



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA SECCIÓN SEGUNDA - SUBSECCIÓN "F"

Bogotá D.C., diecinueve (19) de junio de dos mil veinte (2020)

Magistrado: Dr. LUIS ALFREDO ZAMORA ACOSTA

Radicación: 25000-23-15-000-2020-02210-00
Asunto: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD del Decreto 31 del 31 de marzo de 2020, expedido por el Alcalde Municipal de Suesca – Cundinamarca

Correspondió a este Despacho el estudio del control inmediato de legalidad de que tratan los artículos 136 y 185 del CPACA sobre el **Decreto 31 del 31 de marzo de 2020** remitido por el municipio de Suesca – Cundinamarca, expedido por el alcalde municipal de dicho ente territorial *“por medio del cual se modifica el presupuesto de ingresos y gastos del municipio de Suesca-Cundinamarca para la vigencia fiscal 2020”*.

Sería del caso avocar conocimiento sobre el particular, de no ser, por que el suscrito observa que el acto enviado por el municipio de Suesca no es pasible de control inmediato de legalidad, de acuerdo con las siguientes

CONSIDERACIONES

El artículo 215 de la Constitución Política establece que el Presidente de la República con la firma de todos sus ministros, podrá declarar un Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las contempladas en los artículos 212¹ y 213² superiores, que *“perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública”*.

Es así como en estos especiales eventos, el Presidente de la República cuenta con la atribución extraordinaria para dictar decretos con fuerza de ley – es decir decretos legislativos-, destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos; normas que, a su vez, bien pueden ser materia de desarrollo o reglamentación por parte de autoridades de todos los órdenes y niveles de la administración pública, según sus competencias a través de actos administrativos de carácter general.

En desarrollo de lo anterior, el Legislador expidió la Ley Estatutaria 137 de 1994, a través de la cual reguló las facultades atribuidas al Gobierno durante los Estados de Excepción, la cual en su artículo 20 estableció que *“Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales”*.

¹ Estado de guerra exterior

² Estado de conmoción interior

Radicación: 25000-23-15-000-2020-02210-00
Decreto 31 de 31 de marzo de 2020 Suesca - Cundinamarca

Sobre el particular, el artículo 151 del C.P.A.C.A., establece que los tribunales administrativos conocerán “*Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al Tribunal del Lugar donde se expidan*”.

En este orden de ideas, se concluye que el control inmediato de legalidad que ejerce esta Jurisdicción únicamente procede respecto de aquellos actos administrativos de carácter general que (i) sean expedidos en el marco temporal de una declaratoria de cualquiera de los estados de excepción previstos en la Constitución; y (ii) sean dictados como desarrollo de los decretos legislativos expedidos por el Gobierno Nacional.

Descendiendo al caso de autos, de la revisión del **Decreto 31 de 31 de marzo de 2020** se concluye que este no fue expedido en desarrollo del Decreto 417 de 17 de marzo de 2020, por el cual el Presidente de la República, con la firma de todos sus ministros, declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional por el término de 30 días calendario contados a partir de la vigencia de dicho decreto.

Con el fin de desarrollar la afirmación hecha anteriormente, es necesario precisar que en el mencionado decreto, el alcalde del municipio de Suesca – Cundinamarca, invocó como sustento los siguientes fundamentos:

- (i) Ley 136 de 1994, por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.
- (ii) Decreto 111 de 1996, por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto.
- (iii) Art. 34 del Decreto 568 de 1996 por medio del cual se autoriza a las entidades territoriales realizar los traslados internos en forma directa con el visto bueno del Secretario de Hacienda y del Jefe de la Oficina Asesora de Planeación.
- (iv) Ley 1551 de 2012, por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.
- (v) Acuerdo Municipal No. 012 del 30 de noviembre de 2019, proferido por el Concejo Municipal del municipio de Suesca, por medio del cual aprobó el presupuesto de rentas y gastos del municipio de Suesca Cundinamarca para la vigencia fiscal del año 2020.

Así las cosas, se advierte que si bien el decreto en mención se expidió en el marco temporal de la declaratoria del estado de emergencia, este no fue proferido como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción sino en virtud de las precisas facultades asignadas a alcaldes y gobernadores por parte de la Ley (específicamente en los Decretos 111 y 568 de 1996), por lo que se concluye que el **Decreto 31 del 31 de marzo de 2020** proferido por el alcalde del municipio de Suesca – Cundinamarca, no es pasible de control inmediato de legalidad de que trata el artículo 185 del C.P.A.C.A.

Sea esta la oportunidad para precisar que el control judicial inmediato y automático de los decretos declaratorios de estados de excepción, decretos legislativos, y actos de carácter general que los desarrollan, se traduce en una importante medida de vigilancia de la actividad del Gobierno y la Administración Pública, con el cual se persigue la vigencia de las garantías constitucionales de las personas durante dichos estados de excepción.

En consecuencia, el control inmediato de legalidad es un mecanismo judicial de tipo extraordinario, que cuenta con un marco de competencia y ejercicio restringidos y no puede ser utilizado por las autoridades judiciales para controlar la actividad de la administración por fuera de

Radicación: 25000-23-15-000-2020-02210-00
Decreto 31 de 31 de marzo de 2020 Suesca - Cundinamarca

los estados de excepción, como quiera que ello traería consigo el ejercicio de una clara trasgresión al artículo 121 superior, en cuanto estableció que *“ninguna autoridad del Estado podrá ejercer funciones distintas de las que le atribuyen la Constitución y la ley”*, y con ello la clara violación del principio de la separación de las ramas del poder público, aspectos que cimentan el Estado Social de Derecho que hoy en día es Colombia.

Debe precisar el Despacho que la decisión de no avocar conocimiento sobre la legalidad del decreto objeto de estudio, no implica *per se* que tal acto administrativo no pueda ser objeto de análisis de legalidad, sin embargo, el estudio debe ser agotado a través del medio de control de simple nulidad de que trata el artículo 137 del CPACA y no por el control inmediato de legalidad.

Para finalizar, por ser de su competencia³, se ordenará que por la Secretaría de la Subsección se ponga en conocimiento de la Contraloría General de la República el contenido del Decreto 31 del 31 de marzo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Suesca – Cundinamarca, para que ejerza el respectivo control fiscal si es del caso.

En este orden de ideas y en virtud de los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, este Despacho no avocará conocimiento del control inmediato de legalidad respecto del **Decreto 31 del 31 de marzo de 2020** tal y como será dispuesto en la parte resolutive del presente proveído.

En mérito de lo expuesto, este Despacho,

RESUELVE

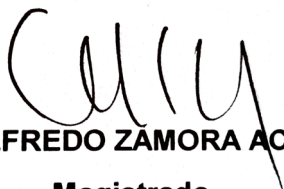
PRIMERO. - NO AVOCAR CONOCIMIENTO del control inmediato de legalidad del **Decreto Municipal 31 del 31 de marzo de 2020** remitido por el Municipio de Suesca – Cundinamarca, expedido por el Alcalde Municipal de dicho ente territorial *“por medio del cual se modifica el presupuesto de ingresos y gastos del municipio de Suesca- Cundinamarca para la vigencia fiscal 2020”*, en virtud de las razones expuestas en precedencia.

SEGUNDO. - NOTIFÍQUESE esta providencia al Ministerio Público.

TERCERO. – PÓNGASE en conocimiento de la **Contraloría General de la República** el contenido del Decreto 31 del 31 de marzo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Suesca – Cundinamarca, para que ejerza el respectivo control fiscal si es del caso.

CUARTO.- REMÍTASE copia de la presente decisión al Alcalde de Municipio de Suesca – Cundinamarca.

Comuníquese.



LUIS ALFREDO ZAMORA ACOSTA
Magistrado

³ Conforme lo prevé el artículo 79 de la Ley 38 de 1989 y el artículo 95 del Decreto 111 de 1996, en consonancia con el artículo 267 de la Constitución Política.