

Soacha, 05 de junio de 2023.
SEM-DAF-P.S No. 0476

Doctor (a):

Juzgado 27 Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bogotá

correscanbta@cendoj.ramajudicial.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta Oficio No. 085 del 19 de mayo de 2023.– Expediente 11001333502720220019400
ZULY CHARINA CONTRERAS ARIAS C.C. 37.442.775

Respetado Doctor (a):

Por medio del presente escrito, se da respuesta al Oficio No. 085 Expediente 11001333502720220019400 del Juzgado 27 Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bogotá.

Solicitó a usted REMITIR a este Despacho lo siguiente:

Por medio del presente escrito, se da respuesta al oficio No.085 Radicación 11001333502720220019400 del Juzgado 27 Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bogotá.

Solicitó a usted REMITIR a este Despacho lo siguiente:

- *Copia de la respectiva consignación o planilla utilizada para estos efectos, donde aparezca el nombre del de mi representado, el valor exacto consignado y la copia del CDP que fue obtenido para realizar el respectivo trámite presupuestal que ocasionó la erogación del gasto por este concepto.*
- *Si la acción descrita en el literal A, obedece a que esta entidad, solo realizó algún reporte a la Fiduciaria o a el FOMAG, sin haber realizado algún pago- consignación -por concepto de las cesantías que corresponden a la vigencia del año 2020, sírvase expedir la respectiva constancia de este documento del reporte o informar sobre el trámite dado a esta cancelación.*
- *Copia del acto administrativo que ordenó el reconocimiento de la cesantía anual al accionante para el año 2020 o informe sobre la inexistencia del acto administrativo y si se dio algún trámite para su realización.*

Antes de proceder a dar respuesta puntual a lo solicitado se hace necesario exponer las siguientes consideraciones:

El personal docente se encuentra regulado en materia prestacional por un régimen excepcional el cual incluye un sistema de reconocimiento y pago de cesantías. Este régimen excepcional se encuentra establecido en la Ley 91 de 1989, desarrollado en el Decreto 2831 de 2005, modificado por el Decreto 1272 del 23 de julio de 2018 y complementado por las leyes 244 de 1995, 344 de 1996, 1071 de 2006, Ley 1955 de 2019 y 942 de 2022.

Las prestaciones sociales que se causen con posterioridad a la afiliación al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, así como sus reajustes, reliquidaciones y sustituciones serán reconocidas de conformidad con lo que establezca la Ley y se pagarán por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

Así mismo el Decreto 3752 de 2003 Artículo 8°. Reporte de información de las entidades territoriales. Establece: *“Las entidades territoriales que administren plantas de personal docente pagadas con recursos del Sistema General de Participaciones y/o con recursos propios, reportarán a la sociedad fiduciaria que administre los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, dentro de los primeros diez (10) días de cada mes, copia de la nómina de los docentes activos afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio; igualmente, reportarán dentro del mismo período las novedades de personal que se hayan producido durante el mes inmediatamente anterior.*

Los reportes mensuales se realizarán de acuerdo con los formatos físicos o electrónicos establecidos por la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.”

A partir del año 2008 el reporte se realiza con el aplicativo SISTEMA HUMANO (en el cual se liquida la nómina de docentes), El FOMAG tiene un usuario de consulta.

En el caso de los docentes vinculados a la Secretaría de Educación de Soacha el pago de la nómina y prestaciones se realizan con recursos del SGP. Mes a mes se liquida la nómina docente con todos los factores salariales, así mismo, basados en los devengados del mes se efectúa la liquidación del 8.33% como aporte patronal a las cesantías. Los factores base de esta liquidación son los contemplados en la guía No 8 del Ministerio de Educación Nacional.

Una vez liquidado el aporte patronal mensual el área de nómina de la Secretaría de Educación solicita el certificado de Disponibilidad presupuestal sin situación de Fondos a la Secretaría de Hacienda del Municipio.

La Entidad territorial registra en el presupuesto sin situación de fondos y paralelamente el Ministerio de Educación Nacional gira los recursos del SGP al FOMAG para el reconocimiento de esas cesantías.

Al final de cada vigencia, específicamente en el tema de cesantías se da cumplimiento al Acuerdo No. 39 de 1998, expedido por el Consejo Directivo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG, mediante el cual se estableció el procedimiento para el reconocimiento y pago de intereses a las cesantías de los docentes afiliados al Fondo del Magisterio, con régimen de cesantías anual. En el que se establece:

“1. Los reportes de cesantías de docentes ACTIVOS y RETIRADOS, deben ser liquidados por las Secretarías de Educación a través del programa HUMANO, por cuanto serán obtenidos en línea por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio- FOMAG directamente desde el mencionado programa.”

Para el caso de la vigencia 2020 la Secretaría de Educación de Soacha sigue la directriz establecida en el Comunicado No. 008 de FOMAG remitido con Radicado No. 0200170161153 (...)2. La fecha de recibo de reportes de cesantías para todas las Secretarías de Educación a nivel nacional, es hasta el 05 DE FEBRERO DE 2021. Esta fecha es improrrogable y, por tanto, el no reporte oportuno de la información a esta entidad, conllevará la no inclusión en nómina de los docentes, siendo el Ente Territorial el responsable de las contingencias que se deriven en el pago de los intereses y por la mora en el pago de las prestaciones a favor de los docentes.

En respuesta a la primera solicitud del Juzgado: *“Copia de la respectiva consignación o planilla utilizada para estos efectos, donde aparezca el nombre del de mi representado, el valor exacto consignado y la copia del CDP que fue obtenido para realizar el respectivo trámite presupuestal que ocasionó la erogación del gasto por este concepto.”*

La causación del acumulado se realizó mes a mes durante la vigencia 2020 y se soportó con los respectivos CDP, sin situación de Fondos. Se anexa copia de CDPs

Se aclara que se envía reporte no recursos porque ya fueron provisionados mes a mes y girados por el MEN al FOMAG. Se anexa copia de CDP. En el reporte mencionado en el punto anterior se identifica el saldo individual para cada docente.

En respuesta a la segunda solicitud: *“Si la acción descrita en el literal A, obedece a que esta entidad, solo realizó algún reporte a la Fiduciaria o a el FOMAG, sin haber realizado algún pago- consignación - por concepto de las cesantías que corresponden a la vigencia del año 2020, sírvase expedir la respectiva constancia de este documento del reporte o informar sobre el trámite dado a esta cancelación.”*

La S.E. Soacha en cumplimiento de los lineamientos antes mencionados para las cesantías acumuladas de los docentes del régimen anualizado causadas entre el 01 de enero al 31 de diciembre en el año 2020 **fueron reportadas a Fiduprevisora el 05 de febrero de 2021.**

Al respecto se informa que esta Secretaría de Educación, en atención al Comunicado No. 8 del 12 de diciembre de 2020 proveniente del FOMAG, procedió a dar cumplimiento a las fechas allí establecidas para entrega de reportes. Lo anterior, siguiendo los lineamientos del Acuerdo No. 39 de 1998 en punto del reconocimiento de cesantías e intereses a las cesantías del régimen anualizado.

Para tal efecto, el día 05 de febrero de 2021 se remitió al correo interesescesantias@fiduprevisora.com.co con oficio SEM DAF PS No. 049 del 05/02/2021 el reporte de cesantías del año 2020 correspondientes a los docentes del régimen anualizado.

Así mismo, el 11 de febrero de 2021 Fiduprevisora confirma la validación del reporte remitido por la Secretaría con la siguiente respuesta:

“Con toda atención se informa que el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio-Fomag-realizo la confrontación de los resultados referentes a los reportes de cesantías del año 2020 de docentes ANUALIZADOS, para el pago de intereses informados por esa entidad con los archivos generados en el aplicativo HUMANO, encontrando que son consistentes y registran los siguientes resultados:

1775 reportes de docentes activos por valor de \$ 6.894.392.911

240 reportes de docentes retirados por valor de \$ \$ 161.002.868”

Por lo anterior, de acuerdo a lo establecido en el procedimiento, se procede a la remisión de los reportes en físico a Fiduprevisora quedando radicados el día 16 de febrero de 2021 con guía GU 20008035-GE-RAD de la empresa REDEX.

Una vez explicado que la Entidad Territorial – Secretaría de Educación Soacha, no tiene la obligación, ni la competencia legal para realizar consignación de las cesantías; se informa que se realizó reporte de las cesantías correspondientes al año 2020 a nombre de la docente ZULY CHARINA CONTRERAS ARIAS C.C. 37.442.775. Con el siguiente detalle:

257542020;05/02/2021;1;37442775;ZULYCHARINA;CONTRERASARIAS;1;8;25;754;125754000331;IE
GENERAL SANTANDER;2BM;2020;3320302;3990178;000;09/08/2011;09/08/2011;1

El valor reportado de acuerdo con lo establecido en la norma y los lineamientos del FOMAG fue de \$3.99.178.

En respuesta a la segunda solicitud: “Copia del acto administrativo que ordenó el reconocimiento de la cesantía anual al accionante para el año 2020 o informe sobre la inexistencia del acto administrativo y si se dio algún trámite para su realización.

Frente a esta solicitud, no es posible acceder ya que el reconocimiento de las cesantías mediante acto administrativo ocurre en el momento en que el docente solicita las cesantías parciales o definitivas en debida forma ante la Entidad Territorial; no existe acto administrativo que ordene el reconocimiento de las cesantías anuales sin mediar solicitud expresa del docente. Para el caso concreto del docente ZULY CHARINA CONTRERAS ARIAS C.C. 37.442.775, se verificó la historia laboral y los archivos digitales de la Entidad, sin encontrar evidencia de que haya radicado solicitud de cesantías ni parciales ni definitivas en la vigencia 2020 ni en las posteriores. Por lo tanto, no existe acto administrativo de reconocimiento de cesantías.

Lo que aplica según la normatividad y el procedimiento vigente es el reporte anual al Fondo Nacional de prestaciones del Magisterio, esta información la puede descargar cada docente con su usuario y contraseña en cualquier momento a través de la página www.fomag.gov.co seleccionando la opción “sección certificados” “extracto de intereses a las cesantías” donde se refleja el valor de la cesantías liquidadas así como la fecha de pago de los intereses a las cesantías.

Finalmente, cabe señalar que los recursos para el pago de las cesantías provienen de la Nación y del Sistema General de Participaciones para el Sector Educación, que es asignado y girado al Fomag por el Ministerio de Educación Nacional, entidad que cuenta con la información de la nómina de salarios de los docentes afiliados al Fondo.



En razón a lo señalado, y dado el marco jurídico especial aplicable al Fondo, la entidad territorial no es quien gira los recursos para el pago de las cesantías de cada docente, en tanto que, como se señaló, los recursos son girados al Fondo por el Ministerio de Educación Nacional, en el marco del Sistema General de Participaciones para Educación.

Es preciso resaltar que el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio no le aplican las disposiciones de la Ley 50 de 1990 y que no tiene la naturaleza de fondo privado de Cesantías.

Atentamente,



SANDRA PATRICIA RIAÑO CUASTUMAL
Directora Administrativa y Financiera
Secretaría de Educación

Revisó: Andrés Mauricio Saraza Morales/ Profesional /Área Jurídica 
Proyectó: Cristina Malo Bernal/Apoyo Jurídico/Prestaciones Sociales 

Anexos: Acuerdo No. 39 de 1998
Comunicado No. 8 del 12 de diciembre de 2020
Copia correo electrónico reporte de cesantías
Oficio SEM DAF PS No. 049 del 05/02/2021
Copia de la guía GU 20008035-GE-RAD
Copia reporte cesantías activos y retirados formato txt
Copia conciliación aportes mensuales sin situación de fondos
Copia CDPs nominas mensuales aportes patronales.

EL CAMBIO