Sincelejo (Sucre), Agosto Nueve (9) de dos mil dieciocho (2018)

Medio de control:	**NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO**
Radicación:	**No. 70-001-33-33-007-2018-00206-00**
Demandante:	**ENILDA ISABEL GARAY DE MORALES**
Demandado:	**MUNICIPIO DE SINCELEJO – SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL**
Asunto:	**ADMISIÓN DE LA DEMANDA**

I. ASUNTO.

Concierne a este Juzgado decidir, para que se resuelva sobre la admisión de la demanda[1]de la referencia, atendiendo los requisitos que prevé la Ley 1437 del 2011.

Síntesis de la demanda

La señora ENILDA ISABEL GARAY DE MORALRES, quien actúa en calidad de conyugue supérstite del señor ANDRES DANIEL MORALES AGUILAR (Q. E. P. D.), pretende que se declare la nulidad del OFICIO No. 1.8-1151-11-2017 de 27 de Noviembre de 2017, expedida por la Secretaría de Educación Municipal de Sincelejo, mediante la cual negó el reconocimiento y pago de unas cesantías retroactivas.

Como consecuencia de la declaración anterior, solicita que se ordene que reconozcan y paguen las cesantías retroactivas, a la que considera que tiene derecho por el tiempo laborado por su conyugue el señor ANDRES DANIEL MORALES AGUILAR (Q.E.P.D), entre el 06 de marzo de 1981 hasta el 29 de julio de 2003.

1. Presupuestos de la acción, legitimación y competencia.

1.1. Requisito de procedibilidad. (Art. 161 de la Ley 1437 de 2011 - Ley 1285 de 2009 - Decreto Reglamentario 1716 de 2009)

El requisito de conciliación prejudicial que trata el numeral 1° del artículo 161 del CPACA, se encuentra debidamente acreditado[2] con la demanda

[1] Ver demanda, a fls. 1 – 18.
[2] A folio 55 se encuentra la constancia de conciliación extrajudicial realizada ante la Procuraduría 164 Judicial II para asuntos Administrativos de fecha 08 de mayo de 2018.

se aportó la constancia de conciliación extrajudicial realizada ante la Procuraduría 164 Judicial II para Asuntos Administrativos de la ciudad de Sincelejo, para conciliar las pretensiones de esta demanda, de manera que con relación a las anteriores entidades se cumplió el requisito de procedibilidad que exige el numeral 1° del artículo 161 del CPACA.

1.2. Requisitos formales de la demanda. (Art. 162 CPACA)

1.2.1. Designación de las partes.

Esta demanda, es incoada por la señora **ENILDA ISABEL GARAY DE MORALES**, mediante apoderado judicial, contra el **MUNICIPIO DE SINCELEJO – SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL**, de manera que las partes se encuentran debidamente determinadas[3], conforme lo ordena el numeral 1° del artículo 162 del CPACA.

1.2.2 Pretensiones y acumulación de pretensiones. (Art. 163 CPACA)

Con la demanda se pretende que se declare la nulidad del OFICIO No. 1.8-1151-11-2017 de 27 de Noviembre de 2017, expedida por la Secretaría de Educación Municipal de Sincelejo, mediante la cual negó el reconocimiento y pago de unas cesantías retroactivas, solicita que se ordene que reconozcan y paguen las cesantías retroactivas, a la que considera que tiene derecho por el tiempo laborado por su conyugue el señor ANDRES DANIEL MORALES AGUILAR (Q.E.P.D), entre el 06 de marzo de 1981 hasta el 29 de julio de 2003.

1.2.3. Relación de los hechos.

Con la demanda se cumple el requisito exigido en el numeral 3° del artículo 162 del CPACA, toda vez que se encuentran determinados con claridad los hechos[4] que sirven de fundamento a las pretensiones, debidamente enumerados.

1.2.4. Fundamentos de derecho de las pretensiones.

Igualmente, en ella se indican los fundamentos de derecho que motivan la misma, junto con las normas que se estiman violadas con la expedición del acto

[3] Ver fl. 1.
[4] Ver fl. 3 - 5 de la demanda.

administrativo demandado, así como el respectivo concepto de su violación, por infracción a las normas en que debía fundarse y falsa motivación[5].

1.2.5. Petición de pruebas.

El demandante, acompañó la demanda con las pruebas[6] que se encuentran contenidas en su poder.

1.2.6. Estimación razonada de la cuantía.

El demandante estimo la cuantía con la suma de $23.508.898, de manera que, el libelo introductorio cumple con tal obligación, donde se logró evidenciar que la cuantía no excede de los 50 SMLMV, por tanto se encuentra ajustada para el conocimiento de los jueces administrativos en primera instancia, según los parámetros fijados en el inciso 5° del artículo 157 del CPACA.

1.2.7. Dirección para notificaciones.

El apoderado de la parte actora indicó la dirección en la que su poderdante recibirá las notificaciones de rigor, tal como lo exige el numeral 7° del artículo 162 del CPACA, así mismo informa su dirección profesional y electrónica para tal fin.

Igualmente cumple con el requisito de informar la dirección electrónica, para efectos de notificar a las entidades demandadas.

1.3 Identificación del acto administrativo demandado.

En la demanda se individualiza claramente el acto administrativo cuya nulidad se pretende, este es, OFICIO 1.8-1151-11-2017 de fecha 27 de Noviembre de 2017, expedido por la Secretaría de Educación Municipal de Sincelejo.

1.4. Jurisdicción y competencia (arts. 151 a 157 Ley 1437 de 2011)

1.4.1. Jurisdicción.

Es esta jurisdicción, la contencioso administrativo, competente para conocer del presente asunto, atendiendo el criterio orgánico y subjetivo; primero, en razón a que se pretende la nulidad parcial de un acto administrativo expedido

[5] Ver fl. 9 - 15 de la demanda.
[6] Ver fl. 16 – 17 de la demanda.

por una entidad pública, de acuerdo a lo determinado en el inciso 4° del artículo 104 del CPACA; y, segundo, porque se trata de una controversia en materia de seguridad social de un servidor público (docente oficial).

1.4.1. Competencia.

Igualmente, se pone de presente que este juzgado es competente para conocer en primera instancia de la presente demanda, teniendo en cuenta que la cuantía de la misma no supera los 50 salarios mínimos mensuales legales vigentes, conforme lo establece el numeral 2° del artículo 155 del CPACA; por ser este circuito el lugar donde el demandante prestó sus servicios, tal como lo prevé el numeral 3° del 156 *ibídem*.

1.5. Caducidad de la acción (art. 164 Ley 1437 de 2011)

La demanda ha sido incoada oportunamente, como quiera que el oficio que negó la petición del actor fue notificado el 07 de Febrero de 2018, la solicitud de conciliación extrajudicial se efectuó el 12 de Marzo de 2018, la audiencia se celebró el 08 de mayo de 2018, el 08 de mayo de 2018, fecha en la que se entregó la correspondiente constancia, por último habiendo sido la demanda presentada el 27 de junio de 2018, se encuentra que no operó el término de caducidad.

1.6. Legitimación de las partes.

En la presente demanda, no hay duda que la parte demandante y demandada se encuentra legitimados materialmente, la primera por expresar tener interés directo en el reconocimiento y pago de unas cesantías retroactivas solicitadas; mientras que la segunda, es la responsable del reconocimiento y pago de la misma.

1. Actuaciones de saneamiento de la demanda.

2.1. Congruencia de las pretensiones y el medio de control escogido.

En el presente proceso, las pretensiones de la demanda corresponden al medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, en razón a que con ella busca hacer valer un derecho subjetivo previa nulidad del acto administrativo que negó el reconocimiento y pago de unas cesantías retroactivas, el cual, a juicio del demandante, quebranta los postulados legales.

2.2. Acumulación de pretensiones de diferentes medios de control.

Como en líneas atrás se expuso, no hay indebida acumulación de pretensiones en la demanda, como quiera que el objeto de las mismas se circunscriben en obtener la nulidad del acto administrativo que negó el reconocimiento y pago de la unas cesantías retroactivas, por lo que el medio de control procedente es el de nulidad y restablecimiento del derecho.

2.3. Copia del acto acusado o petición previa para allegarlo al plenario.

Con la demanda se anexo copia autenticada del acto administrativo contenido en el de fecha 27 de Noviembre de 2017, cuya nulidad se pretende.

Petición previa.

De acuerdo a la petición previa solicitando que se le oficie al MUNICIPIO DE SINCELEJO – SECRETARIA DE EDUCACION para que anexe al presente proceso en copia autentica el acto acusado y los antecedentes administrativos que originaron la negativa del derecho que se pretende.

Se tiene que según el PAR. 1° del ART 175 del C.P.A.C.A "Durante *el término para dar respuesta a la demanda, la entidad pública demandada o el particular que ejerza funciones administrativas demandado deberá allegar el expediente administrativo que contenga los antecedentes de la actuación objeto y que se encuentre en su poder*".

Por lo anteriormente expuesto, se le negara la solicitud previa a la admisión teniendo en cuenta lo estipulado en el PAR. 1° del art 175 del C.P.A.C.A, se tiene que la oportunidad para que la parte demandada presente al proceso el expediente administrativo que contenga los antecedentes es al momento de presentar la contestación de la demanda.

2.4. Control vía excepción.

En el presente caso, la nulidad invocada de los actos administrativos demandados no proviene de los efectos de otro, que deba ser inaplicado por violación a la Constitución Política o la ley.

2.5. Corrección sobre la petición de pruebas.

En la demanda no se solicita la práctica de pruebas diferentes a las documentales y a los antecedentes administrativos que deben ser aportados con la contestación de la demanda, por ende no hay lugar a corrección.

2.6. Vinculación de terceros.

Teniendo en cuenta que los extremos procesales se encuentran legitimados, y que hay una relación jurídica procesal valida, no se observa la necesidad de vincular a un tercero de oficio.

2.7. Medidas cautelares.

No hay medidas cautelares que resolver.

2.8. Copia de la demanda y sus anexos.

Con la demanda, se acompañó el número de traslados que exige la ley para efectos de surtir las notificaciones.

2.9. Normas jurídicas de alcance nacional.

Todas las normas invocadas en la demanda, tienen alcance nacional.

2.10. Representación adjetiva de la parte actora.

El poder[7] otorgado, cumple con lo dispuesto en el artículo 74 de C.G.P, toda vez que en el presente medio de control se otorga con el propósito que se obtenga la nulidad parcial de un acto administrativo que negó el reconocimiento y pago de la unas cesantías retroactivas.

2.11. Medio magnético.

Para los efectos del art. 89 del C.G.P., se ha anexado a la demanda un medio magnético[8] (CD), sin anexos en formato PDF.

Como quiera que se han verificado los presupuestos sustanciales de la acción y los requisitos formales de la demanda, ejerciendo el control a que se refieren los arts. 168 a 170 de la Ley 1437 de 2011, es procedente admitir la demanda

[7] Ver fls. 19 de la demanda.
[8] Ver fl. 56

introductoria de este proceso, por lo que el Juzgado Séptimo Administrativo del Circuito de Sincelejo (Sucre),

R E S U E L V E:

1°.ADMITIR la demanda que en ejercicio del medio de control de NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO, ha incoado por la señora **ENILDA ISABEL GARAY DE MORALES** contra el **MUNICIPIO DE SINCELEJO – SECRETARIA DE EDUCACACIÓN MUNICIPAL** conforme lo expuesto en la parte motiva de este proveído.

2°. NOTIFÍCAR personalmente esta providencia al señor JACOBO QUESSEP, Alcalde del MUNICIPIO DE SINCELEJO – SECRETARIA DE EDUCACION MUNICFIPAL, y/o a quien se le haya delegado tal facultad de recibir notificaciones, conforme a lo indicado en el artículo 199 de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 612 del CPG (Ley 1564 del 12 de julio de 2012).

3°. NOTIFÍCAR personalmente esta providencia al señor agente del Ministerio Público, delegado ante este Despacho, y a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, conforme a lo indicado en el artículo 199 del CPACA, modificado por el artículo 612 del CPG (Ley 1564 del 12 de julio de 2012).

4°. REMITIR por Secretaría, de manera inmediata y a través de servicio postal autorizado, copia de la demanda, de sus anexos y del auto admisorio, a la parte demandada, al Ministerio Público y a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, sin perjuicio de las copias que deben quedar en el expediente a su disposición, de conformidad con el Artículo 199 del C.P.A.C.A.

5°. CORRER TRASLADO de la demanda, por el término de treinta (30) días, contados después de los veinticinco (25) días de surtida la última notificación del auto admisorio, según lo dispuesto en el artículo 172 del C.P.A.C.A., en armonía con los artículos 199 y 200 *ibídem*, para que la entidad demandada, el Ministerio Público y la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, puedan contestar la demanda, proponer excepciones, solicitar pruebas, llamar en garantía o presentar demanda de reconvención.

6°.ADVERTIR: que con la contestación de la demanda, la parte demandada deberá aportar todas las pruebas que tenga en su poder y que pretenda hacer valer, de conformidad con el artículo 175-4 del C.P.A.C.A. Igualmente, incluirá su dirección electrónica en el evento de ser una entidad de derecho público, de conformidad con el artículo 175-7 *ídem*.

Adicionalmente, y conforme al parágrafo 1° del artículo 175 *ibídem*, la entidad demandada deberá allegar el expediente administrativo que contenga los antecedentes de la actuación objeto del proceso y que se encuentren en su poder, so pena de incurrir en falta disciplinaria gravísima del funcionario encargado del asunto.

7°. NOTIFÍCAR está providencia por anotación en estados electrónicos, a la parte demandante conforme lo ordenado en la Ley 1437 de 2011

8°. FÍJAR la suma de ochenta mil pesos ($80.000), para gastos ordinarios del proceso, los cuales deberán ser depositados por el demandante dentro del término de diez (10) días contados a partir de la notificación de esta providencia en la Cuenta de Ahorros No. 4-6303-002475-3 del Banco Agrario, número de convenio 11551 a nombre de este Juzgado, para gastos ordinarios del proceso[9]. En caso que no se atienda lo anterior, se dará aplicación a lo dispuesto en el artículo 178 de la Ley 1437 de 2011.

El original y dos copias del recibo de consignación expedido por la entidad financiera respectiva deberán allegarse al expediente para acreditar el pago de los gastos ordenados. El remanente, si existiere, se devolverá al interesado cuando el proceso finalice.

9°. ADVERTIR a las partes que, en todo caso, para proceder a realizar las notificaciones ordenadas en esta providencia, si no se dispone de la dirección electrónica respectiva, Secretaría oficiará inmediatamente a la correspondiente entidad con el propósito de que se suministre, en el término de dos (2) días, el correo electrónico exclusivo que para notificaciones judiciales se debe tener de conformidad con lo previsto en el artículo 197 del C.P.A.C.A., so pena de imponer las sanciones de ley.

[9] Numeral 4 del aartículo 171 del C.P.A.C.A

10°. RECONOCER PERSONERÍA al Dr. GERARDO MENDOZA MARTINEZ, identificado con la cédula de ciudadanía No. 92.258.892 expedida en Sincelejo - Sucre y T. No. 111.525 del Consejo Superior de la Judicatura, como apoderado de la señora **ENILDA ISALBEL GARAY DE MORALES,** para los fines y bajo los términos del memorial poder conferido.

11°. COMO ACTOS DE DIRECCIÓN TEMPRANA ORIENTADOS ESPECIALMENTE AL USO DE LA CONCILIACIÓN, se previene i) a la parte actora para que asuma el activismo que le compete en pro del impulso del presente trámite, cumpliendo sus cargas procesales y probatorias, tal como lo manda el inciso final del artículo 103 CPACA, en especial las atinentes a retirar las comunicaciones u oficios que deban librarse, radicar estos ante sus destinatarios, allegar las respuestas correspondientes al Juzgado y costear y contribuir con el recaudo de las probanzas decretadas; y ii)a las artes y a sus apoderados para que i) valoren la importancia que tiene dentro del estado social de derecho y de cara al imperativo constitucional de lograr la convivencia social, aprovechar los mecanismos alternativos de solución de conflictos, especialmente, la conciliación judicial, contando para ello con la posibilidad de solicitar al Juez por cualquier momento del trámite, que se celebre audiencia con ese fin, además, en curso de la audiencia inicial, se propiciará expresamente espacio en el que tendrán la oportunidad de poner fin mediante acuerdo a la presente controversia, ii) revisen tempranamente que sus apoderados tengan poder suficiente, pleno y debidamente otorgado, para decidir en iii) tratándose de entidades públicas, deberán aportar para que pueda surtirse la conciliación, original o copia auténtica de la respectiva acta de su Comité de Conciliación o certificado suscrito por el representante legal o su delegado acreditado, que contenga la determinación tomada por la entidad, tal como lo regulan las normas aplicables y en especial el Decreto 1716 de 2009.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

LIGIA RAMÍREZ CASTAÑO
Juez

SSG