

REPÚBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA

Bogotá D.C., Catorce (14) de mayo de dos mil veinte (2020)

Magistrado Ponente: Dr. Carlos Alberto Orlando Jaiquel

Referencia.

Expediente: No.25000 23 15000- **2020- 1729- 00**

Tema: Control inmediato de legalidad – Decreto 236 de 11 de mayo de 2020

Asunto: Avoca conocimiento

Procede el Despacho a resolver sobre el control inmediato de legalidad del Decreto 236 de 11 de mayo de 2020, proferido por el Alcalde Municipal de Mosquera.

ANTECEDENTES

1. El día 11 de marzo de 2020, la OMS declaró la enfermedad de coronavirus – Covid 19 como pandemia.
2. A través de la Resolución No.385 de 12 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social declaró la emergencia sanitaria por causa del COVID-19 hasta el 30 de mayo de 2020 y adoptó medidas sanitarias con el objeto de prevenir y controlar la propagación de dicho virus en el territorio nacional.
3. El Presidente de la República expidió el **Decreto Legislativo 417 de 17 de marzo de 2020**, por medio del cual declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional para conjurar la crisis generada por la pandemia por COVID-19.
4. Como consecuencia de los acontecimientos descritos, la Alcaldía de Mosquera expidió los Decretos 180 de 13 de marzo de 2020, por medio del cual declaró la alerta amarilla, el Decreto 187 de 16 de marzo de 2020, mediante el cual se adoptaron medidas preventivas para la contención del Covid -19, el Decreto 185 de 16 de marzo de 2020, a través del cual declaró la calamidad pública.
5. Posteriormente, el Gobierno expidió el **Decreto Legislativo 460 de 22 de marzo de 2020**, *“Por el cual se dictan medidas para garantizar la prestación del servicio a cargo de las comisarías de familia, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”*.
6. En consideración a la precitada norma, el Municipio de Mosquera expidió el Decreto 225 de 30 de abril de 2020, por medio del cual estableció

medidas administrativas para la prestación del servicio ininterrumpido de las Comisarías de Familia.

7. Subsiguientemente, el Presidente dictó el **Decreto Legislativo 636 de 06 de mayo de 2020**, mediante el cual, declaró nuevamente el estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de 30 días calendario.
8. Así mismo, el Alcalde Municipal de Mosquera expidió el Decreto 236 de 11 de mayo de 2020, *“Por medio del cual se adoptan medidas administrativas para la prestación del servicio ininterrumpido de las Comisarías de Familia del Municipio de Mosquera Cundinamarca”*, en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, concretamente, las conferidas por el artículo 315 de la Constitución Política, la Ley 136 de 1994, la Ley 1551 de 2012, la Ley 1523 de 2012, la ley 1801 de 2016 y, en claro desarrollo de los Decretos Legislativos 417, 460 y 636 de 2020.

CONSIDERACIONES

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994, se debe ejercer un control inmediato de legalidad respecto de los actos administrativos de carácter general proferidos en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos expedidos durante los estados de excepción. En su tenor literal la norma prescribe:

*“ARTÍCULO 20. CONTROL DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y **como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción**, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.*

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.”

Dicha disposición fue replicada casi en su integridad en el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, que adicionó únicamente la potestad del Juez Contencioso Administrativo de aprehender de oficio el referido control, en caso de no enviarse oportunamente el respectivo acto administrativo por parte de la entidad territorial o nacional que lo expidió.

En concordancia con lo anterior, el numeral 14 del artículo 151 establece que el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa como desarrollo de los Decretos Legislativos expedidos en los Estados de Excepción, que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, es de competencia del Tribunal del lugar donde se expidan.

Así las cosas, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca es competente para revisar las disposiciones o normas reglamentarias de carácter general, expedidas por las entidades territoriales del Departamento de Cundinamarca, para desarrollar los Decretos Legislativos proferidos por el Presidente de la República para conjurar el Estado de Excepción.

Por lo tanto, se avocará el conocimiento del **Decreto 236 de 11 de mayo de 2020, expedido por el Alcalde del Municipio de Mosquera - Cundinamarca**, con el propósito de efectuar el correspondiente control inmediato de legalidad a la luz de las normas antes citadas.

En mérito de lo expuesto, el Despacho

RESUELVE:

PRIMERO.- AVOCAR conocimiento de control inmediato de legalidad del **Decreto 236 de 11 de mayo de 2020**, *“Por medio del cual se adoptan medidas administrativas para la prestación del servicio ininterrumpido de las Comisarías de Familia del Municipio de Mosquera Cundinamarca”*, proferido por el **Alcalde Municipal de Mosquera – Cundinamarca** -, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO.- Por intermedio de la Secretaría de la Sección Segunda de esta Corporación, se ordena **NOTIFICAR** al Alcalde Municipal de Mosquera – Cundinamarca –, al señor Gobernador de Cundinamarca y al Procurador 127 Judicial II para Asuntos Administrativos, Delegado del Ministerio Público ante este Despacho, de la presente decisión; misma que debe ser igualmente comunicada en el portal web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

TERCERO.- CORRER traslado por 10 días a la Alcaldía del Municipio de Mosquera – Cundinamarca -, en los términos del numeral 4 del artículo 185 del C.P.A.C.A., plazo dentro del cual, una vez se surta en debida forma la notificación respectiva, la Alcaldía debe aportar todas las pruebas que tengan en su poder y pretenda hacer valer en el proceso. Igualmente, está en la obligación legal de suministrar los antecedentes administrativos del Decreto 236 de 11 de mayo de 2020, so pena de las sanciones establecidas en la ley. **ADVIÉRTASE** igualmente a la Alcaldía del Municipio de Mosquera – Cundinamarca -, que durante dicho término podrá pronunciarse sobre la legalidad del Decreto 236 de 11 de mayo de 2020.

CUARTO.- INFORMAR a la comunidad en general sobre la existencia de este proceso, por medio de aviso publicado por la Secretaría de la Sección Segunda por el término de 10 días, en la página web de la Rama Judicial en la sección denominada “Medidas COVID-19”, término durante el cual cualquier ciudadano podrá intervenir para defender o impugnar la legalidad del Decreto 236 de 11 de mayo de 2020.

QUINTO.- EXPIRADO el término de fijación del aviso y el término probatorio, pasará al asunto al Procurador 127 Judicial II para Asuntos Administrativos, Delegado del Ministerio Público ante este Despacho, para que dentro de los 10 días siguientes rinda el respectivo concepto si a bien lo tiene, de conformidad con lo establecido en el numeral 5 del artículo 185 del C.P.A.C.A.

SEXTO.- Los escritos del señor Alcalde del Municipio de Mosquera – Cundinamarca –, el señor Gobernador de Cundinamarca, el Procurador 127 Judicial II para Asuntos Administrativos y la ciudadanía, se recibirán a través de los correos electrónicos scs02sb03tadmincdm@notificacionesrj.gov.co y s02des02tadmincdm@notificacionesrj.gov.co.

SÉPTIMO.- PRESCINDIR de la invitación a entidades públicas, organizaciones privadas y/o expertos en las materias relacionadas con el tema del proceso, de que trata el numeral 3 del artículo 186 del C.P.A.C.A.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



**CARLOS ALBERTO ORLANDO JAIQUEL
MAGISTRADO**

PC