

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**



**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO CUARTO (4º) ADMINISTRATIVO ORAL DE MEDELLÍN**

Medellín, veinticuatro (24) de octubre de dos mil veintidós (2022)

<b>RADICADO:</b>	05001 33 33 <b>004 2022 00147</b> 00
<b>MEDIO DE CONTROL:</b>	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO – LABORAL
<b>DEMANDANTE:</b>	DONALDO DAVID GRACIANO
<b>DEMANDADOS:</b>	-NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN – FOMAG -MUNICIPIO DE MEDELLÍN
<b>ASUNTO:</b>	PRONUNCIAMIENTO SOBRE EXCEPCIONES / FIJACIÓN DEL LITIGIO / DECRETO DE PRUEBAS / DISPONE SENTENCIA ANTICIPADA

**Procedencia de sentencia anticipada de conformidad con el numeral 1 del artículo 182A de la Ley 1437 de 2011 modificada por la Ley 2080 de 2021.**

Esta norma<sup>1</sup>, entre otras hipótesis, consagra que se podrá dictar sentencia anticipada antes de la audiencia inicial “*cuando no haya que practicar pruebas*”, lo que admite, al menos, la siguiente interpretación: que sólo se pidieron pruebas documentales o el juez de oficio las requiera, evento en que pueden decretarlas a petición o de oficio.

<sup>1</sup> Artículo 182A. Sentencia anticipada. Se podrá dictar sentencia anticipada:

1. Antes de la audiencia inicial:

- a) Cuando se trate de asuntos de puro derecho;
- b) Cuando no haya que practicar pruebas;
- c) Cuando solo se solicite tener como pruebas las documentales aportadas con la demanda y la contestación, y sobre ellas no se hubiese formulado tacha o desconocimiento;
- d) Cuando las pruebas solicitadas por las partes sean impertinentes, inconducentes o inútiles.

El juez o magistrado ponente, mediante auto, se pronunciará sobre las pruebas cuando a ello haya lugar, dando aplicación a lo dispuesto en el artículo 173 del Código General del Proceso y fijará el litigio u objeto de controversia.

Cumplido lo anterior, se correrá traslado para alegar en la forma prevista en el inciso final del artículo 181 de este código y la sentencia se expedirá por escrito.

No obstante estar cumplidos los presupuestos para proferir sentencia anticipada con base en este numeral, si el juez o magistrado ponente considera necesario realizar la audiencia inicial podrá hacerlo, para lo cual se aplicará lo dispuesto en los artículos 179 y 180 de este código.

Como se advierte, de acuerdo con la doctrina<sup>2</sup>, en la hipótesis que se anuncia, si bien se podrían decretar pruebas en todo caso no se requiere su práctica, eventos en los cuales se hace inane la audiencia de pruebas, por lo que sería procedente la sentencia anticipada.

### **Análisis del caso concreto.**

Como ya se tiene dicho, dado que se ha notificado la demanda, se contestó por la demandada y se propusieron excepciones, el Despacho seguirá el siguiente derrotero: **(i)** se hará pronunciamiento sobre las excepciones, **(ii)** se fijará el litigio, **(iii)** se analizará el tema de pruebas, y **(iv)** se resolverá sobre la procedencia o no de la sentencia anticipada.

### **1.- Excepciones propuestas.**

Sobre este aspecto el párrafo 2º del artículo 175 de la Ley 1437 de 2011 modificado por la Ley 2080 de 2021<sup>3</sup>, dispuso que la resolución de las excepciones previas se ceñiría al contenido de los artículos 100 y s.s. del C.G.P., los cuales de suyo permiten su resolución antes de la audiencia inicial<sup>4</sup>, por ello, el Juzgado pasará a analizar este tema.

En este orden, se tiene que la **Nación – Ministerio de Educación – FOMAG** no presentó excepciones previas, pues todas las excepciones fueron de mérito: falta de legitimación en la causa por pasiva, inexistencia de la obligación y cobro de lo no debido, prescripción, caducidad, procedencia de

---

<sup>2</sup> El Juzgado sigue en este aspecto, como argumento de autoridad, el trabajo escrito y la conferencia dictada por el Dr. Martín Bermúdez, de fecha 28 de junio de 2020.

<sup>3</sup> **Parágrafo 2º.** *De las excepciones presentadas se correrá traslado en la forma prevista en el artículo 201A por el término de tres (3) días. En este término, la parte demandante podrá pronunciarse sobre las excepciones previas y, si fuere el caso, subsanar los defectos anotados en ellas. En relación con las demás excepciones podrá también solicitar pruebas. Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 Y 102 del Código General del Proceso. Cuando se requiera la práctica de pruebas a que se refiere el inciso segundo del artículo 101 del citado código, el juez o magistrado ponente las decretará en el auto que cita a la audiencia inicial, y en el curso de esta las practicará. Allí mismo, resolverá las excepciones previas que requirieron pruebas y estén pendientes de decisión.*

*Antes de la audiencia inicial, en la misma oportunidad para decidir las excepciones previas, se declarará la terminación del proceso cuando se advierta el incumplimiento de requisitos de procedibilidad.*

*Las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A.*

<sup>4</sup> Artículo 101. Oportunidad y trámite de las excepciones previas (...)

2. El juez decidirá sobre las excepciones previas que no requieran la práctica de pruebas, antes de la audiencia inicial, y si prospera alguna que impida continuar el trámite del proceso y que no pueda ser subsanada o no lo haya sido oportunamente, declarará terminada la actuación y ordenará devolver la demanda al demandante.

la condena en costas en contra del demandante y solicitó que fuera declarada de oficio la que el Juez considerara pertinente.

Por su parte, el **Municipio de Medellín**, propuso las siguientes excepciones: caducidad, falta manifiesta de legitimación en la causa por pasiva, adujo que las entidades territoriales no tenían autonomía administrativa, financiera y presupuestal de un verdadero empleador para el sector educación; inexistencia de mora en la consignación al FOMAG del valor de las cesantías, interpretación errónea del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, régimen excepcional en la liquidación de intereses a las cesantías y consecuente inexistencia de mora, transgresión del principio de inescindibilidad en caso de accederse a las pretensiones de la demanda, improcedencia de la aplicación de las sentencias aportadas por el extremo activo; inexistencia del derecho y de la obligación, prescripción, buena fe y compensación.

Dado que las excepciones presentadas tienen el carácter de mérito, estas se decidirán en la sentencia.

## **2.- Fijación del litigio.**

Teniendo en cuenta que el numeral 1 del artículo 182A de la Ley 1437 de 2011 establece que en el auto que el Juzgado emita decisión sobre las pruebas debe fijar el litigio u objeto de la controversia, el Despacho pasa a dar cumplimiento a dicha previsión normativa, así,

### **2.1. Posición de las partes.**

**Parte demandante.** Expone la parte demandante que, respecto de los intereses a las cesantías y las cesantías causadas en el año 2020, tenía derecho a que se le pagaran el 31 de enero y el 15 de febrero de 2021, respectivamente, pero que la entidad territorial y el Ministerio de Educación Nacional – MEN, no han procedido de manera efectiva a consignar tales rubros, por lo que deben reconocer y pagar las sanciones de manera independiente, causadas desde el 1 de enero de 2021, para los intereses a las cesantías y desde el 16 de febrero de 2021 para las cesantías. Añade que solicitó el reconocimiento de las sanciones deprecadas a las entidades demandadas, lo que fue negado a través del acto administrativo demandado.

**Pretensiones:** Pretende la parte demandante la nulidad del acto administrativo 202130482156 del 29 de octubre de 2021, para que se ordene el pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías, establecida en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 y la indemnización por el pago tardío de los intereses a las cesantías, consagrada en los artículos 1 de la Ley 52 de 1975, la Ley 50 de 1990 y el Decreto 1176 de 1991, el reajuste del valor de las sumas reconocidas y la condena en costas.

**Parte demandada FOMAG. (Archivo digital 11):** Se opone a las pretensiones de la demanda, para tal efecto arguye los docentes son destinatarios del régimen especial consagrado en la Ley 91 de 1989, se encuentran afiliados de manera obligatoria al FOMAG y no a una cuenta individual en un fondo de cesantías a elección del docente y que el trámite de liquidación y consignación de las cesantías es diferente para uno y otro régimen. Argumenta, con base en un pronunciamiento del Consejo de Estado que el régimen de los docentes y el de la Ley 50 de 1990 no son equiparables, pues este último está dirigido exclusivamente a trabajadores particulares y los servidores públicos afiliados a fondos de carácter privado.

**Parte demandada Municipio de Medellín. (Archivo digital 12):** Considera que las pretensiones de la demanda deben ser desestimadas porque el acto administrativo demandado goza de plena legalidad en atención a que se apoya en la normatividad que regula el régimen prestacional y salarial del personal docente (Ley 91 de 1989), los cuales son afiliados obligatoriamente al FOMAG el cual no tiene personería jurídica, pues es sólo una cuenta especial de la Nación, explicando que las entidades territoriales certificadas en educación no tienen competencia para girar recursos económicos a dicho fondo por cesantías ni intereses a las mismas, ni realizan el pago directo al docente de dichas acreencias; razón por la que explica que se configura una falta de legitimación en la causa para el Municipio de Medellín.

## **2.2. Problema jurídico por resolver.**

Visto el debate que precede, corresponde al Juzgado establecer la legalidad del acto administrativo 202130482156 del 29 de octubre de 2021. Para resolver lo anterior deberá determinarse si la parte demandante tiene derecho al reconocimiento y pago de la indemnización por el pago tardío de

los intereses a las cesantías y la sanción por mora en el pago de las cesantías, causadas en el año 2020, con base en lo preceptuado en la Ley 50 de 1990 y la Ley 52 de 1975.

### **3.-Pruebas.**

#### **3.1. Alegadas y pedidas por la parte demandante.**

El demandante allegó los siguientes documentos: acto administrativo demandado, reclamación administrativa, extracto de intereses a las cesantías, poder y anexos del poder. (*Archivo 01, págs. 46 a 73*).

Solicitó oficiar a la Secretaría de Educación del Municipio de Medellín para que sirva certificar prueba de la materialización de la consignación de las cesantías al respectivo fondo con fecha exacta en la que consignó como patrono del demandante las cesantías correspondientes al año 2020 y su valor específico y, además, para que indique la fecha exacta en la cual fueron cancelados los intereses a las cesantías sobre el monto acumulado de esa prestación, así como el valor cancelado para la vigencia 2020.

#### **3.2. Alegadas y pedidas por la parte demandada.**

**3.2.1. FOMAG.** Allegó comunicado 008 de 11 de diciembre de 2020, Comunicado 16 del 17 de diciembre de 2019 y Acuerdo 39 de 1998 emitido por el Consejo Directivo del FOMAG. (*archivo 11, págs. 48 a 59*).

Solicitó oficiar a la Secretaría de Educación del Municipio de Medellín, para que allegue copia íntegra del expediente administrativo contentivo de todas las actuaciones realizadas por el demandante y para que informe en qué fecha remitió la información al FOMAG para el pago de las cesantías e intereses a las cesantías del demandante.

**3.2.2. Municipio de Medellín.** Allegó copia del expediente administrativo, certificado de la base de datos de los docentes por las cesantías del 2020, y poder. (*archivo 12, págs. 50 a 54 y archivo 13 contentivo de los anexos de la contestación*). No hizo solicitud adicional de pruebas.

### **Decisión sobre pruebas.**

Se incorporarán al proceso las pruebas documentales allegadas por las partes para ser valoradas en su oportunidad legal.

En atención a la solicitud probatoria elevada por la parte demandante, se **requerirá al Municipio de Medellín** para que allegue la siguiente información, en el término de 10 días, sin necesidad de oficiarles, por cuanto ya se encuentran vinculados en el proceso y la gestión de la prueba recaerá en su apoderado:

- Certificar prueba de la materialización de la consignación de las cesantías del demandante al respectivo fondo con fecha exacta en la que consignó como patrono del demandante las cesantías correspondientes al año 2020 y su valor específico.
- Informe la fecha exacta en la cual fueron cancelados al demandante los intereses a las cesantías sobre el monto acumulado de esa prestación, así como el valor cancelado para la vigencia 2020.

En atención a la solicitud probatoria elevada por FOMAG, se **requerirá al Municipio de Medellín – Secretaría de Educación** para que allegue la siguiente información, en el término de 10 días, sin necesidad de oficiarles, por cuanto ya se encuentran vinculados en el proceso y la gestión de la prueba recaerá en su apoderado:

- Copia del oficio por el cual se remitió la información al MEN-FOMAG para el pago de las cesantías e intereses a las cesantías, en donde conste la fecha en que se hizo la remisión.

No se decretan las pruebas por oficio solicitadas por el FOMAG, en la medida que, respecto de las actuaciones realizadas por el demandante, se encuentran en el expediente, reflejadas en la petición de las sanciones deprecadas y el acto administrativo demandado.

### **4. Sobre la procedencia o no de la sentencia anticipada.**

Como se recuerda el numeral 1 del artículo 182A de la Ley 1437 de 2011, ya objeto de análisis en este proveído prescribe que, en lo contencioso

administrativo, el juzgador deberá dictar sentencia anticipada: entre otros eventos, cuando no haya que practicar pruebas, caso en el cual la sentencia se dictará por escrito.

Así entonces, en el presente caso advierte el Juzgado que existen los presupuestos fácticos y jurídicos para que se profiera sentencia anticipada, dado que se reúnen las exigencias ya analizadas, porque es un asunto que no requiere práctica de pruebas.

En mérito de lo anteriormente expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Oral de Medellín,

### **RESUELVE**

**PRIMERO:** Se difiere para el momento del fallo la resolución de las excepciones de mérito presentadas.

**SEGUNDO:** El litigio se fija en los términos consignados en la parte motiva del presente proveído.

**TERCERO:** Se incorporan al proceso las pruebas documentales allegadas por las partes para ser valoradas en su oportunidad legal.

**CUARTO:** Se niegan las pruebas por oficio solicitadas por el FOMAG, por los expuesto.

**QUINTO: REQUERIR** al Municipio de Medellín, para que, en el término de 10 días, allegue la siguiente información:

- Certificar prueba de la materialización de la consignación de las cesantías del demandante al respectivo fondo con fecha exacta en la que consignó como patrono del demandante las cesantías correspondientes al año 2020 y su valor específico.
- Informe la fecha exacta en la cual fueron cancelados al demandante los intereses a las cesantías sobre el monto acumulado de esa prestación, así como el valor cancelado para la vigencia 2020.

- Copia del oficio por el cual se remitió la información al MEN-FOMAG para el pago de las cesantías e intereses a las cesantías, en donde conste la fecha en que se hizo la remisión.

Se advierte al apoderado del Municipio de Medellín que el incumplimiento de la gestión probatoria encargada, le acarrearán las sanciones previstas en el numeral 3 del artículo 44 del CGP.

**SEXTO:** Una vez allegada la prueba decretada en el numeral quinto, póngase en conocimiento de las partes para su contradicción.

**SÉPTIMO:** Se reconoce personería jurídica para representar los intereses del Municipio de Medellín, al Dr. **JAIRO ORLANDO VASCO RÍOS**, identificado con T.P No. 53.093 del C. S del a J, de conformidad con el poder visible en el archivo digital 12, págs. 50 a 54.

**OCTAVO:** Se reconoce personería jurídica para representar los intereses del FOMAG, al Dr. **LUIS ALFREDO SANABRIA RÍOS**, identificado con T.P No. 250.292 del C. S de la J, como apoderado principal, y como apoderado sustituto al Dr. **MANUEL ALEJANDRO LÓPEZ CARRANZA**, identificado con T.P No. 358.945 del C. S del a J, de conformidad con el poder visible en el archivo digital 11, págs. 28 a 48.

**NOTIFÍQUESE,**



**EVANNY MARTÍNEZ CORREA**

**Juez**

v

Firmado Por:  
Evanny Martínez Correa  
Juez  
Juzgado Administrativo  
Oral 004  
Medellin - Antioquia

conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **d3e2422c134f0570bc2760fe111a3c2e9c2717b20a27e8efea9dc108a4229079**

Documento generado en 24/10/2022 02:55:24 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**NOTIFICACIÓN POR ESTADO  
JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO ORAL DE MEDELLÍN**

**Certifico: que en la fecha el auto anterior se notificó por ESTADO ELECTRÓNICO Y SE ENVIÓ UN MENSAJE DE DATOS A QUIENES SUMINISTRARON SU DIRECCIÓN ELECTRÓNICA, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 201 y 205 del C.P.A.C.A.**

**Medellín, 26/10/2022 fijado a las 8 a.m.**

**CLAUDIA YANETH MEJÍA**  
Secretaria