



Magistrado Ponente: Dr. Jorge Dussán Hitscherich

RESOLUCION No. CSJHUR22-637  
11 de octubre de 2022

*“Por la cual se resuelve una solicitud de Vigilancia Judicial Administrativa”*

EL CONSEJO SECCIONAL DE LA JUDICATURA DEL HUILA

En ejercicio de las facultades legales y reglamentarias conferidas en el numeral 6º del artículo 101 de la Ley 270 de 1996 y el Acuerdo PSAA11- 8716 de 2011 y según lo aprobado en sesión ordinaria del 5 de octubre de 2022, y

CONSIDERANDO

1. Antecedentes
  - 1.1. El 27 de septiembre del año en curso, esta Corporación recibió solicitud de vigilancia judicial administrativa presentada por la doctora Dunia Tatiana Rojas Trujillo contra el Tribunal Superior de Neiva, Sala 01 de Decisión Penal, debido a que en el proceso con radicado 2010-01587, ha existido mora en el trámite judicial al no haberse resuelto la apelación de la sentencia ingresada el despacho el 19 de octubre de 2020.
  - 1.2. En virtud del Acuerdo No. PSAA11-8716 de 2011, artículo 5, con auto del 29 de septiembre de 2022 se requirió a la doctora Juana Alexandra Tobar Manzano, Magistrada del Tribunal Superior de Neiva Sala Penal, para que rindiera las explicaciones del caso.
  - 1.3. La funcionaria dentro del término dio respuesta al requerimiento y señaló lo siguiente:
    - a. Dijo que mediante sentencia proferida el 13 de diciembre de 2019 por el Juzgado 01 Penal Municipal de Neiva se condenó a la señora María Fernanda Aquite López a la pena de prisión de 48 meses y multa de 34.66 SMLMV por el delito de lesiones personales dolosas, decisión que fue apelada por la defensa y luego de sustentar el recurso le correspondió al despacho del doctor Hernando Quintero Delgado, el 3 de abril de 2020, quien se declaró impedido pero al no ser aceptado por sus compañeros fue remitido a la Corte Suprema de Justicia.
    - b. Expresó el 9 de septiembre de 2020 la Corte Suprema de Justicia encontró fundado en impedimento del doctor Quintero Delgado por lo que devolvió el expediente el 16 de octubre del mismo año, correspondiéndole por reparto al magistrado Álvaro Arce Tovar.
    - c. Argumentó que se posesionó en el despacho a partir del 1º de junio de 2022 con un inventario de 13 acciones constitucionales, 19 autos de segunda instancia, 93 apelaciones de sentencias y 2 procesos de primera instancia, los cuales ha ido evacuando en orden cronológico a la fecha de ingreso dando prioridad a los asuntos con privado de la libertad y próximos a prescribir.
    - d. Manifestó que el proceso de la señora María Fernanda Aquite López se encuentra en turno para resolver, dado que antes de este hay 8 expedientes recibidos con anterioridad, además que la condenada se halla en libertad y no está próximo a prescribir.
    - e. Indicó que, con ocasión a la pandemia se incrementó la demanda judicial lo cual retrasó la atención de los procesos.

## 2. Objeto de la vigilancia judicial.

La vigilancia judicial administrativa fue establecida por la Ley 270 de 1996 y reglamentada por la Sala Administrativa del Consejo Superior mediante Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, normas que la definen como una herramienta que sirve para verificar que la justicia se administre oportuna y eficazmente, como también para procurar por el normal desempeño de las labores de los funcionarios y empleados de la Rama Judicial.

En el mismo sentido, la Unidad de Administración de la Carrera Judicial del Consejo Superior de la Judicatura, mediante Circular PSAC10-53 de 2010, señaló que la vigilancia judicial administrativa es una actuación de carácter eminentemente administrativo que busca que la administración de Justicia sea eficaz y oportuna, bajo el respeto de la autonomía e independencia judicial (Constitución Política, artículo 230 y Ley 270 de 1996, artículo 5).

Según lo dispuesto por el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, la vigilancia judicial administrativa opera cuando un funcionario judicial incurre en prácticas dilatorias o mora judicial injustificada, que atente contra la eficaz y oportuna administración de justicia, situación ésta que conllevaría a la aplicación de una sanción de tipo administrativo.

La mora judicial es definida como *"la conducta dilatoria del Juez en resolver sobre un determinado asunto que conoce dentro de un proceso judicial y tiene fundamento en cuanto tal conducta desconozca los términos de ley y carezca de motivo probado y razonable"*<sup>1</sup>.

## 3. Problema jurídico.

El problema jurídico consiste en determinar si la doctora Juana Alexandra Tobar Manzano magistrada del Tribunal Superior de Neiva Sala Penal, incurrió injustificadamente en mora en el proceso con radicado 2010-01587-01 para resolver el recurso de apelación que se presentó contra la decisión del 13 de diciembre de 2019, teniendo en cuenta que el expediente se encuentra al despacho desde el 19 de octubre de 2020.

## 4. Precedente normativo y jurisprudencial: acceso a la administración de justicia y la mora judicial

El artículo 228 de la Carta Política y el artículo 4 de la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia (Ley 270 de 1996), imponen a los servidores judiciales, la obligación de atender los términos procesales. Por su parte, los numerales 1 y 8 del artículo 42 del Código General del Proceso, establecen que es deber del juez velar por la pronta solución del proceso, adoptar las medidas conducentes para impedir su paralización, procurar la mayor economía procesal y dictar las providencias dentro de los términos legales.

Sobre el alcance de estas disposiciones, la Corte Constitucional señaló:

*"La jurisdicción no cumple con la tarea que le es propia, si los procesos se extienden indefinidamente, prolongando de esta manera, la falta de decisión sobre las situaciones que generan el litigio, atentando así, gravemente contra la seguridad jurídica que tienen los ciudadanos. Así las cosas, vale decir, que una decisión judicial tardía, constituye en sí misma una injusticia, como quiera que los conflictos que se plantean quedan cubiertos por la incertidumbre, con la natural tendencia a agravarse"*<sup>2</sup>.

Asimismo, la Corte Constitucional ha expresado que a los funcionarios no les basta con aducir exceso de trabajo o una significativa acumulación de procesos para que el incumplimiento de los términos judiciales sea justificado, pues no se puede hacer recaer sobre la persona que acude a la jurisdicción la ineficiencia o ineficacia del Estado, desconociendo sus derechos fundamentales<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Cuarta. Sentencia del 30 de abril de 2008. Consejero Ponente: Héctor J. Romero Díaz. Rad.: 11001-03-15-000-2008-00324-00.

<sup>2</sup> Sentencia T-577 de 1998.

<sup>3</sup> Sentencia T-604 de 1995.

Como complemento de lo anterior, la Corte Constitucional también ha precisado que es al funcionario a quien le corresponde demostrar que obró con diligencia, como se afirma en la siguiente providencia:

*“[...] la mora judicial solo se justificaría al magistrado, juez o fiscal si a pesar de que éstos agotaron todas las medidas para evitar la congestión del despacho judicial, aun así la dilación surge de forma imprevisible e ineludible. Debiéndose en todo caso informarse de esa situación a los administrados quienes tienen derecho a conocer con precisión y claridad las circunstancias por las que atraviesa el despacho judicial y que impiden una resolución pronta de los procesos. Lo contrario sería asumir como constitucionalmente válido que el administrado deba ser sometido a una espera indefinida en la resolución de su demanda de justicia, situación que repugna al Estado social de derecho dada la garantía material y no meramente formal de los derechos que en él se prohija.*

*La Sala precisa, entonces, que el hecho de que la dilación en el trámite judicial no sea imputable a conducta dolosa o gravemente culposa alguna del funcionario, sino al exceso de trabajo que pesa sobre los despachos judiciales, puede, en principio, exculpar a aquellos de su responsabilidad personal, pero no priva a los administrados del derecho a reaccionar frente a tales retrasos, ni permite considerarlos inexistentes. En otras palabras, dicha situación, no autoriza a considerar que la dilación es justificada, sin prueba alguna de que se haya intentado agotar todos los medios que las circunstancias permiten para evitarla. De esta manera el derecho a un debido proceso sin dilaciones injustificadas no pierde efectividad ni siquiera en aquellos supuestos en que los retrasos se deben a los defectos estructurales de la organización y funcionamiento de la rama judicial<sup>4</sup>”.*

En este sentido, si se presenta mora judicial en un proceso, debe demostrarse que se presentaron circunstancias insuperables, no atribuibles al funcionario, como ocurre cuando se interponen recursos ante el superior, se presentan incidentes o en aquellos casos en que debe interrumpirse o suspenderse el trámite del proceso.

También es posible admitir un retardo normal en las decisiones que deben adoptarse cuando el funcionario demuestre que ha actuado de manera diligente, adelantando las actuaciones procesales en plazos razonables, atendiendo a la carga laboral de su despacho y a la complejidad del asunto que conoce.

#### 5. Debate probatorio.

- a. La usuaria aportó la sentencia condenatoria, cédula de ciudadanía, solicitud de celeridad procesal del 7 de febrero y 29 de abril de 2022, auto del 13 de julio de 2022 y comunicación del 14 de julio de 2022.
- b. La funcionaria con la respuesta al requerimiento aportó el informe de gestión realizado por el magistrado Germán Leonardo Ruíz Sánchez.

#### 6. Análisis del caso concreto.

La presente vigilancia judicial administrativa inició con el escrito presentado por la abogada Dunia Tatiana Rojas Trujillo, debido a que el despacho de la doctora Juana Alexandra Tobar Manzano, magistrada del Tribunal Superior de Neiva, no ha resuelto el recurso de apelación contra la decisión proferida el 13 de diciembre de 2019.

Con fundamento en los hechos expuestos, las explicaciones presentadas por la funcionaria y los elementos allegados y la consulta del proceso realizada en la página web de la Rama Judicial, esta Corporación entrará a decidir si se ha incurrido en actuaciones u omisiones contrarias a la oportuna

---

<sup>4</sup> Sentencia T-030 de 2005.

y eficaz administración de Justicia, para lo cual es importante entrar a examinar las actuaciones desplegadas en el proceso objeto de vigilancia de la siguiente manera:

Fecha de la actuación	Actuación	Anotación
14 enero 2020	Reparto del Proceso	Repartido a Hernando Quintero Delgado
14 enero 2020	Al despacho por reparto	
16 octubre 2020	Oficio notifica	Mediante providencia del 3 de abril de 2020 el magistrado ponente Hernando Quintero Delgado manifestó encontrarse impedido para conocer de este proceso y dispuso pasarlo a los demás compañeros de sala.
16 octubre 2020	Constancia secretarial	Mediante providencia del 13 de abril de 2020 los magistrados integrantes de esta sala manifestaron no aceptar el impedimento del ponente y se dispuso remitir a la Corte Suprema de Justicia Sala de Casación Penal para que dirima el conflicto.
16 octubre 2020	Envío Corte Suprema de Justicia	Con oficio 3133 del 7 de mayo de 2020 se remitió el expediente a la Corte Suprema de Justicia Sala de Casación Penal para resolver el impedimento.
16 octubre 2020	Regreso Corte Suprema de Justicia	El 15 de octubre de 2020 se recibió el expediente en el que la Corte Suprema de Justicia mediante providencia del 9 de septiembre de 2020 dispuso declarar fundado el impedimento manifestado por el doctor Hernando Quintero Delgado.
19 octubre 2020	Cambio de Ponente	Nuevo ponente Álvaro Arce Tovar cambio magistrado por fallo proferido el 9 de septiembre de 2020 por la Corte Suprema de Justicia - Sala Penal por impedimento manifestado por Hernando Quintero Delgado.
29 abril 2022	Memorial al despacho	Recibido por correo electrónico memorial de la apoderada de la víctima a través del cual manifiesta que nuevamente solicita celeridad procesal frente al recurso de apelación interpuesto por el defensor de la condenada. Lo paso al despacho del magistrado ponente Germán Leonardo Ruíz Sánchez, para su conocimiento y fines pertinentes.
20 septiembre 2022	Memorial al despacho	En la fecha paso al despacho el memorial de la apoderada de la víctima, solicitando copia de la sentencia de primera instancia y memorial de sustitución de poder. Lo paso al despacho de la magistrada ponente Juana Alexandra Tobar Manzano, para su conocimiento y fines pertinentes

Revisadas las actuaciones surtidas en el proceso vigilado se encontró que el proceso ingresó al despacho de la magistrada Juana Alexandra Tobar Manzano para proferir sentencia el 19 de octubre de 2020, sin embargo, el proceso en segunda instancia aún se encuentra en turno para proferirse decisión.

Sobre el sistema de turnos, la Corte Constitucional ha señalado que es una herramienta que permite respetar el debido proceso, el derecho a la igualdad y el efectivo acceso a la administración de justicia de los usuarios, ya que dicho mecanismo evita que el operador jurisdiccional establezca criterios subjetivos que puedan anticipar o posponer los asuntos a su propio arbitrio.

Por lo tanto, ni la magistrada, ni esta Corporación, pueden alterar el orden que le han sido asignados a los asuntos a cargo de la funcionaria, pues lo dispuesto en la norma se considera como una regla razonable, justa, proporcionada y de obligatorio cumplimiento para todas las autoridades judiciales, ya que a través de ella se busca garantizar los derechos al debido proceso y a la igualdad de los sujetos procesales.

Sin perjuicio de lo anterior, la ley prevé que el turno judicial únicamente puede alterarse cuando existen razones de seguridad nacional o para prevenir la afectación grave del patrimonio nacional, o en el caso de graves violaciones de los derechos humanos, o de crímenes de lesa humanidad, o de asuntos de especial trascendencia social, como lo dispone Ley 270 de 1996, artículo 63A, situaciones que no corresponden al proceso objeto de vigilancia judicial.

Así las cosas, de los documentos aportados por la funcionaria judicial se evidencia el proceso con radicación 2010-01587 seguido contra María Fernanda Aquite López se encuentra en el turno 10 de sentencias penales, además que con anterioridad a dicho turno hay otros expedientes que ingresaron al despacho desde el 5 de marzo de 2020 con persona privada de la libertad.

Es de resaltar que en la especialidad penal debe darse prelación a las personas privadas de libertad, destacando la importancia que tiene el debido proceso legal y sus principios y garantías fundamentales en la efectiva protección de sus derechos, dada su particular situación de vulnerabilidad<sup>5</sup>.

En el presente asunto se colige que el proceso en el que funge la usuaria como apoderada de la víctima, se encuentra próximo a resolverse, más aún cuando, según el registro de inventario de procesos que tiene ese despacho, el proceso prescribe el 25 de enero de 2023.

Igualmente, es importante indicarle a la quejosa que el recurso de apelación no ha sido resuelto por encontrarse en turno, además que no se podría alterar el mismo teniendo en cuenta las condiciones especiales de los interesados. Al respecto, la Corte Constitucional en sentencia T-945A de 2008 señaló lo siguiente:

*“En efecto, la crisis judicial por causa de la hiperinflación procesal afecta por igual a todos los titulares de derechos litigiosos. Virtualmente, todas las personas que esperan un fallo judicial tienen comprometidos sus intereses personales en la pretensión que elevan o contra la que se defienden, y no es inusual que dichas personas sean sujetos de especial protección, personas de la tercera edad, niños, sujetos discapacitados, etc.*

*Si el juez de la causa o el juez de tutela no someten a un riguroso análisis el caso y sobre la base de un estudio ligero autorizan la alteración de los turnos para fallo, el sistema de turnos se enfrenta a un irremediable colapso.*

*En efecto, la ‘fila’ hecha por los expedientes que esperan turno de fallo está erigida sobre una lógica justa: el orden sucesivo de recepción del expediente. Sin embargo, la solicitud de prelación elevada sobre las condiciones personales del demandante subvierte la lógica del orden sucesivo y, en cambio, depende de una dinámica incierta, generalmente derivada de la prontitud con que el titular del derecho litigioso presenta su solicitud. Visto así el problema, incluso sujetos de especial protección constitucional necesitados de una pronta decisión judicial podrían verse desplazados por otros menos vulnerables que sin embargo presentaron su requerimiento de prelación con mayor prontitud y obtuvieron, por esa sola razón, un fallo inmediato. Un riesgo adicional que se corre si las prelações que se solicitan por vía de tutela no se conceden en circunstancias excepcionálísimas es el de la creación por esa vía de listados prevalentes paralelos que podrían verse afectados por una congestión similar”.*

En este orden de ideas, se advierte que no existe una situación que permita ordenar la alteración de turnos para proferir la decisión y afectar los derechos de los demás sujetos procesales que de igual manera se encuentran a la espera para que el despacho resuelva su apelación, pues para ello es necesario que la solicitante demuestre una afectación de debilidad manifiesta, pues no de otra manera se demuestra la gravedad del asunto, situación que en el caso concreto no sucedió.

En consecuencia, no hay algún elemento que obligue a considerar la existencia de un perjuicio inminente, grave, urgente e impostergable, que impida a la usuaria soportar el lapso requerido para llegar a su turno de decisión, más aún cuando, se encuentra a 10 turnos de resolverse.

---

<sup>5</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos. *Principios y Buenas Prácticas sobre la Protección de las Personas Privadas de Libertad en las Américas*, adoptados por la Comisión durante el 131º período ordinario de sesiones (2008), en: <https://www.oas.org/es/cidh/mandato/Basicos/PrincipiosPPL.asp>

7. Conclusión.

Analizadas en detalle las situaciones fácticas puestas de presente en los numerales anteriores, y al encontrarse justificadas las explicaciones dadas por la doctora Juana Alexandra Tobar Manzano Magistrada del Tribunal Superior de Neiva, este Consejo Seccional no encuentra mérito para continuar con el mecanismo de la vigilancia judicial administrativa, por no reunirse los presupuestos señalados en el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, para tal fin.

En mérito de lo expuesto, el Consejo Seccional de la Judicatura del Huila.

R E S U E L V E

ARTÍCULO 1. ABSTENERSE de continuar con el mecanismo de la vigilancia judicial administrativa en contra la doctora Juana Alexandra Tobar Manzano Magistrada del Tribunal Superior de Neiva, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO 2. NOTIFICAR el contenido de la presente resolución a la doctora Juana Alexandra Tobar Manzano Magistrada del Tribunal Superior de Neiva y a la doctora Dunia Tatiana Rojas Trujillo, en su condición de solicitante, como lo disponen los artículos 66 a 69 CPACA. Líbrense las comunicaciones del caso.

ARTÍCULO 3. Contra la presente decisión procede únicamente el recurso de reposición, por ser un trámite de única instancia a la luz de la Ley 270 de 1996 y del Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, el cual de conformidad al artículo 74 del CPACA., deberá interponerse ante esta Corporación dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 76 y 77 ibídem.

ARTÍCULO 4. Una vez se adelante el trámite correspondiente y en firme el presente acto administrativo, las diligencias pasaran al archivo definitivo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dada en Neiva, Huila



EFRAIN ROJAS SEGURA  
Presidente

ERS/JDH/LDTS