

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**

**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO ONCE ADMINISTRATIVO ORAL DE MEDELLÍN**

Medellín, quince (15) de enero de dos mil veintiuno (2021)

RADICACION	050013333011-2019-00370-00
MEDIO DE CONTROL	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO - LABORAL
DEMANDANTE	VIANA CECILIA SIMANCA MURILLO
DEMANDADO	NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL - FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO
Sentencia N°	031

**OBJETO DE PRONUNCIAMIENTO**

Procede el Despacho a dictar sentencia de primera instancia en el medio de control de la referencia.

**HECHOS**

Manifestó la parte demandante que a través del artículo 3° de la Ley 91 de 1989, se creó el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio como una cuenta especial de la Nación con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica.

Indicó que de conformidad con el párrafo 2° del artículo 15 de la Ley 91 de 1989, se le asignó competencia al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio para el pago de las cesantías de los docentes de los establecimientos educativos del sector oficial.

Explicó que el día 7 de mayo de 2018 solicitó a FONPREMAG, el reconocimiento y pago de cesantías, las que fueron reconocidas a través de la resolución No. 2018060231361 del 09 de julio de 2018, y pagadas el 2 de octubre de 2018 por intermedio de entidad bancaria.

Agregó que revisado con detenimiento el asunto, la entidad incurrió en 41 días de mora, toda vez que solicitó las cesantías el 7 de mayo de 2018 y que el plazo con el que contaba la entidad para cancelarlas fenecía el día 22 de agosto del 2018, sin embargo, fueron pagadas el día 2 de octubre del 2018.

Afirmó que con fecha 4 de diciembre de 2018, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria a la entidad y esta resolvió negativamente en forma ficta las pretensiones invocadas, situación que conllevó de conformidad con el procedimiento administrativo a solicitar a la Procuraduría General de la Nación la fijación de audiencia de conciliación prejudicial con el objeto de llegar a acuerdos sobre las pretensiones de esta demanda, situación que no fue posible.

Con base en los anteriores hechos la parte demandante solicita se acceda a las siguientes:

## **PRETENSIONES**

### **"DECLARACIONES:**

1. *Declarar la nulidad del acto administrativo ficto o presunto configurado el día 4 DE MARZO DE 2019, frente a la petición presentada el día 4 DE DICIEMBRE DE 2018, en cuanto negó el reconocimiento y pago de la SANCIÓN POR MORA a mi mandante establecida en la Ley 1071 de 2006, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados a partir del día siguiente al vencimiento de los setenta (70) días hábiles cursados desde el momento en que se radicó la solicitud de la cesantía ante la demandada y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.*

2. *Declarar que mi representado tiene derecho a que la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, le reconozca y pague la SANCIÓN POR MORA establecida en la Ley 1071 de 2006, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados a partir del día siguiente al vencimiento de los setenta (70) días hábiles cursados desde el momento en que se radicó la solicitud de la cesantía ante la demandada y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.*

### **A TÍTULO DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO:**

1. *Condenar a la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, a que se le reconozca y pague la SANCIÓN POR MORA establecida en la Ley 1071 de 2006 a mi mandante, equivalente a un (1) día de salario por cada día de retardo, contados a partir del día siguiente al vencimiento de los setenta (70) días hábiles cursados desde el momento en que se radicó la solicitud de la cesantía ante la demandada y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.*

2. *Condenar a la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, al reconocimiento y pago de los ajustes de valor a que haya lugar con motivo de la disminución del poder adquisitivo de la SANCIÓN MORATORIA referida en el numeral anterior, de conformidad con el artículo 187 de la ley 1437 de 2011 C.P.A.C.A., tomando como base la variación del índice de precios al consumidor desde la fecha en que se efectuó el pago de la cesantía, hasta el momento de la ejecutoria de la sentencia que ponga fin al presente proceso.*

3. *Condenar a la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, a que dé cumplimiento en lo que corresponda al fallo, en los términos del artículo 192 de la ley 1437 de 2011 C.P.A.C.A.*

4. *En el evento de que se disponga la citación al trámite a la entidad territorial de la cual hace parte la Secretaria de Educación que expidió el acto administrativo demandado en nombre de la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, se resuelva su situación jurídica frente al tema debatido en la respectiva sentencia".*

## **NORMAS VIOLADAS Y CONCEPTO DE VULNERACIÓN**

Cita como normas vulneradas artículo 2 numeral 5 de la ley 91 de 1989; artículos 1 y 2 de la Ley 244 de 1995; artículos 4 y 5 de la Ley 1071 de 2006.

En síntesis, señala que el legislador estableció normas que regulan lo relativo al reconocimiento y pago de las cesantías del personal docente, sin embargo, la Nación- Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, ha incumplido con los términos previstos para ello, por lo que debe soportar la obligación de asumir la sanción correspondiente por la mora en el pago de las cesantías.

Así mismo citó jurisprudencia del Consejo de Estado en tal sentido.

### **CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA**

La Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, no dio respuesta a la demanda dentro del término señalada para tal fin, dicha información consta en la constancia secretarial obrante en el archivo *2019-00370 (2020-07-28) 02 CONTROL DE TÉRMINOS* correspondiente al expediente digital.

### **EXCEPCIONES RESUELTAS EN AUTO**

El Gobierno Nacional en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado mediante los Decretos N° 417 del 17 de marzo de 2020 y N° 637 del 6 de mayo de 2020, con ocasión a la pandemia del Coronavirus – COVID-19, expidió el Decreto Legislativo N° 806 del 4 de junio de 2020, por medio del cual, implementó las tecnologías de la información y las comunicaciones en las actuaciones judiciales, a fin de agilizar los procesos judiciales y flexibilizar la atención a los usuarios del servicio de justicia.

Entre las medidas adoptadas se dispuso que las excepciones previas y mixtas de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta de legitimación en la causa y prescripción extintiva se tramitarían y decidirían según lo regulado en el Código General del Proceso.

En vista de que en el presente proceso la entidad demandada no realizó pronunciamiento sobre los supuestos fácticos ni propuso excepciones llamadas a ser resueltas en esta etapa procesal, el juzgado procedió a adecuar el trámite al Decreto 806 del 2020 y en consecuencia decretó como pruebas las documentales aportadas por la parte demandante y corrió término para alegatos de conclusión.

### **ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y CONCEPTO DEL MINISTERIO PÚBLICO**

DE LA PARTE DEMANDANTE: En escrito recibido en el correo electrónico del despacho el día 8 de Septiembre del 2020, manifestó que ha quedado demostrado que entre el momento de la presentación de la solicitud para el pago de las cesantías y el momento del pago, transcurrieron más de 65 días hábiles como lo establece el parágrafo del artículo 5 de la ley 1071 del 31 de julio del 2006, por lo tanto solicita acceder a las súplicas de la demanda. Cita también jurisprudencia del

Consejo de Estado para afianzar sus alegatos. Lo anterior se evidencia en el archivo digital denominado *2019-00360 (2020-09-08) 01 ALEGATOS DE CONCLUSIÓN* del expediente digital.

DE LA PARTE DEMANDADA: Mediante escrito recibido el día 27 de agosto del 2020, la parte demandada presento sus alegatos de conclusión dentro del término legal para tal fin y manifestó que frente al término de la sanción moratoria se debe aplicar el Decreto 2831 del 2005, por tratarse de una norma especial y un procedimiento exclusivo y no los términos que pretende aplicar la parte demandante.

Manifiesta a su vez que existe incompatibilidad entre la sanción moratoria y la indexación o actualización, cita jurisprudencia para complementar sus argumentos.

## CONSIDERACIONES

### Tesis de la parte demandante

Sostiene que el acto administrativo demandado es nulo, toda vez que la entidad demandada, tiene la obligación de reconocer y pagar la sanción por mora en el pago de las cesantías, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 244 de 1995 modificada por la Ley 1071 de 2006.

### Tesis de la parte demandada

Sostiene que la sanción contemplada en la Ley 1071 de 2006 no se puede extender a los docentes, pues existe una norma especial que regula dicho procedimiento.

### Problema jurídico

EL Juzgado deberá determinar si la entidad demandada tiene la obligación legal de pagar a la parte demandante la sanción por mora de que trata la Ley 244 de 1995 modificada por la Ley 1071 de 2006, para lo cual deberá dilucidar si la normativa citada se aplica a las relaciones laborales entre los docentes y la entidad pública accionada.

## ANÁLISIS JURÍDICO, FÁCTICO Y PROBATORIO

El debate en torno al reconocimiento de la sanción por mora en el pago de cesantías a favor de los docentes del sector oficial, ha quedado superado con la emisión de la sentencia de unificación CE-SUJ-SII-012-2018, del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, que sobre el tema dispuso lo siguiente:

**"PRIMERO: UNIFICAR JURISPRUDENCIA** en la sección segunda del Consejo de Estado, para señalar que el **docente oficial**, al tratarse de un servidor público le es aplicable la Ley 244 de 1995 y sus normas complementarias en cuanto a sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías.

**SEGUNDO: SENTAR JURISPRUDENCIA** en la sección segunda del Consejo de Estado para señalar en cuanto a la exigibilidad de la sanción moratoria por el pago tardío de las cesantías, las siguientes reglas:

i) En el evento en que el acto que reconoce las cesantías definitivas y parciales se expida por fuera del término de ley, o cuando no se profiere; la sanción moratoria corre 70 días hábiles después de radicada la solicitud de reconocimiento, término que corresponde a: i) 15 días para expedir la resolución; ii) 10 días de ejecutoria del acto; y iii) 45 días para efectuar el pago.

ii) Así mismo, en cuanto a que el acto que reconoce la cesantía debe ser notificado al interesado en las condiciones previstas en el CPACA, y una vez se verifica la notificación, iniciará el cómputo del término de ejecutoria. Pero si el acto no fue notificado, para determinar cuando corre la ejecutoria, deberá considerarse el término dispuesto en la ley<sup>1</sup> para que la entidad intentara notificarlo personalmente, esto es, 5 días para citar al peticionario a recibir la notificación, 5 días para esperar que compareciera, 1 para entregarle el aviso, y 1 más para perfeccionar el enteramiento por este medio. Por su parte, cuando el peticionario renuncia a los términos de notificación y de ejecutoria, el acto adquiere firmeza a partir del día que así lo manifieste. En ninguno de estos casos, los términos de notificación correrán en contra del empleador como computables para sanción moratoria.

iii) Cuando se interpone recurso, la ejecutoria correrá 1 día después que se notifique el acto que lo resuelva. Si el recurso no es resuelto, los 45 días para el pago de la cesantía, correrán pasados 15 días de interpuesto.

**TERCERO: SENTAR JURISPRUDENCIA** en la sección segunda del Consejo de Estado para señalar que, en tratándose de cesantías definitivas, el salario base para calcular la sanción moratoria será la asignación básica vigente en la fecha en que se produjo el retiro del servicio del servidor público; a diferencia de las cesantías parciales, donde se deberá tener en cuenta para el mismo efecto la asignación básica vigente al momento de la causación de la mora sin que varíe por la prolongación en el tiempo.

**CUARTO: SENTAR JURISPRUDENCIA** en la sección segunda del Consejo de Estado para señalar que es improcedente la indexación de la sanción moratoria por pago tardío de las cesantías. Lo anterior, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 187 del CPACA.

**QUINTO:** Señalar que el efecto de la presente sentencia de unificación será retrospectivo, y por ende, aplicable de manera obligatoria los trámites pendientes de resolver en sede gubernativa y judicial. Por lo anterior, esta providencia no podrá aplicarse de manera retroactiva, respetando así la cosa juzgada de los conflictos decididos con antelación.

Así mismo, que al reconocer un derecho, será extensible en los términos previstos en los artículos 10, 102 y 269 del CPACA." CONSEJO DE ESTADO, SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, SECCIÓN SEGUNDA, SUBSECCIÓN B, Consejera ponente: SANDRA LISSET IBARRA VÉLEZ, Bogotá D. C. dieciocho (18) de julio de dos mil dieciocho (2018), Rad. No.: 73001-23-33-000-2014-00580-01(4961-15).

En consecuencia se procederá al análisis de las pruebas aportadas a fin de verificar si se dan los presupuestos para acceder a las pretensiones de la demanda:

1- Del acto administrativo de reconocimiento de cesantías parciales obrante a folio 22 y s.s., se desprende que la parte demandante se

---

<sup>1</sup> Artículo 69 CPACA.

encuentra afiliada al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

2- También el acto administrativo acredita que la parte actora presentó petición de reconocimiento y pago de la cesantía parcial el día 7 de mayo de 2018, la que le fue reconocida mediante la resolución No. 2018060231361 del 9 de julio de 2018 (pdf 22)

3- Igualmente se tiene acreditado que la suma reconocida por concepto de cesantías parciales fue cobrada el día 2 de octubre de 2018, conforme a documento bancario del Banco BBVA, que milita a folio 34.

4- También está demostrado que el día 4 de diciembre de 2018 (pdf 19) la demandante solicitó el pago de la sanción por mora, sin que se encuentre probado que la entidad accionada haya emitido respuesta al respecto.

5- Cabe indicar que sí bien la parte actora acreditó la fecha en que se llevó a cabo el pago de la cesantías por parte del Banco, no así demostró la fecha en que fue puesto a disposición el dinero para su cobro.

En efecto verificadas las pruebas aportadas se obtuvo certeza acerca de los hechos que se compendian en el siguiente cuadro:

Fecha de radicación de la solicitud	7 de mayo de 2018 fol. 22
Fecha de vencimiento del término de 15 días para emitir el acto administrativo de reconocimiento	29 de mayo de 2018
Fecha de emisión del acto de reconocimiento por parte de la entidad demandada	9 de julio de 2018 fol. 22
Vencimiento del término de ejecutoria - 10 días - Ley 1437 de 2011, contados a partir del día siguiente al vencimiento del término de los 15 días para emitir el acto administrativo de reconocimiento	14 de junio del 2018
Vencimiento del término de 45 días para el pago de las cesantías	22 de agosto del 2018
Fecha en que se puso a disposición el dinero para su cobro	No se acreditó
TOTAL MORA	No fue probada

Conforme a lo anterior en principio no habría evidencia de la mora en que incurrió la entidad accionada, toda vez que aunque el acto administrativo de reconocimiento de cesantías no fue proferido en el término legal, sí fue emitido dentro del término de los 70 días que tenía la entidad para evacuar todo el trámite administrativo.

No obstante lo anterior en correo electrónico de fecha 27 de agosto de 2020 la entidad demandada aportó al proceso acta del Comité de conciliación en la que reconoce deber a la accionante lo concerniente a 7 días de mora, por lo que en virtud del citado documento el Juzgado accederá a las pretensiones y reconocerá los 7 días de mora de que da cuenta el acta aportada y conforme a la cual se admite que las cesantías

no estuvieron disponibles para el pago dentro de los términos previstos en la Ley 244 de 1995 modificada por la Ley 1071 de 2006.

**EL SUSCRITO SECRETARIO TECNICO DEL COMITE DE CONCILIACION Y DEFENSA  
JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL**

**CERTIFICA QUE**

De conformidad con las directrices aprobadas por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 13 de septiembre de 2019, y de acuerdo con el estudio técnico presentado por Fiduprevisora S.A., como sociedad administradora del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio – FOMAG, la posición del Ministerio es CONCILIAR en la audiencia programada en virtud de la demanda que ha promovido VIANI CECILIA SIMANCA MURILLO CC 26036202 contra NACION – MINISTERIO DE EDUCACION - FOMAG, y en donde se pretende el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por pago tardío de cesantías, bajo los siguientes parámetros, teniendo en cuenta la fecha de solicitud de las cesantías y la fecha en la cual Fiduprevisora S.A. puso los recursos a disposición del docente:

No. de días de mora: 7

Asignación básica aplicable: \$ 3173382

Valor de la mora: \$ 740456

**Valor a conciliar: \$ 666410 (90%)**

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)

No se reconoce valor alguno por indexación.

Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo).

Se expide en Bogotá D.C., el 12 de febrero de 2020, con destino al JUZGADO 11 ADMINISTRATIVO DE MEDELLIN RAD 05001333301120190037000



**Prescripción:**

Con relación a la prescripción de la sanción moratoria, el Consejo de Estado señaló en sentencia de unificación lo siguiente:

*"TERMINO DE LA PRESCRIPCIÓN TRIENAL DE LA SANCIÓN MORATORIA – Empieza a correr tres años atrás desde la fecha de la reclamación en sede administrativa*

*La Sala difiere de la fecha determinada por él a quo, a partir de la cual corrió la prescripción, toda vez que tal como se señaló en el recurso, la controversia no está encaminada al reconocimiento y pago de la prestación en sí -las cesantías-, sino de la sanción por mora que surge con ocasión de la falta de oportunidad en la consignación de esa prestación. De modo que mal podría decirse, como lo hizo él a quo, que al estar prescritos los periodos de 2003 a 2006, solo surge la obligación de pagar la sanción por las cesantías generadas en el año 2007 y desde que se venció el plazo de pagar oportunamente las correspondientes a ese periodo, cuando lo que está probado en el expediente es que la administración ha omitido el pago de tal prestación desde el 15 de febrero de 2004 y por tal razón, lo que se debe declarar prescrito son las porciones de sanción que dejaron de reclamarse en su oportunidad, pues el asunto que ocupa esta controversia es la sanción surgida de la mora en el pago de la obligación prestacional. La razón anterior da lugar a modificar los*

*numerales segundo y cuarto de la parte resolutive de la sentencia recurrida, en cuanto es necesario precisar que las porciones de sanción prescritas son las causadas con anterioridad al 28 de octubre de 2007, y no las comprendidas por los años 2003 a 2006, como allí se señaló” (Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Segunda Consejero ponente: LUIS RAFAEL VERGARA QUINTERO. Bogotá, D.C., veinticinco (25) de agosto de dos mil dieciséis (2016) Radicación número: 08001-23-31-000-2011-00628-01(0528-14) CE-SUJ2-004-16).*

En el presente caso la sanción pretendida se causó a partir del 23 de agosto de 2018 sin tener certeza de la fecha en que se puso a disposición el dinero para el pago y como quiera que la reclamación que generó el acto ficto demandado fue radicada el 4 de diciembre de 2018 según se advierte a folios 19 y s.s. y la demanda fue presentada el día 30 de agosto de 2019 (fol. 16), es evidente que no operó el fenómeno de la prescripción.

### **Indexación**

El Consejo de Estado sobre la indexación de la sanción moratoria en reciente jurisprudencia manifestó que no procede durante el tiempo de su causación, pero si una vez esta finaliza y se ordena por condena judicial, al respecto dijo:

*“En conclusión: No es procedente la indexación del valor a pagar por sanción moratoria durante el día a día de su causación, dada la naturaleza de dicha indemnización, sin embargo el valor total generado sí se ajustará en su valor desde la fecha que cesó dicha mora (10 de julio de 2015) hasta la ejecutoria de la sentencia” Consejo de Estado – Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Segunda – Subsección A, CP: WILLIAM FERNÁNDEZ GÓMEZ, Bogotá 26 de agosto de 2019, radicación No. 68001-23-33-000-2016-00406-01*

En ese orden de ideas, el valor total causado por sanción moratoria deberá ser ajustado desde el día siguiente en que finalizó la mora hasta la ejecutoria de esta sentencia y para ello deberá aplicarse la siguiente fórmula:

$$R = Rh \frac{\text{Índice final}}{\text{Índice inicial}}$$

Cabe indicar que como el plazo para poner a disposición los dineros de las cesantías, finalizó el día 22 de agosto de 2018 y la mora se configuró por los siguientes 7 días siguientes, el valor deberá ser ajustado a partir del 30 de agosto de 2018.

### **Análisis constitucional.**

En el artículo 53 de la Constitución Política de Colombia, consagra los principios mínimos fundamentales, entre ellos, remuneración mínima legal y móvil, proporcional a la calidad y cantidad de trabajo, así como irrenunciabilidad de los beneficios mínimos establecidos en las normas laborales, principios que en el caso objeto de análisis no han sido del todo observados por la entidad demandada.



En el caso concreto es claro que a la parte demandante le asiste el derecho a que se pague la sanción moratoria, en cumplimiento a las garantías que benefician a los trabajadores.

Para finalizar el del caso mencionar que el acta de conciliación aportada por la entidad accionada fue puesta en conocimiento de la parte accionante según consta en correo electrónico de fecha 27 de agosto de 2020, de la siguiente manera

**Acta del comite de conciliación 050013333011201900370-VIANI CECILIA SIMANCA MURILLO-26036202**

Palacio Gaviria Laura <t\_lapalacio@fiduprevisora.com.co>

Jue 27/08/2020 2:33 PM

Para: Juzgado 11 Administrativo - Antioquia - Medellín <adm11med@cendoj.ramajudicial.gov.co>; Jeny Andrea Jurado <jjurado@procuraduria.gov.co>; juzgadosmedellinlopezquintero <juzgadosmedellinlopezquintero@gmail.com>

1 archivos adjuntos (133 KB)

ACTA DEL COMITE DE CONCILIACION.pdf;

Señores

**JUEZ 11 ADMINISTRATIVO ORAL DE MEDELLÍN**

E. S. D.

**MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DE DERECHO**  
**DEMANDANTE: VIANI CECILIA SIMANCA MURILLO**  
**DEMANDADO: NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL - FOMAG**  
**RADICADO: 050013333011201900370**

Ref.- Acta comité de Conciliación

Lo anterior sin que la parte demandante haya manifestado su aceptación, dado que en lugar de ello el día 8 de septiembre solicitó se profiriera sentencia anticipada, de donde el Juzgado concluye que la parte actora no tiene interés de aceptar la propuesta de la entidad demandada.

## **Costas**

En materia de costas, el Consejo de Estado no tiene una posición unificada, toda vez que verificados algunos radicados de las diferentes secciones de procesos adelantados en vigencia del CPACA se encuentran distintas posturas, veamos:

La Sección Primera sostiene que la condena en costas es objetiva y su imposición está sujeta a que se acredite su existencia, utilidad y que corresponda a actuaciones autorizadas por la ley, para el caso consultar los radicados 11001-03-15-000-2019-03750-00 del 19 de septiembre de 2019, 2001-23-39-003-2014-0029401 del 15 de agosto de 2019 y 05001-23-33-000-2014-00750-00 del 1 de agosto de 2019

En la Sección Segunda, algunos Magistrados sostienen que las costas se deben imponer con criterio objetivo – valorativo, es decir, objetivo porque en toda sentencia se debe disponer sobre costas, bien sea para condenar total o parcialmente o bien para abstenerse; y valorativo porque se requiere que se revise si se causaron y en la medida de su comprobación. Consultar las sentencias 11001-03-15-000-2019-02674-00 del 15 de agosto de 2019; 19001-23-33-000-2014-00406-01 del 31 de julio de 2019; 41001-23-33-000-2015-00741-01 del 7 de febrero de 2019.

Otros Magistrados sostienen que las costas se deben imponer con criterio subjetivo porque impone al Juez la facultad de disponer sobre su condena, lo cual debe resultar de analizar diversos aspectos dentro de la actuación procesal, tales como la conducta de las partes, además de que aparezcan causadas y comprobadas, descartando una apreciación que simplemente consulte quien resulte vencido. En este sentido se puede consultar los radicados 68001-23-33-000-2015-00892-01 del 29 de agosto de 2019; 05001-23-33-000-2013-01339-01 del 29 de marzo de 2019; 44001-23-33-000-2014-00070-01 del 6 de diciembre de 2018.

La Sección Tercera aplica el criterio objetivo sin lugar a consideraciones distintas al mero hecho de haber sido vencido en juicio, al respecto se pueden consultar los radicados 25000-23-36-000-2016-00416-01 del 3 de octubre de 2019; 25000-23-36-000-2018-00459-01 del 30 de septiembre de 2019; 85001-23-33-000-2016-00064-02 del 19 de septiembre de 2019.

La Sección Cuarta al igual que la Sección Primera aplica el criterio objetivo y señala que habrá condena en costas siempre y cuando aparezcan causadas y comprobadas, incluidas las agencias en derecho. Al respecto se pueden examinar los radicados 25000-23-37-000-2015-00429-01 del 25 de septiembre de 2019; 08001-23-33-000-2014-00551-01 del 25 de septiembre de 2019.

En consecuencia, frente a las diversas posturas, el Juzgado se abstendrá de condenar en costas en el presente proceso, teniendo en cuenta la naturaleza del asunto litigado y a que no hay gastos comprobados.

En mérito de lo expuesto, **EL JUZGADO ONCE ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN, ADMINISTRANDO JUSTICIA EN NOMBRE DE LA REPÚBLICA Y POR AUTORIDAD DE LA LEY,**

#### **RESUELVE**

**PRIMERO:** SE DECLARA LA NULIDAD del acto ficto o presunto originado en la solicitud de fecha 4 de diciembre de 2018, en cuanto no reconoció a la señora VIANI CECILIA SIMANCA MURILLO, la sanción por la mora en el pago efectivo de las cesantías.

**SEGUNDO:** A título de restablecimiento del derecho se condena a la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO a reconocer y pagar a favor de la parte demandante la sanción por la mora en el pago de las cesantías parciales por el periodo de los 7 días siguientes al 22 de agosto de 2018, teniendo como salario base para calcular la sanción moratoria, la asignación básica vigente al momento de la causación de la mora sin que varíe por la prolongación en el tiempo.

El valor total causado por sanción moratoria se ajustará desde el día siguiente en que finalizó la mora, es decir a partir del 30 de agosto de 2018 hasta la ejecutoria de esta sentencia y se aplicará la fórmula señalada en la parte motiva de ésta sentencia.

**TERCERO:** Se niegan las demás pretensiones de la demanda.

**CUARTO:** Désele cumplimiento a esta sentencia en los términos establecidos en el artículo 192 del CPACA.

**QUINTO:** En firme la sentencia, por secretaría procédase a su comunicación de conformidad con el artículo 203 inciso 3 del CPACA.

**SEXTO:** No se condena en costas.

**SÉPTIMO:** La presente sentencia se notificará a las partes como lo dispone el art. 203 del CPACA.

**OCTAVO:** Se informa el correo electrónico del Juzgado [adm11med@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:adm11med@cendoj.ramajudicial.gov.co), al que deberán remitirse los memoriales y documentos que se pretendan hacer valer, para lo cual los apoderados deberán acreditar haber enviado a las demás partes del proceso un ejemplar (Art. 78 numeral 14 del CGP).

**NOVENO:** Para minimizar riesgos de **suplantaciones y fraudes** electrónicos se requiere a los apoderados para que todo memorial o comunicación judicial sea emitida desde su correo electrónico registrado en el sistema SIRNA, mismo al que será contactado para efectos de audiencias virtuales.

## **NOTIFÍQUESE**

**Firmado Por:**

**EUGENIA RAMOS MAYORGA  
JUEZ**

**JUEZ - JUZGADO 011 ADMINISTRATIVO ORAL DE LA CIUDAD DE  
MEDELLIN-ANTIOQUIA**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**0567812ffea8f077efabdd2645b99b982d51046a907c7ec2a19531  
2a74bcbcc1**

Documento generado en 15/01/2021 04:09:44 PM

**Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**