



JUZGADO DIECISIETE (17) ADMINISTRATIVO ORAL DE BOGOTÁ
- SECCIÓN SEGUNDA -
JUEZ: LUZ MATILDE ADAIME CABRERA

Bogotá D. C., 21 MAR. 2018

Sentencia T. No. 42

Accionadas: Banco de Comercio Exterior de Colombia - Bancóldex y Unidad Para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas - Uariv

Tema: Obtención financiación proyecto productivo.

Derechos presuntamente vulnerados: Petición.

Radicado: 110013335-017-2018-00072-00

Demandante: Esmeralda Loaiza

No encontrándose causal alguna que pueda anular lo actuado y agotadas las etapas previas, se procede a dictar SENTENCIA DE PRIMERA INSTANCIA en la ACCIÓN DE TUTELA instaurada por **Esmeralda Loaiza**.

I. ANTECEDENTES

A. SOLICITUD

El 05 de marzo de 2018, la señora Esmeralda Loaiza instauró acción de tutela contra el Banco de Comercio Exterior de Colombia - Bancóldex, por estimar vulnerado su derecho constitucional fundamental de petición.

Pretende la tutelante que por intermedio de la presente acción, se ordene a la entidad accionada, resolver de fondo la petición radicada el 31 de enero de 2018 en el cual solicitó se diera trámite al proyecto productivo que adjuntó con dicha solicitud y de no ser procedente informar las razones por las cuáles no fue aceptada su viabilidad.

B. HECHOS

1. La señora Esmeralda Loaiza elevó petición ante la entidad accionada el 31 de enero de 2018 bajo el No. 2018/1255, solicitando, se diera trámite al proyecto productivo que adjuntó con dicha solicitud y de no ser procedente informar las razones por las cuáles no fue aceptada su viabilidad.

2. Que a la fecha de presentación de la presente acción, la accionante no había recibido una respuesta de fondo a su petición.

C. ACTUACIÓN PROCESAL

Mediante auto N°270 calendada 07 de marzo de la presenta anualidad, este Despacho admitió la presente acción, vinculando a la misma a la Unidad Administrativa para la Protección y Reparación Integral a Víctimas – UARIV y ordenando la notificación de las accionadas, mediante envío de correo electrónico al buzón de notificaciones judiciales de las entidades, en el que se adjuntó el auto que admite la acción y el escrito de tutela, solicitando el despacho en un término improrrogable de dos (2) días, allegar el informe respectivo del trámite dado a la petición elevada por la accionante y el procedimiento adelantado en el proceso de elaboración del proyecto productivo como víctima del conflicto armado.

D. ARGUMENTO DE LAS AUTORIDADES ACCIONADAS

Vencido el término establecido en el auto de fecha 07 de marzo de 2018, la entidad accionada Unidad Administrativa para la Protección y Reparación Integral a Víctimas, presentó escrito de contestación de manera extemporánea, informando que la accionante no ha presentado peticiones en relación a la obtención de un proyecto productivo y que la asignación del mismo no está en cabeza de la Unidad.

Por su parte, el Banco de Comercio Exterior de Colombia – Bancóldex, dentro del término oportuno presentó escrito de contestación informando que mediante oficio B-DJU-144349 del 07 de febrero de 2017, brindó una respuesta de fondo a lo solicitado por la accionante, informando que el Banco cuenta con un cupo y línea de crédito para atender las necesidades de las personas víctimas del conflicto armado, de conformidad con los lineamientos establecidos en las circulares externas N°011 del 31 de mayo de 2017 y N°10 del 30 de diciembre de 2003, en las que se especifica que para acceder a un crédito con Bancóldex, debe existir un intermediario financiero con cupo en esta entidad, los cuales pueden ser bancos, corporaciones financieras, compañías de financiamiento y cooperativas financieras vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia.

Adicionalmente, advierte que la citada comunicación fue remitida a la dirección que aportó la parte actora con su petición.

No encontrándose causal alguna que pueda anular lo actuado, se procede a estudiar de fondo el asunto controvertido y decidir en derecho lo que resulte probado, previas las siguientes,

II. CONSIDERACIONES

A. COMPETENCIA

Este Despacho es competente para proferir fallo de tutela de primera instancia, toda vez que los hechos que motivaron la solicitud ocurrieron en la ciudad de Bogotá y la misma se encuentra dirigida contra una entidad del orden nacional; lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 37 del Decreto 2591 de 1991 y Decreto 1983 de 2017.

B. LEGITIMACIÓN ACTIVA Y PASIVA.

En cuanto a la legitimación por activa, la solicitante es persona natural que actúa a nombre propio (art. 10 del D. 2591 de 1991); y por pasiva la acción se interpuso frente a la actuación de una entidad pública, esto es el Banco de Comercio Exterior de Colombia sociedad de economía mixta del orden nacional (art. 13 del D. 2591 de 1991).

C. ANÁLISIS DEL DESPACHO

1. Procedibilidad de la acción de tutela

Dado su carácter subsidiario y residual la acción de tutela no procede *“cuando existan otros recursos o medios de defensa judiciales, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable”* (art. 6-1 D. 2591/91). Así mismo, no procede *“cuando se trate de actos de carácter general, impersonal y abstracto”* (art. 6-5 D. 2591/91)

Por otra parte, dadas la naturaleza especial de la acción y su finalidad constitucional de amparar en forma inmediata y urgente el derecho constitucional fundamental, el tutelante debe acudir en forma inmediata o al menos en un plazo razonable ante los jueces de la República, en búsqueda del amparo de sus derechos fundamentales, situación que fue cumplida por el accionante.

En el asunto sub examine para efectos de determinar la procedibilidad de la presente acción, la parte actora no cuenta con otros mecanismos para el amparo de los derechos invocados y, en cuanto a la inmediatez, se estima que acudió en un término prudencial a invocar la protección de sus derechos, por lo tanto, se procederá a examinar de fondo el asunto objeto de conflicto, para efectos de determinar la ocurrencia o no de la vulneración del derecho fundamental y su eventual protección de tutela.

2. Problemas y temas jurídicos a tratar

La tutelante manifiesta que la entidad accionada ha vulnerado su derecho fundamental de petición, al no contestar de manera oportuna la petición elevada ante el Banco de Comercio Exterior de Colombia - Bancóldex, mediante la cual solicitó se diera trámite al proyecto productivo que adjuntó con dicha solicitud y de no ser procedente informar las razones por las cuáles no fue aceptada su viabilidad.

Por su parte, la entidad accionada afirma que ya se ha expedido una respuesta de fondo a la solicitud elevada por el accionante, razón por la cual, solicita que se nieguen las pretensiones de la tutela.

De acuerdo con la presentación de las tesis de las partes intervinientes, en este caso resulta imperioso revisar y atender el precedente jurisprudencial en relación con i) el concepto de carencia actual de objeto por hecho superado y ii) analizar el caso concreto para determinar si los hechos descritos en los antecedentes y probados en el proceso corresponden a una situación de hecho superado.

3. El concepto de carencia actual de objeto por hecho superado

Como es por todos bien sabido, la acción de tutela fue consagrada por el artículo 86 de la Constitución Política de 1991 con la finalidad de garantizar la efectiva protección de los derechos fundamentales de los ciudadanos ante su violación o amenaza por parte de cualquier servidor público o de un particular en los casos establecidos en la ley.

Sin embargo, hay ocasiones en las que el supuesto de hecho que motiva la acción de tutela se superó o cesó, ya sea antes de iniciado el proceso ante los jueces de instancia o en el transcurso del mismo, en estos eventos la jurisprudencia constitucional ha señalado reiteradamente lo siguiente:

“[L]a Corte ha aclarado que el fenómeno de la carencia actual de objeto se produce cuando ocurren dos situaciones específicas: (i) el hecho superado y (ii) el daño consumado. Así las cosas, la primera hipótesis “se presenta cuando, por la acción u omisión (según sea el requerimiento del actor en la tutela) del obligado, se supera la afectación de tal manera que “carece” de objeto el pronunciamiento del juez. La jurisprudencia de la Corte ha comprendido la expresión hecho superado¹ en el sentido obvio de las

¹ Nota interna de la Sentencia T-011 de 2016. “[8] Así, por ejemplo, en la sentencia T-082 de 2006, en la que una señora solicitaba la entrega de unos medicamentos, los cuales, según pudo verificar la Sala Octava de Revisión, le estaban siendo entregados al momento de la revisión del fallo, la Corte consideró que al desaparecer los hechos que generaron la vulneración, la acción de tutela perdía su eficacia e inmediatez y, por ende su justificación constitucional, al haberse configurado un hecho superado que conducía entonces a la carencia actual de objeto, la cual

*palabras que componen la expresión, es decir, dentro del contexto de la satisfacción de lo pedido en tutela*². Es decir, el hecho superado significa la observancia de las pretensiones del accionante a partir de una conducta desplegada por el agente transgresor. En otros términos, la omisión o acción reprochada por el tutelante, ya fue superada por parte del accionado. También se ha señalado que se configura la carencia actual de objeto por hecho superado, entre otras circunstancias, por ausencia de interés jurídico o sustracción de materia³.⁴

Así las cosas, cuando la acción carece de objeto por haberse cumplido el propósito para el cual fue instaurada, nos encontramos frente al concepto carencia actual de objeto por hecho superado, por lo que no habría lugar a impartir orden alguna para la protección del derecho invocado, por cuanto ha cesado su vulneración.

4. Solución del caso concreto

Resultó probado en el expediente que el 31 de enero de 2018, la señora Esmeralda Loaiza elevó petición ante el Banco de Comercio Internacional Bancóldex, solicitando se diera trámite al proyecto productivo que adjuntó con dicha solicitud y de no ser procedente informar las razones por las cuáles no fue aceptada su viabilidad.

Al contestar la presente acción, la entidad accionada afirma que ya se ha expedido una respuesta de fondo a la solicitud elevada por el accionante, razón por la cual, solicita que se nieguen las pretensiones de la tutela.

Revisados los documentos allegados a la actuación, se observa que con ocasión del derecho de petición radicado por la accionante a la entidad, ésta profirió el Oficio B-DJU-144349 del 07 de febrero de 2018 por medio del cual, la entidad accionada informa que para acceder a financiamientos con recursos de Bancóldex, debe surtir la solicitud respectiva a través de un intermediario financiero, es decir ante corporaciones financieras con cupo en Bancóldex y vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en las Circulares Externas N°011 del 31 de mayo de 2017 y 10 del 30 de diciembre de 2003, expedidas por Bancóldex. Además expone, que dada la naturaleza misma del Banco, éste no puede otorgar financiación directa, ayuda humanitaria, ni subsidios para vivienda, a quien la solicita.

Por lo enunciado, es claro que en el presente caso se ha cumplido el propósito para el cual fue interpuesta la acción de tutela. En consecuencia el Despacho se abstendrá de tutelar el derecho fundamental de petición al encontrar que se ha configurado la teoría de carencia de objeto por hecho superado, por cuanto se encuentra acreditado por el Banco de Comercio Exterior de Colombia - Bancóldex, que con ocasión de la solicitud del accionante profirió respuesta de fondo a la petición incoada por éste, en el término establecido oportunamente.

fue declarada por esa razón en la parte resolutive de la sentencia. Así mismo, en la sentencia T-630 de 2005¹, en un caso en el cual se pretendía que se ordenara a una entidad la prestación de ciertos servicios médicos que fueron efectivamente proporcionados, la Corte sostuvo que “si durante el trámite de la acción de tutela, la vulneración o amenaza a los derechos fundamentales desaparece, la tutela pierde su razón de ser, pues bajo esas condiciones no existiría una orden que impartir ni un perjuicio que evitar.” Igual posición se adoptó en la sentencia SU-975 de 2003¹, en uno de los casos allí estudiados, pues se profirió el acto administrativo que dejó sin fundamento la tutela del actor, por lo que la Corte estimó, sin juzgar el mérito de dicho acto, que se encontraba ante un hecho superado”.

² Nota interna de la Sentencia T-011 de 2016 “[9] Sentencia SU-540 de 2007”.

³ Nota interna de la Sentencia T-011 de 2016 “[10] Entre otras, Sentencias T-1207 de 2001, T-923 de 2002, T-935 de 2002, T-539 de 2003, T-936 de 2002, T-414 de 2005, T-1038 de 2005, T-1072 de 2003, T-428 de 1998”

⁴ Corte Constitucional, Sentencia T-011 de 2016.

III. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, la **JUEZ DIECISIETE ADMINISTRATIVO ORAL DE BOGOTÁ**, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

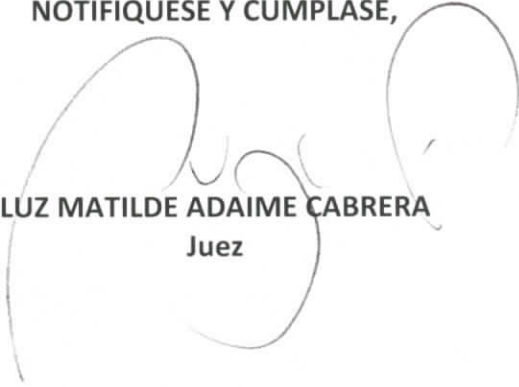
RESUELVE:

PRIMERO.- NO TUTELAR el derecho fundamental de petición invocado por la señora ESMERALDA LOAIZA, por haberse configurado el hecho superado.

SEGUNDO.- NOTIFICAR a la accionada y a la accionante, por el medio más expedito, en el término previsto por el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

TERCERO.- Si este fallo no fuere impugnado, envíese el expediente al día siguiente a la Corte Constitucional, para efectos de su eventual revisión, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 33 del Decreto 2591 de 1991.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,


LUZ MATILDE ADAIME CABRERA
Juez

AR

