

**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**



**JUZGADO ÚNICO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE LETICIA -  
AMAZONAS**

Leticia, veintitrés (23) de marzo de dos mil veintiuno (2021)

<b>TIPO DE PROCESO</b>	<b>CONCILIACION EXTRAJUDICIAL</b>
<b>EXPEDIENTE</b>	<b>91-001-33-33-001-2021-00026-00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>PABLO URIEL FONSECA AUGUSTO</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL – FOMAG</b>

**I. ANTECEDENTES**

En virtud del informe secretarial que antecede, procede el Despacho a pronunciarse sobre el acuerdo logrado en desarrollo de la audiencia de conciliación extrajudicial realizada el día 25 de febrero de 2021 ante la PROCURADURÍA 220 JUDICIAL I PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE LETICIA - AMAZONAS presidida por la Dra. Nubia Stella Caicedo Díaz, de conformidad con lo previsto en el artículo 24 de la Ley 640 de 2001.

**ACUERDO CONCILIATORIO**

En esa audiencia, la apoderada de la convocada NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN - FOMAG presentó la decisión tomada por el Comité de Conciliación y defensa judicial del Ministerio de Educación Nacional, en el sentido de:

*“...los parámetros de la propuesta son los siguientes:*

*Fecha de solicitud de cesantías: 9 de agosto de 2018.*

*Fecha de pago: 28 de agosto de 2019*

*No. días de mora: 279*

*Asignación básica aplicable: \$3.197.767*

*Valor de la Mora: \$29.739.168*

*Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$26.765.251 (90%)....*

*...tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUES DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACION JUDICIAL) No se reconoce valor alguno por indexación. La presente propuesta de conciliación no causara intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago....”*

**II. CONSIDERACIONES**

**2.1. DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL**

De conformidad con el artículo 56 del Decreto 1818 de 1998 “*Por medio del cual se expide el Estatuto de los mecanismos alternativos de solución de conflictos.*”, son susceptibles de conciliación aquellos asuntos sobre conflictos de carácter particular y contenido económico de que conozca o pueda conocer la jurisdicción de lo contencioso administrativo, a través de los medios de control previstos hoy en los artículos 138, 140 y 141 del CPACA.

En este caso las partes acordaron que se reconocería a favor del convocante lo anteriormente señalado y contenido en el acta de audiencia de conciliación.

Así mismo, el inciso 3º del artículo 60 del Decreto 1818 de 1998 limitó la autonomía de la voluntad de las entidades públicas al comprometer los bienes estatales, al disponer que “**(...) La autoridad judicial improbará el acuerdo conciliatorio cuando no se hayan presentado las pruebas necesarias para ello, sea violatorio de la ley o resulte lesivo para el patrimonio público**”.

Igualmente, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, en sentencia del 16 de marzo de 2005, Radicado N°. 47001-23-31-000-2001-00445-01(27815) precisó;

*“De conformidad con el art. 70 de la Ley 446 de 1998, pueden conciliar, total o parcialmente en las etapas prejudicial o judicial, las personas de derecho público, a través de sus representantes legales o por conducto de apoderado, sobre conflictos de carácter particular y contenido económico de que conozca o pueda conocer la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo. En lo que respecta a la conciliación judicial cuando ésta es promovida en la segunda instancia, la Ley 446 de 1998 se limitó a señalar la oportunidad para celebrarla: esto es, que puede ser promovida por cualquiera de las partes antes de que se profiera el fallo, y sobre sus efectos (arts. 104 inc. 2º y 105). Sin embargo, el juez para aprobar el acuerdo, debe revisar todos los aspectos que son comunes a la conciliación, sea ésta prejudicial o judicial, y en este orden de ideas, llevada a cabo una conciliación ante el juez del proceso, debe éste verificar el cumplimiento de los siguientes requisitos: -1. Que no haya operado el fenómeno procesal de la caducidad (parágrafo 2º art. 61 Ley 23 de 1991, modificado por el 81 Ley 446 de 1998). 2. Que el acuerdo conciliatorio verse sobre conflictos de carácter particular y contenido económico, disponibles por las partes (art. 59 Ley 23 de 1991 y 70 Ley 446 de 1998). Se cumple este requisito cuando la conciliación envuelve sólo conceptos patrimoniales, lo cual no tiene discusión en las acciones contractuales y **de reparación directa** y por contera, no es admisible en aquéllas que contengan pretensiones de legalidad, como lo es en la acción de simple nulidad. En cambio, en las que contienen conceptos de legalidad y patrimoniales, como ocurre en el presente caso, que si bien es cierto, la acción es contractual, pero con la que se pretendía la nulidad de un acto administrativo proferido con ocasión de la actividad contractual, la conciliación resulta admisible, bajo el entendido que se concilia sobre los aspectos patrimoniales del acto. 3. Que las partes estén debidamente representadas y que tales representantes tengan capacidad o facultad para conciliar. 4. Que el acuerdo conciliatorio cuente con las pruebas necesarias, no sea violatorio de la Ley o no resulte lesivo para el patrimonio público ( Inc. 3º art. 65ª Ley 23 de 1991; 73 Ley 446 de 1998). Conforme al art. 62 de la Ley 446 de 1998, como el acuerdo logrado involucra actos administrativos, éstos se entenderán revocados y sustituidos por tal acuerdo.” (Subrayado y negrilla del Juzgado).*

En igual sentido, la Sección Tercera, Subsección C, de la misma Corporación en Sentencia de 14 de marzo de 2016 Radicado N°. 18001-23-31-000-**2004-00422-01(50255)** puntualizó en síntesis que “(...) *para la aprobación del acuerdo conciliatorio se requiere la concurrencia de una serie de presupuestos a saber: (1) que no haya operado la caducidad de la acción; (2) que las partes que concilian estén debidamente representadas, y que los representantes o conciliadores tengan capacidad o facultad para conciliar; (3) que verse sobre derechos económicos disponibles por las partes; (4) que lo reconocido patrimonialmente esté debidamente respaldado en la actuación; y, (5) que no resulte abiertamente lesivo para las partes.*”

## 2.2. CASO CONCRETO

Se verificarán entonces los requisitos necesarios para la aprobación de la conciliación extrajudicial sometida a estudio.

Así, se tiene **que aquí no operó el fenómeno jurídico de la caducidad** como se explica a continuación;

Conforme a las pretensiones de la convocante, busca se declare la nulidad del acto ficto o presunto negativo originado con la petición radicada el día 5 de noviembre de 2020 en cuanto se le negó el reconocimiento y pago de la SANCIÓN MORATORIA a que dice tener derecho conforme la Ley 1071 de 2006.

De lo anterior se deriva que conforme al artículo 83 del CPACA, el acto ficto o presunto se configuró el 5 de enero de 2021; y de otra parte se observa que la solicitud de conciliación fue presentada ante la PROCURADURÍA 220 JUDICIAL I PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE LETICIA - AMAZONAS el día 25 de enero de 2021.

Así las cosas, si bien se tiene que no transcurrieron más de cuatro meses desde la solicitud de la conciliación a la presentación de la demanda de nulidad y restablecimiento del derecho, lo cierto es que en el presente caso nos encontramos ante la solicitud de nulidad de un acto ficto o presunto negativo, que a voces del artículo 164, núm. 1, literal d) del CPACA, puede ser demandando en cualquier tiempo, razón por la cual no operó la caducidad.

Así mismo, se verifica que **las partes están debidamente representadas y facultadas para conciliar** (página 10 y 42 respectivamente, del archivo digital de la demanda conciliatoria) dado que el convocante está representado por la abogada INGRID VIVIANA RODRIGUEZ CANTOR, con C.C. N° 27.605.801 y T.P. N° 248.249 del C. S. de la J.; y el convocado por el profesional KAREM ELIANA RUEDA AGREDO, con C.C. N° 1.018.443.763 y T.P. N°. 260.125 del C. S. de la J;

Este acuerdo **también versa sobre derechos económicos disponibles por las partes**, pues la suma de **\$26.765.251**, se circunscribe a lo aprobado por el comité de conciliación de la entidad.

Ahora bien, de acuerdo con el inciso 3° del artículo 60 del Decreto 1818 de 1998 la autonomía de la voluntad de las entidades públicas al comprometer los bienes estatales se encuentra restringida teniendo en cuenta que la autoridad judicial improbará el acuerdo conciliatorio cuando no se hayan presentado las pruebas

necesarias para ello, sea violatorio de la ley o resulte lesivo para el patrimonio público, circunstancias que no se advierten en el presente acuerdo conciliatorio, pues obra prueba del reconocimiento de la cesantía parcial como del certificado del pago realizado por el FOMAG por concepto de cesantías parciales, y no se observa que este acuerdo sea lesivo para el patrimonio público.

De esta forma, teniendo en cuenta lo analizado en precedencia el Juzgado encuentra ajustado a derecho el acuerdo conciliatorio sometido a su aprobación.

**En mérito de lo expuesto, el Juzgado Único Administrativo del Circuito de Leticia Amazonas, administrando justicia en nombre de la república de Colombia y por autoridad de la ley,**

### **III. RESUELVE :**

**PRIMERO: APROBAR** el acuerdo conciliatorio realizado el 25 de febrero de 2021 ante la PROCURADURÍA 220 JUDICIAL I PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE LETICIA AMAZONAS, presidida por la Dra. Nubia Stella Caicedo Díaz, entre el ciudadano PABLO URIEL FONSECA AUGUSTO y la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN - FOMAG, por las razones expuestas.

**SEGUNDO:** En consecuencia, la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN - FOMAG deberá cancelar al ciudadano PABLO URIEL FONSECA AUGUSTO, identificado con la C.C. N° 6.566.719, la suma de **VEINTISEIS MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL DOCIENTOS CINCUENTA Y UN MIL PESOS MCLT, (\$26.765.251).**

**TERCERO: DECLARAR** que esta conciliación hace tránsito a cosa juzgada; y por tanto terminado el proceso.

**CUARTO: EXPEDIR** copias de la documentación respectiva con destino a las partes, teniendo en cuenta las precisiones del artículo 114 del C.G.P.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**JORGE VLADIMIR PÁEZ AGUIRRE  
JUEZ**