrato de trabajo, es decir, la remuneración.

### **De la subordinación**

Siguiendo este hilo conductor, el presente requisito es el que marca jurídicamente la diferencia entre un contrato de prestación de servicios y uno laboral, según lo indicado por la Corte Constitucional y el Consejo de Estado.

Tal como se expuso en el acápite normativo y jurisprudencial de la presente sentencia una cosa es la relación de coordinación que debe existir entre el contratista y la entidad a través del supervisor o interventor del contrato, y otra muy distinta es la relación de subordinación o dependencia que la entidad imponga al contratista de modo que afecte la autonomía e independencia que este debe tener durante la ejecución del contrato.

Por esta razón se tendrá en cuenta lo aportado al proceso; de manera que para el caso de autos, se tiene que la demandante tuvo que prestar sus servicios personales en las instalaciones del Centro de la construcción e industria de la madera de la Regional Distrito Capital del SENA, afirmación extraída de las certificaciones y copias de los contratos aportados al plenario, específicamente de las obligaciones señaladas al contratista, que incluyen, entre otras: *“Responder por la integridad y buen uso de materiales, equipos y demás elementos de la institución puestos bajo su cuidado”*.

Por otra parte, los testimonios coinciden en que el lugar de ejecución contractual era determinado por la entidad, que los elementos necesarios para la ejecución eran suministrados por la entidad, y que la misma disponía capacitaciones de carácter obligatorio en sus instalaciones. Respecto a las condiciones de ejecución de los contratos los testimonios manifestaron que los supervisores eran quienes planeaban horarios, currículos, matrices y cronogramas de ejecución, sin posibilidad de negociación alguna con sus superiores, quienes controlaban su ejecución.

En relación con este punto, manifestaron que el coordinador de área revisaba la prestación personal de los horarios y el cronograma, requiriendo que le sea solicitado permiso para ausentarse, como también los respectivos soportes y planes de contingencia. También, que la demandante no podía disponer su reemplazo.

Adicionalmente, la demandante no podía impartir instrucción en las materias a su cargo, sobre temas que de manera libre determinase, sino de conformidad con temas específicos que le ordenaran sus superiores, en las sedes determinadas por la entidad, e incluso en horarios o días no hábiles, utilizando herramientas e indumentaria

suministrada por la entidad como presupuesto de la ejecución de sus labores, lo que denota la presencia de órdenes por parte de personal de la entidad.

Por otra parte, resulta evidente que las labores de la demandada, en lo que respecta a la ejecución de los contratos suscritos, hacen parte del objeto misional de la entidad y que el control de los horarios y cuadros de turnos por parte de los coordinadores de área es una conducta que sobrepasa el deber de planeación, para instaurar una atribución disciplinaria, pues en ejecución del control de actividades, los testimonios coinciden en señalar que ante el incumplimiento de los cronogramas era llamada la demandante a rendir descargos, como cualquier instructor vinculado a la planta de la institución.

Del interrogatorio de parte se extrae que su superior podía asignarle actividades o tareas diferentes a las programadas en el trimestre, en cualquiera de las jornadas establecidas por el SENA, bien sea mañana o tarde. también, que la ejecución de sus labores era siempre de manera presencial, debido a las actividades asignadas, y que, a los requerimientos de personal de planta, ella debía acudir a las sedes requeridas y señaló que la ejecución de las actividades no era del todo autónoma por todo lo anterior, el despacho encuentra probado el elemento de la subordinación.

En consecuencia, para el caso sub exánime, resulta viable el reconocimiento de la relación laboral pues el mismo se fundamenta a partir de las actividades desarrolladas por la demandante como instructora, las cuales si bien cumplió de manera reiterada, por varios años, también fueron ejecutadas bajo órdenes relativas específicamente a su labor, y sin que le fuera dado actuar con autonomía, las cuales hacen parte del objeto misional propio de la entidad.

Adicionalmente, los testimonios y el interrogatorio de parte rendidos coinciden en que la señora ANDREA NATALIA LAGUNA SÁNCHEZ no podía disponer de su tiempo asignado para realizar labores diferentes a las encomendadas, ni mucho menos ausentarse sin previa autorización y bajo el cumplimiento de requisitos impuestos por la entidad a través de su superior, lo que evidencia una inserción dentro de los mismos.

Esto último, sumado a los cuadros de turnos, cronogramas, informes y demás documentos, evidencia que desempeñó sus funciones de manera análoga a los trabajadores de la planta de personal de la entidad, pues debía someterse al cumplimiento de los mismos trámites y las mismas actividades exigidas a sus pares vinculados a la planta del SENA.

Lo anterior fortalece la tesis de que desde el principio se pactó una relación de subordinación, hecho que contradice la postura de la demandada en cuanto afirma que la señora LAGUNA SANCHEZ era autónoma en la labor contratada.

En consecuencia, al confrontar la prueba testimonial y el material probatorio se puede constatar que para el caso de autos estaría demostrada la subordinación por cuanto lo siguiente:

- (i) La entidad, a través de sus representantes y personal asistencial de mayor jerarquía, fijaba y por tanto ordenaba tanto el lugar, como el horario y las actividades que debían llevarse a cabo por la demandante. También le exigía el cumplimiento de protocolos y directrices establecidas por la entidad, lo que implicó el porte de elementos distintivos de su vinculación, que la acreditaran como funcionaria de la institución.
- (ii) Luego de la ejecución de su labor, sus superiores eran quienes verificaban el cumplimiento de esta, a partir del diligenciamiento de informes de actividades y la verificación de la realización de las actividades programadas.
- (iii) A la demandante, no le era permitido ausentarse de su lugar de trabajo asignado, o variar el lugar de desempeño de las labores agendadas, sin orden que cumpliera los requisitos que la labor impone, pues no tenía la facultad de delegar, posponer o priorizar a su elección las labores encomendadas, ni la persona que pudiera ejecutarlas.
- (iv) Tampoco podía la demandante realizar las tareas señaladas por fuera de las circunstancias ordenadas por la entidad, ya que las mismas tienen estrecha relación con el objeto misional de la entidad y deben ejecutarse en sus instalaciones o las que sus superiores designen.

Para esta sede judicial, estos elementos desdibujan la relación contractual pretendida por la entidad y desvirtúan la esencia del contrato de prestación de servicios para encubrir una verdadera relación laboral, pues desacreditan la relación de coordinación presunta entre contratante y contratista para en su lugar manifestar tal encubrimiento por haberse configurado los elementos señalados por la legislación e incluso la Jurisprudencia en materia de Contrato Realidad.

También reitera este despacho, que el objeto de su labor se encuentra íntimamente ligado al objeto misional de la entidad; tanto así que su labor es parte de la prestación educativa de la institución y deber de la entidad relativo a su objeto misional y su funcionamiento.

Por demás, como se pudo verificar, la demandante más allá de una relación de coordinación se encontraba sometida a cumplir las funciones suscritas en los diferentes contratos, bajo criterios propios de la entidad y en las circunstancias previamente impuestas.

Así las cosas, de las pruebas documentales, especialmente con las certificaciones, copia de los contratos, testimonios y demás pruebas documentales aportadas por la entidad, se pudo establecer que las labores desempeñadas por **ANDREA NATALIA LAGUNA SANCHEZ** eran impuestas por la entidad, sin posibilidad de modularlas o delegarlas *motu proprio*. También quedó demostrado que la entidad contrataba a la

demandante bajo la modalidad de órdenes de prestación de servicios para cumplir funciones permanentes y misionales de la entidad.

De lo anterior se deduce que la demandante en su condición de contratista cumplía las mismas funciones que un funcionario de planta de la entidad, cumpliendo de forma permanente y personal las actividades en el servicio de salud, para las cuales por expresa disposición legal, está prohibida la celebración de contratos de prestación de servicios con la administración, menos aún si se tiene en cuenta que la vinculación de la demandante no fue para suplir actividades transitorias, sino que la misma perduró por un aproximadamente 14 años, tal como quedó probado con las certificaciones y los contratos aportados al plenario con sus respectivas adiciones.

Entonces la vinculación de la demandante bajo contratos civiles de prestación de servicios no era procedente por el carácter de permanente de las labores ejercidas, de modo que la demandante dejó de ser contratista y se convirtió en una persona que desarrolló sus actividades bajo la realidad de sucesivos contratos laborales.

Es preciso afirmar, en este punto, que a la presente controversia le es aplicable el principio de “*primacía de la realidad sobre formalidades*”, pues es indudable que la demandante se encontraba en las mismas condiciones de los empleados de planta, en tanto desempeñaba personalmente la labor, en un cargo que revestía la característica de permanente, aspectos que demuestran que estaba sujeta a subordinación y dependencia.

Ahora bien, es importante aclarar que la Sección Segunda del Consejo de Estado en reiteradas ocasiones ha señalado que la figura del contrato realidad, se aplica cuando se logra probar la continua prestación de los servicios personales remunerados, “*propios de la actividad misional de la entidad contratante*”, para ejecutarlos con sus elementos de trabajo, bajo sujeción de órdenes y condiciones de desempeño que desbordan las necesidades de coordinación respecto de verdaderos contratistas autónomos, para configurar dependencia y subordinación propia de las relaciones laborales.

Para esta Judicatura también es claro que la continuidad en la prestación de los servicios de la demandante le brinda un carácter de permanente, de lo que se puede colegir que sus servicios no eran propios de un contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión sino de una relación laboral entre las partes.

La excepción prevista en el artículo 32 de la Ley 80 de 1993 que permite la celebración de contratos de prestación de servicios no autoriza que las entidades del Estado a través de esta modalidad de vinculación desconozcan el pago de las prestaciones sociales y demás obligaciones de carácter laboral que la Constitución y la ley han consagrado a cargo de los empleadores, máxime cuando la relación laboral entre las partes se extendió en el tiempo.

Es importante precisar que como se indicó en el acápite de normas y precedente jurisprudencial aplicable, el reconocimiento de la existencia de una relación laboral no implica conferir a la demandante la condición de empleado público, puesto que dicha calidad no se otorga por el sólo hecho de trabajar para el Estado, sino que la misma se adquiere en las formas establecidas en la ley para ello (mediante concurso de méritos para acceder a la carrera administrativa, en provisionalidad, entre otras formas contempladas en la ley para tal fin).

Como consecuencia de lo anterior, se declarará la nulidad del acto demandado, por medio del cual la entidad negó el pago de acreencias laborales y prestacionales derivadas de la vinculación de la demandante con la Subred Integrada de Servicios de Salud Norte.

### **3.8. De pago de las prestaciones sociales en el contrato realidad**

Adicional a lo anterior, la jurisprudencia del máximo Tribunal Contencioso Administrativo ha sostenido que cuando el objeto del contrato versa sobre el desempeño de funciones de carácter permanente y en el proceso se demuestra que hubo subordinación o dependencia respecto del empleador, surge el derecho al pago de prestaciones<sup>27</sup>, porque de lo contrario se afectan los derechos del trabajador. (“Sentencia 2014-90305 de 2020 Consejo de Estado - Gestor Normativo”)

Esto de conformidad con lo planteado por el Consejo de Estado en la sentencia de unificación del 25 de agosto de 2016, quien señaló que en los contratos de prestación de servicios que ocultan una relación laboral respecto al pago de prestaciones sociales, ordenar dicho pago es procedente siempre y cuando no opere la prescripción extintiva, como se pasa a estudiar.

### **3.9 De la prescripción**

El Consejo de Estado en la Sentencia de Unificación<sup>28</sup> citada, estableció de manera específica la regla jurisprudencial respecto a la cual, quien pretenda el reconocimiento de la relación laboral con el Estado y en consecuencia exija el pago de las prestaciones derivadas de esta, en aplicación del principio de la primacía de la realidad sobre las formalidades, deberá reclamarlos dentro del término de (3) tres años contados a partir de la terminación de su vínculo contractual.

Para tal efecto se retoma la tesis según la cual deberá evaluarse la continuidad en la ejecución de los contratos a fin de determinar en qué periodos esta se pierde para con

---

<sup>27</sup> Consejo de Estado, Sala Plena de lo Contencioso Administrativo, CP. Nicolás Pájaro Peñaranda, sentencia de 18 de noviembre de 2003, expediente: IJ-0039, actor: María Zulay Ramírez Orozco.  
<sup>28</sup> C.E., SCA, Sección Segunda, Subsección B, Sentencia de Unificación del 25 de agosto de 2016 Consejero Ponente Carmelo Perdomo Cuéter, Radicación número: 23001-23-33-000-2013-00260-01(0088-15) CE-SUJ2-005-16.

ello evaluar si sobre ciertos periodos ha operado el fenómeno de la prescripción por la no reclamación de los derechos laborales en el término de tres años.

En consecuencia, se entenderá que aquella continuidad se pierde cuando ha transcurrido un periodo razonable entre uno y otro periodo de ejecución contractual. Particularmente, dicho periodo, de conformidad con la jurisprudencia de unificación es superior a 30 días

Según lo probado en el proceso, la demandante inició su relación con la demandada el **27 de enero de 2006**, con la celebración y ejecución del contrato 000145, celebrando sucesivos contratos y prorrogas de los mismos sin solución de continuidad hasta el **24 de diciembre de 2008**, fecha a partir de la cual transcurrieron 36 días hasta la ejecución del contrato 00145, a partir del **29 de enero de 2009** hasta el **29 de octubre de 2009**.

Luego de ello se transcurrieron 47 días hasta la ejecución del contrato 00867, a partir del **15 de diciembre de 2009**. Con posterioridad se ejecutaron sucesivos contratos de manera ininterrumpida hasta el 29 de noviembre de 2010, fecha a partir de la cual transcurrieron 59 días hasta la ejecución del contrato 00203, a partir del **27 de enero de 2011**.

Más adelante subsistió la continuidad en la ejecución de los contratos hasta el **30 de diciembre de 2011**, cuando transcurrieron 31 días, hasta la ejecución del contrato 00303 a partir **del 30 de enero de 2012**.

En adelante se ejecutarían más contratos de forma ininterrumpida hasta el **9 de diciembre de 2012**, cuando transcurrieron 31 días hasta la ejecución del contrato 1816 a partir del **18 de enero de 2014**, ejecutándose de manera ininterrumpida sucesivos contratos con sus correspondientes prorrogas hasta el **15 de diciembre de 2014**, cuando transcurrieron 39 días hasta la ejecución del contrato 01615 entre el **23 de enero de 2015** y el **19 de diciembre de 2015**.

Posteriormente transcurrieron 42 días hasta la ejecución del contrato 02312 a partir del **30 de enero de 2016** y hasta el **16 de diciembre de 2016**, cuando transcurrieron 40 días hasta la ejecución del **001853 a partir del 25 de enero de 2017, el cual junto con la prorroga pactada se ejecutó hasta el 19 de diciembre de 2017**.

Luego transcurrieron 37 días hasta la ejecución del contrato 02984, del **25 de enero de 2018** al **19 de diciembre de 2018**, y de ahí pasaron 44 días hasta la suscripción del último contrato desde el **1 de febrero de 2019** hasta el **30 de junio de 2019**, fecha en la cual culmina su última vinculación con la entidad.

Así las cosas, como quiera que en el decurso de la relación contractual existió más de una pérdida de solución de continuidad entre la ejecución de los contratos, a efectos

de determinar si operó o no el fenómeno prescriptivo para la reclamación de los derechos prestacionales, se tiene que la demandante contaba con tres (3) años posteriores al 30 de junio de 2019 para presentar la reclamación de estos en sede administrativa, los cuales fenecían el 30 de junio de 2022.

Si se tiene en cuenta que tal como quedó demostrado, la demandante radicó su reclamación el 12 de mayo de 2022, aplicando lo normado respecto a la prescripción trienal, se tiene que **operó la prescripción** para reclamar los derechos laborales con ocasión de la vinculación de la demandante anterior al 30 de junio de 2016, por haberse presentado la reclamación por fuera de los tres años con que se contaba.

No obstante, **dicho fenómeno jurídico no operó frente a la vinculación entre el 1 de julio de 2016 al 30 de junio de 2019.**

Así las cosas, de conformidad con lo previsto en los artículos 41 del Decreto 3135/68 y 102 del Decreto 1848/69 y conforme a la sentencia de unificación del Consejo de Estado antes citada, la señora ANDREA NATALIA LAGUNA SÁNCHEZ tiene derecho al reconocimiento y pago de las prestaciones sociales comunes dejadas de devengar por el periodo comprendido entre el **1 de julio de 2016 al 30 de junio de 2019**, fecha en que terminó el último contrato, en consideración a que frente a este periodo no operó la prescripción trienal.

En cuanto a las cotizaciones destinadas a pensión es procedente ordenar a la entidad demandada tener en cuenta para efectos pensionales TODOS los periodos de desarrollo de los contratos de prestación de servicios, dado el carácter imprescriptible de esta prestación.

En cuanto a la devolución de los aportes de los pagos que hubiere efectuado la demandante al sistema de seguridad social en pensiones se deberá tener en cuenta la regla jurisprudencial establecida por el Consejo de Estado en la sentencia de unificación del 25 de agosto de 2016, es decir, “... iii) *Lo anterior, no implica la imprescriptibilidad de la devolución de los dineros pagados por concepto de aportes hechos por el trabajador como contratista, pues esto sería un beneficio propiamente económico para él, que no influye en el derecho pensional como tal (que se busca garantizar), sino en relación con las cotizaciones adeudadas al sistema de seguridad social en pensiones, que podrían tener incidencia al momento de liquidarse el monto pensional...*”, en ese sentido solo tendrá derecho a la devolución de los aportes que excedan el 4% del 16% que se debe cotizar al sistema por los periodos en los cuales no operó el fenómeno de la prescripción, si hubiere lugar a ello.

De igual manera, la entidad demandada deberá devolver a la demandante por concepto de seguridad social en salud la cuota parte que le correspondía como entidad empleadora, por el señalado lapso.

Así entonces, para calcular el ingreso base de cotización (IBC) tanto para las prestaciones sociales comunes como para efectos de pensión de la demandante, la entidad deberá tener en cuenta los honorarios pactados entre las partes.

La liquidación de aportes para pensión se deberá efectuar mes a mes y de existir diferencias entre los aportes realizados por el demandante en calidad de contratista y los que se debieron efectuar, la entidad deberá realizar las cotizaciones al respectivo fondo de pensiones de la suma faltante por concepto de aportes a pensión en la cuota parte que le correspondía como entidad empleadora esto es el 12% y a la demandante le corresponde aportar el 4%, de existir diferencias en los aportes que se debieron efectuar la demandada deberá trasladar a las entidades de seguridad social a la cual cotiza el demandante.

Para lo anterior, se deberán acreditar las cotizaciones realizadas al mencionado sistema durante sus vínculos contractuales y en caso de no haberlas realizado o que existieran diferencias en su contra, tendrá la carga de completar, según el caso, el porcentaje que le incumbía como trabajador.

### **3.10 Devolución de los pagos realizados por concepto de aportes a Cajas de Compensación.**

Considerando el carácter de recursos parafiscales que revisten los dineros causados y pagados por concepto de aportes a Cajas de Compensación, y a la luz de lo dispuesto por el Estatuto Tributario en cuanto a la acción de cobro de las obligaciones fiscales, este despacho no puede ordenar la devolución de los valores que la demandante pretende por concepto de aportes a Cajas de Compensación, pues ello desborda la competencia asignada por la ley para el medio de Control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho de carácter laboral.

## **4. del Restablecimiento del derecho**

Conforme a las reglas jurisprudenciales fijadas en la pluricitada sentencia de unificación proferida por la sección segunda del Consejo de Estado<sup>29</sup>:

*“(i) el consecuente reconocimiento de las prestaciones por la nulidad del acto administrativo que niega la existencia de la relación laboral y del tiempo de servicios con fines pensionales proceden a título de restablecimiento del derecho -y no a título de reparación del daño como lo solicitó el apoderado de la parte demandante, (fuera del texto)*

Por otra parte, en lo que atiene al ingreso sobre el cual han de calcularse las prestaciones dejadas de percibir por la demandante corresponderá a los honorarios pactados.

---

<sup>29</sup> *Ibidem.*

Conforme a lo expuesto, a título de restablecimiento del derecho se ordenará a la Subred Integrada de servicios de salud Centro Oriente E.S.E. lo siguiente:

(i) Pagar a ANDREA NATALIA LAGUNA SÁNCHEZ las correspondientes prestaciones sociales liquidadas con base en los honorarios pactados entre las partes, durante el periodo comprendido entre el **1 de julio de 2016 al 30 de junio de 2019**.

(ii) Para el pago de aportes a seguridad social en pensión se adoptará el criterio establecido en la sentencia de unificación del Consejo de Estado de fecha 25 de agosto de 2016.

En consecuencia, la entidad demandada deberá tomar, durante el citado periodo, el ingreso base de cotización (IBC) pensional de la demandante como ya se indicó, mes a mes. Para efectos de lo anterior, la demandante deberá acreditar las cotizaciones que realizó al mencionado sistema durante sus vínculos contractuales y en la eventualidad de que no las hubiese hecho o existiese diferencia en su contra, tendrá la carga de cancelar o completar, según el caso, el porcentaje que le incumbía.

(iii) Se declarará que el tiempo laborado como INSTRUCTORA bajo la modalidad de contratos y órdenes de prestación de servicios con el SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE – SENA - durante el periodo comprendido entre el **27 de enero de 2006** y el **30 de junio de 2019**, salvo las interrupciones acreditadas, se debe computar para efectos pensionales.

Las sumas que deberá cancelar la entidad demandada por concepto de prestaciones sociales y aportes para pensión se actualizarán de acuerdo con la fórmula según la cual el valor presente (R) se determinará al multiplicar el valor histórico (Rh) por el guarismo que resulta de dividir el índice final de precios al consumidor certificado por el DANE (vigente a la fecha de la sentencia) por el índice inicial (vigente a la fecha de la causación de la prestación). La fórmula que debe aplicar la entidad demandada es la siguiente:

$$R = Rh \frac{\text{índice final}}{\text{índice inicial}}$$

Se aclara que, por tratarse de obligaciones de tracto sucesivo, dicha fórmula debe aplicarse mes por mes, conforme el índice inicial es el vigente al momento de la causación de cada una de ellas. (“Sentencia 00260 de 2016 Consejo de Estado - Gestor Normativo”)

## **6. De las costas.**

Siguiendo en este punto la sentencia de la sección segunda del 18 de julio de 2018<sup>30</sup>, encuentra este Despacho que no se observó ninguna actitud temeraria por parte del

---

<sup>30</sup> Consejo de estado, Sección segunda, Subsección A, sentencia del 18 de julio de 2018, C.P. William Hernández Gómez; Rad: 68001-23-33-000-2013-00698-01 (3300-14)

extremo activo, aunado a que las actuaciones adelantadas por la parte demandante son las que normalmente se esperan al interior de un proceso.

Por ello y en razón a las actuaciones realizadas en esta instancia y en aplicación del criterio valorativo ya enunciado, se abstendrá de condenar en costas a la parte demandada conforme las previsiones del artículo 365 del CGP.

De modo que teniendo en cuenta el material probatorio allegado, el precedente jurisprudencial, las normas y los supuestos fácticos de la demanda, el despacho arriba a la convicción de que las pretensiones de la demanda deben prosperar en la forma indicada, en cuanto que el acto administrativo demandado es nulo por haberse expedido con desconocimiento de las normas superiores y de la jurisprudencia invocada, desvirtuando así la presunción de legalidad que lo amparaba.

En mérito de lo expuesto, el **Juzgado Dieciséis (16) Administrativo de Oralidad del Circuito Judicial De Bogotá D.C.** en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

**DECIDE:**

**PRIMERO:** DECLARAR que entre ANDREA NATALIA LAGUNA SÁNCHEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.088.070 y el SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE – SENA - se configuró una relación laboral de naturaleza pública durante el periodo comprendido entre el **27 de enero de 2006** y el **30 de junio de 2019**, fecha en que terminó el último contrato, con ocasión de la ejecución de los contratos de prestación de servicios celebrados y ejecutados, salvo las interrupciones señaladas, de acuerdo con las razones expuestas.

**SEGUNDO:** Como consecuencia de lo anterior, se DECLARA NULO el Acto Administrativo contenido en el Oficio No. 11-2-2022-028015 del 23 de mayo de 2022, por medio del cual la entidad demandada negó el reconocimiento de la existencia de una relación laboral con la demandante, así como el pago de todas las prestaciones laborales y sociales dejadas de percibir durante su lapso de vinculación, de acuerdo con los motivos expuestos en esta providencia.

**TERCERO:** A título de restablecimiento del derecho, se CONDENA al SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE – SENA - a que reconozca y pague en forma indexada a ANDREA NATALIA LAGUNA SÁNCHEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.088.070, las prestaciones salariales y sociales y demás emolumentos legales dejados de pagar, tomando como base de liquidación los honorarios pactados entre las partes por el periodo comprendido entre el **1 de julio de 2016 al 30 de junio de 2019** por las razones indicadas en la parte motiva de este fallo.

**CUARTO:** De la misma manera se CONDENA al SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE – SENA - a que reconozca y pague en forma indexada a ANDREA

NATALIA LAGUNA SÁNCHEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.088.070, los aportes pensionales correspondientes al periodo comprendido entre el **27 de enero de 2006** y el **30 de junio de 2019**, salvo las interrupciones probadas dentro del proceso, teniendo en cuenta para calcular el ingreso base de cotización (IBC) los honorarios pactados entre las partes para la época en que prestó sus servicios a la entidad demandada, mes a mes, y de existir diferencias entre los aportes realizados como contratista y los que se debieron efectuar, realizar las cotizaciones al respectivo fondo de pensiones de la suma faltante por concepto de aportes a pensión.

Así mismo la demandante debe acreditar las cotizaciones que realizó al mencionado sistema durante sus vínculos contractuales y en caso de no haberlas realizado o que existieran diferencias en su contra, tendrá la carga de completar, según el caso, el porcentaje que le incumbía como trabajador.

**QUINTO:** DECLARAR que en el presente caso OPERÓ LA PRESCRIPCIÓN EXTINTIVA para la reclamación de las acreencias laborales con anterioridad al 1 de julio de 2016, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente sentencia.

**SEXTO:** La entidad condenada debe pagar a la parte demandante los valores correspondientes de que tratan los numerales anteriores, actualizados de acuerdo con lo expresado en la parte motiva de esta providencia, conforme con los índices de inflación certificados por el DANE y mediante la aplicación de la fórmula consignada en la parte motiva de esta sentencia.

**SÉPTIMO:** NEGAR las demás pretensiones de la demanda.

**OCTAVO:** Sin condena en costas

**NOVENO:** La entidad dará cumplimiento al presente fallo, dentro de los términos previstos en el artículo 192 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, sin necesidad de mandato judicial.

**DÉCIMO:** En firme esta Sentencia, por la Secretaría del Juzgado COMUNÍQUESE a la entidad condenada, con copia íntegra de la misma para su ejecución y cumplimiento (Artículos 192 y 203 incisos finales, de la Ley 1437 de 2011). Igualmente expídase a la parte demandante copia íntegra y auténtica de la misma, con constancia de ejecutoria, en los términos del numeral 2, del artículo 114 del C.G.P. Lo anterior a costa de la parte demandante.

**DÉCIMOPRIMERO:** Se REQUIERE a la entidad condenada que una vez se encuentre en firme esta providencia al momento de cumplir la sentencia y hacer el respectivo pago se le consigne directamente a la cuenta de la demandante y **no se realice dicho pago** a través de depósito judicial en la cuenta del juzgado.

**DÉCIMOSEGUNDO:** Ejecutoriada esta providencia, por la Secretaría del Juzgado devuélvase al interesado el remanente de los gastos del proceso si los hubiere, excepto los causados y hecha la liquidación del proceso y las anotaciones de ley, **ARCHÍVESE** el expediente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**BLANCA LILIANA POVEDA CABEZAS**  
JUEZ

JLPG

Firmado Por:  
Blanca Liliana Poveda Cabezas  
Juez  
Juzgado Administrativo  
016  
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **7d3ecfc9c9bf557e3500c6ada5a9cba5790fb5988f25c85b8a7644943e5569f8**

Documento generado en 18/01/2024 12:07:26 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**