



Bogotá D.C., veinte (20) de enero de dos mil veintiuno (2021)

#### REFERENCIA

**EXPEDIENTE:** 11001 33 35 010 2021 00015 00  
**ACCIONANTE:** SONIA MILENA PINZÓN COGUA  
**ACCIONADO:** COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, CNSC  
SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE, SENA  
**CLASE:** ACCIÓN DE TUTELA

El Despacho procede a estudiar la demanda de tutela del expediente de la referencia con el fin darle el trámite previsto en la ley.

#### CONSIDERACIONES

Si bien es cierto, el artículo 14 del Decreto 2591 de 1991 señala que la acción de tutela se caracteriza por la informalidad, ello no exonera al juez de revisar que el escrito de tutela reúna las condiciones sustanciales y formales para definir el asunto, en aplicación del principio de "oficiosidad"<sup>1</sup>. Lo primero que se advierte es que la presente acción no sólo se interpone para obtener la protección de los derechos relacionados con el acceso a cargos públicos, sino que adicionalmente persigue la efectividad del derecho constitucional fundamental de petición. Ello le transfiere la carga a la demandante de identificar el radicado y objeto de la petición. Sin embargo, la actora omitió indicar ante cuál entidad radicó la petición, y aportar el respectivo escrito. Por tal motivo, se le requerirá para identifique o describa con claridad y precisión la petición que pretende se protegida con el ejercicio de la presente acción y aporte la misma con el correspondiente radicado o constancia de envió por correo electrónico o físico.

También se aprecia que la actora citó y transcribió varios fallos de tutela relacionados con la Convocatoria 436 de 2017 de la Comisión Nacional del Servicio Civil, dentro de la cual se ofertó el cargo para el cual concurso: Instructor Cód. 3010, Grado 1, OPEC 59273. Es más, el Despacho observa que la presente demanda de tutela le correspondió por reparto al Juzgado Diecinueve (19) de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad, el cual consideró que la acción se debería acumular a la que sustanciaba en segunda instancia por el Magistrado Alfonso Sarmiento Castro del Tribunal Administrativo de Cundinamarca. Al respecto, el citado Juzgado argumentó que el fallo de primera instancia, proferido el 30 de noviembre de 2020 por el Juzgado Doce (12) Administrativo de Bogotá<sup>2</sup>, se extendía a la demandante por sus efectos *inter comunis*. No obstante, el Superior remitió la tutela por competencia a los Juzgados Administrativos de Bogotá, por lo cual ahora se conoce de esta demanda. En el autor remisorio se guardó silencio frente a las razones por las cuales el Juzgado Diecinueve (19) de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad había remitido la presente demanda al Tribunal Administrativo de Cundinamarca.

<sup>1</sup> "se traduce en el papel activo que debe asumir el juez de tutela en la conducción del proceso, no sólo en lo que tiene que ver con la interpretación de la solicitud de amparo, sino también, en la búsqueda de los elementos que le permitan comprender a cabalidad cuál es la situación que se somete a su conocimiento, para con ello tomar una decisión de fondo que consulte la justicia, que abarque integralmente la problemática planteada, y de esta forma provea una solución efectiva y adecuada, de tal manera que se protejan de manera inmediata los derechos fundamentales cuyo amparo se solicita si hay lugar a ello" (Sentencia C-483 de 2008).

<sup>2</sup> Radicado 11001 33 35 012 2020 00315 00.



Si bien es cierto, el Juzgado asume la competencia en cumplimiento de orden del Superior, tal como se declarará más adelante, se hace necesario esclarecer si existe alguna decisión judicial que vincule a la demandante. Por tal motivo, se le requerirá para que informe si de forma general se le ha comunicado o notificado de alguna acción relacionada con la Convocatoria 436 de 2017, y si en particular, se le ha notificado alguna acción interpuesta por los integrantes de la lista de elegibles de la cual forma parte, contenida en la Resolución CNSC 20182120194955 de 24 de diciembre de 2018. En caso afirmativo, exponga las razones por las cuales no se hizo parte o manifestó el interés dentro de la respectiva acción comunicada o notificada. Además, deberá allegar las pruebas pertinentes. Asimismo, se ordenará librar oficio al Juzgado Doce (12) Administrativo de Bogotá para que envíe copia de todo el expediente de tutela 11001 33 35 012 2020 00315 00 e inclusive del incidente de desacato.

Por otra parte, las facultades oficiosas del juez de tutela se deben encausar hacia la debida integración del contradictorio. En esta dirección, se observa que la accionante pretende que se use su lista de elegibles para proveer cargos equivalentes y vacantes en la planta de empleos del Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA. Ello revela el interés que les debe asistir, en particular, a los integrantes de la aludida lista de elegibles, en general, a quienes concursaron para cargos similares y a quienes desempeñan tales cargos en provisionalidad. Por ello, se ordenará a la Comisión Nacional del Servicio Civil que se publique el presente auto con la demanda en la página web en el ítem de los concursos públicos y en especial de la Convocatoria 436 de 2017, y comunique el presente auto con la demanda a los integrantes de la lista de elegibles de la Resolución CNSC 20182120194955 de 24 de diciembre de 2018<sup>3</sup>, para que manifiesten si desean hacerse parte. Igualmente, se ordenará al Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, que publique en su página web el presente auto con la demanda e igualmente lo comunique internamente a todas aquellas personas que ocupan en provisionalidad los cargos de Instructor, Código 3010, Grado 1, y los equivalentes a este. De esta forma, también se despacha la petición especial formulada con la tutela.

Por último, se aprecia que el asunto requiere el recaudo de material probatorio. Primero se decretarán las pruebas solicitadas con la demanda, los cuales se encaminan a determinar si existen cargos ofertados y vacantes de Instructor, Código 3010, Grado 1. Adicionalmente, se ordenará a las demandadas si existen cargos ofertados y vacantes equivalentes al cargo para el cual concurso la demandante correspondiente a la OPEC 59273.

Por lo anterior, el Juzgado Décimo Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bogotá

#### DISPONE:

**PRIMERO. OBEDEZCASE Y CUMPLASE** lo dispuesto por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Primera, Subsección B, mediante auto de 15 de enero de 2021 que remitió el expediente de la referencia por competencia.

<sup>3</sup> "Por la cual se conforma la Lista de Elegibles para proveer una (1) vacante del empleo de carrera identificado con el código OPEC 59273, denominado Instructor, Código 3010, Grado 1, del Sistema General de Carrera del Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA – ofertado a través de la Convocatoria No. 436 de 2017 SENA"



**SEGUNDO. ADMITIR** la **ACCIÓN DE TUTELA** instaurada en nombre propio por **SONIA MILENA PINZÓN COGUA** con cédula de ciudadanía 52.370.387 expedida en Bogotá, contra la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, CNSC**, y el **SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE, SENA**, conforme a lo antes expuesto.

**TERCERO. NOTIFICAR** inmediatamente de este proveído al representante legal de la Comisión Nacional del Servicio Civil, CNSC, y del Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA y adicionalmente, a las personas que tienen asignados estos asuntos al interior de la entidad. Las notificaciones se surtirán al correo electrónico dispuesto para tal fin, o en su defecto a través de la Oficina de Apoyo para los Juzgados Administrativos, para lo cual se adjuntará la copia de la acción de tutela y sus anexos. Las intervenciones se realizarán a través del correo electrónico de este Juzgado.

**CUARTO. CONCEDER** dos (2) días al notificado para que ejerza el derecho de defensa, aporte las pruebas que considere necesarias, y rinda un informe sobre los hechos y omisiones denunciados por la parte accionante.

**QUINTO. ORDENAR** a la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, CNSC**, que publique el presente auto con la demanda en la página web en el ítem de los concursos públicos y en especial de la Convocatoria 436 de 2017, y comunique el presente auto con la demanda a los integrantes de la lista de elegibles de la Resolución CNSC 20182120194955 de 24 de diciembre de 2018<sup>4</sup>, para que manifiesten si desean hacerse parte, conforme a lo aquí expresado.

**SEXTO. ORDENAR** al **SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE, SENA**, que publique en su página web el presente auto con la demanda, y asimismo, lo comunique internamente a todas aquellas personas que ocupan en provisionalidad los cargos de Instructor, Código 3010, Grado 1, y aquellos cargos equivalentes a este, para que manifieste en su interés en la presente acción si lo consideran pertinente, conforme a lo expresado en este proveído.

**SEPTIMO. REQUERIR** a **SONIA MILENA PINZÓN COGUA** para que en el término de dos (2) días siguientes a la notificación electrónica de la presente providencia, exprese lo siguiente:

- (i) Identifique o describa con claridad y precisión la petición que pretende sea protegida con el ejercicio de la presente acción, y aporte la misma con el correspondiente radicado o constancia de envío por correo electrónico o físico.
- (ii) Informe si de forma general se le ha comunicado o notificado de alguna acción relacionada con la Convocatoria 436 de 2017, y si en particular, se le ha notificado alguna acción interpuesta por los integrantes de la lista de elegibles de la cual forma parte, contenida en la Resolución CNSC 20182120194955 de 24 de diciembre de 2018, conforme a lo arriba expresado.

<sup>4</sup> "Por la cual se conforma la Lista de Elegibles para proveer una (1) vacante del empleo de carrera identificado con el código OPEC 59273, denominado Instructor, Código 3010, Grado 1, del Sistema General de Carrera del Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA – ofertado a través de la Convocatoria No. 436 de 2017 SENA"

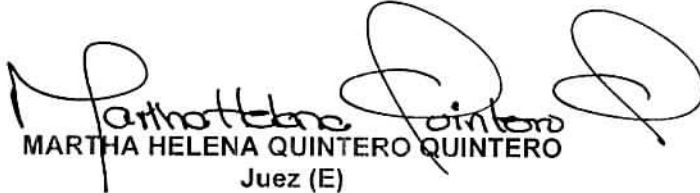


(iii) Si responde afirmativamente el anterior punto, señala si se hizo parte o manifestó su interés, o exponga las razones por las cuales no se hizo parte o no manifestó el interés dentro de la respectiva acción comunicada o notificada. Además, deberá allegar las pruebas pertinentes

**OCTAVO.** Se decretan las siguientes pruebas:

- (i) Oficiase al Juzgado Doce (12) Administrativo de Bogotá para que envíe copia de todo el expediente de tutela 11001 33 35 012 2020 00315 00 e inclusive del incidente de desacato.
- (ii) **ORDENAR** al **SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE, SENA**, que con la contestación de la tutela informe los cargos de Instructor, Código 3010, Grado 1, que actualmente se encuentran vacantes en la planta de empleos de la entidad, y asimismo, informe los cargos equivalente en funciones al cargo de Instructor, Código 3010, Grado 1 que actualmente se encuentran vacantes en la planta de empleos de la entidad.
- (iii) **ORDENAR** a la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, CNSC**, que indique cuales ofertados por el SENA dentro de la Convocatoria 436 de 2017 son equivalentes al cargo de la OPEC 59273 denominado Instructor, Código 3010, Grado 1, y cuales fueron declarados desiertos dentro del concurso.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
MARTHA HELENA QUINTERO QUINTERO  
Juez (E)

gpg

<p><b>JUZGADO 10 ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ SECCIÓN SEGUNDA</b></p> <p>Por anotación en <b>ESTADO No.</b> _____ notifico a las partes la providencia anterior hoy _____ a las 08:00 A.M.</p> <p><b>LUIS ALEJANDRO GUEVARA BARRERA</b> Secretario</p>
---