



República de Colombia
Tribunal Administrativo de Cundinamarca
Sección Segunda – Subsección 7
Magistrada: Dra. Patricia Salamanca Gallo

Bogotá D.C., quince (15) de mayo de dos mil veinte (2020)

Autoridad: Gobernación de Cundinamarca
Norma: Decreto 190 de 8 de abril de 2020
Radicación: 25000-2315000-2020-00905-00
Asunto: Control de legalidad

La Gobernación de Cundinamarca remite copia del Decreto No. 190 de 8 de abril de 2020, para que el Tribunal Administrativo de Cundinamarca efectúe el control inmediato de legalidad, por lo que es del caso realizar el análisis para determinar si es procedente avocar.

El artículo 215 de la Constitución Política de 1991 autoriza al Presidente de la República a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país o constituyan grave calamidad pública.

En desarrollo de la anterior disposición constitucional, se expidió la Ley 137 de 1994, Ley estatutaria de los Estados de Excepción, en cuyo artículo 20 se estableció: *“Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.”*

Se advierte que a través del Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, el Presidente de la República declaró el “*Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario*”, con el fin de mitigar el contagio del virus denominado COVID-19; y que el Alcalde del Municipio de Gobernación de Cundinamarca expidió el Decreto No. 190 de 8 de abril de 2020, “*Por el cual se efectúa reducción adición y traslado del presupuesto general del departamento para la vigencia fiscal 2020*”.

El artículo 42 de la Ley 80 de 1993 señala que la urgencia manifiesta procede en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 42. DE LA URGENCIA MANIFIESTA. Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o públicos.

La urgencia manifiesta se declarará mediante acto administrativo motivado.

PARÁGRAFO. Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente”.

Sobre el particular se advierte que en la motivación del Decreto objeto de análisis se indica que el traslado presupuestal adoptado se profirió en cumplimiento de una decisión departamental anterior contenida en el Decreto 156 de 2020, así:

“Que mediante Decreto No. 156 del 8 de abril de 2020 el Gobernador del departamento de Cundinamarca "declara la urgencia manifiesta en el departamento de Cundinamarca y se dictan otras disposiciones". con el fin de atender la situación de calamidad pública generada por la pandemia coronavirus COVID-19 y como consecuencia, permitir a los delegatarios de la Contratación y Ordenación del Gasto del nivel central del departamento de Cundinamarca, así como a los Directores de las Entidades Administrativas Especiales y Gerentes y Directores de las Entidades Descentralizadas, acudir a la figura de la Urgencia Manifiesta, para contratar únicamente obras, bienes y servicios necesarios para atender y superar, situaciones directamente relacionadas con la respuesta, manejo y control de la pandemia coronavirus COVID-19, además se decreta que con el fin de atender las necesidades y gastos propios de la urgencia manifiesta se podrán para realizar los traslados presupuestales internos que se requieran”.

Así mismo, se advierte que el Decreto 156 de 2020, tuvo su fundamento en el desarrollo del actual estado de excepción, como quiera que en el mismo se dispuso *“Declarar la URGENCIA MANIFIESTA en el Departamento de Cundinamarca para atender la situación de calamidad pública generada por la Pandemia del Coronavirus COVID-19)”*. Así mismo, en dicha disposición se indicó que la figura de la urgencia manifiesta se puede aplicar únicamente para contratar obras bienes y servicios *“necesarios para atender y superar situaciones directamente relacionadas con la respuesta, manejo y control de la Pandemia Coronavirus COVID-19”*, lo que evidencia que se recurrió a la figura solo para fines atinentes al estado de excepción decretado por el Gobierno Nacional.

En este orden de ideas, como quiera que el Decreto remitido tiene su origen en el Decreto 156 de 2020 por medio del cual se decretó la urgencia manifiesta en el Departamento, es claro que se profirió para desarrollar lo dispuesto en el Decreto por medio del cual el Presidente de la República declaró el estado de emergencia económica, social y ecológica y por ende, es del caso analizarlo a través del control inmediato de legalidad. Así las cosas, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca es competente para asumir el trámite de control de legalidad, en **única instancia**, en los términos previstos en los artículos 136 y 151 numeral 14 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Se precisa que ante la situación de aislamiento preventivo obligatorio, ordenado por el Gobierno Nacional mediante el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020 y por el Consejo Superior de la Judicatura en los Acuerdos PCSJA20-11517 15 de marzo de 2020 *“Por el cual se adoptan medidas transitorias por motivos de salubridad pública”* y PCSJA20-11526 22 de marzo de 2020 *“Por medio del cual se prorroga la medida de suspensión de términos adoptada mediante el Acuerdo PCSJA20-11521 del 19 de marzo de 2020 y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública”*, la fijación del aviso en forma física en la Secretaría del Tribunal (art. 185 Numeral 2º CPACA) resulta ineficaz, por cuanto no se permite el acceso a los usuarios a las instalaciones de la Corporación, por lo que sólo se ordenará fijarlo en la plataforma electrónica de la Rama Judicial.

El Despacho invitará a la Presidencia de la República para que conceptúe durante el término de fijación del aviso.

Por lo expuesto, el Despacho

RESUELVE

PRIMERO: AVOCAR el trámite de control inmediato de legalidad del Decreto Municipal No. 190 de 8 de abril de 2020, expedido por la Gobernación de Cundinamarca, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa.

SEGUNDO: FIJAR AVISO por Secretaría, en el que se informe la existencia del proceso de la referencia, en la plataforma electrónica www.ramajudicial.gov.co, "MEDIDAS COVID19", por el término de **diez (10) días**, durante los cuales cualquier ciudadano y/o entidad podrá intervenir para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo objeto de control mediante escrito que deberá ser dirigido al correo electrónico s02des18tadmincdm@notificacionesrj.gov.co.

TERCERO: INVITAR a la Presidencia de la República para que conceptúe en el proceso de la referencia.

CUARTO: NOTIFICAR por Secretaría, personalmente a través de medios virtuales al Ministerio Público; para tal efecto, se deberá enviar copia de la presente providencia y del Decreto municipal. Expirado el término de fijación del aviso correrán los diez (10) días para que rinda el respectivo concepto.

QUINTO: NOTIFICAR este auto personalmente, a través de medios virtuales, al señor **Gobernador de Cundinamarca**, en atención a lo previsto en el artículo 199 del CPACA, modificado por el 612 del C.G.P.

SEXTO: ORDENAR al Gobernador de Cundinamarca que publique el presente auto en su página web por el término de 10 días, a fin que los interesados tengan conocimiento de la existencia del control de legalidad de la referencia.

SEPTIMO: REQUERIR al Gobernador de Cundinamarca para que en el término de **diez (10) días** allegue al plenario, los antecedentes administrativos relacionados con la expedición del Decreto Municipal No. 190 de 8 de abril de 2020 y que se encuentren en su poder. Infórmese que en caso

de no cumplir la orden, se hará uso de la previsión hecha en el artículo 44 del CGP, de conformidad con la cual podrá ser sancionado hasta por un monto de diez (10) salarios mínimos legales mensuales.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

Patricia Salamanca.
PATRICIA SALAMANCA GALLO
Magistrada