

#### Señor

# JUEZ TREINTA Y OCHO ADMINISTRATIVO DE BOGOTA

D. C.

E. S. D.

MEDIO DE CONTROL: REPARACION DIRECTA

DEMANDANTE: EDUARDO CARDENAS PRECIADO Y OTROS

DEMANDADO: **COMPARTA EPS-S Y OTROS** RADICADO: **11001-3336-038-2018-00059-00** 

Ref: CONTESTACION DE LA DEMANDA

GERSON VEGA VARGAS, mayor de edad, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 77.194.286 de Valledupar y con Tarjeta Profesional No 145.442 del Consejo Superior de la Judicatura, actuando en calidad de apoderado de la COOPERATIVA DE SALUD COMUNITARIA EMPRESA PROMOTORA DE SALUD SUBSIDIADA COMPARTA EPSS, y estando dentro del término de ley me permito dar contestación de la reforma de la demanda con base en los siguientes términos:

#### **RESPECTO DE LAS PRETENSIONES**

**PRIMERA:** No se acepta y me opongo a la declaración de la responsabilidad administrativa y solidaria reclamada por los demandantes, por los posibles perjuicios inmateriales causados a los demandantes, en razón a que no existe nexo de causalidad en las conductas desplegadas por la E.S.E. HOSPITAL REGIONAL DE SOGAMOSO y al HOSPITAL CARDIOVASCULAR DEL NIÑO DE CUNDINAMARCA con COMPARTA EPS-S.

COMPARTA EPS-S probará en el trascurso del proceso que cumplió con sus obligaciones como entidad prestadora de servicios de salud de la señora RITA CARDENAS PRECIADO, brindándole dentro del ámbito de sus competencias, los servicios que requería según las órdenes de los médicos tratantes.

**SEGUNDA, TERCERA, CUARTA, QUINTA, SEXTA, SEPTIMA, OCTAVA, NOVENA, DECIMA Y DECIMO PRIMERA:** No se aceptan y me opongo a la solicitud de condenar a COMPARTA EPS-S a pagar la indemnización solicitada por los demandantes, por cuanto no existe responsabilidad de ninguna índole de los perjuicios inmateriales que se le acusan a COMPARTA EPS-S por la falla en la prestación del servicio de salud, médico y hospitalario al que tenía derecho la señora RITA CARDENAS PRECIADO.

**DECIMA SEGUNDA:** No se acepta y me opongo en tanto a que en el trascurso del proceso COMPARTA EPS-S se comprobará la ausencia de responsabilidad y por ende no se le condenará. En caso tal que se acredite la responsabilidad, esta sería exclusivamente de la





IPS, ya que el demandante ha sido enfático en que la presunta prestación defectuosa del servicio fue de parte de los médicos y no en la gestión administrativa de LA EPS-S.

**DECIMO TERCERO:** No se acepta y me opongo en razón a que COMPARTA EPS-S no debe reconocer agencias en derecho ni costas del proceso, de acuerdo a lo desarrollado respecto de las pretensiones.

#### **RESPECTO DE LOS HECHOS Y OMISIONES**

SOBRE LOS HECHOS PRIMERO, SEGUNDO, TERCERO, CUARTO, QUINTO Y SEXTO. NO LE CONSTA A LA EPS-S. Los sucesos narrados obedecen a circunstancias de modo, tiempo y lugar que de ser determinantes, deberán ser probadas por el accionante.

**SEPTIMO**. **ES CIERTO.** Como se evidencia en la historia clínica del día 06 de enero de 2016, la señora RITA CARDENAS PRECIADO es atendida en el centro asistencial del municipio de Firavitoba, la cual es remitida por la gravedad de sus lesiones a la E.S.E. HOSPITAL REGIONAL DE SOGAMOSO.

**OCTAVO. ES CIERTO**. El registro de ingreso de la historia clínica así lo demuestra.

**NOVENO. NO LE CONSTA A LA EPS.** El accionante aduce una injustificada tardanza en la práctica de rayos X, por lo que este deberá probarlo según los medios probatorios allegados y deberá probar el nexo de causalidad entre este hecho y el posterior fallecimiento de la señora RITA CARDENAS PRECIADO.

**DECIMO. ES CIERTO.** 

**DECIMO PRIMERO. ES CIERTO.** 

**DECIMO SEGUNDO. ES CIERTO.** 

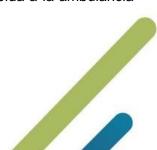
**DECIMO TERCERO. ES CIERTO** 

**DECIMO CUARTO. ES CIERTO.** 

**DECIMO QUINTO. ES CIERTO.** 

**DECIMO SEXTO. ES CIERTO.** 

**DECIMO OCTAVO. ES CIERTO.** Dicha remisión se recibe y se aprueba por parte de COMPARTA EPS-S dándole el tramite urgente que la situación apremiaba, prueba de esto es la prontitud entre la solicitud de orden de traslado (11:00 pm) del 06 de enero de 2016, y el momento en que la señora RITA CARDENAS PRECIADO es subida a la ambulancia





para ser traslada de centro asistencial (12:40 am). Aclarando que dicho periodo de tiempo no se configuro por falta de diligencia de COMPARTA EPS-S si no por falta de ambulancias en la E.S.E. HOSPITAL REGIONAL DE SOGAMOSO.

**DECIMO NOVENO. ES CIERTO.** 

VIGESIMO. ES CIERTO.

**VIGESIMO PRIMERO. ES CIERTO** 

VIGESIMO SEGUNDO. NO LE CONSTA A LA E.P.S. Los sucesos narrados obedecen a circunstancias de modo, tiempo y lugar que de ser determinantes, deberán ser probadas por el accionante.

VIGESIMO TERCERO. NO LE CONSTA A LA E.P.S.

VIGESIMO CUARTO. NO LE CONSTA A LA E.P.S.

**VIGESIMO QUINTO. NO LE CONSTA A LA E.P.S.** solo podrá tenerse por cierto lo consignado dentro de la historia clínica respecto del estado de salud de la paciente en la fecha a la que hace referencia el hecho, por ser de exclusivo conocimiento médico – científico.

**VIGESIMO SEXTO. ES CIERTO.** Así lo demuestra la anotación de llegada de la paciente RITA CARDENAS PRECIADO en la historia clínica.

**VIGESIMO SEPTIMO. PARCIALMENTE CIERTA.** Se corrobora en la historia clínica y en la bitácora de remisiones de COMPARTA EPS-S que la remisión por urgencia vital se realizó en debida forma. NO le consta a la entidad si en HOSPITAL CARDIOVASCULAR DEL NIÑO DE CUNDINAMARCA tardo en la atención a la paciente.

**VIGESIMO OCTAVO. ES CIERTO.** 

VIGESIMO NOVENO. NO LE CONSTA A LA E.P.S.

**TRIGESIMO. NO LE CONSTA A LA E.P.S.** A pesar de la afirmación hecha por el accionante, en la historia clínica se evidencian controles periódicos a la paciente desde el momento en que llego al HOSPITAL CARDIOVASCULAR DEL NIÑO, siendo valorada por enfermería de manera periódica y sistemática, así como valoración inicial del médico de turno instantes después de su llegada.

TRIGESIMO PRIMERO. ES CIERTO. Así consta en el certificado "interconsultas".

TRIGESIMO SEGUNDO. ES CIERTO.

**TRIGESIMO TERCERO. NO LE CONSTA A LA E.P.S.** Nos atenemos a lo probado en el proceso. De acuerdo con las pruebas documentales aportadas con la demanda.





TRIGESIMO CUARTO. NO LE CONSTA A LA E.P.S. nos atenemos a lo probado en el proceso. De acuerdo a la Historia clínica de la paciente RITA CARDENAS PRECIADO, la Dra. Kimberly Suarez hace solicitud para cirugía vascular, pero respecto de la falta de anotación del examen físico, deberá la parte accionante demostrar el nexo de causalidad entre la actuación de la profesional y el daño.

TRIGESIMO QUINTO. ES CIERTO.

TRIGESIMO SEXTO. ES CIERTO.

TRIGESIMO SEPTIMO. ES CIERTO.

TRIGESIMO OCTAVO. ES CIERTO.

TRIGESIMO NOVENO. ES CIERTO.

**CUADRAGESIMO. ES CIERTO.** 

CUADRAGESIMO PRIMERO. ES CIERTO. Así lo evidencia la Historia Clínica.

**CUADRAGESIMO SEGUNDO. ES CIERTO.** 

**CUADRAGESIMO TERCERO. ES CIERTO.** 

**CUADRAGESIMO CUARTO. ES CIERTO.** También se evidencia la hora del deceso en la Historia Clínica.

**CUADRAGESIMO QUINTO. NO LE CONSTA A LA E.P.S.** La conclusión de muerte por desangramiento que alude el accionante deberá atenderse y probarse según el concepto de peritos expertos en el tema.

**CUADRAGESIMO SEXTO. ES CIERTO.** 

CUADRAGESIMO SEPTIMO. ES CIERTO.

#### ANALISIS DE LA RESPONSABILIDAD

En los hechos relacionados en la demanda no se plasma un verdadero nexo causal entre los sucesos y el actuar o la responsabilidad de COMPARTA EPSS, ya que la información suministrada por la parte demandante carece de fundamento probatorio para indicar que COMPARTA EPS-S incurrió en alguna falla del servicio en el incumplimiento de deberes legales.

Nótese que la historia clínica es la prueba fidedigna en la cual se constata que no existió negación alguna de servicios por parte de COMPARTA EPS-S. Por el contrario, esta actuó





de forma diligente aplicando los principios de eficacia, eficiencia e idoneidad, ya que como se probará en el curso del proceso COMPARTA EPS-S realizó todas las gestiones pertinentes al caso con la finalidad de garantizar la prestación de los servicios de salud de la usuaria RITA CARDENAS PRECIADO.

No obstante, en los soportes adjuntos a esta contestación, así como los soportados por el accionante y corroborados en la narración de los hechos que hace el accionante en la demanda, se evidencia que COMPARTA EPS-S garantizó a la usuaria RITA CARDENAS PRECIADO, la prestación de los servicios de salud desde el momento que lo requirió, esto es, desde el momento de su afiliación, y especialmente durante la contingencia provocada por el accidente sufrido por la usuaria el día 06 de enero de 2016, día en el cual la paciente ingresa por accidente con trauma ocasionado por un becerro y es atendida, valorada, diagnosticada e intervenida de conformidad a los protocolos y sin dilaciones ni omisiones por parte de COMPARTA EPS-S.

De lo anterior se colige que no existe relación causal entre el lamentablemente hecho acaecido y el daño que se pretende imputar a la EPS-S, ya que no se tuvo negación de servicios por parte de COMPARTA EPS-S sino todo lo contrario, contrató las ESE/IPS para permitir el acceso a los servicios de salud, en especial los servicio de Urgencias, además de tramitar rápidamente las remisiones y la garantía de que fue atendida en un Hospital de cuarto nivel con las condiciones necesarias para su estado de salud. (Artículo 16 de la ley 1122 del 2007).

En razón a su vinculación al régimen subsidiado de salud, las E.S.E. permitieron la prestación del servicio médico a la usuaria RITA CARDENAS PRECIADO.

Es deber manifestar igualmente, que debido a las condiciones del accidente, así como la edad y la talla de la fallecida RITA CARDENAS PRECIADO, pudieron haber influenciado en la complejidad del cuadro clínico de la occisa, ya que se trataba de una mujer de 75 años de edad, de 47 kilos de peso y 1.50 metros de estatura, que fue arrollada por un semoviente con un peso ampliamente superior, razón de la complejidad de la lesión.

Finalmente, y según lo expuesto anteriormente, no se encuentra demostrado que COMPARTA EPS-S haya incurrido en algún daño o falla en el servicio, pues el personal adscrito a la empresa realizó, en lo tocante a sus funciones como EPS, el procedimiento estipulado para la atención de dicho caso y cumplió a cabalidad con las normas y disposiciones reguladoras sobre la materia, tal y como se demuestra con la prueba documental aportada.

### **EXCEPCIONES DE FONDO**

# 1. FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA MATERIAL

+57 1 467 4908 Cll 66 N 11 – 50 Of. 416. Bogotá, Colombia contacto@gonzalezdelaespriella.com www.gdle.com.co





Antes de explicar el porqué de esta excepción, es necesario acotar que no se invoca respecto de la relación procesal existente (llamada falta de legitimación en la causa por pasiva de hecho) sino sobre la conexión entre las partes y los hechos constitutivos del litigio (llamada falta de legitimación en la causa por pasiva material), por ende se invoca para ser resuelta como una EXCEPCIÓN DE MERITO O FONDO que deberá resolverse en la sentencia.

Al respecto, el Consejo de Estado ha sostenido lo siguiente:

"La primera se refiere a la relación procesal que se establece entre el demandante y el demandado por intermedio de la pretensión procesal, es decir, se trata de una relación jurídica nacida de la atribución de una conducta en les demanda y de la notificación del libelo inicial al demandado, de manera que quien cita a otro y le endilga la conducta, actuación u omisión que dan lugar a que se incoe la acción está legitimado de hecho por activa y aquel a quien se cita y se atribuye la referida acción u omisión resulta legitimado de hecho y por pasivo, después de la notificación del auto admisorio de la demanda.

Por su parte, la legitimación material en la causa alude a lo participación real de las personas y el hecho que origina la presentación de la demanda independientemente de que dichas personas no hayan demandado o que hayan sido demandados. De ahí que la falta de legitimación material en la causa, por activa o por pasiva, no enerve la pretensión procesal en su contenido, como si lo hace una excepción de fondo, pues, como lo ha precisado la Sala, "La excepción de fondo se caracteriza por la potencialidad que tiene, si se prueba el hecho modificativo o extintivo de la pretensión procesal que propone el demandado a advierte el juzgador (art 164 C.C.A.) para extinguir parcial o totalmente la súplica procesal.

"La excepción de fondo supone, en principio, el previo derecho del demandante que a posteriori se recorta por un hecho nuevo y probado -modificativo o extintivo del derecho constitutivo del demandante- que tumbo la prosperidad total o parcial de la pretensión, como ya se dijo".

"La legitimación material en la causa activa y pasivo, es una condición anterior necesario entre otros, por dictar sentencia de mérito favorable, al demandante o al demandado (negritas en el texto original, subrayado fuera de él).

COMPARTA EPS-S no está llamado a ser demandado en la presente acción, ya que no tiene vínculo alguno con la prestación directa del servicio médico y la falla aludida por los demandantes. En los hechos y pretensiones no se evidencia o sustenta responsabilidad de COMPARTA EPS-S por la presunta falla en el tratamiento oportuno, urgente y adecuado que le suministro a la Señora RITA CARDENAS PRECIADO.





Su reitera que en el momento en el que correspondió la prestación de los servicios por parte de la EPS a la aquí occisa, estos se brindaron oportunamente y diligentemente. COMPARTA EPS-S, autorizo todos los servicios en salud que solicitaron los galenos tratantes del paciente, en pro de la recupera, tal como se evidencia en el consolidado autorizaciones anexo y la bitácora de gestión.

El personal adscrito a la empresa autorizó, en lo tocante a sus funciones como EPS procedimientos para la atención de dicho caso y cumplió a cabalidad con las Normas y disposiciones reguladoras sobre la materia.

# 2. AUSENCIA DE LOS PRESUPUESTOS CONSAGRADOS EN EL ARTICULO 90 DE LA CONSTITUCION POLÍTICA PARA INTEGRAR A LA LITIS A COMPARTA EPS S.

Como es sabido por todos y según extensa jurisprudencia contenciosa administrativa constitucional, y extensa doctrina de la misma materia, para que exista responsabilidad del estado de acuerdo con el artículo 90 de la Constitución Política, se requiere de Imprescindibles elementos presupuestos constitutivos de dicha responsabilidad, tales como el daño antijurídico y la imputabilidad del daño al Estado o a un órgano de la misma.

#### DAÑO O PERJUICIO:

Que Implica la lesión o perturbación de un bien protegido por el derecho bien sea civil, administrativo, etc, con las características generales predicadas en el derecho privado para el daño indemnizable, como de que sea cierto, determinado o determinable, etc.

#### DAÑO ANTIJURÍDICO:

SI bien constitucionalmente no se define explícitamente, jurisprudencialmente se entiende como aquel perjuicio que le es generado a una persona y que ésta no tiene el deber jurídico de soportar suponiendo la existencia de una eliminación o disminución de derechos, beneficios patrimoniales o extra patrimoniales de que goza un individuo y al cual le corresponde una respectiva indemnización, entendiendo ésta última como el elemento adecuado y verdadero para la reparación de la víctima y no como un simple elemento sancionatorio del Estado.

Al respecto la Corte Constitucional ha sostenido lo siguiente:

Esto Corporación ha sostenido que para que se configure la responsabilidad patrimonial del Estado, el daño: i. ser cierto personal y ii. Debe ser antijurídica. Se denomina daño antijurídico, no sólo porque la conducta del autor de la lesión sea contrario al Derecho, sino también porque el sujeto que sufre el daño, esto es el asociado, la persona o la victima del Estado, "no tiene el deber jurídico de soportar el perjuicio que se le ha infringido, creando así una lesión injusta" que debe ser indemnizada.

+57 1 467 4908 Cll 66 N 11 – 50 Of. 416. Bogotá, Colombia contacto@gonzalezdelaespriella.com www.gdle.com.co





El daño antijurídico en que según las aquí demandantes manifiestan incurrió COMPARTA EPS-S, NO ESTÁ DEMOSTRADO en el presente caso ni aportaron prueba alguna que así lo demuestre, pues el personal adscrito a la empresa realizo, en lo tocante a sus funciones como EPS (entiéndase dichas funciones como administrativas) el procedimiento estipulado para la atención al usuario.

Por lo anterior, me permito corroborar que COMPARTA EPS-S cumplió efectivamente con sus obligaciones como Entidad Gestora y Administradora de los recursos del sistema de salud. Los hechos narrados por la parte actora, de ser totalmente comprobadas dentro de proceso, dan cuenta obviamente de una situación lamentable para los aquí demandantes pero que no puede calificarse como culpa de una institución que equivocadamente figura como demandada, que en todo momento cumplió como Administradora de los recursos y Gestión del Servicio en función de las obligaciones con la usuaria RITA CARDENAS PRECIADO. En ese orden de ideas, por lo menos en lo que a nuestra empresa concierne, no se vislumbra la supuesta falla médica, daño antijurídico o perjuicio aludido por la parte actora.

#### IMPUTABILIDAD DEL DANO:

Según lo ha entendido y estudiado la Corte Constitucional:

"Aunque el daño antijurídico es un elemento sine qua non de la responsabilidad patrimonial del Estado, no es el único requisito para que se dé la obligación de reparación. En efecto, aun existiendo un daño antijurídico concreto, se debe acreditar la existencia de un vínculo jurídico entre el daño y la actividad pública desplegada de manera tal que el mismo pueda ser imputable al Estado, Por lo que una consecuencia natural de la ausencia de dicha relación causal, es la imposibilidad Jurídica de imputar al Estado y a sus agentes la realización del daño y el reconocimiento de una reparación o indemnización en favor de la víctima o perjudicado"

#### En similares términos tenemos:

Actuación de la administración: para que una persona pública pueda ser considerada responsable de algo, debe haberse producido ante todo una actuación que le sea imputable es decir, una conducta de la cual esa persona pública haya sido autora. Para que surja obligación de reparar el daño, se requiere en principio que la actuación pueda calificarse de alguna forma como irregular. La irregularidad de la actuación de la administración se traduce en lo que se ha denominado una culpa, falta o falla en el servicio, o culpa de la administración.

# 3. AUSENCIA DE LOS ELEMENTOS DE LA FALLA PROBADA DEL SERVICIO IMPUTADA A COMPARTA EPS S

Frente a la carga de la prueba para los asuntos sobre responsabilidad médica, el Concejo de Estado adopto el régimen subjetivo de falla probada del servicio, primeramente exigía al





demandante que aportara la prueba que demostrara la falla, en virtud a que la actividad medica era considerada como una obligación de medios y no de resultados, y por tanto el daño causado no presumía por si sola el fallo del servicio.

Posteriormente, el Consejo de Estado jurisprudencialmente en sentencia de 24 agosto de 1992 radicado 6754 adjudica al demandado en asuntos de responsabilidad médica la carga de la prueba fundamentada en la capacidad del galeno al tener el conocimiento técnico real de las conductas realizadas.

No obstante, dicha aplicación generalizada de la presunción de la falla en el servido se detuvo para en su lugar adoptar la teoría de la carga dinámica de las pruebas, que se sustentaba en que no todos los casos de responsabilidad médica obedecen a asuntos técnicos y científicos y por tanto, la carga de la prueba correspondía a la parte que se encontrara en mejor condición de probar la falla en el servicio.

"No todos los hechos y circunstancias relevantes para establecer si las entidades públicas obraron debidamente tienen implicaciones técnicas y científicas. Habrá que valorar en cada cosa, si estos se encuentran presentes o no. Así, habrá situaciones en las que es el paciente quien se encuentra en mejor posición para demostrar ciertos hechos relacionados con la actuación de la entidad respectiva. Allí esta, precisamente, la explicación del dinamismo de las cargas, cuya aplicación se hace imposible ante el recurso obligado a la teoría de la falla del servicio presunta, donde simplemente se produce la inversión permanente del deber probatorio".

El consejo de estado sección tercera en sentencia del 28 de abril de 2005, fijó pautas sobre la carga de la prueba para los mencionados casos de responsabilidad médica:

(i) por regla general, el demandante le corresponde probar la falla del servicio, salvo en los eventos en las que resulte "excesivamente difícil o prácticamente imposible" hacerlo; (ii) de igual manera, corresponde a doctor aportar la prueba de la relación de causalidad, la cual podrá acreditarse mediante indicios en los casos en los cuales "resulte muy difícil -si no imposible- la prueba directa de los hechos que permiten estructurar ese elemento de la obligación de indemnizar"; (iii) en la apreciación de los indicios tendrá especial relevancia lo conducta de la parte demandada, sin que haya lugar a exigirle en todos los casos que demuestre la causa efectiva del daño, iv) la valoración de esas indicios deberá ser muy cuidadosa, pues no puede perderse de vista que los procedimientos médicos se realizan en personas con alteración en su salud; (v) el análisis de la relación causal debe preceder de la fallo del servicio.

Finalmente, en sentencia del 31 de agosto de 2006 baja el radicado 15772, se retoma nuevamente la mencionada en principio falta probada la cual exige que, en cada Litis se acrediten todos los elementos que configuren el daño, la actividad médica y el nexo causal.

En relación con la carga de la prueba tanto de la falla del servicio como del nexo causal se ha dicho que corresponde exclusivamente al demandante, pero dicha exigencia se atenúa





mediante la aceptación de la prueba indirecta de estos elementos de la responsabilidad a través de indicios. "En palabras de la Sala La responsabilidad estatal por fallas en la prestación del servicio médico asistencial no se deriva simplemente a partir de la sola constatación de la intervención de lo actuación médica, sino que debe acreditarse que en dicha actuación no se observó la lex artis y que esa inobservancia fue la causa eficiente del daño. Esa afirmación resulta relevante porque de conformidad con lo previsto en el artículo 90 de la Constitución, el derecho a la reparación se fundamenta en la antijuridicidad del daño sin que sea suficiente verificar que la víctima y sus beneficiarios no estaban en el deber jurídico de soportarlo para que surja el derecho a la indemnización... Así la Sala ha acogido el criterio según el cual para demostrar el nexo de causalidad entre el daño y la intervención médica los indicios se erigen en la prueba por excelencia, dada la dificultad que en la mayoría de los casos se presente de obtener la prueba directa. Indicios para cuya construcción resulta de utilidad aplicación las reglas de la experiencia de carácter científico, objetivo o estadístico, debidamente documentadas y controvertidas dentro del proceso.

Por todo lo expuesto anteriormente, es de resaltar que nos encontramos ante la ausencia de la falla probada del servicio, por cuanto quien ha tenido la carga de la prueba en este sentido es el demandante, el cual hasta la presente etapa del proceso no aporto prueba de la irregularidad indilgada a COMPARTA EPS-S en los servicios prestados a la señora RITA CARDENAS PRECIADO, como tampoco se han presentado ni demostrado incumplimiento de los deberes legales que hayan sometido al usuario en riesgos injustificados en la ejecución de la praxis médica. Por el contrario la EPS-S en sus funciones y actuaciones administrativas ha operado y se ha ajustado a los postulados de la Lex Artis.

### 4. FUERZA MAYOR Y/O CASO FORTUITO.

Fundo esta excepción en que en ningún momento puede endilgársele a COMPARTA EPS-S la responsabilidad por los presuntos daños y perjuicios causados a la señora RITA CARDENAS PRECIADO y su grupo familiar, por cuanto nuca hubo falla en el servicio, sino que debe tenerse en cuenta que los diagnósticos del paciente no eran de fácil rehabilitación y es una situación totalmente ajena, irresistible e imprevisible para la empresa que represento.

Así las cosas, no puede predicarse que exista nexo causal entre el actuar de COMPARTA EPS-S, el resultado dañoso que alega la parte demandante y las situaciones de hecho en que se fundamentan las pretensiones de la demanda, de forma tal que permitan predicar responsabilidad de la parte que represento.

#### 5. LAS EXCEPCIONES QUE RESULTEN PROBADAS.

De conformidad con lo previsto en el artículo 282 del C.G.P., aplicable al procedimiento administrativo por remisión expresa del CPACA cuando el juez halle probadas los hechos que constituyan una excepción deberá reconocerla oficiosamente en la sentencia.





#### **FUNDAMENTOS JURIDICOS**

NORMAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES QUE APLICA COMPARTA E.P.S-S A LOS AFILIADOS AL REGIMEN SUBSIDIADO.

El régimen subsidiado en el sistema general de seguridad social en salud. Cabe señalar que en los artículos 48 y 49 de la Constitución Política, se reconoce a la seguridad social como un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, con sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad.

En desarrollo de las mencionadas disposiciones constitucionales, se expidió la Ley 100 de 1993, en cuyo artículo 1º, se señala que el sistema de seguridad social integral tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afectan y en el artículo 20 ibídem, dispone que el servicio público esencial de seguridad social se prestara con sujeción a los principios de eficiencia, universalidad, solidaridad, integralidad, unidad y participación

Por su parte el artículo 8º de la mencionada ley, establece que uno de los objetivos del sistema de seguridad social en salud es el garantizar la ampliación de la cobertura hasta lograr que toda la población acceda a sistema mediante mecanismos que en desarrollo del principio de solidaridad permitan que sectores sin capacidad económica suficiente, accedan al sistema y al otorgamiento de las prestaciones en forma integral, a través del régimen subsidiado de salud.

Al régimen subsidiado establecido por la ley 100 de 1995 pertenecen las personas integrantes de los estratos 1 y 2, es decir, la población con menos recursos económicos y mas vulnerable del país, en las áreas rural y urbana, con especial énfasis en: las madres durante el embarazo, parto, posparto y lactancia, las madres comunitarias, las mujeres cabeza de familia, los niños menores de un año, los menores en situación irregular, los enfermos de Hansen, las personas mayores de sesenta y cinco (65) años, los discapacitados, los campesinos, las comunidades indígenas, los artistas y deportistas, los trabajadores y profesionales independientes, los toreros y sus subalternos, los periodistas independientes, maestros de obra de construcción, albañiles taxistas, electricistas, desempleados y demás personas sin capacidad de pago.

Sentencia T-739 de agosto 6 de 2004 CORTE CONSTITUCIONAL Ref: Expedientes acumulados T-876.738, T-877.600, T-877.602 y T-B78 859.





Prestación del servicio público de salud. Necesidad de ponderación entre los principios a la accesibilidad a la calidad del servicio. Protección de la vida en condiciones dignas como objetivo principal del derecho a la salud.

1. Las disposiciones contenidas en los artículos 48 y 49 de la Constitución Política permiten Inferir que el derecho a la seguridad social en salud toma concreción en la forma de un servicio público de carácter obligatorio a cargo del Estado, sometido al cumplimiento de los principios de eficiencia, universalidad, solidaridad y progresividad. No obstante, estos principios no son los únicos relacionados con el derecho a la salud, pues la jurisprudencia constitucional ha incorporado también aquellos reconocidos por el derecho internacional de los derechos humanos, en virtud de la cláusula de interpretación de los derechos y deberes constitucionales dispuesta en el artículo 93 superior.

Bajo esta perspectiva, entre otras disposiciones, resultan vinculantes para el estado colombiano tanto las previsiones sobre progresividad del derecho a la salud como sus dimensiones de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad dispuestas en la observación general 14 "EL derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud" del comité de derechos económicos, sociales y culturales, interprete autorizada del pacto sobre la materia.

- 2. para el comité, el contenido del principio de progresividad, según el cual la ampliación del servicio público de salud está ligada al nivel de desarrollo económico de cada Estado, "no debe interpretarse en el sentido que priva de todo contenido significativo las obligaciones de los Estados parte. Antes al contrario, la realización progresiva, significa que los Estados parte tienen la obligación concreta de avanzar lo más expedita y eficazmente posible hacia la plena realización del artículo 12". En este sentido la aplicación del principio de progresividad Implica que "existe una fuerte presunción de que no son permisibles las medidas represivas adoptadas en relación con el derecho a la salud. Si se adoptan cualesquiera medidas deliberadamente agresivas, corresponde al Estado parte demostrar que se han aplicado tras el examen más exhaustivo de todas las alternativas posibles y que esas medidas están debidamente justificadas por referencia a la totalidad de los derechos enunciados en el pacto en relación con la plena utilización de las recursos máximos disponibles del Estado parte.
- 3. Como se señaló, la misma observación identifica una serie de dimensiones que Interrelacionadas conforman el contenido esencial del derecho a la salud. Para los efectos de la presente providencia, resulta de importancia analizar las obligaciones que para el Estado se derivan de la aplicación de los postulados de accesibilidad y de calidad del servicio de salud.
- 3.1. Según el primero, cada Estado parte deberá garantizar que los establecimientos, bienes y servicios de salud alcancen una cobertura suficiente para que estén a disposición de todos sus habitantes. La accesibilidad comprende, en criterio del comité, (i) la prohibición que se ejerza discriminación alguna en el acceso a los servicios de salud, lo que contrae, a su vez la determinación de medidas afirmativas a favor de los sectores sociales más





vulnerables y marginados, (ii) la necesidad que los establecimientos, bienes y servicios de salud, junto con la infraestructura de saneamiento básico estén uniformemente distribuidos en el territorio del Estado parte, (iii) la obligación que las tarifas de acceso al servicio de salud estén fundadas en el principio de equidad, sin que la falta de recursos económicos se convierta en una barrera para el goce del derecho, y (iv) (sic) la posibilidad que las usuarios del servido de salud ejerciten "el derecho de solicitar, recibir y difundir información e ideas acerca de las cuestiones relacionadas con la salud".

- 3.2. De acuerdo con el segundo postulado, se entenderá que el servicio público de salud cumple con criterios de calidad en el ámbito científico y médico cuando se cuente con "personal médico capacitado, medicamentos y equipo hospitalario científicamente aprobados y en buen estado, agua limpia y potable y condiciones sanitarias adecuadas"
- 4. Para la Corte, asuntos como el sujeto a examen permiten advertir la posibilidad que entre los postulados que conforman el contenido esencial del derecho a la salud se presentan tensiones que conlleven una evaluación por parte del juez constitucional, con el objeto de identificar si se ha vulnerado el derecho. Por ejemplo, existe una tensión entre la accesibilidad y la calidad cuando se disponen servicios de salud más cercanas a una comunidad en específico, pero con condiciones médico científicas Inferiores a otros menos cercanos. Ante estos supuestos se hace necesario plantear las herramientas necesarias para resolver dicha tensión a través de un ejercicio de ponderación.
- 5. La ponderación entre los postulados del derecho a la salud debe responder a ciertas reglas, enfocadas a la protección del goce efectivo de este derecho. En una primera etapa del análisis, debe definirse si la medida resultante no constituye una política publica regresiva, no Justificada con base en la consecución de un fin constitucionalmente legítimo y que fue tomada sin realizar un análisis suficiente de otras posibilidades distintas a la medida contraria al cumplimiento del deber de progresividad.

En caso que este análisis resulte fallido, la medida vulnerará el derecho a la salud y por ende, no será admisible.

6. En el evento contrario, esto es, cuando se acredite que la política adoptada no es regresiva e injustificada, será procedente el ejercicio de ponderación entre los postulados antes anotados, labor que deberá satisfacer dos requisitos básicos: El primero que la medida resultante no afecte el núcleo esencial de cada postulado, constituyéndose como una política desproporcionada o irrazonable que Impide el goce cierto del derecho a la salud.

En el caso bajo estudio, no será admisible una decisión que permita que el servicio público de salud sea prestado en condiciones medico científicas que pongan en riesgo la vida de los pacientes o que estén dispuestas de forma tal que los afectados queden objetivamente aisladas del acceso físico a las instituciones encargadas de las prestaciones asistenciales





El segundo requisito es que la política implantada sea compatible con la protección adecuada de los fines básicos del derecho a la salud, entre ellos, y en un lugar central, la conservación de la vida en condiciones dignas. En el presente estudio, este requisito seria desconocido en caso que, bien por la imposibilidad de acceder a los establecimientos de asistencia médica o debido a la falta de calidad de los procedimientos médicos suministrados, no sea posible obtener el tratamiento adecuado para recobrar el estado de salud o incluso, se afecte el bienestar físico o emocional del usuario del servicio.

7. Una decisión que satisfaga estas condiciones resultara jurídicamente admisible y podrá ser avalada por parte del juez constitucional, en la medida en que salvaguarda e servicio efectivo del derecho a la salud, con base en el cumplimiento de los contenidos mínimos propuestos tanto en el texto superior como en las normas internacionales de derechos humanos que informan su Interpretación, En este sentido, con base en esta metodología serán resueltos los casos concretos que motivaron el presente trámite judicial.

De lo anteriormente expuesto, a COMPARTA EPS-S no puede declarársele la responsabilidad solicitada por los demandantes en la pretensión primera, habida consideración que con el paciente se cumplió a cabalidad con las obligaciones constitucionales, legales y sobre todo, se brindo la atención requerida por los médicos tratantes respecto de los principales y diferentes diagnósticos emitidos a la largo de la prestación del servicio.

#### **PRUEBAS**

A fin de que en la oportunidad procesal correspondiente se les del valor legal respectivo, anexo la siguiente documentación:

#### 1. DOCUMENTAL ALLEGADA

- Bitácora de observaciones RITA CARDENAS PRECIADO de fecha 2016/01/07.
- Autorización de servicio 150000000454741 emitido por COMPARTA EPSS.
- Autorización de servicio 150000000454737 emitido por COMPARTA EPSS.

#### **ANEXOS**

Los documentos mencionados en el acápite de pruebas, Poder conferido actuar en el presente proceso Certificado de Existencia y Representación Legal.





# **NOTIFICACIONES**

El suscrito las recibirá en la dirección calle 35 No. 17-77, oficina 803, Edificio Bancoquia, Bucaramanga. Y a la dirección de correo electrónico co.publico@gdle.com.co.

Del señor juez, atentamente

GERSON VEGA VARGAS C.C. 77.194.286 de Valledupar T.P. 145.442 del C.S. de la J

+57 1 467 4908 Cll 66 N 11 – 50 Of. 416. Bogotá, Colombia contacto@gonzalezdelaespriella.com www.gdle.com.co

