



C I R C U L A R CSJBOYC19-58

Fecha: 6 de junio de 2019

Para: **JUECES CIVILES MUNICIPALES, PROMISCUOS Y CIVILES DEL CIRCUITO DE LOS DISTRITOS JUDICIALES DE TUNJA, SANTA ROSA DE VITERBO Y YOPAL**

De: Presidencia Consejo Seccional de la Judicatura de Boyacá y Casanare.

Asunto: *"Información de interés general / SOLICITUDES DE JUZGADOS CIVILES EN TRAMITE BAJO LA LEY 1561 DE 2012 A PROCESOS DE EXTINCIÓN DEL DERECHO DE DOMINIO"*

Señores Jueces

Para lo de su competencia se pone en conocimiento la siguiente información:

Oficina que solicita difundir la información.	Dependencia de origen.	Asunto a difundir
Oficina de Enlace Institucional e Internacional y de Seguimiento Legislativo	Memorando OAIO19-259 de 9 de mayo de 2019, suscrito por la doctora María Claudia Vivas Rojas Magistrada Auxiliar.	Oficio No 20195400040991 de 25 de abril de 2019, suscrito por Ana Catalina Noguera Toro, Directora Nacional, Dirección Especializada de Extinción del Derecho de Dominio de la fiscalía General de la Nación, de conformidad con la ley 1849 de 2017, artículo 10º, mediante la cual solicita transmitir y aclarar la información a los diferentes despachos judiciales del país, respecto de la negativa de brindar información sobre bienes incursos en procesos de extinción del derecho de dominio.

Se precisa que este oficio se profiere en desarrollo del artículo 113 de la Constitución Política de Colombia, que establece la colaboración armónica entre órganos del estado para la consecución de sus fines, en concordancia con el artículo 86 de la ley 270 de 1996 y sin perjuicio de la autonomía que a ellos les asiste conforme a lo previsto en el artículo 5 de la misma ley, a fin de que se allegue lo requerido directamente a la entidades solicitantes, en caso de estar autorizados legalmente para rendir dicha información. No a esta seccional.

Favor consultar los documentos anexos en el link de Información General / Circulares del Consejo Seccional de la Judicatura de Boyacá y Casanare. Una vez proferida la respuesta, solicito el favor de remitirla directamente a los Juzgados que solicitan la información y no a través de esta Sala, en virtud de los principios de celeridad y de economía en el trámite.

Cordialmente,

**GLADYS ARÉVALO**  
Presidente

GA/AVTM

Calle 19 No.8-11 Tunja - Boyacá., Colombia Tel.: 7-424308 Fax 7425878  
www.ramajudicial.gov.co



No. SC5780 - 4



No. GP 059 - 4



Rama Judicial  
Consejo Superior de la Judicatura  
República de Colombia

**Consejo Superior de la Judicatura  
Oficina de Enlace Institucional  
e Internacional y de Seguimiento Legislativo**

MEMORANDO OAIO19-259

Para: **JUZGADOS CIVILES DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA**

De: **OFICINA DE ENLACE INSTITUCIONAL E INTERNACIONAL Y DE SEGUIMIENTO LEGISLATIVO**

Asunto: **"SOLICITUDES DE JUZGADOS CIVILES EN TRAMITE BAJO LA LEY 1561 DE 2012 A PROCESOS DE EXTINCION DEL DERECHO DE DOMINIO"**

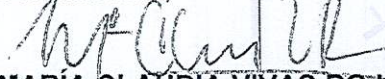
Fecha: 9 de mayo de 2019

Para su conocimiento, se remite el oficio radicado No. 20195400040991 de fecha 25 abril de 2019, suscrito por la doctora ANA CATALINA NOGUERA TORO, Directora Nacional I, Dirección Especializada de Extinción del Derecho de Dominio de la Fiscalía General de la Nación, de conformidad con la Ley 1849 de 2017, artículo 10º, mediante el cual solicita Transmitir y aclarar la información a los diferentes despachos judiciales del país, respecto de la negativa de brindar información sobre bienes incursos en procesos de extinción del derecho de dominio.

Por lo anterior, se precisa que este Memorando Informativo, se expide en desarrollo del artículo 113 de la Constitución Política, que establece la colaboración armónica entre los órganos del Estado para la realización de sus fines.

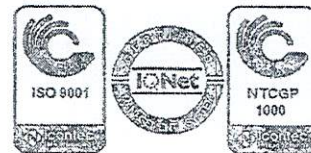
Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 5. de la Ley 270 de 1996 y respetando la autonomía que tienen los Jueces de la República, en concordancia con los artículos 228 y 230 de la Constitución Política de Colombia.

Cordialmente,

  
**MARÍA CLAUDIA VIVAS ROJAS**  
Magistrada Auxiliar

Anexo lo anunciado en 6 folios.

Proyectó: Fernando Cubillos



Consejo Superior de la Judicatura

Código: EXPCSJ19-3402:

Fecha: 06-may-2019

Hora: 15:53:05

Destino: Presidencia Consejo Superior de la Judicatura-Oficina Juríd

Responsable: CUBILLOS MARTINEZ, FERNANDO (RESPONSABLE) (C

No. de Folios: 6

Password: D5DDE64D



FISCALIA  
GENERAL DE LA NACIÓN



Radicado No. 20195400040991

25/04/2019

Página 1 de 3

Bogotá, D.C.

Doctor

**MAX ALEJANDRO FLOREZ RODRÍGUEZ**

Presidente

Consejo Superior de la Judicatura

Calle 12 No. 7-65 Oficina 602

presidencia@consejosuperior.ramajudicial.gov.co

Bogotá - Bogotá D.C.

**ASUNTO: Solicitudes de Juzgados Civiles en trámite bajo la Ley 1561 de 2012 a procesos de Extinción del Derecho de Dominio**

Honorable Magistrado,

Por medio de la presente me dirijo a usted, de manera respetuosa, con el fin de solicitar su amable intervención, a efectos de transmitir y aclarar la siguiente información a los diferentes despachos judiciales del país, dando así cumplimiento al mandato constitucional de colaboración armónica entre las entidades públicas.

Esta Dirección Especializada de Extinción del Derecho de Dominio recibe diariamente un sinnúmero de requerimientos provenientes de los distintos despachos adscritos a la rama judicial en los cuales, con fundamento en la Ley 1561 del 2012, solicitan información respecto a bienes inmuebles, con la finalidad de determinar si los mismos son actualmente objeto de extinción de dominio.

Este Despacho, atendiendo los criterios constitucionales y legales de la Ley 1708 de 2014, modificada por la Ley 1849 de 2017, se abstiene de brindar dicha información, con base en lo preceptuado en el artículo 10 de la norma en cita que reza:

*"Artículo 10. Publicidad. Artículo modificado por el artículo 2 de la Ley 1849 de 2017. Durante la fase inicial la actuación será reservada, incluso para los sujetos procesales e intervinientes. El juicio de extinción de dominio será público.*

*Cuando la Procuraduría General de la Nación, el Consejo Superior de la Judicatura o quien haga sus veces, o alguna autoridad judicial no penal requiera información acerca de un trámite de extinción de dominio sometido a reserva, o trasladar medios de prueba, así lo solicitará al Fiscal que tenga asignado el conocimiento de la actuación. En cada caso, el Fiscal correspondiente evaluará la solicitud y determinará qué medios de prueba puede entregar, sin afectar la investigación ni poner en riesgo el éxito de la misma.*

DIRECCIÓN ESPECIALIZADA DE EXTINCIÓN  
DEL DERECHO DE DOMINIO

AVENIDA CALLE 2A No. 52-51 BLOQUE F PISO 4 BOGOTÁ D.C. CÓDIGO POSTAL 111321  
CONMUTADOR 6782000 EXT 1848-1863 1864-1858 1836 FAX 1809  
www.fiscalia.gov.co



Radicado No. 20195400040991

25/04/2019

Página 2 de 3

*Cualquier solicitud de información relacionada con los bienes que hacen parte del Fisco proveniente de toda persona, organismo, entidad o corporación de carácter público deberá ser atendida por el sujeto obligado". (Negritas fuera de texto)*

Por ende, la negativa de brindar información sobre bienes incursos en procesos de extinción del derecho de dominio no obedece a una negativa caprichosa, sino a una obligación de reserva legal, que además se encuentra sustentada en la Directiva 0002 del 10 de enero de 2019, expedida por el señor Fiscal General de la Nación, donde se enuncia: "*la Fiscalía General de la Nación deberá negar el acceso a información sobre el ejercicio de la acción de extinción de dominio durante la fase inicial de la actuación, incluso a los sujetos procesales e intervinientes.*", reserva que lo único que busca es proteger la integridad del proceso de extinción del derecho de dominio, de manera que los bienes no sean ocultados, distraídos, vendidos, gravados, etc. Así las cosas, y atendiendo la obligación de dar respuesta oportuna a los derechos de petición, se le informa a continuación a los juzgados civiles que recuerden que la información de carácter público respecto de estos bienes se puede encontrar en las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos o en la SAE, Entidad última que es administradora de los bienes que son objeto de medida cautelar dentro de un proceso de extinción del derecho de dominio, para así poder dar trámite a sus procesos.

Sin embargo, en lo que atañe a los procesos de extinción del derecho de dominio a la luz de la Ley 793 de 2002 o de aquellos que han sido objeto de medida cautelar en fase inicial o se encuentran en etapa de juicio, se ha procedido siempre a dar información al respecto, puesto que dicha reserva no los cobija.

Pese a lo anterior, los juzgados están tomando esto como una renuencia de parte de esta Dirección, amenazando con procesos de tipo disciplinario, induciendo con ello a que se viole un precepto legal y se incurra en delitos de tipo penal, por brindar una información, que como se menciona GOZA DE RESERVA LEGAL.

De otra parte, dichos juzgados olvidan que las respuestas que les son brindadas, no constituyen certificación, como lo vienen exigiendo, sino que son un documento de carácter informativo, pues la respuesta otorgada no es óbice para que a futuro pueda llegar a adelantarse un eventual proceso de extinción sobre dichos bienes inmuebles, en el evento de concurrir alguna de las causales del Código de Extinción de Dominio.

En ese orden de ideas ruego a usted Honorable Magistrado, para que por su intermedio se informe a los diferentes despachos judiciales, acerca del por qué la Dirección Especializada de Extinción del Derecho de Dominio de la Fiscalía General de la Nación, se ve en la obligación de abstenerse de brindar la

DIRECCIÓN ESPECIALIZADA DE EXTINCIÓN  
DEL DERECHO DE DOMINIO  
AVENIDA CALLE 24 No. 52-01 BLOQUE F PISO 4, BOGOTÁ D.C. CÓDIGO POSTAL 111321  
CONMUTADOR 5702000 EXT 1848-1869-1855-1828-1836 FAX 1809  
www.fiscalia.gov.co



FISCALIA  
GENERAL DE LA NACION



Radicado No. 20195400040991

25/04/2019

Página 3 de 3

reserva legal, puede acarrear a los funcionarios de esta Dirección, sanciones del tipo penal y disciplinario.

Agradeciendo de antemano la atención y colaboración prestada a la presente, quedando atentos a sus observaciones y comentarios.

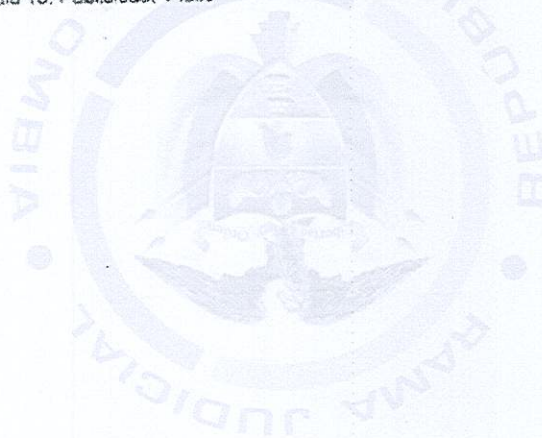
Cordialmente,

ANA CATALINA NOGUERA TORO

Directora Nacional I

Dirección Especializada de Extinción del Derecho de Dominio

Anexo: Directiva No. 0002 de fecha 10 de enero de 2019. 8 folios  
Artículo 10. Publicidad. 1 folio





Hoja No. 1 Directiva No. 0002 "Por la cual se establecen lineamientos en materia de derechos de petición".

Directiva No. 0002  
10 ENE 2019  
"Por la cual se establecen lineamientos en materia de derechos de petición".

## I. Introducción

En ejercicio de la potestad constitucional de unidad de gestión y jerarquía, el Fiscal General de la Nación emite las siguientes directrices para garantizar el respeto de los derechos de petición, a la información, autodeterminación informática e intimidad, en relación con las solicitudes recibidas por la Fiscalía General de la Nación.

## II. Decisiones adoptadas

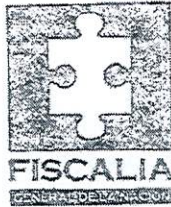
### 1. Directrices generales

- 1.1. *Balance de derechos*: las respuestas a las solicitudes de información deben garantizar y conciliar los derechos fundamentales de petición, acceso a la información y autodeterminación informática (*habeas data*) de los titulares de los datos.
- 1.2. *Regla general*: en atención a los principios de máxima divulgación y transparencia, la regla general que gobierna el derecho de acceso a la información pública supone que cualquier persona puede acceder a ella. Las limitaciones en el derecho de acceso a la información deben estar contempladas en la ley, porque de no estarlo, ante la duda o vacío legal, prima el principio de máxima divulgación y el derecho fundamental de acceso a la información.
- 1.3. *Titularidad de la solicitud de información*: ante solicitudes de información asociadas a una persona en particular, se debe tener en cuenta que este tipo de datos sólo puede ser suministrada a: (i) los titulares, (ii) sus causahabientes, (iii) sus representantes legales; (iv) las entidades públicas o administrativas en ejercicio de sus funciones legales o por orden judicial; y (v) los terceros autorizados por el Titular o por la ley.<sup>1</sup> En consecuencia:
  - a. En las peticiones relacionadas con datos *privados o sensibles*, la información únicamente puede ser entregada al titular de la misma o a quien éste autorice expresamente.
  - b. Los datos *semiprivados* pueden ser entregados a una autoridad competente<sup>2</sup>, exclusivamente para el cumplimiento de sus funciones y siempre que la entidad solicitante garantice que la información no se divulgará o publicará indiscriminadamente<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Artículo 13 de la Ley Estatutaria 1581 de 2012.

<sup>2</sup> Corte Constitucional, sentencia C-336 de 2007.

<sup>3</sup> Entre otras, véase Corte Constitucional, sentencias C-336 de 2007 y C-1011 de 2008.



Hoja No. 2 Directiva No. 0002 "Por la cual se establecen lineamientos en materia de derechos de petición".

- 1.1. *Tipos de datos:* los tipos de datos contenidos en solicitudes de información distintos a la información pública, se contraen a:
- a. *Datos privados:* son aquellos que por su naturaleza íntima o reservada sólo son relevantes para el titular<sup>4</sup>. Son parte de esta categoría, las hojas de vida, la historia laboral, los expedientes pensionales, historia clínica y otros registros de personal<sup>5</sup>, pruebas de selección<sup>6</sup>, estudios de seguridad<sup>7</sup>.
  - b. *Datos semiprivados:* son los datos "que no tiene[n] naturaleza íntima, reservada, ni pública y cuyo conocimiento o divulgación puede interesar no sólo a su titular sino a cierto sector o grupo de personas o a la sociedad en general, como el dato financiero y crediticio de actividad comercial [...]"<sup>8</sup>.
  - c. *Datos sensibles:* son aquellos que afectan la intimidad del titular y cuyo uso indebido puede generar su discriminación, tales como los que revelen el origen racial o étnico, orientación política, convicciones religiosas o filosóficas, pertenencia a sindicatos, organizaciones sociales de derechos humanos o que promuevan intereses de cualquier partido político o garanticen los derechos y garantías de partidos políticos de oposición, así como los datos relativos a condiciones de salud, a la vida sexual y los datos biométricos<sup>9</sup>.
- 1.2. *Excepciones legales generales:* la Fiscalía General de la Nación puede legítimamente exceptuar del acceso público (no entregar información) cuando: (i) lo solicitado es catalogado como información pública clasificada, con el fin de proteger los derechos fundamentales de las personas; y (ii) cuando se solicita información pública reservada, debido al potencial daño a los intereses públicos.
- 1.3. *Motivación de rechazo de acceso a la información:* cuando no sea procedente la entrega de la información para proteger la reserva de la misma, la respuesta al solicitante debe contener: (i) el fundamento constitucional o legal de la reserva; (ii) la identificación de la excepción en los términos de los artículos 18 y 19 de la Ley Estatutaria 1712 de 2014; (iii) el tiempo por el cual se extiende la clasificación o reserva; y (iv) la determinación del daño presente, probable y específico que causaría la divulgación de la información<sup>10</sup>. Estos elementos, se encuentran en el Índice de Información Clasificada y Reservada de la Fiscalía General de la Nación.

<sup>4</sup> Numeral 3 del Artículo 24 de la Ley 1755 de 2015.

<sup>5</sup> *Ibidem*.

<sup>6</sup> Artículo 39 del Decreto Ley 20 de 2014.

<sup>7</sup> Artículo 39 del Decreto Ley 20 de 2014.

<sup>8</sup> Literal g) del artículo 3 Ley 1266 de 2008

<sup>9</sup> Corte Constitucional, sentencia T - 114 de 2018.

<sup>10</sup> Artículo 25 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), modificado por el artículo 1 de la Ley Estatutaria 1755 de 2015; artículo 2.1.1.4.4.1 del Decreto 1081 de 2015 "[p]or medio del cual se expide el Decreto Reglamentario Único del Sector Presidencia de la República".



Hoja No. 3 Directiva No. 0002 "Por la cual se establecen lineamientos en materia de derechos de petición".

**2. Limitaciones legales específicas del derecho de acceso a la información en cuanto a información pública clasificada**

2.1. *Datos personales que constituyen información pública clasificada:* la información pública clasificada es la información que contiene datos personales privados y semiprivados, cuya divulgación pone en riesgo los derechos fundamentales a la intimidad, vida, salud e integridad de los titulares de la información. Por ello, la Fiscalía General de la Nación puede negar el acceso a estos datos, en los términos del artículo 18 de la Ley Estatutaria 1712 de 2014.

2.2. *Datos sensibles:* la Fiscalía General de la Nación no puede entregar datos sensibles<sup>11</sup>, tales como los datos genéticos humanos<sup>12</sup>, la información de niños, niñas y adolescentes<sup>13</sup>, entre otros.

2.3. Los datos *sensibles* podrán ser entregados cuando sean solicitados por una fundación, organización no gubernamental (ONG), asociación o cualquier otro organismo sin ánimo de lucro, "siempre que se refieran exclusivamente a sus miembros o a las personas que mantengan contactos regulares por razón de su finalidad"<sup>14</sup>. Para suministrar este tipo de información se debe verificar la relación del titular del dato con la entidad sin ánimo de lucro solicitante.

**3. Limitaciones legales específicas del derecho de acceso a la información en cuanto a información pública reservada**

3.1. *Información pública reservada en el proceso penal:* la información pública reservada es aquella que está en poder de una autoridad pública y cuya divulgación implica potencial daño a los intereses públicos, como la seguridad, la administración de justicia, o los bienes públicos. Para catalogarse como tal, se requiere que se puedan afectar alguno de los intereses públicos descritos en el artículo 19 de la Ley 1712 de 2014 y que una ley indique expresamente que la información es reservada.

3.2. *Información reservada del proceso penal:* la Fiscalía General de la Nación puede negar el acceso a información sobre el ejercicio de la acción penal cuando el proceso se encuentra en una etapa que se considera reservada por la ley procesal penal, sin perjuicio de los derechos de los sujetos procesales en desarrollo de la actuación penal, así:

<sup>11</sup> Artículo 6 de la Ley Estatutaria 1581 de 2012.

<sup>12</sup> Numeral 8 del artículo 24 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), modificado por el artículo 1 de la Ley Estatutaria 1755 de 2015.

<sup>13</sup> Artículo 7 de la Ley Estatutaria 1581 de 2012.

<sup>14</sup> Artículo 16 de la Ley Estatutaria 1581 de 2012.





Hoja No. 4 Directiva No. 0002 "Por la cual se establecen lineamientos en materia de derechos de petición".

- a. En los procesos y actuaciones penales adelantados bajo el régimen de la Ley 600 de 2000, la investigación y la instrucción son reservadas para quienes no sean sujetos procesales<sup>15</sup>.
  - b. Las investigaciones adelantadas ante la Cámara de Representantes son reservadas<sup>16</sup>.
  - c. En los procesos adelantados bajo el régimen de la Ley 906 de 2004, la indagación adelantada por la Fiscalía General de la Nación tiene carácter reservado<sup>17</sup>. Además, por disposición del artículo 18 de la misma Ley 906 de 2004 será reservada la información que "pone en peligro a las víctimas, jurados, testigos, peritos y demás intervinientes; se afecte la seguridad nacional; se exponga a un daño psicológico a los menores de edad que deban intervenir; se menoscabe el derecho del acusado a un juicio justo; o se comprometa seriamente el éxito de la investigación".
- 3.3. *Divulgación de información reservada en la investigación:* El Fiscal General de la Nación podrá "revelar información sobre la actuación por motivos de interés general"<sup>18</sup>, y en esa medida puede poner en conocimiento de los medios de comunicación y de la opinión pública, aspectos generales de las investigaciones que se adelantan.
- 3.4. *Información reservada del proceso de extinción de dominio:* la Fiscalía General de la Nación deberá negar el acceso a información sobre el ejercicio de la acción de extinción de dominio durante la fase inicial de la actuación, incluso a los sujetos procesales e intervinientes<sup>19</sup>.
- 3.5. *Información reservada por seguridad nacional:* es información reservada la relativa a los gastos reservados<sup>20</sup>, y los datos de inteligencia y contrainteligencia<sup>21</sup>.
- 3.6. *Opiniones de servidores públicos en procesos deliberativos:* los documentos que contienen opiniones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos son reservados, por lo cual, puede negarse su acceso. Entre

<sup>15</sup> Artículos 14, 236, 293, 323, 330 y 426 de la Ley 600 de 2000.

<sup>16</sup> Artículo 426 de la Ley 600 de 2000.

<sup>17</sup> Artículo 212B del Código de Procedimiento Penal (Ley 906 de 2004), adicionado por el artículo 22 de la Ley 1908 de 2018 "[p]or medio de la cual se fortalecen la investigación y judicialización de organizaciones criminales, se adoptan medidas para su sujeción a la justicia y se dictan otras disposiciones."

<sup>18</sup> *Ibidem*.

<sup>19</sup> Artículo 10 del Código de Extinción de Dominio (Ley 1708 de 2014).

<sup>20</sup> Artículo 5 de la Ley 1097 de 2006 "por la cual se regulan los gastos reservados".

<sup>21</sup> Ley Estatutaria 1621 de 2013 "[p]or medio de la cual se expiden normas para fortalecer el Marco Jurídico que permite a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia cumplir con su misión constitucional y legal, y se dictan otras disposiciones".



Hoja No. 5 Directiva No. 0002 "Por la cual se establecen lineamientos en materia de derechos de petición".

ellos se encuentran actas de comités, juntas, documentos preparatorios y en los que consten discusiones internas<sup>22</sup>.

- 3.7. *Información sobre bienes:* la solicitud de información sobre bienes a cargo de la Fiscalía General de la Nación, en general, es procedente, pero se debe tener precaución sobre algunos bienes que están directamente relacionados con la investigación dentro de los procesos penales o de extinción de dominio, o que su conocimiento público pueda afectar la seguridad de los funcionarios, caso en el cual se debe manifestar la clasificación o reserva en la información.
4. **Limitaciones en el derecho de acceso a la información derivadas del alcance del derecho de petición y de la labor de la Fiscalía General de la Nación**
- 4.1. *Ninguna autoridad está obligada a lo imposible:* la Fiscalía General de la Nación se abstendrá de responder positivamente los derechos de petición en los que se solicita información o documentos con los que no cuenta la entidad, o no se tiene la capacidad institucional de procesar.
- 4.2. *No se está obligado a responder las peticiones reiterativas:* las dependencias deberán abstenerse de responder, de forma indefinida, las solicitudes reiterativas de un ciudadano, cuando su inquietud inicial ya ha sido satisfecha. Se debe indicar al ciudadano que, en virtud de los principios de celeridad y economía, mientras su petición sea reiterativa, la administración no está obligada a contestar indefinidamente en los eventos en los que no exista variación en la situación, y se le remitirá la respuesta anterior<sup>23</sup>.
- 4.3. *El respeto al derecho de petición no implica la concesión o respuesta positiva a lo solicitado:* la garantía del derecho de petición no tiene implícita la obligación de dar una respuesta positiva a las solicitudes formuladas<sup>24</sup>. Así, no se vulnera el derecho de petición cuando la respuesta niega razonablemente la solicitud, por ejemplo, cuando se solicitan citas, reuniones, visitas especiales, entre otros<sup>25</sup>.
- 4.4. *Derechos de petición sobre asuntos procesales:* los derechos de petición no pueden suplir decisiones procesales. Cuando la petición recae sobre asuntos propios de la función judicial, se debe informar al peticionario que su solicitud tiene que ceñirse a las reglas que el legislador ha establecido para cada etapa y actuación procesal<sup>26</sup>.

<sup>22</sup> Parágrafo del Artículo 19 de la Ley Estatutaria 1712 de 2014.

<sup>23</sup> Inciso segundo artículo 19 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), modificado por el artículo 1 de la Ley Estatutaria 1755 de 2015. Véase Corte Constitucional, sentencias T-414 de 1995 y C-951 de 2014.

<sup>24</sup> Corte Constitucional, sentencia T-146 de 2012.

<sup>25</sup> Corte Constitucional, sentencia T-422 de 2014.

<sup>26</sup> Corte Constitucional, Sentencia T-394 de 2018.



Hoja No. 6 Directiva No. 0002 "Por la cual se establecen lineamientos en materia de derechos de petición".

- 4.5. *La Fiscalía General de la Nación no es ente consultivo:* la Fiscalía General de la Nación no tiene la función de absolver consultas relacionadas con dogmática penal, procedimiento penal, derecho público, ni procesos de contratación pública, por lo cual las consultas elevadas a la entidad sobre casos hipotéticos, posturas teóricas o análisis teóricos deben ser negadas. Sobre este punto, la jurisprudencia precisó que "el ente acusador no está facultado para 'servir de órgano consultivo', en tanto su función corresponde al ejercicio de la acción penal"<sup>27</sup>.
- 4.6. *La información de los sistemas misionales sólo puede ser utilizada por la Fiscalía General de la Nación para el cumplimiento de sus funciones:* dado que las bases de datos misionales de la entidad tienen como única finalidad apoyar el desarrollo de la acción penal, su acceso está reservado al cumplimiento de este fin y cualquier otra función debe restringirse.
- 4.7. *Peticiones de otras autoridades públicas:* la Fiscalía General de la Nación, en virtud del principio de colaboración armónica, debe entregar la información solicitada por otras autoridades para el cumplimiento de sus funciones<sup>28</sup>. Aun así, es importante tener en cuenta que no serán procedentes las peticiones en las cuales se solicita a la entidad establecer una opinión o posición sobre un tema, máxime cuando el mismo es parte de procesos penales en curso, o elevan una petición que no está en el marco de sus funciones.
- 4.8. *Solicitudes de los congresistas:* como parte del Poder Judicial, la Fiscalía General de la Nación no es sujeto de control político<sup>29</sup>. En todo caso, los congresistas pueden tener acceso a información que requieran para el cumplimiento de sus funciones, tales como datos estadísticos, planes de trabajo y análisis de situaciones. Sin embargo, solamente tendrán acceso a datos personales o información pública reservada de las investigaciones, cuando el congresista solicitante actúe en uso de sus facultades jurisdiccionales.
- 4.9. *Deber de mantener reserva:* si bien es procedente entregar información procesal a las entidades públicas, ello no implica que la información deje de ser reservada. Es importante recordar a la entidad solicitante su deber de mantener la circulación restringida de la misma, evitar filtraciones o su publicación indiscriminada.
- 4.10. *Solicitudes entre dependencias de la Fiscalía General de la Nación:* cuando una dependencia de la entidad requiera de información de otra, en la que se incluya el acceso a datos personales contenidos en los sistemas misionales, la dependencia solicitante deberá aclarar la finalidad para la cual requiere el acceso a la información.

<sup>27</sup> Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil. Sentencia STC8081-2017. 8 de junio de 2017, Magistrado ponente: Luis Alonso Rico Puerta, Radicación No. 15001221300020170024801.

<sup>28</sup> Artículo 30 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), modificando por el artículo 1 de la Ley Estatutaria 1755 de 2015.

<sup>29</sup> Corte Constitucional, sentencia C-386 de 1996.



Hoja No. 7 Directiva No. 0002 "Por la cual se establecen lineamientos en materia de derechos de petición".

Por ejemplo, anexar la orden de trabajo del fiscal del caso. Lo anterior con el fin de evitar usos indebidos de la información y determinar la responsabilidad sobre esta.

**5. Lineamientos especiales en peticiones sobre antecedentes, anotaciones o investigaciones en curso**

5.1. *Antecedentes penales y anotaciones judiciales:* las solicitudes sobre antecedentes judiciales deben ser remitidas a la Policía Nacional<sup>30</sup>. Las solicitudes sobre anotaciones judiciales deben ser resuelta por el Área de Antecedentes y Anotaciones Judiciales de cada Dirección Seccional de Fiscalías a nivel nacional. Esta información se refiere a órdenes de captura, medidas de aseguramiento, sentencias condenatorias y preclusiones por indemnización integral<sup>31</sup>.

5.2. *Solicitudes sobre investigaciones en curso:* quién está vinculado a una indagación tiene derecho a conocer la existencia de tal proceso, con la finalidad de que pueda ejercer su derecho de defensa<sup>32</sup>. Sin embargo, en aquellos casos donde no exista imputación, se debe ponderar el acceso a la información frente al derecho de las víctimas a ser protegidas o cuando es indispensable mantener la reserva de la información para preservar el éxito de la investigación<sup>33</sup>.

5.3. *Competencia y criterios para resolver solicitudes sobre investigaciones en curso:* las peticiones sobre la existencia de investigaciones en contra del solicitante serán resueltas por las Delegadas, Direcciones Especializadas o Direcciones Seccionales, de acuerdo a su competencia. En la respuesta se deberá: (i) responder únicamente afirmativa o negativamente sobre la existencia de la investigación, remitir el radicado e invitar a informarse sobre otros detalles del proceso ante el fiscal competente; (ii) aclarar que la respuesta solamente se refiere a los delitos de competencia de la Delegada, Dirección o Seccional; (ii) especificar el origen de los datos (sistema misional), fecha y hora de la consulta; (iii) indicar que la información solo se remite al titular para su conocimiento y que la entidad no se hace responsable por uso que este haga de la misma ante terceros.

5.4. *Improcedencia de solicitud de eliminar registros:* se deben responder desfavorablemente las solicitudes de eliminación de las anotaciones en los sistemas misionales, incluso cuando el proceso ha concluido. Esto, por cuanto la información allí contenida cumple finalidades importantes para la entidad y "no constituyen (sic) un desconocimiento de los derechos al buen nombre, a la honra y al hábeas data, por

<sup>30</sup> Artículo 3.3. del Decreto Ley 4057 de 2012 "[p]or el cual se suprime el Departamento Administrativo de Seguridad (DAS), se reasignan unas funciones; y se dictan otras disposiciones."

<sup>31</sup> Artículo 42 de la Ley 600 de 2000.

<sup>32</sup> Corte Constitucional, sentencia C - 025 de 2009.

<sup>33</sup> Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Penal, Sentencia SP2865-2018 del 18 de julio de 2018, Magistrado ponente: Fernando Alberto Castro Caballero, Radicación No. 52855.



FISCALIA  
GENERAL DE LA NACIÓN

Hoja No. 8 Directiva No. 0002 "Por la cual se establecen lineamientos en materia de derechos de petición".

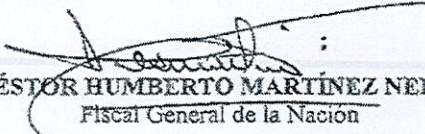
*tratarse de un hecho histórico sobre el cual el Estado tuvo intervención y por ende, debe conservar su registro*<sup>34</sup>.

#### 6. Condiciones formales de las respuestas a los derechos de petición

- 6.1. *Competencia*: el funcionario responsable de la información es quien, por regla general, debe responder las solicitudes que se hagan en torno a la misma, en tanto éste es garante de los datos, siendo su deber conservar, custodiar, manejar y proteger la información sobre su actividad<sup>35</sup>.
- 6.2. *Reasignación interna*: la reasignación sólo es procedente cuando la solicitud en su integridad es competencia de otra dependencia. No es procedente la reasignación por competencia parcial. Así, cuando un derecho de petición implica cuestiones propias de varias dependencias, quien lo recibió debe proceder a solicitar la información que requiera a las dependencias correspondientes, y luego realizar la consolidación de la información y dar respuesta al peticionario.
- 6.3. *Insistencia*: cuando el solicitante decida insistir en su petición de información y/o documentos frente a los cuales la entidad invoca la clasificación o la reserva, la autoridad judicial correspondiente, esto es: el Tribunal Administrativo con jurisdicción en el lugar donde esté la información o los documentos, debe decidir en única instancia, dentro de los 10 días siguientes, "si se niega o se acepta, total o parcialmente la petición formulada"<sup>36</sup>.
- 6.4. *Reserva parcial*: en caso que un documento no sea reservado en su totalidad, sino únicamente algunos datos, se debe proceder a anonimizar la información personal que este contenga<sup>37</sup>, de manera que se elabore una versión de libre acceso y se satisfaga la petición de un solicitante.

Comuníquese y cúmplase.

Dada en Bogotá a los 10 ENE 2019

  
NÉSTOR HUMBERTO MARTÍNEZ NEIRA  
Fiscal General de la Nación

<sup>34</sup> Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Penal, sentencia SIP4323-2017 del 23 de marzo de 2017, Magistrado ponente: Eyder Patiño Cabrera, Radicación No. 90738.

<sup>35</sup> Artículo séptimo de la Resolución No. 0-0152 del 19 de febrero de 2018 "[p]or medio de la cual se formula la Política de Tratamiento de Datos Personales de la Fiscalía General de la Nación", proferida por el Fiscal General de la Nación. Véase Corte Constitucional, sentencia C-274 de 2013.

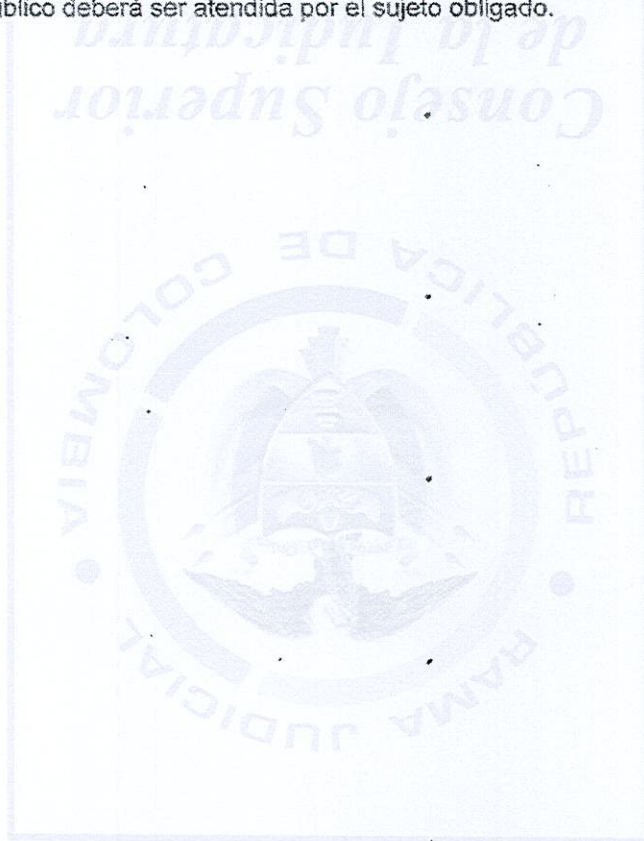
<sup>36</sup> Artículo 26 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), modificado por el artículo 1 de la Ley Estatutaria 1755 de 2015.

<sup>37</sup> Artículo 21 de la Ley Estatutaria 1712 de 2014.

**ARTÍCULO 10. PUBLICIDAD.** <Artículo modificado por el artículo 2 de la Ley 1849 de 2017. El nuevo texto es el siguiente:> Durante la fase inicial la actuación será reservada, incluso para los sujetos procesales e intervinientes. El juicio de extinción de dominio será público.

Cuando la Procuraduría General de la Nación, el Consejo Superior de la Judicatura o quien haga sus veces, o alguna autoridad judicial no penal requiera información acerca de un trámite de extinción de dominio sometido a reserva, o trasladar medios de prueba, así lo solicitará al Fiscal que tenga asignado el conocimiento de la actuación. En cada caso, el Fiscal correspondiente evaluará la solicitud y determinará qué medios de prueba puede entregar, sin afectar la investigación ni poner en riesgo el éxito de la misma.

Cualquier solicitud de información relacionada con los bienes que hacen parte del Frisco proveniente de toda persona, organismo, entidad o corporación de carácter público deberá ser atendida por el sujeto obligado.



## RV: MEMORANDO INFORMATIVO OAIO19-259.

Gladys Arevalo

vie 10/05/2019 10:18 a.m.

Para: Mesa De Entrada Sala Administrativa Consejo - Seccional Tunja &lt;entradasatun@cendoj.ramajudicial.gov.co&gt;;

1 archivos adjuntos (2 MB)

Memorando OAIO19-259.pdf;

**De:** Nancy Maria Perez Meneses**Enviado:** viernes, 10 de mayo de 2019 9:32 a. m.**Para:** Secretaria Sala Administrativa Consejo Seccional - Antioquia - Seccional Medellin; Secretaria Sala Administrativa Consejo - Seccional Armenia; Presidencia Sala Administrativa Csj - Seccional Barranquilla; Consejo Seccional Judicatura Sala Administrativa - Cundinamarca - Agua De Dios; Consejo Seccional Judicatura Sala Administrativa - Bogota - Bogota D.C.; Pamela Ganem Buelvas; Sala Administrativa - Santander - Seccional Bucaramanga; Secretaria Sala Administrativa Consejo Seccional - Seccional Cali; Consejo Seccional Judicatura - Bolivar - Cartagena; Consejo Seccional Judicatura - Bolivar - Cartagena; Secretaria Sala Administrativa Consejo Seccional - Norte De Santander - Seccional Cucuta; Auxiliar 01 Sala Administrativa - Florencia - Seccional Neiva; Sala Administrativa Consejo Seccional Ibague; Secretaria Sala Administrativa Consejo Seccional - Seccional Valledupar; Sala Administrativa Consejo Seccional - Huila - Seccional Neiva; Sala Administrativa Consejo Seccional - Manizales; consejoa@gmail.com; Maria Ines Blanco Turizo; Sala Administrativa Consejo Seccional Pereira; Secretaria Sala Administrativa - Seccional Popayan; Sala Administrativa Consejo Seccional Judicatura - Santa Marta; Consejo Seccional Judicatura Sala Administrativa - Choco - Quibdo; Jaime Arteaga Cespedes; Despacho 01 Sala Administrativa Consejo Seccional Judicatura - La Guajira - Riohacha; Gladys Arevalo; Suplantacion 1014; Lorena Gomez Roa; Despacho 01 Sala Administrativa Consejo Seccional Judicatura - La Guajira - Riohacha; Consejo Seccional Judicatura - Nariño - Pasto**Asunto:** MEMORANDO INFORMATIVO OAIO19-259.

Adjunto remitimos Memorando Informativo junto con sus anexos, a efectos de que sea puesto en conocimiento su contenido, a los operadores judiciales dentro del ámbito de su jurisdicción. Lo anterior, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 5° de la Ley 270 de 1996.

Cordial saludo,

OFICINA DE ENLACE INSTITUCIONAL E INTERNACIONAL Y DE SEGUIMIENTO LEGISLATIVO

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

EXTENSIÓN 7464



Rama Judicial  
Consejo Superior de la Judicatura  
República de Colombia