

**JUZGADO TRECE (13) ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD
CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ D.C.
SECCIÓN SEGUNDA**



Bogotá D.C., treinta y uno (31) de julio de dos mil veinte (2020)

PROCESO:	CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL
EXPEDIENTE	CE 11001-33-35-013-2020-00132
CONVOCANTE:	CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR
CONVOCADO(A):	CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICIA NACIONAL - CASUR

Procede el Despacho a adoptar las decisiones que en derecho correspondan, dentro del expediente de la referencia:

- Avocar el conocimiento de la presente conciliación extrajudicial, por ser de competencia de este Juzgado.

- Decidir sobre la aprobación o nó de la conciliación extrajudicial, celebrada ante la **PROCURADURÍA 1° JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE BOGOTÁ**, entre el señor **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR** y la **CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICIA NACIONAL - CASUR**, consignada en la correspondiente Acta del 26 de noviembre de 2019, de conformidad con la misión encomendada al Juez Contencioso Administrativo en el artículo 12 del Decreto 1716 de 2009.

ANTECEDENTES

1. Fundamentos de la solicitud.

Se tienen como fundamentos fácticos dentro de la solicitud de conciliación extrajudicial, los siguientes:

- Que el 24 de enero de 2013 la Policía Nacional elabora la hoja de servicio del señor **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR**, y la radica en el libro 002 folio 237, con un tiempo de servicio de 23 años, 1 mes y 20 días.

- Que que la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional con Resolución No. 2112 del 2 de abril de 2013, reconoció al señor Carlos Alberto Rodríguez Escobar

asignación mensual de retiro en cuantía equivalente al 81%, a partir del 9 de abril de 2013.

- Que en abril de 2013 CASUR expidió la liquidación de asignación de retiro con las partidas de sueldo básico, prima de retorno la experiencia, prima de navidad, prima de servicios, prima de vacaciones y subsidio de alimentación para un total de \$2´113.111.

- Que a partir del 1° de enero de 2013 la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, ha incrementado anualmente la asignación mensual del señor Carlos Alberto Rodríguez Escobar, únicamente respecto al sueldo básico y la prima de retorno a la experiencia, pero no así sobre las otras partidas computables contempladas para el reconocimiento y liquidación de su asignación de retiro.

- Que con la expedición del Decreto 1002 del 6 de junio de 2019, a través del cual se estableció un ajuste del 4.5% para el personal de la fuerza pública, CASUR aplicó ese ajuste a partir del primero de enero de 2019, desconociendo la pérdida de valor adquisitivo de la asignación retiro para los años 2013 a 2019 y, en el mes de enero de 2020 reajusto el monto de las partidas que habían permanecido fijas desde el otorgamiento de la asignación de retiro.

- Que con petición No. 20201200- 0100333502 id: 532746 del 27 de enero de 2020, el convocante solicitó a CASUR el reajuste de su asignación mensual de retiro respecto a la prima de servicios, prima de vacaciones, prima de navidad y subsidio de alimentación, de acuerdo con el principio de oscilación tal como lo dispone el artículo 42 del decreto 4433 de 2004, ello por cuanto desde enero de 2013 dichos factores se habían mantenido inmodificables.

-Que con oficio No. 2020 12000025521 id: 536544 del 5 de febrero de 2020 el jefe de la Oficina Jurídica de la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional negó la anterior petición.

2. Solicitud de conciliación extrajudicial.

El 14 de febrero de 2020 (fl.2 al 11), el señor **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR**, a través de apoderado, presentó solicitud de conciliación extrajudicial ante la **PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN**, en la que señaló como pretensiones las siguientes:

“(…)

V. PRETENSIONES DE LA CONCILIACIÓN

PRIMERO: Que la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, reconozca y pague al señor Subcomisario ® **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR**, identificado con CC. No. 2964940 de Arbeláez-Cundinamarca, las diferencias dejadas de percibir en su asignación mensual de retiro que resulten de la aplicación del principio de oscilación de las partidas duodécimas (1/12) partes de la prima de servicios, prima de vacaciones prima de Navidad y del subsidio de alimentación y pago del retroactivo causadas desde el mes de enero de 2013, hasta la fecha de pago de las mismas, incluidas las mesadas adicionales teniendo en cuenta para ello el incremento anual efectuada las asignaciones salariales del personal en actividad de la Policía Nacional.

SEGUNDA: Que el anterior reajuste de la asignación mensual de retiro de mi Prohijado, sea indexada, además se paguen intereses a la fecha del acto administrativo que la parte Convocada reconozca y pague.

(…)”

De la anterior solicitud de conciliación extrajudicial, se entregó copia a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica de la Nación el 14 de febrero de 2020, en los términos del artículo 613 del Código General del Proceso¹ (fl. 34).

Posteriormente, con Auto No.100 del 21 de febrero de 2020, se admitió la solicitud de conciliación extrajudicial presentada por la convocante (fl. 36 y 37).

3. Pruebas.

Dentro del expediente, se tienen como pruebas las siguientes:

- Se halla a folio 14 del expediente la Hoja de Servicios No. 2964940 del 24 de enero de 2013, en la que se observa como factores prestacionales el sueldo básico, prima de retorno a la experiencia, 1/12 de la prima de servicios, 1/12 de la prima de navidad por, 1/12 de la prima vacacional y, subsidio de alimentación; asimismo consta que el señor CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR prestó sus servicios a la Policía Nacional del 11 de junio de 1990 al 9 de abril de 2013.

-Copia de la Resolución No. 2112 del 2 de abril de 2013, a través del cual la **CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICIA NACIONAL** reconoció y ordenó el

¹ **ARTÍCULO 613. AUDIENCIA DE CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL EN LOS ASUNTOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS.** Cuando se solicite conciliación extrajudicial, el peticionario deberá acreditar la entrega de copia a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica de la Nación, en los mismos términos previstos para el convocado, con el fin de que la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado resuelva sobre su intervención o no en el Comité de Conciliación de la entidad convocada, así como en la audiencia de conciliación correspondiente.

No será necesario agotar el requisito de procedibilidad en los procesos ejecutivos, cualquiera que sea la jurisdicción en la que se adelanten, como tampoco en los demás procesos en los que el demandante pida medidas cautelares de carácter patrimonial o cuando quien demande sea una entidad pública.

Las entidades públicas en los procesos declarativos que se tramitan ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo contra particulares, podrán solicitar las medidas cautelares previstas para los procesos declarativos en el Código General del Proceso.

pago de la asignación de retiro al Subcomisario ® **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR**, en cuantía equivalente al 81% del sueldo básico de actividad para el grado, con efectividad a partir del 9 de abril de 2013 (fls. 15 y 16).

- Reporte histórico de bases y partidas expedida por CASUR el 4 de febrero de 2020, del señor **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR** desde el 2013 al 2020 (fl. 17 al 19)

- Copia de la petición de fecha 20 de enero de 2020, radicada el 27 siguiente, mediante la cual el apoderado judicial del convocante **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR** solicitó ante CASUR la reliquidación de la asignación de retiro de su representado, con los valores correspondientes a la duodécima parte de la prima de servicios, prima de navidad, prima vacacional y subsidio de alimentación de acuerdo con el principio de oscilación, a partir del mes de enero de 2013, tal como lo dispone el artículo 42 del Decreto 4433 de 2004 (fls. 20 al 22).

- Obra a folio 23 del expediente copia del oficio No. 202012000025521 del 5 de febrero de 2020 suscrito por la Jefe de la Oficina Asesora Jurídica de la Caja de Sueldos de la Policía Nacional CLAUDIA CECILIA CHAUTA RODRIGUEZ y dirigido al señor CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR, donde le comunicó que la asignación de retiro del personal del nivel Ejecutivo estaba haciendo liquidada con aplicación del incremento anual decretado por el Gobierno nacional sólo respecto de las partidas denominadas salario básico y retorno a la experiencia, sin que dicho incremento repercutiera sobre las partidas de subsidio de alimentación, prima de servicios, prima de navidad y prima de vacaciones devengadas en los años posteriores al reconocimiento.

Que como resultado de un esfuerzo institucional para la solución efectiva de lo evidenciado, se dispuso la realización del reajuste porcentual del monto de las partidas que desde su génesis permanecieron fijas en la prestación reconocida, conforme a la base de liquidación de la asignación de retiro del personal del nivel Ejecutivo de la Policía Nacional; actualización que se evidenciaría en la prestación a partir del primero de enero de 2020.

Que para el cumplimiento integral de esos propósitos se fijó como política de la entidad para prevenir el daño antijurídico y el detrimento patrimonial, la implementación de una estrategia integral que permita la aplicación de los

mecanismos alternativos de solución de conflictos que contempla la ley. Razón por la cual, y sí era de su interés, debía presentar por intermedio de apoderado solicitud de conciliación ante la Procuraduría Delegada de lo Contencioso Administrativo del último lugar geográfico donde prestó sus servicios como miembro activo de la Policía Nacional.

Por último le informo, que su petición no sería atendida favorablemente en vía administrativa, quedando en libertad de acudir a la conciliación extrajudicial o por vía judicial.

- Obra a folios 75 del expediente, copia del oficio No. 554161 del 18 de marzo de 2020, suscrito por el Secretario Técnico por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la Caja de Sueldo de Retiro de la Policía Nacional, donde se extrae que con Acta No. 23 del 12 de marzo de 2020, dicho Comité efectuó el estudio correspondiente al convocante, decidiendo conciliar el reajuste de las partidas computables de la asignación mensual de retiro denominadas subsidio familiar y doceavas partes de las primas de navidad, servicios y vacaciones, bajo los siguientes parámetros:

“(…)

1. Se reconocerá el 100% del capital.
2. Se conciliará el 75% de la indexación
3. Se cancelará dentro de los 6 meses siguientes a la radicación de la cuenta de cobro con los documentos pertinentes en la Entidad, tiempo en el cual no habrá lugar al pago de intereses.
4. se aplicará la prescripción contemplada en la norma prestacional correspondiente, esto es la prescripción trienal, conforme lo establece el artículo 43 del decreto 4433 de 2004.

(…)”

- Obra a folios 77 al 83 del expediente, copia de la liquidación expedida por la entidad convocada de fecha 25 de marzo de 2020, donde constan los valores que se tuvieron en cuenta para reconocer la suma de \$ 5.290.314, previo descuento de \$ 361.630, para un total de **\$4.928.714**, por concepto del reajuste de las partidas de prima navidad, prima servicios, prima vacaciones, y subsidio de alimentación de la asignación de retiro del convocante, conforme al principio de oscilación, con efectos fiscales por prescripción a partir del **27 de enero de 2017**.

- Obra a folios 91 al 95 del expediente, original del Acta de Audiencia de Conciliación Extrajudicial celebrada el 26 de marzo de 2020, ante la PROCURADURÍA 1° JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE BOGOTÁ, entre el señor **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR** y la **CAJA DE SUELDOS DE**

RETIRO DE LA POLICIA NACIONAL - CASUR, en la que se llegó a un acuerdo total, en el sentido de reconocer al referido convocante, el valor de **\$4.928.714**, por concepto del reajuste de las partidas de prima navidad, prima servicios, prima vacaciones, y subsidio de alimentación de la asignación de retiro del convocante, conforme al inicio de oscilación, por el periodo comprendido entre los años 2013 al 2020, con efectividad a partir del **27 de enero de 2017**, por prescripción trienal, la cual se pagaría dentro del término de **6 meses** una vez presentada la respectiva cuenta de cobro ante la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, la cual debía ser acompañada de la copia integral y legible de la sentencia o del auto aprobatorio con su respectiva constancia de ejecutoria, a la que se le asignaría un turno, sin que haya lugar al pago de intereses dentro este periodo.

CONSIDERACIONES

La conciliación es un acto por medio del cual dos (2) o más personas gestionan la solución de sus conflictos de carácter particular y contenido patrimonial con la ayuda de un conciliador.

Este medio busca la solución de conflictos, es decir, trata de arreglar o componer los ánimos en discordia. Cuando entra un tercero a validar éste acuerdo, se está frente a una conciliación administrativa, es decir, ante una heterocomposición, toda vez que el acuerdo que resuelve las diferencias surgidas por decisiones o conductas de acción o de omisión de la Administración Pública, debe ser homologado por un tercero imparcial.

El Capítulo I del Decreto 1716 de 2009, que reglamentó los artículos 13 de la Ley 1285 de 2009, 75 de la Ley 446 de 1998 y el Capítulo V de la Ley 640 de 2001, en materia de conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo, dispone lo siguiente:

“(…)

Artículo 1°. Objeto. Las normas del presente decreto se aplicarán a la conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo.

Artículo 2°. Asuntos susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa. Podrán conciliar, total o parcialmente, las entidades públicas y las personas privadas que desempeñan funciones propias de los distintos órganos del Estado, por conducto de apoderado, sobre los conflictos de carácter particular y contenido económico de los cuales pueda conocer la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en las normas que los sustituyan.

Parágrafo 1°. No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo:

- Los asuntos que versen sobre conflictos de carácter tributario.
- Los asuntos que deban tramitarse mediante el proceso ejecutivo de que trata el artículo 75 de la Ley 80 de 1993.
- Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado.

Parágrafo 2°. El conciliador velará porque no se menoscaben los derechos ciertos e indiscutibles, así como los derechos mínimos e intransigibles.

Parágrafo 3°. Cuando la acción que eventualmente se llegare a interponer fuere la de nulidad y restablecimiento de derecho, la conciliación extrajudicial sólo tendrá lugar cuando no procedan recursos en vía gubernativa o cuando esta estuviere debidamente agotada, lo cual deberá acreditarse, en legal forma, ante el conciliador.

(...)

Parágrafo 4°. Si el acuerdo es parcial, se dejará constancia de ello, precisando los puntos que fueron materia de arreglo y aquellos que no lo fueron, advirtiendo a los interesados acerca de su derecho de acudir ante la Jurisdicción Contencioso Administrativa, para demandar respecto de lo que no fue objeto de acuerdo.

(...)

Artículo 12. Aprobación judicial. El agente del Ministerio Público remitirá, dentro de los tres (3) días siguientes a la celebración de la correspondiente audiencia, el acta de conciliación, junto con el respectivo expediente al juez o corporación competente para su aprobación.

(...)-Subrayado fuera de texto-

Conciliación extrajudicial.

Es aquella que se intenta antes de iniciar un proceso judicial. En ella intervienen el Procurador que actúa ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, la Administración Pública y el particular u otra entidad estatal.

Adicionalmente, procede en aquellos conflictos que por su naturaleza podrían demandarse mediante los medios de control donde se formulen pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales.

2. Caso concreto.

En la conciliación extrajudicial de la cual se solicita aprobación por esta instancia judicial (fl. 91 al 95), se acordó lo siguiente:

“(...)

En este estado de la diligencia se concede el uso de la palabra a las partes para que expongan sucintamente sus posiciones, en virtud de lo cual el apoderado de la parte convocante manifiesta que las pretensiones formuladas en la solicitud se contraen lo siguiente:

“**PRIMERO:** Que se declare nulo el acto administrativo expedido por la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, Oficio No. 202012000025521 Id: 536544 del 05 de febrero de 2020, suscrito por la Jefe de la Oficina Jurídica de la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, donde niega la reliquidación del asignación mensual de retiro al señor Subcomisario @ CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR, con No. 2.964.940 de Arbeláez - Cundinamarca, de las diferencias dejadas de percibir en su asignación mensual de retiro, que resulten de la aplicación del principio de oscilación de las partidas duodécimas (1/12) partes de la prima de servicios, prima de vacaciones, prima de navidad y del subsidio de alimentación y pago del retroactivo causadas desde el mes de enero de 2013, hasta la fecha de pago de las mismas, incluidas las mesadas adicionales teniendo en cuenta para ello el incremento anual efectuada las asignaciones salariales del personal en actividad de la Policía Nacional.

SEGUNDO: Que o como consecuencia del anterior declaración, a título de restablecimiento del derecho, ordene a la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, reconozca y pague a mí representada, las diferencias dejadas de percibir en su asignación mensual de retiro, que resulten de la aplicación del principio de oscilación de las partidas duodécimas (1/12) partes de las partidas de: la prima de servicios, prima de vacaciones, prima de navidad y del subsidio de alimentación, debidamente indexadas, pausadas desde el mes de enero de 2013, hasta la fecha de pago de las mismas, incluidas las mesadas adicionales, teniendo en cuenta para ello el incremento anual efectuado en las asignaciones salariales del personal en actividad”

Posteriormente, se le concede el uso de la palabra al apoderado de la entidad convocada **CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL “CASUR”**; quién manifestó en el buzón Electrónico que les asiste ánimo conciliatorio en los términos del siguiente parámetro de conciliación:

“El comité de conciliación y defensa judicial mediante Acta 23 del 12 de marzo de 2020 considero:

Al SC (r) CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR, identificado con cédula de ciudadanía No. 2.964.940, le reconoció asignación mensual de retiro, a partir del 09 de abril de 2013, en cuantía del 81%.

Mediante petición adiada 27 de Enero de 2020, el demandante solicita se evalúe su pretensión, En razón a que se trata de un miembro del Nivel Ejecutivo, pretendiéndose reajustes asignación de retiro fundamentado en los incrementos que en su apreciación deben tener las partidas computables.

En el caso del SC (r) CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR, al Comité de Conciliación y Defensa Judicial la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional le asiste ánimo conciliatorio de conformidad a lo establecido por este Cuerpo Colegiado en Acta 41 del 28 de Noviembre de 2019, en cuanto al reajuste de las partidas computables de la asignación mensual de retiro denominadas subsidio familiar y doceavas partes de las primas de Navidad, servicios y vacaciones bajo los siguientes parámetros:

1. Se reconocerá el 100% del capital.
2. Se conciliará el 75% de la indexación
3. Se cancelará dentro de los 6 meses siguientes a la radicación de la cuenta de cobro con los documentos pertinentes en la Entidad, tiempo en el cual no habrá lugar al pago de intereses.
4. Se aplicará la prescripción contemplada en la norma prestacional correspondiente, esto es la prescripción trienal, conforme lo establece el artículo 43 del decreto 4433 de 2004.

En Los anteriores términos al comité de conciliación y defensa jurídica de la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, determina que para el presente asunto le asiste **ánimo conciliatorio.**

En total se concilia la suma de CUATRO MILLONES NOVECIENTOS VEINTIOCHO MIL SETECIENTOS CATORCE PESOS (\$4.928.714) suma que corresponde al 100% del capital y el 75% del valor indexado.

Se deja constancia que se recibieron de manera electrónica: acta del comité de conciliación, Y liquidación en siete (7) folios”

Finalmente, el apoderado de la parte **CONVOCANTE** se manifestó a través de buzón electrónico, respecto a lo propuesto por la parte convocada de la siguiente manera:

“ (...) en calidad de apoderado del señor Carlos Alberto Rodríguez Escobar, manifiesto el Despacho, estar conforme con la propuesta de conciliación presentada por CASUR”.

CONSIDERACIONES DEL MINISTERIO PÚBLICO: La Procuradora Primera Judicial II para asuntos administrativos, teniendo en cuenta que de conformidad con los hechos consignados en la solicitud, el objeto del acuerdo es conciliable y contiene obligaciones claras, ex presas y precisas en su exigibilidad, en cuanto al tiempo, modo y lugar de su cumplimiento y cumple con los siguientes requisitos: (i) la eventual acción contenciosa que se ha podido llegar a presentar no ha caducado (art. 61 , Ley 23 de 1991, modificado por el art. 81, ley 446 de 1998); (ii) el acuerdo conciliatorio versa sobre acciones o derechos económicos disponibles por las partes (art. 59, ley 23 de 1991, y 70, ley 446 de 1998); (iii) las partes se encuentran debidamente representadas y sus representantes tienen capacidad para conciliar; (iv) obran en el expediente las pruebas necesarias que justifican el acuerdo: Copia el Derecho de Petición de reajuste y reliquidación de la asignación de retiro radicado en la entidad en fecha 27 de enero de 2020; copia del acto administrativo No. 202012000025521 Id: 536544 de fecha 5 de febrero de 2020, copia de la hoja de servicios No. 2964940 de fecha 24 de enero de 2013, copia de la resolución No. 2112 del 2 de abril de 2013 mediante la cual se ordenó el reconocimiento y pago de la asignación de retiro, constancia de la última unidad donde prestó sus servicios del convocante; y del certificado del comité de conciliación de la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional – CASUR de fecha 17 de marzo de 2020 consecutivo número* 554161*, junto con la correspondiente liquidación presentada 7 folios; **pruebas de las cual es se infiere que el reconocimiento efectuado por la entidad convocada se encuentra ajustada en derecho y soportado en las pruebas necesarias para lograr la suscripción y aprobación del acuerdo a que han llegado las partes. (v) En Criterio de esta agencia del Ministerio Público, el acuerdo contenido en el acá no vulnera derechos fundamentales, no es violatorio de la ley y no resulta lesivo para el patrimonio público por las anteriores razones.**

(...) -Negrilla y subrayado fuera de texto-

3. Cumplimiento de los presupuestos de procedibilidad.

Sobre este particular, es importante reseñar que de conformidad con lo establecido en el artículo 73 de la Ley 446 de 1998, la autoridad judicial “(...) improbará el acuerdo conciliatorio cuando no se hayan presentado las pruebas necesarias para ello, sea violatorio de la ley o resulte lesivo para el patrimonio público. (...)”.

Al respecto, la Sección Tercera del Consejo de Estado² ha precisado que para aprobar un acuerdo conciliatorio, el juez contencioso administrativo debe verificar lo siguiente: (i) que no haya operado el fenómeno de caducidad, (ii) que el acuerdo

² Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, providencia del 18 de julio de 2007, Radicación número: 25000-23-26-000-2001-00072-01(31838), ponente: Ruth Stella Correa Palacios.

verse sobre derechos de contenido particular y económico, (iii) **que las partes se encuentren debidamente representadas y los representantes tengan capacidad para conciliar**, y, (iv) que el acuerdo conciliatorio cuente con las pruebas necesarias, no sea violatorio de la ley o no resulte lesivo para el tesoro público.

El juez para aprobar el acuerdo, debe revisar todos los aspectos que son comunes a la conciliación, sea ésta extrajudicial o judicial, y en este orden de ideas, llevada a cabo una conciliación ante el juez del proceso, debe éste con base en el medio de control donde se formula pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, verificar concretamente el cumplimiento de los siguientes requisitos:

4. Jurisdicción.

Existe para conocer del asunto, porque de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 104 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA), ésta jurisdicción juzga los actos administrativos, los hechos, las omisiones, las operaciones administrativas y los contratos estatales de las entidades públicas.

5. Competencia funcional.

Se observa que este Despacho tiene competencia para conocer del presente asunto, porque la ley atribuye el conocimiento a los Juzgados Administrativos en primera instancia de los asuntos de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral, que no provengan de un contrato de trabajo, cuando la cuantía no excede de 50 salarios mínimos legales mensuales, monto que se determina por el valor de las pretensiones al tiempo de la demanda, el cual fue tasado en la suma de **\$4.928.714**, y porque el último lugar de prestación del servicio fue en la ciudad de Bogotá -inciso 2° del artículo 55 e inciso 3° del artículo 156 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo-.

6. Caducidad.

En este asunto, de conformidad con el literal c del numeral 1° del artículo 164 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA), no opera la caducidad, dado que el reajuste de la asignación de retiro,

es una prestación laboral que se reconoce en forma periódica, la cual es demandable en cualquier tiempo.

7. Reclamación administrativa.

Con petición radicada el 27 de enero de 2020, el convocante solicitó a la entidad convocada, la reliquidación de la asignación de retiro de su representado, con los valores correspondientes a la duodécima parte de la prima de servicios, prima de navidad, prima vacacional y subsidio de alimentación de acuerdo con el principio de oscilación, a partir del mes de enero de 2013, tal como lo dispone el artículo 42 del Decreto 4433 de 2004 (fls. 20 al 22).

Con Oficio No. 202012000025521 del 5 de febrero de 2020, la entidad convocada dio respuesta desfavorable a la anterior petición, invitando a presentar conciliación ante la PROCURADURIA (fl. 23).

8. Capacidad.

Los sujetos conciliantes son personas naturales y jurídicas, respectivamente, a las cuales la ley les da vocación jurídica por activa y por pasiva, para formular la pretensión procesal y oponerse a ella.

9. Pruebas necesarias.

El acuerdo conciliatorio se encuentra respaldado con las pruebas necesarias y legalmente allegadas al presente proceso, las cuales fueron relacionadas en precedencia.

Los anteriores antecedentes y pruebas referidas, le permiten afirmar al Despacho que la conciliación que se surtió en Acta de Audiencia de Conciliación Extrajudicial celebrada el 26 de marzo de 2020, ante la **PROCURADURÍA 1° JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE BOGOTÁ**, entre el señor **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR**, y la **CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL** fue total y en esa medida lo que se pretende que se apruebe en el presente asunto, es el acuerdo conciliatorio efectuado entre las partes, sobre el reajuste de la asignación de retiro del convocante, por haber permanecido congeladas las partidas computables de prima de servicios, prima de navidad, prima vacacional y subsidio de alimentación.

10. Acuerdo sobre prestaciones económicas.

Encuentra el Despacho que lo acordado por las partes es conciliable, ajustándose al artículo 70 de la Ley 446 de 1998, reglamentado por el artículo 2° del Decreto 1716 de 2009, y que el monto pactado es congruente con la prestación económica objeto de la solicitud de conciliación.

11. Exigibilidad.

La conciliación efectuada por las partes en Acta del 26 de marzo de 2020, celebrada ante **PROCURADURÍA 1° JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE BOGOTÁ**, contiene una obligación clara, expresa y exigible, pues en ella está plasmado un valor determinado para el pago y un plazo para su cumplimiento.

12. Procedencia.

El acuerdo conciliatorio encuentra sustento en que, por medio de la citada acta, se concilió el reconocimiento y pago del reajuste de la asignación de retiro del convocante, el cual resulta procedente, conforme a la normatividad y jurisprudencia que a continuación se relaciona:

El Gobierno Nacional, en desarrollo de las normas generales señaladas en la ley 4ª de 1992, expidió el Decreto 1091 del 27 de junio de 1995, por medio del cual se establece el **“Régimen de Asignaciones y Prestaciones para el personal del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, creado mediante Decreto 132 de 1995”** en cuyos artículos 49 y 56 estableció:

“(…)

Artículo 49. Bases de liquidación. A partir de la vigencia del presente decreto, al personal del nivel ejecutivo de la Policía Nacional, que sea retirado del servicio activo, se le liquidará las prestaciones sociales unitarias y periódicas sobre las siguientes partidas.

- a) Sueldo básico;
- b) Prima de retorno a la experiencia;
- c) Subsidio de Alimentación;**
- d) Una duodécima parte (1/12) de la prima de navidad;**
- e) Una duodécima parte (1/12) de la prima de servicio;**

f) Una duodécima parte (1/12) de la prima de vacaciones;

Parágrafo. Fuera de las partidas específicamente señaladas en este artículo, ninguna de las demás primas, subsidios, auxilios y compensaciones consagradas en los decretos 1212 y 1213 de 1990 y en el presente decreto, serán computables para efectos de cesantías, asignaciones de retiro, pensionados, sustituciones pensionales y demás prestaciones sociales.

(...)

Artículo 56. Oscilación de asignaciones de retiro y pensiones. Las asignaciones de retiro y las pensiones de que trata el presente decreto, se liquidarán tomando en cuenta las variaciones que en todo tiempo se introduzcan en las asignaciones de actividad para cada grado y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 49 de este Decreto. En ningún caso aquellas serán inferiores al salario mínimo legal.

El personal del nivel ejecutivo o sus beneficiarios no podrán acogerse a normas que regulen ajustes prestacionales en otros sectores de la Administración Pública, a menos que así lo disponga expresamente la ley.

(...)” – Negrillas y subrayas fuera de texto.

Posteriormente, respecto a la liquidación de las asignaciones de retiro del personal de la Policía Nacional Nivel Ejecutivo, el Decreto 4433 de 2004, por el cual se fijó el régimen pensional y de asignación de retiro de Oficiales y Suboficiales de las Fuerzas Militares y, Oficiales, Suboficiales, **Personal del Nivel Ejecutivo** y Agentes de la Policía Nacional, en el artículo 23 estableció como partidas computables las siguientes:

“(…)

ARTÍCULO 23. Partidas computables. La asignación de retiro, la pensión de invalidez, y la pensión de sobrevivencia a las que se refiere el presente decreto del personal de la Policía Nacional, se liquidarán según corresponda en cada caso, sobre las siguientes partidas así:

(...)

23.2 Miembros del Nivel Ejecutivo

23.2.1 Sueldo básico.

23.2.2 Prima de retorno a la experiencia.

23.2.3 Subsidio de alimentación.

23.2.4 Duodécima parte de la prima de servicio.

23.2.5 Duodécima parte de la prima de vacaciones.

23.2.6 Duodécima parte de la prima de navidad devengada, liquidada con los últimos haberes percibidos a la fecha fiscal de retiro.

(...)”

A su vez el artículo 42 de este Decreto en relación con el incremento de las asignaciones de retiro mantuvo el principio de oscilación y en tal sentido dispuso “(…) Las asignaciones de retiro y las pensiones contempladas en el presente decreto, se incrementarán en el mismo porcentaje en que se aumenten las asignaciones en actividad para cada grado. En ningún caso las asignaciones de

retiro o pensiones serán inferiores al salario mínimo legal mensual vigente. El personal de que trata este decreto, o sus beneficiarios no podrán acogerse a normas que regulen ajustes en otros sectores de la administración pública, a menos que así lo disponga expresamente la ley. (...)"

Conforme a lo anterior es claro que la aplicación de aquel sistema obedece a la finalidad de mantener el equilibrio entre los incrementos efectuados al personal activo y los realizados al personal en retiro que disfruta de una pensión, o asignación de retiro, para evitar la pérdida del valor adquisitivo de éstas, de modo que cada variación que sufran los salarios del personal en actividad se extiende automáticamente para el personal en uso de retiro.

En este orden de ideas, de conformidad con el anterior análisis normativo y jurisprudencial, y de cara a la situación fáctica del señor **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR**, encuentra el Despacho que el reajuste de la asignación de retiro, le es aplicable al referido convocante, toda vez que se demostró que las partidas computables de **prima de servicios, prima de navidad, prima de vacaciones y subsidio de alimentación** se mantuvieron fijas o congeladas desde el reconocimiento inicial en la asignación de retiro del precitado Subcomisario y, aunque la entidad demandada ha incrementado dicha prestación, el ajuste sólo se ha visto reflejado sobre 2 de las 6 partidas computables que componen la misma lo cual repercute directamente en el valor final de la mesada pensional del actor y que se ve devaluada por la fluctuación en el tiempo de cada uno de sus valores.

13. Prescripción.

El Despacho encuentra que en el presente caso se aplicó la prescripción en los términos de ley y jurisprudenciales, pues aunque la asignación de retiro es una prestación imprescriptible; razón por la cual, su reconocimiento puede ser solicitado en cualquier tiempo, no ocurre lo mismo con las mesadas pensionales que no se hallan amparadas por ésta excepción y, por el contrario, se subsumen dentro del régimen prescriptivo establecido para los derechos laborales, que para el presente caso, conforme al artículo 43 del Decreto 4433 de 2004 es de tres (3) años, y en consecuencia, la prescripción trienal tenida en cuenta en el acuerdo conciliatorio está ajustada a los parámetros establecidos en dicha normatividad, la cual surtirá efectos fiscales a partir del **27 de enero de 2017**, en razón a que el convocante elevó petición el **27 de enero de 2020** ante CASUR solicitando el reajuste aquí conciliado.

14. Acuerdo no violatorio de la ley ni lesivo al patrimonio público.

No observa el Despacho elemento de juicio alguno que permita afirmar que la presente conciliación resulte violatoria de la ley ni lesiva para el patrimonio público, pues no lesiona, ni afecta los intereses económicos de la entidad convocada ni los derechos de la convocante.

En consecuencia, se concluye que el trámite de la presente conciliación se halla ajustado a derecho, por cuanto cumple los presupuestos anteriores analizados, y en tales condiciones no encuentra el Despacho reparo alguno frente al acuerdo conciliatorio adoptado por las partes, en los términos y condiciones que se pactaron, del cual da fe el Acta del 26 de marzo de 2020, celebrada ante **PROCURADURÍA 1° JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE BOGOTÁ.**

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO TRECE (13) ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ D.C. – SECCIÓN SEGUNDA.**

R E S U E L V E

PRIMERO. APROBAR la conciliación extrajudicial, realizada entre el señor **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR**, identificado con Cédula de Ciudadanía N° 2.964.940 y la **CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL** en Acta del 26 de marzo de 2020, celebrada ante **PROCURADURÍA 1° JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE BOGOTÁ**, donde se acordó el reajuste de las partidas computables de **prima de servicios, prima de navidad, prima de vacaciones y subsidio de alimentación** que se mantuvieron fijas o congeladas desde el reconocimiento inicial en la asignación de retiro del Subcomisario ® **CARLOS ALBERTO RODRÍGUEZ ESCOBAR**, teniendo en cuenta para ello los porcentajes del reajuste consagrado por el Gobierno Nacional en los decretos que expide anualmente para reajustar los salarios y asignaciones de retiro de los miembros del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, por cuantía de **\$4.928.714**, con efectos fiscales desde el **27 de enero de 2017**, por prescripción trienal; valor que deberá ser cancelado dentro del término de **6 meses** una vez presentada la respectiva cuenta de cobro ante CASUR.

Las sumas anteriormente conciliadas no podrán disminuir su monto conciliado, sin perjuicio de que pueda aumentar la cuantía por razones de ajuste.

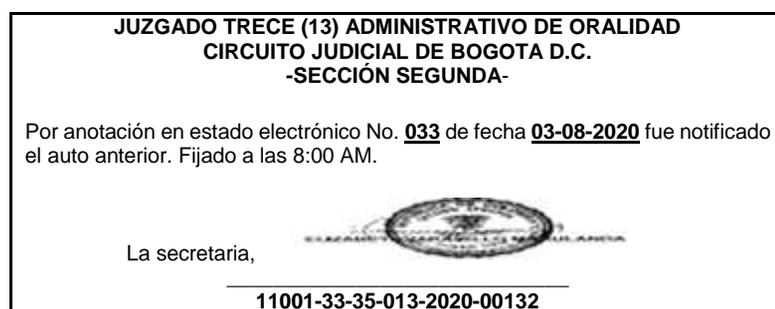
SEGUNDO. El acta del acuerdo conciliatorio y la presente providencia aprobatoria debidamente ejecutoriada, prestarán mérito ejecutivo y tendrán efectos de cosa juzgada, de conformidad con el artículo 72 de la Ley 446 de 1998 y el artículo 13 del Decreto 1716 de 2009.

TERCERO. Ejecutoriada esta providencia, previas las anotaciones y constancias del caso, por secretaria del Juzgado, procédase a **EXPEDIR** las copias respectivas, de conformidad con lo establecido en el artículo 114 del Código General del Proceso y; **ARCHIVAR** el expediente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

YANIRA PERDOMO OSUNA

JUEZA



Firmado Por:

YANIRA PERDOMO OSUNA

JUEZ CIRCUITO

JUZGADO 013 ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO BOGOTÁ-CUNDINAMARCA

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

409871a6df3006a509ed48a675c06b43da88d36cddd525e90e48c344937691f6

Documento generado en 31/07/2020 04:50:08 p.m.