REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO VEINTISÉIS ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN
Medellín, dieciocho (18) de junio de dos mil quince (2015)

Medio de control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho Laboral
Demandante	Ángela María Sánchez Arce
Demandado	Municipio de Medellín
Radicado	05001 33 33 026 **2015 00476** 00
Instancia	Primera
Auto Interlocutorio	426
Asunto	Rechaza demanda por caducidad

La señora Ángela María Sánchez Arce presentó demanda en ejercicio del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho en contra del Municipio de Medellín con el fin de que se declare la nulidad del oficio número R201300321025 del 16 de mayo del 2014, a través del cual la entidad demandada le negó el reconocimiento y pago de la prima de servicios, y como consecuencia de lo anterior, a título de restablecimiento del derecho, que se ordene a la demandada al pago de la citada prestación, conforme a lo establecido en el parágrafo 2° del artículo 15 de la ley 91 de 1989, y las leyes 60 de 1993 y 115 de 1994.

CONSIDERACIONES

El artículo 164 del Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo, al referirse a la oportunidad para presentar la demanda, establece que "*Cuando se pretenda la nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso, salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales*".

No obstante lo anterior, el término de caducidad puede variar aunque se trate del mismo medio de control, puesto que la naturaleza jurídica de lo pretendido marca el límite para el ejercicio del derecho y en materia de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral, cuando se acusan actos que reconocen o niegan prestaciones periódicas o cuando se demanda la nulidad de actos fictos o presuntos ni siquiera se aplica el término de caducidad, ya que de conformidad con lo previsto en el literal c) numeral 1º del artículo 164 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, la demanda podrá ser presentada en cualquier tiempo, cuando "*...Se dirija contra actos que reconozcan o nieguen total o parcialmente prestaciones periódicas....*".

Así las cosas, el despacho considera necesario primero definir si la prima de servicios cuyo reconocimiento y pago se solicita a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, es de carácter periódica y al respecto se trae a colación pronunciamiento del Consejo de Estado[1], en el cual se establecen las características de las prestaciones periódicas, en los siguientes términos:

> *"...Como se observa, la norma transcrita consagra una excepción a la caducidad de la acción cuando se trata de actos administrativos que reconocen prestaciones periódicas, sin embargo, la naturaleza jurídica de las homologaciones y nivelaciones salariales impide la aplicación de este beneficio por cuanto, no se consideran como prestaciones periódicas. Al respecto, esta Corporación ha señalado:*
>
> *Si la interpretación sobre lo que debe entenderse por prestación periódica fuera el significado lingüístico de las palabras, sería elemental que el actor tendría razón.*
>
> *No obstante, tal método, cuando la ley se encarga de poner ejemplos sobre los cuales son las prestaciones periódicas, no es eficaz y debe atenderse a la orientación que brinda aquella. En efecto, el artículo 131,6 letra b) del CCA, se refiere a las pensiones de jubilación y de invalidez como prestaciones periódicas, referencia que debe observarse para los efectos del inciso 3º del artículo 136 ibídem, pues la norma en últimas lo que da a entender es que tratándose de derechos que existen durante la vida del titular y después respecto de los beneficiarios llamados a sustituirse también en forma vitalicia (cónyuge, compañera o hijo inválidos), es lógico, justificable y razonable que en cualquier tiempo puedan discutirse tales prestaciones, para diferenciarlas de los demás derechos laborales que no son vitalicios y por consiguiente la definición de las controversias sobre los mismos, debe hacerse en los términos de la caducidad establecida para ellos, vale decir, a meses.*
>
> *Si tal no fuera el alcance de la norma, resultaría que como en el derecho laboral casi todos los derechos se causan por un determinado tiempo, habría que concluir en esa materia la indefinición de los conflictos sería la constante, porque no operaría la caducidad en las acciones de nulidad y restablecimiento del derecho y tal interpretación sería absurda, a juicio de la Sala.*
>
> *En consecuencia, observa la Sala que en el presente asunto no se debate una prestación periódica que pueda ser demandada mediante acción de nulidad y restablecimiento del derecho en cualquier tiempo, sino una homologación y las consecuencias salariales que de ella se deriven, acto*

[1] Auto del 5 de septiembre de 2011, con ponencia del consejero Alfonso Vargas Rincón.

que debió ser impugnado ante la Jurisdicción Contenciosa dentro de los 4 meses, contados desde el día siguiente al de su notificación. "

Y en lo que tiene que ver con la prima de servicios, el Tribunal Administrativo de Antioquia, en auto del pasado 19 de junio de 2014, precisó:

"De lo expuesto podemos concluir que la prima de servicios, no constituye una prestación periódica, ya que no tiene el carácter de vitalicia y por ello, debe ser atacada por el demandante en el término establecido en la ley para el ejercicio oportuno del derecho de acción.

Se aplica entonces en estos casos, el artículo 164 en cuanto a la oportunidad para demandar, es decir, "cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente a la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso."

A folio 22 del expediente reposa constancia de conciliación prejudicial, de cuyo contenido se deduce que para el día 17 de julio del 2014 – fecha de presentación de la solicitud de conciliación – la demandante ya tenía conocimiento del acto administrativo acusado, y conforme el artículo 72 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, notificada por conducta concluyente desde dicha fecha.

Lo anterior permite suponer entonces, que en principio, el término para acudir ante la jurisdicción en ejercicio del medio de Nulidad y Restablecimiento del Derecho a fin de solicitar la declaratoria de nulidad del mismo, vencía el día 17 de noviembre del 2014, es decir 4 meses después.

Sin embargo, establece el artículo 21 de la Ley 640 de 2011, que la presentación de la solicitud de conciliación suspende el término de caducidad hasta tanto, i) se logre el acuerdo conciliatorio, ii) se expida constancia de que la conciliación resultó fallida por falta de acuerdo, por inasistencia, o por imposibilidad jurídica de adelantar el procedimiento; o iii) venza el término de 3 meses.

En el presente caso, de conformidad con el 2º supuesto, el término de caducidad estuvo suspendido desde el 17 de julio del 2014, hasta el día 12 de septiembre del mismo año, fecha en que el Procurador 30 Judicial II Delegado para Asuntos Administrativos, expidió la constancia de audiencia de conciliación prejudicial.

Así las cosas, se entiende que el término de caducidad empezó a correr el lunes 15 de septiembre del 2014, concluyendo 4 meses después, es decir, el día 15 de enero del 2015, y el medio de control fue presentado el 20 de enero siguiente – ver folio 21 del paginario – es decir, por fuera del plazo legal para demandar.

En consecuencia, y conforme con lo dispuesto en el artículo 169 de la Ley 1437 de 2011, procede el rechazo del medio de control incoado.

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO VEINTISÉIS ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN**,

RESUELVE

PRIMERO: RECHAZAR LA DEMANDA interpuesta por la señora **ÁNGELA MARÍA SÁNCHEZ ARCE** en contra del **MUNICIPIO DE MEDELLÍN.**

SEGUNDO: ORDENA la devolución de los anexos de la demanda a la parte demandante, sin necesidad de desglose.

TERCERO: DISPONE el archivo de las diligencias.

CUARTO: RECONOCE PERSONERIA a la doctora Diana Carolina Álzate Quintero, abogada con tarjeta profesional número 165.819 del Consejo Superior de la Judicatura, de conformidad con el poder allegado, visible entre folios 31-32 del expediente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

SAÚL MARTÍNEZ SALAS
JUEZ

NOTIFICACIÓN POR ESTADO
JUZGADO VEINTISÉIS ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

CERTIFICO: En la fecha se notificó por ESTADO el auto anterior.

Medellín, **19 de junio del 2015**. Fijado a las 8 a.m.

Joanna María Gómez Bedoya
Secretaria