

Popayán, julio de 2021

Señores

**JUZGADO SEXTO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN**  
L.C.

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RRESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
DEMANDANTE: TEODOXIA CASTILLO MINOTA  
DEMANDANDO: MUNICIPIO DE GUAPI CAUCA  
RADICACION: 2021-125

ASUNTO: SUBSANACION DEMANDA

ANDRES FERNANDO QUINTANA VIVEROS, identificado como aparece al final de mi firma, actuando en calidad de apoderado de la parte demandante, por medio del presente escrito, presento escrito de subsanación aportando:

1. Escrito de demanda
2. Poder autenticado por la parte demandante.
3. Petición y constancia enviada por la empresa de servicios postales Nacionales S.A 472 el 04 de junio de 2019.
4. Certificación del Municipio de Guapi de las ordenes de prestación de servicios.
5. Constancia del 03 de diciembre de 2015
6. Traslado de traslados de subsanación a las partes.

Por lo anterior solicito, solito admisión de la demanda y continuación del trámite.

Atentamente,



ANDRES FERNANDO QUINTAN VIVEROS  
CC 1.130.595.996 de Cali  
TP 252.514 del C.S.J



Popayán, junio de 2021

Señor (a)

**Juez Administrativo del Circuito de Popayán-Reparto**

Demandante: Teodoxia Castillo Minota

Demandado: Municipio de Guapi Cauca

Andres Fernando Quintana Viveros, como apoderado especial de la parte demandante, muy respetuosamente me dirijo a este honorable Despacho para interponer demanda ordinaria contra la entidad enunciada en la referencia en ejercicio de la Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho; conforme los siguientes términos:

## I. DESIGNACIÓN DE LAS PARTES Y SUS REPRESENTANTES

**PARTE DEMANDANTE:** Está constituida por la señora Teodoxia Castillo Minota, identificada con C.C. No. 25.435.633

**APODERADO DE LA PARTE DEMANDANTE:** El suscrito, Andres Fernando Quintana Viveros, identificado con la C.C. No. 1.130.595.996, abogado titulado, inscrito y en ejercicio con T.P. No. 252.514 del C.S de la J.

**PARTE DEMANDADA:** es el Municipio de Guapi Cauca, representada por quien haga sus veces en cada momento procesal.

## II. HECHOS

1. La señora Teodoxia Castillo Minota se desempeñó como docente OPS en los siguientes años: desde el año de 1998 al 2002.
2. Su vinculación durante ese periodo se realizó mediante contratos de prestación de servicios (OPS) suscritos con la entidad territorial.
3. La actividad educadora la prestaba personalmente y con una remuneración que recibía por cuenta de la administración tal como consta en los respectivos contratos de prestación de servicios.
4. La docente prestó sus servicios de docencia a la entidad territorial de forma personal, remunerada y subordinada, cumpliéndose así los requisitos de una verdadera relación laboral –contrato realidad-.
5. La demandante, en consecuencia, se encontraba en similar condición que los docentes nombrados en propiedad y cumpliendo las mismas funciones.

6. Conforme al principio de la primacía de la realidad sobre las formalidades y el artículo 53 de la Constitución Política, el ente territorial debe pagar todas las prestaciones laborales, indemnizaciones y demás emolumentos causados por los servicios prestados como docente durante dicho periodo.
7. La existencia de una relación laboral con la entidad territorial tiene también como consecuencia que el tiempo laborado en dicho periodo sea útil para efectos de obtener en su oportunidad la pensión de jubilación.
8. Por lo anteriormente descrito, la actora, solicitó el pago de las acreencias laborales y aportes a la seguridad social de los tiempos laborados por prestación de servicios mediante petición remitida el día 04 de junio de 2019 por la entidad servicios Postales Nacionales S.A (472) mediante guía número RA130393666CO.
9. La entidad accionada guardo silencio.
10. En Sentencia de Unificación del veinticinco (25) de agosto de dos mil dieciséis (2016) Radicación número 23001-23-33-000-2013-00260-01(0088-15)CE-SUJ2-005-16 el Consejo de Estado determinó que la reclamación de los aportes a la seguridad social derivados del contrato Realidad a por su carácter de imprescriptibles y prestaciones periódicas, “están exceptuadas no solo de la prescripción extintiva sino de la caducidad del medio de control (de acuerdo con el artículo 164, numeral 1, letra c, del CPACA)<sup>1</sup>, y estableció que este tipo de prestaciones no le es exigible el agotamiento de la conciliación extrajudicial como requisito previo para demandar, dado que al estar involucrados en este tipo de controversias (contrato realidad) derechos laborales irrenunciables (cotizaciones que repercuten en el derecho a obtener una pensión), que a su vez comportan el carácter de ciertos e indiscutibles, no son conciliables (condición que prevé el numeral 1 del artículo 161 del CPACA para requerir tal trámite), en armonía con el principio constitucional de prevalencia del derecho sustancial.”<sup>2</sup>
11. La actora me ha otorgado poder para presentar esta demanda.

### III. PRETENSIONES

Para efectos del proceso judicial mediante el trámite correspondiente y por medio de sentencia pretendo que se profieran las siguientes o similares declaraciones y condenas:

---

<sup>1</sup> “Artículo 164. Oportunidad para presentar la demanda. La demanda deberá ser presentada:

1. En cualquier tiempo, cuando:

(...)

c) Se dirija contra actos que reconozcan o nieguen total o parcialmente prestaciones periódicas. Sin embargo, no habrá lugar a recuperar las prestaciones pagadas a particulares de buena fe;

(...).”

<sup>2</sup> Ibid

- 1.- Que se DECLARE la nulidad del acto ficto negativo producto de la petición remitida el día 04 de junio de 2019, por medio del cual se niega el reconocimiento de un Contrato Realidad y como consecuencia niega el pago de las prestaciones sociales.
- 2.- Que se declare que la entidad accionada debe reconocer y pagar a favor de la demandante como consecuencia de la declaratoria de contrato realidad tiene derecho al reconocimiento y pago como indemnización del daño, prestaciones sociales, aportes a la seguridad social y parafiscales percibidas por los docentes de planta del Municipio correspondientes a los períodos laborados bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios.
- 3.- Que como consecuencia de las anteriores declaraciones, y a título de RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO en que ha sido lesionado el actor, se pronuncien las siguientes o similares declaraciones y condenas:
  - 3.1. Que se declare que la entidad accionada, como indemnización del daño, reconozca y pague al actor las prestaciones sociales, aportes a la seguridad social y parafiscal pagados a los docentes de planta por los períodos laborados bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios, el cual deberán ser consignadas al FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO
  - 3.2. Las sumas que se reconozcan a favor de mi poderdante se deberán cancelar indexadas de acuerdo con el IPC certificado por el DANE desde la fecha de en qué se debió pagar cada acreencia hasta la fecha de ejecutoria de la respectiva sentencia.
  - 3.3. Las sumas reconocidas devengaran intereses moratorios a partir de la ejecutoria de la sentencia.
  - 3.4. La entidad demandada dará cumplimiento a la sentencia dentro de los 30 días siguientes a su ejecutoria.

### III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Normas Violadas y concepto de violación

- Constitucionales: Artículos 2, 13, 25 y 53.
- Legales: Ley 91 de 1989, Decreto Ley 2277 de 1979, Ley 715 de 2001, artículo 6.

#### EL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS

La sentencia C-154 de 1997, la Corte Constitucional estableció las diferencias entre el contrato de prestación de servicios y el contrato de carácter laboral, de la siguiente manera:

“Como es bien sabido, el contrato de trabajo tiene elementos diferentes al de prestación de servicios independientes. En efecto, para que aquél se configure se requiere la existencia de la prestación personal del servicio, la continuada subordinación laboral y

la remuneración como contraprestación del mismo. En cambio, en el contrato de prestación de servicios, la actividad independiente desarrollada, puede provenir de una persona jurídica con la que no existe el elemento de la subordinación laboral o dependencia consistente en la potestad de impartir órdenes en la ejecución de la labor contratada. Del análisis comparativo de las dos modalidades contractuales -contrato de prestación de servicios y contrato de trabajo- se obtiene que sus elementos son bien diferentes, de manera que cada uno de ellos reviste singularidades propias y disímiles, que se hacen inconfundibles tanto para los fines perseguidos como por la naturaleza y objeto de los mismos.

En síntesis, el elemento de subordinación o dependencia es el que determina la diferencia del contrato laboral frente al de prestación de servicios, ya que en el plano legal debe entenderse que quien celebra un contrato de esta naturaleza, como el previsto en la norma acusada, no puede tener frente a la administración sino la calidad de contratista independiente sin derecho a prestaciones sociales; a contrario sensu, en caso de que se acredite la existencia de un trabajo subordinado o dependiente consistente en la actitud por parte de la administración contratante de impartir órdenes a quien presta el servicio con respecto a la ejecución de la labor contratada, así como la fijación de horario de trabajo para la prestación del servicio, se tipifica el contrato de trabajo con derecho al pago de prestaciones sociales, así se le haya dado la denominación de un contrato de prestación de servicios independiente.

Esto quiere decir, que el contrato de prestación de servicios puede ser desvirtuado cuando se demuestra la subordinación o dependencia del contratista respecto del empleador, evento en el cual surge el derecho al pago de prestaciones sociales en favor del primero, en aplicación del principio de prevalencia de la realidad sobre las formalidades en las relaciones de trabajo, previsto en el artículo 53 de la Constitución Política.

Esta tesis fue acogida por el Consejo de Estado al resolver asuntos en los que se demanda el reconocimiento de prestaciones sociales y se mantuvo hasta el año 2003, cuando con ocasión de la sentencia del 18 de noviembre de 2003, CP. Nicolás Pájaro Peñaranda, al resolver un asunto en el que se demanda la declaración de una relación laboral con las respectivas consecuencias prestacionales por parte de una persona que prestó sus servicios en labores de aseo vinculada por vía contractual, se consideró que frente a la evaluación de subordinación como elemento de la relación laboral, para cuya demostración entonces no bastaría con constatar la impartición de órdenes y el sometimiento del contratista a un horario, pues ello obedecería, la mayor de las veces, a la necesaria coordinación a cargo de la entidad

“(…)

Son las necesidades de la administración las que imponen la celebración de contratos de prestación de servicios con personas naturales cuando se presente una de dos razones: a.) que la actividad no pueda llevarse a cabo con personal de planta; b) que requiera de conocimientos especializados la labor (art. 32 L-80/93).

“...si bien es cierto que la actividad del contratista puede ser igual a la de empleados de planta, no es menos evidente que ello puede deberse a que este personal no alcance para colmar la aspiración del servicio público; situación que hace imperiosa la contratación de personas ajenas a la entidad. Y si ello es así, resulta obvio que deben someterse a las pautas de ésta y a la forma como en ella se encuentran coordinadas las distintas actividades. Sería absurdo que contratistas encargados del aseo, que deben requerirse con urgencia durante la jornada ordinaria de trabajo de los empleados, laboren como ruedas sueltas y a horas en que no se les necesita. Y lo propio puede afirmarse respecto del servicio de cafetería, cuya prestación no puede adelantarse sino cuando se encuentra presente el personal de planta. En vez de una subordinación lo que surge es una actividad coordinada con el quehacer diario de la entidad, basada en las cláusulas contractual”.

Sin embargo, con posterioridad a esta decisión, el Consejo de Estado retomó la posición inicial, de lo que da cuenta, entre otras, la sentencia del 17 de abril de 2008, en la que sobre el elemento subordinación se indicó:

“Lo anterior significa que el contrato de prestación de servicios puede ser desvirtuado cuando se demuestra la subordinación o dependencia respecto del empleador y, en ese evento, surgirá el derecho al pago de prestaciones sociales a favor del contratista (...)

Tal tesis, se contrapone a jurisprudencia anterior en la que se sostuvo que entre contratante y contratista puede existir una relación de coordinación en sus actividades, de manera que exista un sometimiento a las condiciones necesarias para el desarrollo eficiente de la actividad encomendada, lo cual incluye el cumplimiento de horario, o el hecho de recibir una serie de instrucciones de sus superiores, o tener que reportar informes sobre sus resultados, sin que signifique necesariamente la configuración de un elemento de subordinación. Así lo estipuló la sentencia de Sala Plena del Consejo de Estado de 18 de noviembre de 2003, Rad. IJ-0039 M.P. Nicolás Pájaro Peñaranda, en la que concluyó: (...)

Este razonamiento fue replanteado por la Sección Segunda, que en fallos como el inicialmente citado de 23 de julio de 2005, volvió a la tesis primigenia que había sido trazada por la Sección en sentencia de 18 de marzo de 1999, con ponencia del Magistrado Flavio Rodríguez Arce (Exp. 11722 - 1198/98). La Sala ha hecho prevalecer, entonces, la aplicación del principio de primacía de la realidad sobre las formas, cuyos supuestos fácticos deben ser materia de prueba.”

Se destaca entonces en la jurisprudencia el principio de la realidad sobre las formalidades, de manera que, probados los elementos de una relación laboral (subordinación, prestación personal del servicio y remuneración), al interior de otra de carácter contractual, bajo la forma de contratos estatales, surge el imperativo de dar preeminencia al principio constitucional de la primacía de la realidad sobre las formas en la relaciones de trabajo, debiendo declararse allí la existencia de una relación típica laboral, con las respectivas consecuencias prestacionales.

No obstante, debe anotarse que en decisiones posteriores el Consejo de Estado ha resuelto determinados asuntos dejando a salvo la tesis de la Sala Plena referente a que la relación de coordinación de actividades entre contratante y contratista implica que el

segundo se somete a las condiciones necesarias para el desarrollo eficiente de la actividad encomendada, lo cual incluye el cumplimiento de un horario, o el hecho de recibir una serie de instrucciones de sus superiores o tener que reportar informes sobre sus resultados, lo que “no significa necesariamente la configuración de un elemento de subordinación”.

Lo anterior pone en evidencia que en relación con este elemento y su demostración, no existen criterios de valoración absolutos, siendo necesario entonces examinar en cada caso, si además del cumplimiento de horario, el recibo de instrucciones y la rendición de informes, tienen lugar otras circunstancias que permitan establecer el aspecto subordinado de la relación, por ejemplo verificando si dentro de la planta de cargos de la entidad existe alguno con funciones cuya naturaleza se corresponda con la propia de las labores a cargo del contratista, o si éstas responden a una necesidad permanente de la entidad pública contratante.

Finalmente, es necesario aclarar que el hecho de demostrarse la existencia de una relación laboral oculta bajo la fórmula contractual, no implica que deba conferírsele al servidor la calidad de empleado público, ajustado al marco legal o reglamentario, pues esta categoría se alcanza cuando se cumplen las reglas constitucionales que disciplinan el ingreso a la función pública, a saber, el nombramiento y la posesión, precedidas, a su turno, por otros presupuestos como la existencia de un régimen legal y reglamentario, una planta de personal, disponibilidad presupuestal, etc.

### **CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS – DOCENTES**

Como se ha indicado, la mayor dificultad para acreditar la relación laboral radica sobretodo en el elemento subordinación, pero la prueba de este requisito se atenúa en tratándose del servicio público que prestan los docentes, ello de acuerdo con la tesis acogida por la jurisprudencia del Consejo de Estado, según la cual en dicho servicio aquél elemento viene sobreentendido; es decir, que el desenvolvimiento de esa labor se cumple siempre con dependencia, y nunca con la independencia y autonomía propias del contratista.

Así lo concluyó la Sección Segunda del Consejo de Estado en sentencia del 19 de julio de 2007, luego de explicar al alcance de la labor docente, desde la normativa que regula su ejercicio, se cita in extenso:

“La situación particular de los docentes, resulta especialmente distinta, por cuanto los educadores que laboran en un establecimiento público educativo por medio de contratos de prestación de servicios, en honor a la verdad desarrollan la subordinación y la dependencia elementos que se encuentran ínsitos en la labor que cumplen, es decir, son consustanciales al ejercicio de la función docente.

En efecto, la Ley 60 de 1993 permitió la vinculación de docentes bajo la modalidad de prestación de servicios; pero ella no derogó el artículo 2° del Decreto 2277 de 1979, el cual dispone:

"Las personas que ejercen la profesión docente se denominan genéricamente educadores. Se entiende por profesión docente el ejercicio de la enseñanza en planteles oficiales

y no oficiales de educación en los distintos niveles de que trata este Decreto. Igualmente incluye esta definición a los docentes que ejercen funciones de dirección y coordinación de los planteles educativos, de supervisión e inspección escolar, de programación y capacitación educativa, de consejería y orientación de educandos, de educación especial, de alfabetización de adultos y demás actividades de educación formal autorizadas por el Ministerio de Educación Nacional, en los términos que determine el reglamento ejecutivo."

Esta definición de labor docente, que es aplicable a todos los maestros, aún si éstos laboran por hora cátedra, fue reafirmada por el artículo 104 de la Ley General de Educación (115 de 1994) al prever que "El educador es el orientador en los establecimientos educativos, de un proceso de formación, enseñanza y aprendizaje de los educandos...". Están sometidos permanentemente a las directrices emitidas por las autoridades educativas, que son el Ministerio de Educación y las Secretarías de Educación, así como a su inspección y vigilancia, y no gozan de autonomía, en cuanto a que si requieren una permuta, un traslado, un otorgamiento de permiso, etc., para ello necesitan la autorización de las autoridades locales, que son las que administran la educación conforme el Estatuto Docente y la Ley 60 de 1993, a través de la respectiva Secretaría de Educación. (Artículos 106, 153 y 171 de la Ley 115 de 1994).

Entonces, la labor docente no se desarrolla con la autonomía propia de un contrato de prestación de servicios, sino que pertenece a su esencia el hecho de que el servicio se preste personalmente, esté subordinado al cumplimiento de los reglamentos educativos, a las políticas que fije el Ministerio de Educación al Municipio para que administre dicho servicio público en su respectivo territorio, al pensum académico y al calendario escolar, y siempre corresponde a aquella que de ordinario desarrolla la administración pública a través de sus autoridades educativas.

Ahora bien, sobre el horario que deben desarrollar los docentes, el artículo 57 del Decreto 1860 de 1994, reglamentario de la Ley 115 de 1994, establece que el calendario académico de todos los establecimientos educativos estatales y privados tendrán una sola jornada diurna, y que la semana lectiva tendrá una duración promedio mínima de 25 horas efectivas de trabajo en educación básica primaria y de 30 horas en educación básica secundaria y en el nivel de educación media."

Con similares argumentos, en sentencia del 7 de febrero de 2013 la Sección Segunda-Subsección A, reiteró la anterior tesis, al decir que "No es entonces la labor docente independiente y siempre corresponde a aquella que de ordinario desarrolla la administración pública a través de sus autoridades educativas, pues no de otra manera puede ejercerse la enseñanza en los establecimientos públicos educativos, sino por medio de los maestros."

De esta forma, es claro que el servicio docente se presta estrictamente de forma personal, con sujeción absoluta de los reglamentos propios del servicio público educativo, y bajo la orientación, dirección y vigilancia de la autoridad educativa, sin independencia ni autonomía en el desempeño del mismo; por ello, aun cuando se apropien fórmulas de índole contractual para vincular a esta especie de servidores, las mismas deben desestimarse por el juez en los casos concretos, pues no puede haber

convención, acuerdo y/o bilateralidad en una relación a la que por su naturaleza le es inherente el elemento subordinación.

Por consiguiente, una vez acreditados los demás elementos de la relación laboral, esto es, la prestación personal del servicio y la remuneración, se impone declarar la existencia de la misma, con el consecuente reconocimiento prestacional, a título de reparación del daño, tomando en cuenta a ese efecto la remuneración de los empleados municipales que desempeñen iguales funciones, y el valor de los contratos que hubiere pactado el docente contratista.

En el presente caso, no se encuentra demostrada diferencia alguna entre la llamada vinculación contractual del actor, y la actividad desplegada por los docentes empleados públicos del Municipio teniendo en cuenta que el demandante laboraba en los mismos establecimientos educativos del ente territorial y desarrollaba la misma actividad material, tales como. Esto permite concluir que sus labores fueron desempeñadas de manera personal y subordinada.

Por otro lado el Consejo de Estado ha establecido que a los docentes vinculados mediante contratos u órdenes de prestación de servicios, se les debe reconocer a título de reparación del daño, el equivalente a las prestaciones sociales que perciben los docentes oficiales de la respectiva entidad contratante, tomando el valor de lo pactado en el contrato de prestación de servicios.

Mediante sentencia del 19 de febrero de 2009, Consejera Ponente Dra. Bertha Lucra Ramírez de Páez, expediente No. 3074-2005, actora: Ana Reinalda Triana Viuchi, se dijo: "Respecto a la liquidación de la condena, encuentra la Sala, que es razonable la posición que ha venido sosteniendo la Sección Segunda de ordenar la indemnización reparatoria con base en los honorarios pactados en el contrato, pues en razón a la inexistencia del cargo en la planta de personal dichos emolumentos son la única forma de tasar objetivamente la indemnización de perjuicios, ya que la otra forma sería asimilarlo a un empleado de condiciones parecidas presentándose una situación subjetiva de la Administración para definir esta identidad, implicando reabrir la discusión al momento de ejecutar la sentencia"

Respecto al pago de los aportes a seguridad social y a las cajas de compensación resulta apenas lógico que el tiempo laborado sea útil para el reconocimiento de la pensión de jubilación, así como de la Seguridad Social (Salud), Caja de Compensación y Subsidio Familiar. El demandante no disfrutó, mientras duró su relación contractual desnaturalizada, de los beneficios que otorgan las Cajas de Compensación como son, percibir el subsidio familiar y acceder a los centros de recreación, educación y cultura, entre otros, presentándose la imposibilidad de percibirlos por el transcurso del tiempo, por lo que los dineros que la Administración debió sufragar a ese ente deben ser pagados, a título de indemnización, para que el actor los disfrute debiéndose ordenar su reconocimiento".

Ahora bien, respecto al termino de **PRESCRIPCIÓN**, el Consejo de Estado ha señalado que no puede contabilizarse porque no hay fecha a partir de la cual se pueda predicar la exigibilidad del derecho; no es procedente sancionar al beneficiario con la extinción del derecho que se reclama. En estos asuntos en los cuales se reclaman derechos laborales no

obstante mediar un contrato de prestación de servicios, no hay un referente para afirmar la exigibilidad de salarios o prestaciones distinto al valor pactado en el contrato. Es a partir de la decisión judicial que desestima los elementos de la esencia del contrato de prestación de servicios que se hace exigible la reclamación de derechos laborales porque conforme a la doctrina esta es de las denominadas **sentencias constitutivas** ya que el derecho surge a partir de ella y por ende la morosidad empieza a contarse a partir de la ejecutoria de la sentencia.

Al respecto, nos permitimos citar un aparte de la jurisprudencia del máximo Tribunal<sup>3</sup>:

“4.3 Prescripción de los derechos laborales en el contrato realidad:

Alega el recurrente que en este evento se debió dar aplicación a las normas que establecen el término de prescripción de tres años respecto de los derechos laborales. Sobre el particular, aclara la Sala que bien en anteriores oportunidades se ha aplicado la prescripción trienal sobre los derechos que surgen de la declaratoria de existencia del contrato realidad, aceptando que dicho fenómeno se interrumpe desde la fecha de presentación de la solicitud ante la entidad demandada teniendo en consideración que los derechos prescriben al cabo de determinado tiempo o plazo contado a partir de la fecha en que ellos se hacen exigibles (Dto. 3135/68 arto 41), la Sección Segunda de esta Corporación en sentencia del 19 de febrero de 2009, ya reiterada, modificó este criterio por las razones que a continuación se explican: "En situaciones como la presente en las cuales no hay teche a partir de la cual se pueda predicar la exigibilidad del derecho, no es procedente sancionar al beneficiario con la prescripción o extinción del derecho que reclama; en efecto, en estos asuntos en los cuales se reclaman derechos laborales no obstante mediar un contrato de prestación de servicios, no hay un referente para afirmar la exigibilidad de salarios o prestaciones distintos al valor pactado en el contrato. Es a partir de la decisión judicial que desestima los elementos de la esencia del contrato de prestación de servicios que se hace exigible la reclamación de derechos laborales tanto salariales como prestacionales, porque conforme a la doctrina esta es de las denominadas **sentencias constitutivas, ya que el derecho surge a partir de ella y por ende la morosidad empieza a contarse a partir de la ejecutoria de esta sentencia. Se insiste, tratándose del principio de la primacía de la realidad sobre las formalidades, la existencia de la obligación emanada de la relación laboral v los derechos determinados no son exigibles al momento de la presentación del simple reclamo ante la Entidad, sino que nacen a partir de la sentencia, y su exigibilidad desde su ejecutoria**" (subrayado de la Sala).

Por lo anterior resulta procedente declarar la nulidad del acto administrativo demandado y el reconocimiento y pago a título de restablecimiento del derecho de los emolumentos causados como consecuencia de los contratos de prestación de servicios u OPS suscritos con el actor (a).

## V. PRUEBAS.

1. Copia de constancias suscritas con la entidad.

<sup>3</sup> CONSEJO DE ESTADO SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN SEGUNDA, SUBSECCIÓN "B" CONSEJERO PONENTE: GERARDO ARENAS MONSALVE Bogotá, D.C., dos (2) de diciembre de dos mil diez (2010). Ref.: 15001233100020020348001 N° Interno 0569-2010 ROSALBA PUENTES DE VARGAS contra el MUNICIPIO DE CHIQUINQUIRÁ

2. Copia de la petición dirigida a la entidad demandada.

## VI. ANEXOS

1. Los documentos aducidos como pruebas.

## VIII. CUANTIA

La cuantía procesal se estima conforme a la pretensión mayor, que corresponde al tiempo en el que la entidad demandada debió consignar los aportes a la seguridad social de la actora y no lo hizo. Teniendo en cuenta que el último salario devengado por la demandante bajo la modalidad de prestación servicio es de \$ 528.670 y la base para la cotización de pensión es sobre el 16% es decir \$84.587,2 multiplicado por los aportes anuales es decir 12 meses (\$1 015 046,4). Dicho resultado lo multiplicamos por 3 que son los últimos tres años vinculada por órdenes de prestación de servicios, arrojando como resultado de la Cuantía procesal \$ 3.045.139,2, que es inferior a los 50 salarios mínimos por lo que es competente el juez del Circuito para conocer el proceso de la referencia.

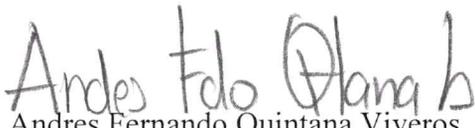
## IX. NOTIFICACIONES

La Alcaldía Municipal de Guapi – Cauca en el edificio C. A.M carrera 2 N° 5-73. Correo de notificaciones judiciales: [despachoalcalde@guapi-cauca.gov.co](mailto:despachoalcalde@guapi-cauca.gov.co)

La demandante en la calle 5 # 12-55 B/Valencia de Popayán. Correo: [andrewx22@hotmail.com](mailto:andrewx22@hotmail.com)

El suscrito puede ser notificado en la calle 4 No. 5-14 Segundo Piso, Barrio Centro-Popayán. Teléfono: 3228215208 Correo electrónico: [abogados@accionlegal.com.co](mailto:abogados@accionlegal.com.co)

Atentamente,



Andres Fernando Quintana Viveros

C.C. No. 1.130.595.996 de Cali

T.P. No. 252.514 del C.S de la J.

Señor:  
JUEZ ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO



REFERENCIA: PODER ESPECIAL

TEODOXIA CASTILLO MINOTA , mayor de edad, identificada como aparece al final al pie de mi firma, con todo respeto manifiesto a usted que confiero poder especial, amplio y suficiente al abogado Andres Fernando Quintana Viveros , identificado con cedula de ciudadanía No. 1.130.595.996 de Cali y tarjeta profesional No. 252.514 del C.S.J., para que en mi nombre y representación, inicie y lleve a su terminación demanda de nulidad y restablecimiento del derecho en contra MUNICIPIO DE GUAPI, entidad representada por quienes hagan sus veces en cada momento procesal. Acción tendiente a obtener las siguientes DECLARACIONES Y CONDENAS:

- 1.- Que se DECLARE la nulidad:  
del acto FICTO O presunto
- 2.- Que se declare que la entidad demanda deben reconocer y pagar a favor de la demandante como consecuencia de la declaratoria de contrato realidad, que tiene derecho al reconocimiento y pago como indemnización del daño, prestaciones sociales, aportes a la seguridad social y parafiscales percibidas por los docentes de planta, correspondientes a los períodos laborados bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios y/o Contrato de Trabajo.
- 3.- Que como consecuencia de las anteriores declaraciones, y a título de RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO en que ha sido lesionado el actor, se pronuncien las siguientes o similares declaraciones y condenas:
  - 3.1. Que se condene a la entidad demanda, como indemnización del daño, a reconocer y pagar al actor las prestaciones sociales, aportes a la seguridad social y parafiscal pagados a los docentes de planta por los períodos laborados bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios y/o trabajo, el cual deberán ser consignadas al FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO.
  - 3.2. Las sumas que se reconozcan a favor de mi poderdante se deberán cancelar indexadas de acuerdo con el IPC certificado por el DANE desde la fecha de en qué se debió pagar cada acreencia hasta la fecha de ejecutoria de la respectiva sentencia.
  - 3.3. Las sumas reconocidas devengaran intereses moratorios a partir de la ejecutoria de la sentencia.



3.4. La entidad demanda dará cumplimiento a la sentencia dentro de los 30 días siguientes a su ejecutoria.

Mi apoderado queda facultado conforme al artículo 77 del C.G.P. y en especial para conciliar, transigir, desistir, sustituir, reasumir, recibir, llenar espacios en blanco y en general para realizar todas las acciones necesarias para lograr la materialización del mandato otorgado.

Atentamente,

Firma: Teodoxia castillo M  
TEODOXIA CASTILLO MINOTA  
C.C. No. 25.435.633 de Guapi

NOTARIA UNICA DEL CIRCULO DE GUAP  
En la fecha: 22 JUN 2021  
se presenta: Teodoxia castillo Minotta,  
con C.C. 25.435.633 de Guapi,  
y realiza reconocimiento de firma, huella  
contenido de este documento  
Firma Teodoxia castillo M Minotta



Acepto,

Andres Fdo Quintana Viveros

Andres Fernando Quintana Viveros  
C.C. No. 1130595996 de Cali  
T.P. No. 252.514 del C.S.J.

[Signature]  
NOTARIA ENCARGADA  
GUAPI CAUCA



13

472 Servicios Postales Nacionales S.A. NIT 900.062917-9 D.O. 25 G. 95 A. 55 Línea Nat. 01 8000 111 210

472

SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A NIT 900.062.917-9

CORREO CERTIFICADO NACIONAL



RA130393666CO

REMITENTE

Nombre/ Razón Social AMERICA SIMSTERRA MORENO

Dirección: CALLE 4 # 5-14 PISO 2

Ciudad: POPAYAN\_CAUCA

Departamento: CAUCA

Código Postal: 190003273

Envío: RA130393666CO

DESTINATARIO

Nombre/ Razón Social: ALCALDIA MUNICIPAL GUAPI

Dirección: CRA 2A # 5-73

Ciudad: GUAPI

Departamento: CAUCA

Código Postal:

Fecha Admisión:

04/06/2019 13:58:04

Mín. Transporte Lic. de carga 000200 del 20/05/201 Min. RC Res. Mascaría Express 000667 del 09/09/201

Centro Operativo: PO.POPAYAN Fecha Admisión: 04/06/2019 13:58:04 Orden de servicio: Fecha Aprox. Entrega: 12/06/2019

7000 010

Valores	Destinatario	Remitente		Causal Devoluciones:																																			
		Nombre/ Razón Social: AMERICA SIMSTERRA MORENO		<table border="1"> <tr> <td><input type="checkbox"/> RE</td><td>Rehusado</td> <td><input type="checkbox"/> C1</td><td><input type="checkbox"/> C2</td><td colspan="2">Cerrado</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> NE</td><td>No existe</td> <td><input type="checkbox"/> N1</td><td><input type="checkbox"/> N2</td><td colspan="2">No contactado</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> NS</td><td>No reside</td> <td><input type="checkbox"/> FA</td><td></td><td colspan="2">Fallecido</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> NR</td><td>No reclamado</td> <td><input type="checkbox"/> AC</td><td></td><td colspan="2">Aparado Clausurado</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> DE</td><td>Desconocido</td> <td><input type="checkbox"/> FM</td><td></td><td colspan="2">Fuerza Mayor</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/></td><td>Dirección errada</td> <td></td><td></td><td></td><td></td> </tr> </table>		<input type="checkbox"/> RE	Rehusado	<input type="checkbox"/> C1	<input type="checkbox"/> C2	Cerrado		<input type="checkbox"/> NE	No existe	<input type="checkbox"/> N1	<input type="checkbox"/> N2	No contactado		<input type="checkbox"/> NS	No reside	<input type="checkbox"/> FA		Fallecido		<input type="checkbox"/> NR	No reclamado	<input type="checkbox"/> AC		Aparado Clausurado		<input type="checkbox"/> DE	Desconocido	<input type="checkbox"/> FM		Fuerza Mayor		<input type="checkbox"/>	Dirección errada		
<input type="checkbox"/> RE	Rehusado	<input type="checkbox"/> C1	<input type="checkbox"/> C2	Cerrado																																			
<input type="checkbox"/> NE	No existe	<input type="checkbox"/> N1	<input type="checkbox"/> N2	No contactado																																			
<input type="checkbox"/> NS	No reside	<input type="checkbox"/> FA		Fallecido																																			
<input type="checkbox"/> NR	No reclamado	<input type="checkbox"/> AC		Aparado Clausurado																																			
<input type="checkbox"/> DE	Desconocido	<input type="checkbox"/> FM		Fuerza Mayor																																			
<input type="checkbox"/>	Dirección errada																																						
Dirección: CALLE 4 # 5-14 PISO 2 NIT/C.G.T.I: 76313475		Firma nombre y/o sello de quien recibe:																																					
Referencia: Teléfono: 3228215208 Código Postal: 190003273		C.C. Tel: Hora:																																					
Ciudad: POPAYAN_CAUCA Depto: CAUCA Código Operativo: 7013470		Fecha de entrega:																																					
Nombre/ Razón Social: ALCALDIA MUNICIPAL GUAPI		Distribuidor:																																					
Dirección: CRA 2A # 5-73		C.C.:																																					
Tel: 3128012509 Código Postal: Código Operativo: 7000010		Gestión de entrega:																																					
Ciudad: GUAPI		<input type="checkbox"/> 1er <input type="checkbox"/> 2do																																					
Peso Físico(grams): 200		Observaciones del cliente:																																					
Peso Volumétrico(grams): 0		Dice Contener:																																					
Peso Facturado(grams): 200																																							
Valor Declarado: \$0																																							
Valor Flete: \$6.500																																							
Costo de manejo: \$0																																							
Valor Total: \$6.500																																							



7013470000010RA130393666CO

Principal Bogotá D.C. Calentada Diagonal 25 G # 95 A 55 Bogotá / www.472.com.co Línea Nacional: 01 8000 111 210 / Tel. contacto: (57) 4722005. Mín. Transporte Lic. de carga 000200 del 20 de mayo de 2014/Mín. RC Res. Mascaría Express 000667 de 9 septiembre del 201

Teodoxia Castillo Minota

7013 470 PO.POPAYAN OCCIDENTE

Popayán, abril de 2019

Señores:

Alcaldía Municipal de Guapi (Cauca)

E.S.D.

Referencia: Derecho de Petición en Interés Particular.

TEODOXIA CASTILLO MINOTA, identificada con C.C. No. 25,435,633, con todo respeto me permito presentar Derecho de Petición, con fundamento en los siguientes Hechos:

1. Estuve vinculada como docente mediante contrato de prestación de servicios en el año 1998 a 2002.
2. Los servicios de docencia se prestaron a la entidad territorial de forma personal, remunerada y subordinada, cumpliéndose así los requisitos de una verdadera relación laboral con la administración municipal.
3. Cuando existe un contrato de prestación de servicios entre una persona y una entidad pública y se demuestra la existencia de los tres elementos propios de toda relación de trabajo, esto es, subordinación, prestación personal y remuneración, surge el derecho a que sea reconocida una relación de trabajo que, en consecuencia, confiere al trabajador las prerrogativas de orden prestacional.
4. En consecuencia, me encontraba en similares condiciones que los docentes empleados públicos del Municipio y cumpliendo las mismas funciones.
5. Conforme al principio de la primacía de la realidad sobre las formalidades y el artículo 53 de la Constitución Política, el ente territorial debe pagar todas las prestaciones laborales, indemnizaciones y demás emolumentos causados por los servicios prestados como docente durante dicho periodo.
6. La existencia de una relación laboral con la entidad territorial tiene también como consecuencia que el tiempo laborado en dicho periodo sea útil para efectos de obtener en un futuro la pensión de jubilación.

## PETICION:

- a) Teniendo en cuenta lo anterior, de manera respetuosa solicito que el Municipio de GUAPI-Alcaldía Municipal, autorice y ordene el reconocimiento y pago de los emolumentos salariales y prestacionales dejados de percibir durante el periodo que laboré como contratista al servicio del Municipio, en igualdad de condiciones de los demás docentes oficiales.
- b) Así mismo, la Entidad debe pagar los porcentajes de cotización correspondientes a Pensión y Salud que debió trasladar a los Fondos correspondientes además de las cotizaciones a la Caja de Compensación durante el periodo que la peticionaria prestó sus servicios.
- c) De igual forma, la Entidad reconocerá que el tiempo laborado bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios, se debe reconocer para efectos de obtener las cesantías retroactivas y la pensión de jubilación en su oportunidad.

-Notificaciones:

La suscrita recibirá notificaciones en la siguiente dirección: Calle 4 # 5-14 Segundo piso. Popayán; y comunicaciones al correo electrónico: [abogados@accionlegal.com.co](mailto:abogados@accionlegal.com.co)

Atentamente,

*Teodoxia Castillo M*  
TEODOXIA CASTILLO MINOTA..

C.C. No. 25,435,633.

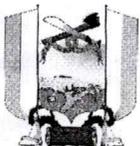


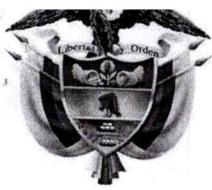
**LA SECRETARIA DE EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES DEL  
MUNICIPIO DE GUAPI - CAUCA**

**CERTIFICA**

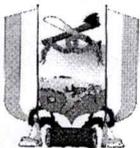
Que la señora **TEODOXIA CASTILLO MINOTA**, identificada con cedula de ciudadanía N° 25.435.633 de Guapi – Cauca, laboro como docente en el corregimiento de Chamoncito (Escuela Rural Mixta de Chamoncito), de la Jurisdicción de este Municipio. Contratada por el Municipio de Guapi – Cauca, bajo modalidad de ORDEN DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS (O.P.S.) como se describe a continuación:

- Nombramiento Provisional en la Administración Municipal, mediante Decreto N° 075, bajo el cargo de Asesora Educación no Formal Municipal. A los treinta (30) días del mes de enero de 1998, hasta 30 de febrero de 1998.
- CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS N° 062 DE 2000; la duración de esta orden de prestación de servicios fue de CINCO (05) MESES, contados a partir del 16 de FEBRERO hasta el 16 de JULIO DE 2000.
- CONTRATO INDIVIDUAL DE TRABAJO A TERMINO FIJO INFERIOR UN AÑO; la duración de este contrato fue de CUATRO (04) MESES, con fecha de vencimiento, 09 DE DICIEMBRE DE 2000.
- ORDEN DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS N° 049 DE 2001; la duración de esta orden de prestación de servicios fue de TRES (03) MESES, comprendidos entre el 16 de FEBRERO A 16 DE MAYO de 2001.





- ORDEN DE PRESTACION DE PRESTACION DE SERVICIOS 2001. la duración de esta orden de prestación de servicios fue de TRES (03) MESES, contados a partir del 12 de JULIO hasta el 12 de OCTUBRE DE 2001.
- CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS N° 156 DE 2001; la duración de esta orden de prestación de servicios fue de DOS (02) MESES 6 DIAS, comprendidos entre el 16 de OCTUBRE hasta el 7 DE DICIEMBRE de 2001.
- CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS N° 065 DE 2002; la duración de esta orden de prestación de servicios fue de CUATRO (04) MESES, contados a partir del 01 de FEBRERO hasta el 31 de MAYO de 2002.
- CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS N° 210 DE 2002; la duración de esta orden de prestación de servicios fue de TRES (03) MESES, contados a partir del 01 de JUNIO hasta el 30 de AGOSTO DE 2002.
- CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS SIN NUMERO, DE 2002; la duración de esta orden de prestación de servicios fue de TRES (03) MESES Y TRECE DIAS, entre el 1° de SEPTIEMBRE hasta el 13 de DICIEMBRE DE 2002.
- ORDEN DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS N° 064 DE 2002; la duración de esta orden de prestación de servicios fue de CUATRO (04) MESES, contados a partir del 1° de FEBRERO de 2002.





REPÚBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DEL CAUCA  
MUNICIPIO DE GUAPI  
DESPACHO ALCALDIA  
NIT 800.084.378-0



18

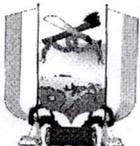
Para una totalidad de tiempo laborado de tres (03) años y siete (07) meses.

Atentamente,

*Jaquelin Sanchez Sanchez*  
**JAQUELIN SANCHEZ SANCHEZ**  
Secretaria de Educación, Cultura y Deportes Municipal

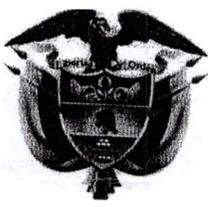
Copia: Archivo

Elaboro: Lgrueso  
Reviso: Jaquelin S.



**"UNIDOS POR EL CAMBIO"**  
Dirección: Carrera 2ª No. 5-73  
Teléfono: (092)8400488-Fax: (092)8400488  
Celular: 3117310099  
GUAPI - CAUCA





**LA SECRETARIA DE EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES DEL MUNICIPIO DE  
 GUAPI - CAUCA**

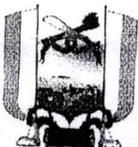
**HACE CONSTAR:**

Que revisada la historia laboral de la servidora pública **TEODOXIA CASTILLO MINOTA**, identificada con la cedula de ciudadanía N° 25.435.633 expedida en Guapi, se encontró que prestó sus servicios a la Administración Municipal de Guapi en diferentes cargos, tal como detallo a continuación:

CARGO	INGRESO			RETIRO		
	AÑO	MES	DIA	AÑO	MES	DIA
ASESORA EDUCACION NO FORMAL MUNICIPAL	1998	01	30	1999	02	30
DOCENTE ESCUELA RURAL MISTA CHAMONCITO	2000	02	16	2000	07	16
DOCENTE ESCUELA RURAL MISTA CHAMONCITO	2000	08	09	2000	12	09
DOCENTE ESCUELA RURAL MISTA CHAMONCITO	2001	02	16	2001	05	16
DOCENTE ESCUELA RURAL MISTA CHAMONCITO	2001	07	12	2001	10	12
DOCENTE ESCUELA RURAL MISTA CHAMONCITO	2001	10	16	2001	12	07
DOCENTE ESCUELA RURAL MISTA CHAMONCITO	2002	02	01	2002	05	31
DOCENTE ESCUELA RURAL MISTA CHAMONCITO	2002	06	01	2002	08	30
DOCENTE ESCUELA RURAL MISTA CHAMONCITO	2002	09	01	2002	12	13
DOCENTE ESCUELA RURAL MISTA CHAMONCITO	2002	02	01	2002	05	01

Para constancia sea firma en Guapi – Cauca, a los tres (03) dias del mes de diciembre de dos mil quince (2015).

*Jaquelin Sanchez Sanchez*  
**JAQUELIN SANCHEZ SANCHEZ**  
 Secretaria de Educación, Cultura y Deportes Municipal



## TRASLADO DE DEMANDA Teodoxia Castillo Minota



Andres Fernando Quintana Viveros

Mar 22/06/2021 6:20 PM

Para: despachoalcalde despachoalcalde



Popayán, junio de 2021

señores

Municipio de Guapi Cauca

L.C.

Adjunto demanda y anexos, de proceso de nulidad y restablecimiento del derecho, demanda que se presentara ante los juzgados Administrativos de Popayán (Cauca) (Reparto). Las partes son:

DEMANDANTE: Teodoxia Castillo Minota

DEMANDADO: Municipio de Guapi Cauca

APODERADO: ANDRES FERNANDO QUINTANA VIVEROS

Atentamente,

ANDRES FERNANDO QUINTANA VIVEROS

CC 1.113.095.996 DE CALI

TP 252.514

[Responder](#) | [Reenviar](#)