



**JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO ORAL DEL  
CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ D.C.  
SECCIÓN SEGUNDA**

Bogotá D.C., veintiuno (21) de julio de dos mil veintidós (2022)

Ref. Proceso	11001333501020220022500
Medio de control	CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL
Convocante	HECTOR ARMANDO ALVARADO SALAZAR
Convocado	NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO Y FIDUCIARIA LA PREVISORA – FIDUPREVISORA S.A.
Asunto	APRUEBA ACUERDO CONCILIATORIO

El Despacho procede a pronunciarse respecto al acuerdo conciliatorio remitido por la Procuraduría 191 Judicial I para Asuntos Administrativos de Bogotá, contenido en el acta de conciliación prejudicial del 24 de junio de 2022, suscrita por las partes.

**I. ANTECEDENTES.**

**1. LA SOLICITUD DE CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL.**

**1.1. PRETENSIONES.**

El Señor Héctor Armando Alvarado a través de apoderado presentó ante la Procuraduría Judicial Administrativa, solicitud de conciliación prejudicial, en la que señaló como pretensiones las siguientes:

*“(…) PRIMERO: Se declare la Nulidad del Acto Ficto configurado el día 8 de septiembre de 2021 que niega el reconocimiento de la sanción moratoria a mi mandante, de conformidad con los parámetros establecidos en la Ley 1071 de 2006. SEGUNDO: El reconocimiento y pago de la SANCION POR MORA establecida en la ley 1071 de 2006 a mi mandante la docente HECTOR ARMANDO ALVARADO equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde los setenta (70) días hábiles después de haber radicado la solicitud de la cesantía parcial y/o definitiva ante la entidad y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma. TERCERO: Que, sobre el monto de la SANCION POR MORA reclamada, se ordene el reconocimiento de la respectiva indexación hasta la fecha en que se efectúe el pago de esta obligación a cargo de la convocada.”*

**1.2. FUNDAMENTOS DE HECHO.**

Se tienen como fundamentos fácticos los siguientes:

Que el señor Héctor Armando Alvarado, prestó sus servicios en la Secretaria de Educación del Distrito de Bogotá, y a través de petición presentada el 10 de

diciembre de 2019, solicitó al Ministerio de Educación Nacional - Fondo de Prestaciones Sociales el Magisterio, el reconocimiento y pago de cesantías definitivas.

Mediante la Resolución No. 11403 del 17 de diciembre de 2019, le fueron reconocidas las cesantías solicitada por la docente. Sin embargo, la suma de dinero fue puesta a disposición el día 15 de octubre de 2020, por intermedio de entidad bancaria, es decir, con posterioridad al término de los setenta (70) días hábiles que establece la ley para su reconocimiento y pago.

Como el convocante solicitó las cesantías el día 10 de diciembre de 2019, el plazo para cancelarlas feneció el 20 de marzo de 2020, pero el dinero se puso a disposición el día 15 de octubre de 2020, por lo que transcurrieron más de 209 días de mora contados a partir de los 70 días hábiles que tenía la entidad para cancelar la cesantía.

Por lo anterior, presentó solicitud de reconocimiento de la sanción moratoria el 8 de junio de 2021, la cual fue desatendida por la parte convocada configurándose el silencio administrativo negativo.

### 1.3. DESARROLLO DE LA AUDIENCIA DE CONCILIACIÓN PREJUDICIAL.

En audiencia celebrada el 24 de junio de 2022<sup>1</sup>, ante la Procuraduría 191 Judicial I para Asuntos Administrativos de Bogotá, la apoderada judicial de la Fiduprevisora S.A., presentó fórmula de arreglo con fundamento en la decisión adoptada por el Comité de Conciliación de la entidad el 14 de junio de 2022<sup>2</sup>, en la que indicó lo siguiente:

*“(…) Decisión del Comité: Teniendo en cuenta las consideraciones expuestas en la sesión correspondiente, FIDUCIARIA LA PREVISORA S.A. manifiesta que SÍ LE ASISTE ÁNIMO CONCILIATORIO dentro de la solicitud de conciliación extrajudicial No. 093-2022 que se adelanta ante PROCURADURÍA 191 JUDICIAL I PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE BOGOTÁ, en donde actúa como convocante HÉCTOR ARMANDO ALVARADO convocando a FIDUCIARIA LA PREVISORA S.A.; lo anterior, en la medida que existe una presunta responsabilidad DE FIDUPREVISORA S.A., en la causación de la sanción moratoria, por manera que, la propuesta conciliatoria se limita únicamente sobre los días calendario de mora a cargo de FIDUPREVISORA S.A. 5. Por consiguiente, los parámetros de la propuesta de arreglo son los siguientes:*

FECHA RADICACIÓN DE LA SOLICITUD DE CESANTÍAS	FECHA TÉRMINO PARA PAGO	FECHA INICIO MORA	FECHA FINAL DE LA MORA	FECHA DE PAGO DE CESANTÍAS
10/12/2019	24/03/2020	25/03/2020	15/10/2020	16/10/2020

  

FECHA DE SOLICITUD DEL DOCENTE ANTE LA ENTIDAD TERRITORIAL (SED)	FECHA EN LA CUAL LA SED RADICÓ Y ENVÍO LA SOLICITUD A LA FIDUCIARIA	TIEMPO DESDE QUE EL DOCENTE REALIZÓ LA SOLICITUD Y LA SED LO RADICÓ ANTE LA FIDUPREVISORA (DÍAS HÁBILES)	FECHA DE ESTUDIO EN EL GRUPO DE SUSTANCIACIÓN Y ENVÍO AL ÁREA DE NOVEDAD DE NÓMINA	TIEMPO ENTRE LA RADICACIÓN DE LA SED Y EL ESTUDIO POR SUSTANCIACIÓN - FOMAG (DÍAS HÁBILES)	FECHA DE PAGO EN LA CUAL ESTA DISPONIBLE EL DINERO PARA COBRO POR PARTE DEL DOCENTE EN EL BANCO	DÍAS HÁBILES UTILIZADOS POR LA FIDUCIARIA PARA EL PAGO	DÍAS HÁBILES TOTALES UTILIZADOS POR LA FIDUCIARIA PARA ESTUDIO, APROBACIÓN Y PAGO DESDE LA FECHA DE RADICACIÓN	DÍAS HÁBILES DEMORA FIDUPREVISORA
1	2	3 = 2-1	4	5 = 4-2	6	7 = 6-4	8 = 5+7	9 = 8 - 45 DÍAS
10/12/2019	25/02/2020	53	13/04/2020	31	16/10/2020	125	156	111

<sup>1</sup> Expediente electrónico archivo: 001 Demanda p. 26 a 42.

<sup>2</sup> Ibid. P. 62 y 63.

*(...) El valor total por concepto de 164 días calendario de sanción por mora: \$8.158.792 -.- 6. Propuesta de acuerdo conciliatorio: el pago de \$7.342.913 que corresponde al 90% del valor antes señalado. Término de pago de la propuesta: Una vez ejecutoriado el auto que aprueba el acuerdo conciliatorio por el juez de lo contencioso administrativo, FIDUPREVISORA S.A. dentro del término inaplazable de 45 días calendario, cancelará el respectivo valor de \$7.342.913, para lo cual, el interesado debe radicar solicitud de pago ante la FIDUPREVISORA S.A., adjuntando el original del acta de conciliación, constancia de ejecutoria del auto que aprueba el acuerdo conciliatorio, certificación bancaria con una fecha de expedición no mayor a 30 días, fotocopia de la cédula de ciudadanía del docente, si la solicitud se llega a realizar a través de apoderado judicial, se debe aportar el poder especial de rigor para dicho trámite, así como los demás documentos que dentro del trámite se lleguen a requerir, si es del caso. (...)*

De la anterior propuesta, se corrió traslado al convocado quien por medio de su apoderado expresó su aceptación, aclarando que respecto de las demás entidades convocadas las cuales no tienen ánimo conciliatorio, solicita se declare fallida la conciliación para poder iniciar el proceso correspondiente ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo ya que no se concilia de manera total si no de manera parcial. Dicho acuerdo fue aprobado el 24 de junio de 2022, y se ordenó el envío del acta, junto con los documentos pertinentes, a los Juzgado Administrativo del Circuito de Bogotá D.C., para efectos de control de legalidad.

## II. CONSIDERACIONES.

### 2.1. DE LA SANCIÓN POR MORA EN EL PAGO DE LAS CESANTÍAS.

El régimen de sanción por mora en el pago de las cesantías se encuentra establecido en la Ley 1071 de 2006, que adiciona y modifica la Ley 244 de 1995. La jurisprudencia ha determinado que estas normas se aplican a los docentes oficiales. Primero lo señaló la Corte Constitucional mediante sentencia SU-336 de 2017, luego se pronunció el Consejo de Estado mediante sentencia de unificación del 18 de julio de 2018<sup>3</sup>. Los términos para pagar las cesantías y la configuración de sanción por el no pago oportuno lo establecieron los artículos 4 y 5 de la Ley 1071 de 2006, así:

**“ARTICULO 4º. TÉRMINOS.** Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

**PARÁGRAFO.** En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

*Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.*

---

<sup>3</sup> Sentencia CE-SUJ-SII-012-2018. Rad. 73001-23-33-000-2014-00580-01. No. Interno: 4961-2015.

**ARTÍCULO 5o. MORA EN EL PAGO.** *La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.*

**PARÁGRAFO.** *En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a esta.”*

De la norma anterior se determina entonces, que una vez presentada la solicitud de liquidación y pago de las cesantías definitivas o parciales por parte del servidor público, la entidad contará con 15 días hábiles para ordenar el pago del monto de las cesantías mediante acto administrativo. Una vez en firme dicho acto administrativo, la pagadora tiene la obligación de cancelar el monto reconocido en un plazo máximo de 45 días hábiles, sino es realizado el pago dentro del término estipulado en la norma, la entidad está obligada a reconocer y pagar una sanción por mora equivalente a un día de salario por cada día de retardo, hasta que efectivamente se pague el valor de la cesantía.

Vale aclarar que la sanción moratoria no sólo surge por el retardo en el pago de las cesantías, sino igualmente por la omisión en la expedición oportuna del acto administrativo. Bajo tal entendido, se puede afirmar que la entidad accionada una vez recibe la petición o solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías, cuenta con un término de 15 días para dar respuesta, en caso de no efectuar pronunciamiento alguno, deberá sumarse 5 o 10 días<sup>4</sup>, que corresponden a la ejecutoria, más 45 días que tendría para realizar el pago efectivo de las mismas. Esto significa que una vez el interesado eleva la solicitud, la entidad cuenta con 65 o 70 días hábiles, según el caso, para realizar el pago efectivo de las cesantías.

Resta decir que la entidad responsable del pago es la Fiduciaria La Previsora S.A., por tener a su cargo el manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, sin que tal situación exima de responsabilidad al mencionado Fondo, por cuanto es éste quien finalmente paga el auxilio de cesantías con sus propios recursos.

## **2.2. PRESUPUESTOS PARA LA APROBACIÓN DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL EN MATERIA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.**

En virtud de lo dispuesto en el artículo 59 de la Ley 23 de 1991, modificado por el artículo 70 de la Ley 446 de 1998, las entidades públicas tienen la posibilidad de conciliar respecto de aquellos conflictos de carácter particular y contenido patrimonial que deban tramitarse ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en ejercicio, entre otros, del medio de control de la nulidad y restablecimiento del derecho.

---

<sup>4</sup> Término que depende de la fecha en la cual debía ser proferido el acto administrativo, si en vigencia del Decreto 01 de 1984 o de la Ley 1437 de 2011.

El acuerdo al que en ejercicio de lo anterior se llegue será puesto en conocimiento del juez de la controversia, quien estudiará la procedencia de su aprobación previa verificación de los siguientes presupuestos:

I) Que las partes hubieran actuado por conducto de sus representantes o apoderados debidamente acreditados, quienes en todo caso deben contar con facultades expresas para conciliar.

II) Que el acuerdo tenga por objeto conflictos de carácter particular y contenido económico de conocimiento de la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo (artículo 59 de la ley 23 de 1991 –modificado por el artículo 70 de la ley 446 de 1998).

III) Que el derecho de acción no hubiere caducado (artículo 61 de la ley 23 de 1991 – modificado por el artículo 81 de la ley 446 de 1998).

IV) Que el arreglo resulte procedente, se soporte en circunstancias debidamente acreditadas y no resulte lesivo para el patrimonio público (artículo 65 de la Ley 23 de 1991 – adicionado por el artículo 73 de la ley 446 de 1998).

**2.2.1. PRIMER PRESUPUESTO: Que las partes hubiesen actuado por intermedio de sus representantes o apoderados con facultad expresa para conciliar.**

En el caso concreto, las partes decidieron conciliar las pretensiones invocadas por el señor Héctor Armando Alvarado, por medio de un acuerdo conciliatorio, determinación que se adoptó en la audiencia celebrada el 24 de junio de 2022, ante la Procuraduría No. 191 Judicial I para Asuntos Administrativos de Bogotá, a la que comparecieron las entidades convocadas, por conducto de apoderado que para el caso de la Fiduprevisora S.A. fue la doctora María Alejandra Ramírez Campos, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.013.603.289 de Bogotá y la tarjeta profesional No. 236.553 del Consejo Superior de la Judicatura, quien contaba con facultad expresa para conciliar<sup>5</sup>, por su parte, como apoderada del convocante compareció Hairy Natalia Florez Pimiento, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.094.270.099 y tarjeta profesional No. 291.396 del Consejo Superior de la Judicatura, quien contaba con facultad expresa para conciliar<sup>6</sup>.

**2.2.2. SEGUNDO PRESUPUESTO: Que el acuerdo tenga por objeto conflictos de carácter particular y de contenido económico de conocimiento de la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.**

En el presente asunto se cumple este presupuesto, pues se trata de una controversia integrada por dos extremos, el señor Héctor Armando Alvarado en condición de convocante y la Nación - Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y la Fiduprevisora S.A., en calidad de parte convocada, quienes pretenden conciliar la sanción moratoria generada por el pago tardío de las cesantías al docente.

---

<sup>5</sup> Expediente electrónico: archivo 001. DEMANDA folio 43.

<sup>6</sup> Ibíd. folio 8.

Por lo anterior, es claro que en el presente caso se ventila un conflicto de carácter particular y de contenido patrimonial, disponible por las partes en la medida en que no se trata de derechos irrenunciables e imprescriptibles.

### **2.2.3. TERCER PRESUPUESTO: Que el derecho de acción no haya caducado.**

Al respecto, el literal d) del numeral 2 del artículo 164 de la Ley 1437 de 2011, estableció la oportunidad para formular la demanda de nulidad y restablecimiento del derecho, la cual, debe *“presentarse dentro del término legal de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales”*, so pena de que opere la caducidad.

Sin embargo, es de recordar la caducidad del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho es inaplicable, en asuntos donde las pretensiones se dirijan contra actos producto del silencio administrativo (literal d) del numeral 1° del artículo 164 de la Ley 1437 de 2011, como acontece en el presente caso, en el que el convocante solicitó el pago de la sanción moratoria el 8 de junio de 2021<sup>7</sup>, sin que la convocada hubiese demostrado haber dado respuesta a esa solicitud, configurándose el acto ficto que negó el reconocimiento del pago solicitado.

### **2.2.4. CUARTO PRESUPUESTO: Que el arreglo resulte procedente, se hayan presentado las pruebas necesarias para ello, no sea violatorio de la ley y no resulte lesivo para el patrimonio público.**

El acuerdo tiene como soporte las siguientes pruebas:

- 1) Poder para actuar.
- 2) Copia de la reclamación administrativa.
- 3) La resolución de reconocimiento de cesantías.
- 4) La constancia de pago de las cesantías.
- 5) Copia de la solicitud de conciliación presentada en la entidad convocada con constancia de recibido.
- 6) Poderes otorgados por las entidades públicas convocadas; apoderados que asisten en su representación, con las debidas constancias que dan cuenta de la facultad que tienen los poderdantes de constituir apoderados para el efecto.
- 7) Certificación del Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional - FOMAG-, de fecha 17 de junio de 2022.
- 8) Certificación del Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la Alcaldía Mayor de Bogotá -Secretaría de Educación Distrital- de fecha 26 de mayo de 2022.

---

<sup>7</sup> Ibid. Folios 21 y 22.

9) Certificación del Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la Fiduprevisora S.A., de fecha 15 de junio de 2022, mediante la cual se plasma el presente acuerdo.

Ahora bien, el Decreto 1075 de 2015, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Educación”, estableció lo siguiente respecto a los plazos para el pago de cesantías:

*“(…) ARTÍCULO 2.4.4.2.3.2.22. Término para resolver las solicitudes de reconocimiento de cesantías. Las solicitudes correspondientes a reconocimientos de cesantías parciales o definitivas a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio deben ser resueltas sin exceder 15 días hábiles contados desde la radicación completa de la solicitud por parte del petionario.*

*ARTÍCULO 2.4.4.2.3.2.23. Gestión de la entidad territorial en las solicitudes de reconocimiento de cesantías. La entidad territorial certificada en educación, dentro de los 5 días hábiles siguientes a la presentación en debida forma de la solicitud de reconocimiento de cesantías parciales o definitivas a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, deberá elaborar un proyecto de acto administrativo que resuelva el requerimiento.*

*Dentro del mismo término indicado en el inciso anterior, la entidad territorial deberá subir y remitir a través de la plataforma dispuesta para tal fin el proyecto de acto administrativo debidamente digitalizado con su respectivo expediente para que sea revisado por la fiduciaria.*

*ARTÍCULO 2.4.4.2.3.2.24. Gestión a cargo de la sociedad fiduciaria en las solicitudes de reconocimiento de cesantías. La sociedad fiduciaria, dentro de los 5 días hábiles siguientes al recibo del proyecto de acto administrativo de reconocimiento de cesantías parciales o definitivas, deberá impartir su aprobación o desaprobación argumentando de manera precisa el sentido de su decisión.*

*Dentro del mismo término indicado en el inciso anterior, la sociedad fiduciaria deberá digitalizar y remitir a la entidad territorial certificada en educación la decisión adoptada, a través de la plataforma dispuesta para tal fin.*

*ARTÍCULO 2.4.4.2.3.2.25. Elaboración del acto administrativo que resuelve las solicitudes de reconocimiento de cesantías. La entidad territorial certificada en educación, dentro de los 5 días hábiles siguientes al recibo, por parte de la sociedad fiduciaria, del documento que contiene la aprobación o la desaprobación del proyecto de acto administrativo, deberá expedir el acto administrativo definitivo que resuelva la solicitud de reconocimiento de cesantías.*

*Si la entidad territorial certificada en educación tiene objeciones frente al resultado de la revisión de que trata el artículo anterior, podrá presentar ante la sociedad fiduciaria las razones de su inconformidad, dentro de los 2 días hábiles siguientes contados desde la recepción del documento que contiene la aprobación o desaprobación del proyecto de acto administrativo.*

*La sociedad fiduciaria contará con 2 días hábiles para resolver las observaciones propuestas por la entidad territorial certificada en educación, contados desde la recepción del documento que contiene las objeciones del proyecto.*

*La entidad territorial certificada en educación, dentro del día hábil siguiente contado desde la recepción de la respuesta a la objeción, debe expedir el acto administrativo definitivo.*

*En cualquier caso, la entidad territorial certificada en educación deberá subir y remitir en la plataforma dispuesta por la sociedad fiduciaria, el acto administrativo digitalizado.*

*PARÁGRAFO. Bajo ninguna circunstancia, los términos previstos en los incisos 2, 3 y 4 del presente artículo podrán ser entendidos como una ampliación del plazo señalado en el artículo 4 de la Ley 1071 de 2006. En todos los casos, las solicitudes de que trata este artículo deberán resolverse dentro de los 15 días siguientes a la fecha de su radicación completa por parte del peticionario.*

*ARTÍCULO 2.4.4.2.3.2.26. Remisión del acto administrativo notificado y ejecutoriado que resuelve las solicitudes de reconocimiento de cesantías. Una vez notificado y ejecutoriado el acto administrativo definitivo que resuelve las solicitudes de reconocimiento de cesantías parciales o definitivas, la entidad territorial certificada en educación deberá subir y remitir este acto administrativo inmediatamente a través de la plataforma empleada para tal fin.*

*ARTÍCULO 2.4.4.2.3.2.27. Pago de los reconocimientos de cesantías. Dentro de los 45 días hábiles siguientes a la notificación y ejecutoria del acto administrativo que reconoce las solicitudes de reconocimiento de cesantías parciales o definitivas, la sociedad fiduciaria deberá efectuar los pagos correspondientes.*

*ARTÍCULO 2.4.4.2.3.2.28. Sanción moratoria. El pago de la sanción moratoria se hará con cargo a los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, sin perjuicio de las acciones legales o judiciales correspondientes que se deban adelantar en contra de quien dé lugar a la configuración de la sanción moratoria, con el fin de que el Fondo recupere las sumas pagadas por el incumplimiento de los términos previstos en la Ley 1071 de 2006.*

*Así mismo, la sociedad fiduciaria deberá interponer las acciones legales correspondientes en contra de las entidades territoriales certificadas en educación por el incumplimiento de los términos indicados en la Ley 1071 de 2006 y reintegrar las sumas de dinero canceladas con ocasión del pago de la sanción moratoria que le sea atribuible.* (Subraya el Despacho)

Es importante precisar que, posteriormente la Ley 1955 de 25 de mayo de 2019, “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022”, en el parágrafo del artículo 57 estableció lo siguiente:

*“(…) **PARÁGRAFO.** La entidad territorial será responsable del pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías en aquellos eventos en los que el pago extemporáneo se genere como consecuencia del incumplimiento de los plazos previstos para la radicación o entrega de la solicitud de pago de cesantías por parte de la Secretaría de Educación territorial al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. En estos eventos el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio será responsable únicamente del pago de las cesantías.* (Subraya el Despacho)

Teniendo en cuenta lo anterior, en el presente caso se advierte que el convocante solicitó el reconocimiento y pago de las cesantías definitivas el 10 de diciembre de 2019, fecha a partir de la cual comenzaron a correr los 70 días hábiles para expedir la resolución, notificarla y efectuar el pago de las cesantías, es decir, hasta el 20 de marzo de 2020.



Ahora bien, las pruebas revelan que para el reconocimiento de las cesantías solicitadas, la Secretaría de Educación del Distrito de Bogotá expidió la Resolución No. 11403 de 17 de diciembre de 2019, dentro del término de 15 días establecidos para el efecto, de manera que, el pago de la sanción por mora en el presente caso estaba en cabeza del Fomag a través de la Fiduprevisora S.A., conforme a las disposiciones citadas en precedencia, pues la Secretaría de Educación del Distrital expidió el acto administrativo de reconocimiento dentro del término y no se encontró acreditado que la mora se hubiese causado como consecuencia del incumplimiento de los plazos previstos para la radicación por parte de la Secretaria de Educación Distrital.

En ese contexto, como las cesantías fueron puestas a disposición del convocante a través del Banco BBVA el 15 de octubre de 2020<sup>8</sup>, según certificación emitida por la Fiduprevisora S.A., la mora se generó desde el día siguiente a la fecha que se debió realizar el pago (20 de marzo de 2020), hasta el día anterior en que se consignó el valor de las cesantías, esto es, entre el 21 de marzo al 14 de octubre de 2020.

Al ser verificada la fórmula de conciliación aceptada en la audiencia de 24 de junio de 2022, ante la Procuraduría 191 Judicial I de Bogotá, se encuentra que de acuerdo con la liquidación realizada por la Fiduprevisora S.A., se pagará al convocante la suma de siete millones trescientos cuarenta y dos mil novecientos trece pesos moneda corriente (\$7.342.913.00) que corresponde al 90% del valor de la sanción por mora causada por el pago tardío de las cesantías definitivas. De igual forma, no se observa vicio en el consentimiento, dado que las partes estuvieron debidamente representadas y facultadas para expresar la voluntad de conciliar.

En ese orden, el acuerdo conciliatorio se ajusta a las orientaciones dadas en materia de conciliación por la Ley 640 de 2001 en concordancia con lo dispuesto por las Leyes 23 de 1991 y 446 de 1998, Ley 1285 de 2009 y 1395 de 2010, donde se exigen verificar la procedibilidad y legalidad de la acción.

De este modo, el Despacho encuentra que en el presente caso se reúnen los presupuestos para que sea aprobado el acuerdo conciliatorio objeto de análisis, pues se evidencia además, que el mismo no ocasiona una lesión al patrimonio público, daño o perjuicio alguno, por el contrario, deviene favorable y beneficioso debido a la alta probabilidad de condena en un escenario judicial.

Por lo expuesto, el Juzgado Décimo Administrativo del Circuito Judicial de Bogotá, Sección Segunda, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley.

### RESUELVE

**PRIMERO: APROBAR** el acuerdo conciliatorio suscrito entre el señor **HÉCTOR ARMANDO ALVARADO** y la **FIDUCIARIA LA PREVISORA – FIDUPREVISORA S.A.**, mediante acta de conciliación de 24 de junio de 2022, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.

---

<sup>8</sup> Expediente electrónico: archivo 001. DEMANDA folio 20.

**SEGUNDO:** El acta de acuerdo conciliatorio y el auto aprobatorio debidamente ejecutoriado prestarán mérito ejecutivo y tendrán efectos de cosa juzgada de conformidad con el artículo 72 de la Ley 446 de 1998.

**TERCERO:** Ejecutoriada esta providencia, **EXPÍDANSE** a costa de los interesados las copias de rigor de conformidad a lo dispuesto en el artículo 114 del Código General del Proceso y envíese copia de este proveído a la **PROCURADURÍA 191 JUDICIAL I PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE BOGOTÁ**.

**CUARTO:** En firme esta providencia, procédase a la entrega de los anexos, sin necesidad de desglose.

**QUINTO:** Por Secretaría, procédase al archivo de las diligencias, previas las anotaciones de rigor.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**AUGUSTO LLANOS RUIZ  
JUEZ**

Firmado Por:  
Augusto Llanos Ruiz  
Juez Circuito  
Juzgado Administrativo  
010  
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **217ff9c2a0b2449917d6c591ca83305a37247ea2ff2349d69f3cfa7f87c376cc**

Documento generado en 21/07/2022 02:50:20 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**