



134

**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO SEGUNDO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO  
SISTEMA ORAL**

Yopal – Casanare, nueve (9) de agosto de dos mil dieciséis (2016)

Medio de Control: **NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO**  
*Acto administrativo que niega el reconocimiento y pago de la sanción moratoria (por el no pago oportuno de sus cesantías parciales) consagrada en la Ley 244 de 1995, modificada y adicionada por la Ley 1071 del 31 de julio de 2006. Reiteración de precedente jurisprudencial del H. Consejo de Estado.*

Demandante: **HUMBERTO SIGUA**

Demandada: **NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO.**

Radicación: **850013333002-2015-00149-00**

Procede este estrado judicial a dictar la sentencia que coloque fin a la instancia en el asunto de la referencia, una vez agotadas todas las etapas contempladas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo para este tipo de medio de control, y habida cuenta que los presupuestos procesales normativos están satisfechos.

**OBJETO DE LA DEMANDA:**

HUMBERTO SIGUA a través de apoderado judicial demanda a la Nación - Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y Fiduprevisora S.A., solicitando a esta jurisdicción que mediante el trámite contencioso administrativo se acceda a sus pedimentos que se contraen a la nulidad del acto administrativo que negó el reconocimiento y pago de la indemnización moratoria por el no pago oportuno de sus cesantías parciales.

**PRETENSIONES:**

Plantea textualmente las siguientes:

**“DECLARACIONES Y CONDENAS**

**PRIMERO.** Que se declare la **NULIDAD ABSOLUTA** del Acto ficto o presunto origina (sic) ante la petición radicada el día 25 de julio de 2014 originado por SECRETARÍA DE EDUCACION DEL CASANARE donde declara no ser competente y remite al FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO.

**SEGUNDO.** Que se declare la **NULIDAD ABSOLUTA** del acto administrativo N° 404 proferido por la Fiduprevisora S.A. quien actúa como administradora de los recursos del FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO – SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE CASANARE.

**TERCERO.** Que se declare agotada la vía gubernativa de conformidad con lo establecido en el Art. 62 INC 1, 63, 135 del C.C.A y 161 INC 1 del C.P.A

**CUARTO:** Que como consecuencia de la declaración de nulidad se ordene, como restablecimiento del derecho, el pago de la indemnización moratoria en el pago de su cesantía parcial, la cual deberá ser liquidada desde el 7 DE SEPTIEMBRE DEL 2010 (fecha en que empezó a causarse) y hasta el día 5 DE ABRIL DEL 2011 (fecha efectiva del pago), a raíz de un(1) día de salario por cada día de retardo, tomando como base salario acreditado en el momento de su pago, de conformidad con la ley 1071 de 2006, la ley 91 de 1989 y demás normas concordantes y reglamentarias.

**QUINTO SEXTO:** (sic) CONDENAR a la entidad demandada a efectuar sobre las sumas canceladas mediante resolución No 2715 DE 25 DE OCTUBRE 2010, que reconoció el pago de la cesantía parcial, se le reconozcan, liquiden y paguen los reajustes de ley.

**SÉPTIMO:** CONDENAR a la demandada el pago de la INDEXACION, 7 DE SEPTIEMBRE DEL 2010 (fecha en que empezó a causarse) y 5 DE ABRIL DEL 2011 (fecha efectiva del pago), aplicando para tal fin, la variación del índice de precios al consumidor certificado por el DANE

**OCTAVO:** CONDENAR a favor de mi mandante interés comerciales y moratorios según el artículo 177 del C.C.A INC 5.

**NOVENO:** Que se condene a la parte demandada al cumplimiento de fallo según lo establece los artículo (sic) 176 y 171 del C.C.A”

### ANTECEDENTES:

Narra la demanda en sus hechos que el señor Humberto Sigua, laborando como docente de la Secretaría de Educación de Casanare, radica solicitud de CESANTÍAS PARCIALES, el 7 de Septiembre de 2010 ante dicha dependencia, obteniendo respuesta el 25 de Octubre de 2010 a través de Resolución No. 2715, ordenando el pago de dicha prestación por el valor de \$23.399.581.

Afirma que le fue notificada dicha decisión el 3 de Noviembre de 2010 y que le fueron canceladas las cesantías parciales hasta el 5 de Abril de 2011.

Acorde con lo anterior, manifiesta que radicó solicitud de intereses moratorios por el pago tardío de las cesantías parciales ante el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio – Secretaría de Educación de Casanare, la cual fue contestada “mediante el acto ficto o presunto originado ante la petición radicada el día 25 de julio de 2014 originado por SECRETARIA DE

*EDUCACIÓN DEL CASANARE donde declara no ser competente y remite al FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO."*

En este sentido, advierte que el aludido Fondo mediante oficio No. 404 niega el reconocimiento de los intereses moratorios de las cesantías parciales reconocidas mediante la Resolución No. 2715 del 25 de Octubre de 2010.

### **CONCEPTO DE VIOLACIÓN:**

La parte actora señala que el señor Humberto Sigua, presentó su solicitud de Cesantías Parciales conforme a los lineamientos legales vigentes para ese momento, en vigencia de la Ley 1071 de 2006; sin embargo, afirma que transcurrieron 7 meses aproximadamente para que el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio – Secretaría de Educación de Casanare, profiriera la Resolución No. 2715 del 25 de Octubre de 2010, reconociendo y ordenado el pago de la cesantía parcial.

Aduce que en ese sentido, se debe reconocer y pagar la indexación desde la fecha de radicación de la solicitud, hasta la fecha en que se expidió la Resolución, y luego, los intereses moratorios, desde la fecha en que se expidió y notificó la resolución, hasta la fecha del pago de las cesantías. Como fundamento trae a colación sentencias de la Corte Constitucional (T-418/96, C-448/96, SU 014/2002) y del H. Consejo de Estado.

### **ACTUACIÓN PROCESAL**

- La demanda que dio origen al proceso contencioso fue presentada por el apoderado de la parte actora ante la Oficina de Apoyo de Servicios Judiciales de Yopal, el 26 de Febrero de 2015, como consta a folio 7 del cuaderno principal.
- Sometida a reparto, correspondió por sorteo a este Juzgado y fue entregada en la secretaría el 26 de Febrero de 2015, para luego ser ingresada al Despacho (fis. 31 y 32 c.1).

-. Mediante proveído del 20 de Marzo de 2015 se profirió auto inadmisorio por falencias allí enlistadas (fl. 33 y vto c.1.).

.- Subsanadas las falencias enunciadas y allegada una reforma y/o adición de la demanda, el Despacho a través de proveído del 8 de Mayo de 2015 (fls. 46 y 47 c.1.), dispuso rechazar la demanda respecto a la pretensión de discutir la nulidad del acto ficto o presunto derivado de la petición del 25 de Julio de 2014 radicada ante la Secretaría de Educación del Departamento de Casanare, ya que se advierte que dicha dependencia si efectuó un pronunciamiento expreso, pero dicha decisión fue de simple trámite, razón por la cual no era susceptible de ser enjuiciada ante esta Jurisdicción; de igual forma se ADMITIÓ la demanda en lo que concierne al acto acusado – Oficio 404, expedido por la Fiduprevisora, para lo cual se ordenó efectuar las notificaciones y traslados de rigor.

-. Verificada la notificación personal (artículo 199 del CPACA, modificado por el artículo 612 del C.G.P.) del auto admisorio (fls. 48, 49, 52 al 62 c.1.), se constata que la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO y FIDUCIARIA LA PREVISORA, constituyeron apoderado, contestaron el libelo, manifestándose respecto a los hechos, las pretensiones y proponiendo excepciones (se advierte que la apoderada judicial que representaba a dichas entidades era una misma profesional del derecho, quien dio contestación de forma conjunta a la demanda), de las cuales, el Secretario del Despacho corrió el respectivo traslado (fl. 86 c.1), sin que la parte demandante se hubiere pronunciado, quedando trabada la Litis.

**Contestación del Ministerio de Educación Nacional - FNPSM y Fiduciaria la Previsora S.A.:** (fls. 63 – 67 c.1).

A través de apoderada judicial (se reitera que dicha profesional del derecho ostenta la representación judicial de ambas entidades) concurren a esta etapa procesal, señalando como argumentación principal de su defensa, lo siguiente:

*"El Acto Administrativo demandado Oficio de fecha 25 de Julio de 2014, NO fue expedido por el MEN, éste contiene la voluntad de la Secretaría de Educación Departamental y no de la Entidad contra la cual se dirige la presente demanda.*

*El acto ficto presunto mediante el cual se configura el silencio administrativo negativo que conllevo a la negación del pago de la sanción moratoria, aparentemente por el no pago oportuno del pago parcial de las cesantías, no fue expedido por mi representada Ministerio de*

Educación Nacional, toda vez que la entidad encargada de administrar los recursos del fondo nacional de prestaciones sociales del magisterio es la FIDUPREVISORA S.A.

Quiere decir, que la demandada MEN en el presente proceso no intervino en gestión alguna respecto al trámite de la prestación ni es un ente pagador de los recursos del fondo.

El despacho debe diferenciar los sujetos procesales que tienen vocación procesal para ser parte pues uno es el MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL –MEN- quien tiene capacidad procesal para ser parte en representación de La Nación y por eso se le suele demandar como Nación Ministerio de Educación Nacional, y otro EL FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, (FOMAG) que como cuenta especial de la nación, constituida bajo la modalidad de un contrato fiduciario forma un PATRIMONIO AUTONOMO no tiene capacidad para ser parte procesal sino sólo a través de la entidad fiduciaria que lo administra, que en este caso es la FIDUCIARIA LA PREVISORA S.A.

Debe tenerse en cuenta que el FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO como patrimonio autónomo, los recursos que lo conforman tienen destinación y propósito especial, el cual es el de pagar las prestaciones que las entidades territoriales reconozcan a su planta de docentes, por lo tanto en (sic) MEN no tienen responsabilidad en tal pago.

También, hay que advertir que el administrador del FOMAG, como sociedad fiduciaria no es tampoco el sujeto procesal mismo que puede ser demandado en relación con las obligaciones que corresponden al patrimonio autónomo del contrato fiduciario constituido con el nombre de FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO –FOMAG, sino sólo bajo esa particular y especial condición que se ha denominado en los tribunales como “vocero del patrimonio autónomo” y en razón de llevar la personería del patrimonio autónomo para la protección y defensa de los bienes fideicometidos, pero ello no convierte a la sociedad fiduciaria en sujeto directo de la demanda.

Luego no es correcto considerar, como equivocadamente lo hizo el demandante, al FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO y al MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL como un solo ente y por tanto como un solo sujeto procesal. De manera que si se ha querido, por la demandante, demandar al FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO ha debido hacerlo a través de la Fiduciaria La Previsora S.A. pero solo, única y exclusivamente, como vocera o administradora de los recursos del FOMAG, porque una es la sociedad fiduciaria y otra el Fideicomiso, que forma el patrimonio autónomo pero que no es parte del patrimonio o haber social de la sociedad fiduciaria.”

.- Auto fechado 18 de Diciembre de 2015 (fls. 88 y vto c.1.), mediante el cual se tuvo por contestada la demanda por parte de la Nación - Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y Fiduprevisora, se reconoció personería a su apoderada judicial; y finalmente se convoca a las partes y al Ministerio Público a diligencia de *Audiencia Inicial*.

El día 26 de Abril de 2016 (fls. 118 al 122 c.1.), se realizó **Audiencia Inicial** en la cual se trataron los temas de: Saneamiento del proceso; Resolución de Excepciones Previas; Procedencia de la Conciliación; luego, Fijación del Litigio; Decreto de Pruebas; y Fijación de Fecha y Hora para Audiencia de Pruebas.

El día 19 de Mayo de 2016 (fls. 125 y 126 c.1.), se llevó a cabo **Audiencia de Pruebas** que básicamente giró alrededor de recaudo e incorporación de pruebas documentales decretadas a petición de la parte actora y fijación de fecha y hora para realización de Audiencia de Alegatos y Juzgamiento. Con

base en el inciso final del artículo 181 del CPACA se consideró innecesaria la práctica de la audiencia de alegaciones y juzgamiento y en consecuencia, ordena a las partes presentar por escrito los alegatos de conclusión dentro de los diez (10) días siguientes y en el mismo término el agente del Ministerio Público podrá presentar su concepto, advirtiendo a las partes que la sentencia se proferirá dentro de los veinte (20) días siguientes al vencimiento del término concedido para alegatos.

***Se advierte que las partes y el señor agente del Ministerio Público guardaron silencio en esta especial etapa, previa a la definición del litigio.***

### **CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS**

Colombia es un Estado Social de Derecho fundado en el respeto de la *dignidad humana* (art. 1 C.N.) desde aquí debe partir cualquier análisis a situaciones jurídicas de diverso índole puestas en conocimiento de funcionario alguno que se precie de administrar justicia.

Este estrado judicial al verificar el cumplimiento de los presupuestos procesales de competencia (numeral 2° del artículo 155 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), demanda en forma, capacidad para ser parte y capacidad para comparecer al proceso, derecho de acción y contradicción, procede al estudio del tema central del debate (en armonía con lo normado en el artículo 187 ibidem), teniendo en cuenta que las excepciones previas propuestas fueron debidamente resueltas y las decisiones allí adoptadas se encuentran debidamente ejecutoriadas y en firme.

De igual forma, en aplicación al contenido del artículo 207 del CPACA, efectúa el control de legalidad respectivo y al efecto declara que no existe vicio alguno que conlleve a la nulidad de lo hasta ahora actuado, por lo cual el proceso queda debidamente saneado.

**Problema Jurídico planteado:**

Se trata de determinar si el acto administrativo contenido en el oficio 404 (sin fecha), expedido por la Gerente Operativo de la FIDUPREVISORA S.A. (notificado a la apoderada de la actora el 11 de Octubre de 2014), mediante el cual se negó: i) El reconocimiento de la indemnización por mora en el pago de cesantías parciales del docente HUMBERTO SIGUA (reconocimiento efectuado a través de la Resolución No. 2715 del 25 de Octubre de 2010); y ii) La indexación de la cesantía pagada, se encuentra viciado de nulidad; y por ende es procedente su restablecimiento al demandante en cuanto a reconocerle sanción moratoria alguna por el probable no pago oportuno de sus cesantías parciales y conceder la indexación de la cesantía pagada; o si por el contrario dicho acto administrativo se encuentra acorde con la normatividad vigente que regula dicha materia.

**Probanzas arrimadas al expediente que constituyen la verdad procesal:**

- Constancia de fecha 5 de Febrero de 2015, expedida por la Procuraduría 182 Judicial I Para Asuntos Administrativos, que da cuenta del agotamiento del requisito de procedibilidad (fl. 10 c.1.).

- Copia de la cédula de ciudadanía del señor Humberto Sigua (fl. 19 c.1.).

- Formato de radicación de solicitud de "Cesantías Parciales" de fecha 7 de Septiembre de 2010 (fl. 20 c.1.).

- Copia auténtica de la Resolución No. 2715 del 25 de Octubre de 2010 "Por medio de la cual se reconoce y ordena el pago de **una Cesantía Parcial para Reparaciones Locativas**" suscrita por el Secretario de Educación de Casanare, con su respectiva notificación al interesado realizada el 3 de Noviembre del mismo año (fls. 21 al 24 c.1.).

- Oficio No. 1010403 (radicado 2014EE00019777 del 31 de Marzo de 2014), expedido por el Director de Afiliaciones y Recaudos de la Fiduprevisora S.A. y dirigido a la apoderada judicial del demandante, donde señala:

"(...) me permito Certificar que el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio le programó un pago de Cesantía **PARCIAL** expedida por la Secretaría de Educación de **CASANARE**, al docente **HUMBERTO SIGUA** identificado con C.C. No. **4,174,447**, Mediante

*Resolución No. 2715 de fecha 25 de Octubre de 2010, la cual ingresó para pago el 14 de Diciembre de 2010 el cual se realizó el día 5 de Abril de 2011 por valor de \$23,399,581 a través del Banco BBVA COLOMBIA.” (Subraya fuera de texto)*

.- Copia de escrito dirigido al FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO – SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE CASANARE, invocando Derecho de Petición firmado por quien prohija los pedimentos del docente HUMBERTO SIGUA, radicado 25 de Julio de 2014, solicitando reconocer, liquidar y pagar al demandante la sanción moratoria establecida legalmente por la demora en la expedición del acto administrativo y por el no pago oportuno de las cesantías e igualmente el pago de la indexación de la cesantía pagada (fl. 26 al 28 c.1.).

.- Oficio dirigido a la apoderada del docente HUMBERTO SIGUA, suscrito por la Gerente Operativo de la firma Fiduprevisora S.A. (fl. 29 y vto. c.1.), que señaló en la parte pertinente:

*“Revisada la base de datos relacionada con el fideicomiso Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio se pudo constatar que ingresó su solicitud de Cesantía parcial por reparación el 04 de octubre de 2010, cuya prestación se aprobó por uno de los abogados sustanciadores de la Dirección de Prestaciones Económicas de Fiduprevisora S.A., de conformidad con el decreto 2831 de 2005, remitiéndose a la entidad territorial el 14 de octubre de 2010.*

*El señor Secretario de Educación mediante resolución de reconocimiento No. 2715 del 25 de octubre 2010 reconoció la prestación, cuyo acto administrativo fue recibido en esta entidad el 14 de diciembre de 2010 y por estar ajustado a las normas fue programado en nómina de fecha 30 de diciembre de 2010, pero el pago se encuentra supeditado a turno y disponibilidad presupuestal, por tal razón el desembolso se realizó hasta el 05 de abril de 2011.” (Subraya y Negrilla fuera de texto)*

Con las anteriores probanzas, nos ocuparemos de determinar si el demandante tiene derecho a que la demandada le indemnice por la mora en el pago de unas cesantías parciales solicitadas desde el 7 de Septiembre de 2010, puestas a disposición del beneficiario el 5 de Abril de 2011 (según documentación obrante a folios 25 y 29 c.1.), emolumento que fue reconocido mediante acto administrativo del 25 de Octubre de 2010.

#### **APLICACIÓN DE NORMATIVIDAD Y JURISPRUDENCIA AL CASO CONCRETO**

Las pretensiones de la demanda están encaminadas a la nulidad del acto administrativo contenido en el oficio 404 (sin fecha), expedido por la Gerente Operativo de la FIDUPREVISORA S.A. (notificado a la apoderada de la actora el 11 de



Octubre de 2014), a nombre del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio del Ministerio de Educación Nacional y como restablecimiento obtener el reconocimiento y pago de una indemnización moratoria por el no pago oportuno de unas *cesantías parciales* que había solicitado el actor el 7 de Septiembre de 2010 y según la demanda y anexos sólo fueron puestas a disposición del beneficiario hasta el 5 de Abril de 2011; igualmente solicita la indexación de la cesantía pagada. Lo anterior, con fundamento en la Ley 1071 de 2006 que adiciona y modifica la Ley 244 de 1995 respecto a la *sanción moratoria* en el pago de las cesantías parciales.

En consecuencia, procede este Despacho a analizar la norma considerada como violada, teniendo en cuenta la jurisprudencia reciente sobre el tema; y, verificar el acervo probatorio aportado al proceso para determinar si al actor le asiste o no el derecho pretendido.

***Régimen de cesantías de los docentes nacionalizados.***

Sea pertinente señalar que la Ley 91 de 1989, por la cual se creó el Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, definió como docentes nacionales, los vinculados por nombramiento del Gobierno Nacional y son docentes nacionalizados, quienes se hayan vinculado por nombramiento de entidades territoriales antes del 1º de enero de 1976, así como también los vinculados a partir de esta fecha de conformidad con la Ley 43 de 1975.

El artículo 1º de la Ley 91 de 1989 dispuso:

*"ARTÍCULO 1o. Para los efectos de la presente Ley, los siguientes términos tendrán el alcance indicado a continuación de cada uno de ellos:*

*Personal nacional. Son los docentes vinculados por nombramiento del Gobierno Nacional.*

*Personal nacionalizado. Son los docentes vinculados por nombramiento de entidad territorial antes del 1. de enero de 1976 y los vinculados a partir de esta fecha, de conformidad con lo dispuesto por la Ley 43 de 1975.*

*Personal territorial. Son los docentes vinculados por nombramiento de entidad territorial, a partir del 1. de enero de 1976, sin el cumplimiento del requisito establecido en el artículo 10 de la Ley 43 de 1975.*

*PARÁGRAFO. Se entiende que una prestación se ha causado cuando se han cumplido los requisitos para su exigibilidad.*

Como se lee en el párrafo, se dispuso que una prestación se ha causado cuando se han cumplido los requisitos para su exigibilidad, término que se ha definido con claridad, y que es de suma importancia, para efecto de establecer cómo se hará en adelante, a quién corresponde el pago según las mismas disposiciones, analizando en forma integral la reglamentación, y que también se había referido desde el proceso de la nacionalización de la educación que tuvo ocurrencia con la Ley 43 de 1975.

Por su parte, el artículo 15 de la Ley 91 de 1989 dice:

*“A partir de la vigencia de la presente Ley el personal docente nacional y nacionalizado y el que se vincule con posterioridad al 1o. de enero de 1990 será regido por las siguientes disposiciones:*

*1o. Los docentes nacionalizados que figuren vinculados hasta el 31 de diciembre de 1989, para efectos de las prestaciones económicas y sociales, mantendrán el régimen prestacional que han venido gozando en cada entidad territorial de acuerdo con las normas vigentes.*

*Los docentes nacionales y los que se vinculen a partir del 1o. de enero de 1990, para efecto de las prestaciones económicas y sociales, se regirán por las normas aplicables a los empleados públicos del orden nacional, Decretos 3135 de 1968, 1848 de 1969 y 1045 de 1978, o que se expidan en el futuro, con las excepciones consagradas en la ley...*

**...3o. Cesantías:**

**A.** *Los docentes nacionalizados vinculados hasta el 31 de diciembre de 1989, el Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio pagará un auxilio equivalente a un mes de salario por cada año de servicio o proporcionalmente por fracción de año laborado, sobre el último salario devengado, si no ha sido modificado en los tres últimos meses, o en caso contrario sobre el último salario promedio del último año.*

**B.** *Para los docentes vinculados a partir del 1o. de enero de 1990, y para los docentes nacionales vinculados con anterioridad a dicha fecha, pero solo con respecto a las cesantías generadas a partir del 1º. de enero de 1990, el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio reconocerá y pagará un interés anual sobre saldo de estas cesantías existentes al 31 de diciembre de cada año, liquidadas anualmente y sin retroactividad, equivalente a la suma que resulte de aplicar la tasa de interés, que de acuerdo con certificación de la Superintendencia Bancaria, haya sido la comercial promedio de captación del sistema financiero durante el mismo período. ...”*

El artículo 56 de la Ley 962 de 2005 estableció que las prestaciones sociales de los docentes oficiales serían reconocidas y pagadas por el Fondo del Magisterio, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual en todo caso debía ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente. El mencionado artículo prevé:

**“RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES EN MATERIA DEL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO.** *Las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio serán reconocidas por el citado Fondo, mediante*

la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual debe ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente. El acto administrativo de reconocimiento se hará mediante resolución que llevará la firma del Secretario de Educación de la entidad territorial."

De otra parte, La ley 1071 de 2006 "Por medio de la cual se adiciona y modifica la ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación", establece:

"ARTÍCULO 1o. OBJETO. La presente ley tiene por objeto reglamentar el reconocimiento de cesantías definitivas o parciales a los trabajadores y servidores del Estado, así como su oportuna cancelación.

ARTÍCULO 2o. ÁMBITO DE APLICACIÓN. Son destinatarios de la presente ley los miembros de las Corporaciones Públicas, empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios. Para los mismos efectos se aplicará a los miembros de la fuerza pública, los particulares que ejerzan funciones públicas en forma permanente o transitoria, los funcionarios y trabajadores del Banco de la República y trabajadores particulares afiliados al Fondo Nacional de Ahorro.

ARTÍCULO 3o. RETIRO PARCIAL DE CESANTÍAS. Todos los funcionarios a los que hace referencia el artículo 2o de la presente norma podrán solicitar el retiro de sus cesantías parciales en los siguientes casos:

1. Para la compra y adquisición de vivienda, construcción, reparación y ampliación de la misma y liberación de gravámenes del inmueble, contraídos por el empleado o su cónyuge o compañero(a) permanente.
2. Para adelantar estudios ya sea del empleado, su cónyuge o compañero(a) permanente, o sus hijos.

ARTÍCULO 4o. TÉRMINOS. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

PARÁGRAFO. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

ARTÍCULO 5o. MORA EN EL PAGO. La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

PARÁGRAFO. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este".

En sentencias de segunda instancia del Tribunal Administrativo de Casanare<sup>1</sup> como superior funcional de este Estrado, ha definido litigios de esta índole con identidad de objeto y similares pretensiones, destacándose lo siguiente:

*“1º Presupuestos de la sanción moratoria. Los aspectos de fondo han sido prolijamente examinados en la jurisdicción del Consejo de Estado y acerca del plazo máximo para reconocer el derecho y pagar el crédito constituido por las liquidaciones parciales y definitivas de cesantías, en los términos de las leyes 244 de 1995 y 1071 de 2006, está suficientemente decantado: el plazo máximo para decidir el reconocimiento y pagarlo, es de sesenta y cinco (65) días hábiles, contados a partir de la petición del interesado, presentada en legal forma.*

*La ley 1071 de 2006 eliminó la diferencia entre unas y otras que venía de la primera, aspecto que al parecer no percibió el a-quo según el obiter dicta que consignó en la motivación (folio 54 vuelta); ya no puede llamarse a engaño la autoridad, invocando turnos, disponibilidades presupuestales o flujos de caja, pues para la fecha de estos trámites la garantía legislada llevaba más de una década de vigencia. Y por lo mismo, tampoco puede pretender que podrá seguir soslayando esa perentoria obligación legal con sus servidores con vinculación legal o reglamentaria, ni siquiera cuando está transitoriamente cobijada por beneficios financieros, como la restructuración de pasivos.*

*Carga de la prueba del pago: Se sabe la fecha exacta de la petición, radicada el 27 de junio de 2008; pero no la de pago, pues la accionada la ubicó entre el 1º de enero y el 30 de abril de 2009, según la secuencia de “nómina de cesantías” que remitió al banco (folios 5 y 6). Era su carga precisar cuándo se atendió efectivamente la obligación, acorde con el art. 177 del C. de P.C., sin que pueda liberarse con el pretexto de poderse indagar con la entidad financiera o los archivos privados: la administración y el control de estos pasivos institucionales es una función estatal, en todo caso propia del empleador de servidores públicos.*

*Resulta ostensible que transcurrieron más de sesenta y cinco (65) días hábiles a partir de la solicitud, lapso que se cumplió el 1º de octubre de 2008; a partir del 2 de octubre de 2008 y hasta la fecha en que se haya hecho el pago, se causó sanción moratoria, que debió ser cubierta simultáneamente con la obligación principal.*

*Así lo declarará la sentencia y a título de medidas sustitutivas, anulará el parágrafo 1 (sic) del art. 2º de la resolución demandada y ordenará la liquidación y pago de la sanción moratoria, con arreglo a las facultades que al juez confiere el art. 175 del C.C.A. para el pleno restablecimiento del derecho.*

*Indexación. Acorde con la orientación del Consejo de Estado y el principio de reparación integral (art. 16 ley 446 de 1998), como el crédito laboral no fue pagado en tiempo sin que se haya ofrecido explicación no probado justificación alguna, será objeto de actualización a valor presente; se aplicará la ecuación  $Ra = Vh \cdot if/li$ , en la que el monto de la sanción moratoria ( $Vh$  nominal) lo será el que resulte de multiplicar un día de salario devengado por la actora en junio de 2008, por el número de días de la mora;  $if$  el IPC del mes de ejecutoria de este fallo; e  $li$ , el mes en que se pagó la cesantía parcial. A partir de ejecutoria, además se causarán intereses moratorios sobre el valor actualizado de la condena (art 177 del C. C.A., acorde con la sentencia C-188 de 1999)”.*

Recientemente el máximo organismo de lo contencioso administrativo del país<sup>2</sup>, ha examinado el tema y así ha ratificado la tesis que traía desde otrora época

<sup>1</sup> Por ejemplo ver sentencia del 10 de febrero de 2011, ponente Dr. Néstor Trujillo G., expediente 2009-00011-01, Demandante: María Isabel Vaca Vega.

<sup>2</sup> Sentencia de 22 de enero de 2015, Consejera Ponente: Dra. SANDRA LISETT IBARRA VÉLEZ, Sección Segunda Subsección B. Radicado No. 73001-23-31-000-2013-00192-01(0271-14). Actor: YANETH LUCÍA GUTIÉRREZ GUTIÉRREZ. DEMANDADO: Nación-Ministerio de Educación Nacional – F.N.P.S.M. y Municipio de Ibagué.

dicha corporación y que ha sido aplicada por el Tribunal Administrativo de Casanare, al precisar:

*"... Ahora bien, la Sala Plena del Consejo de Estado aclaró a partir de qué fecha se debe comenzar a contabilizar la moratoria por el pago tardío del auxilio de cesantía, en los siguientes términos:*

*"(...) Cuando la Administración resuelve el requerimiento del servidor público sobre la liquidación de sus cesantías en forma tardía buscando impedir la efectividad conminatoria de la sanción de que trata el artículo 2 de la Ley 244 de 1995, el tiempo a partir del cual comienza a correr el término para que se genere la indemnización moratoria debe contarse desde la fecha en la cual el interesado radicó la petición de reconocimiento y pago de las cesantías definitivas, es decir, quince (15) días hábiles que tiene la entidad para expedir la resolución, más cinco (5) días hábiles que corresponden a la ejecutoria, en el evento de que la resolución de reconocimiento hubiere sido expedida, con la salvedad a que alude el mismo precepto, más cuarenta y cinco (45) días hábiles a partir del día en que quedó en firme la resolución, para un total de 65 días hábiles, transcurridos los cuales se causará la sanción moratoria.*

*(...)*

*En suma, es el vencimiento de los cuarenta y cinco (45) días hábiles siguientes a la fecha en la cual queda en firme el acto por el cual se reconocen las cesantías definitivas y no la fecha de reclamación de las mismas o, en este caso, la de la solicitud de reliquidación, el hito que debe servir de punto de partida para contar el número de días a efectos de determinar el monto de la indemnización moratoria. (...)"<sup>3</sup>.*

*En el presente caso se encuentra acreditado que el **27 de enero de 2010** la actora solicitó el reconocimiento de sus cesantías parciales con destino a compra de vivienda, las cuales fueron reconocidas mediante la Resolución No. 71 02255 de **29 de noviembre de 2010**...*

*(...)*

*Ahora bien, de conformidad con la certificación expedida por el Banco BBVA, el **15 de julio de 2011** la Fiduciaria La Previsora consignó las cesantías parciales que le fueron reconocidas a la accionante.*

*El 25 de septiembre de 2012 la demandante solicitó el reconocimiento de la sanción moratoria originada en el pago tardío del auxilio de cesantías parciales; sin embargo, mediante el Oficio No. 14921 de 26 de octubre de 2012, el Secretario de Educación del Municipio de Ibagué negó dicha petición, exponiendo los siguientes argumentos:*

*"(...)*

*El anterior recuento evidencia que la actora radicó la petición prestacional el 27 de enero de 2010 y la administración envió el proyecto de resolución el 16 de abril de 2010 a la Fiduprevisora para su aprobación, es decir, 54 días hábiles después de haberse presentado la solicitud, situación que demuestra la tardanza injustificada de la parte accionada para tramitar el reconocimiento del auxilio de cesantías, pues debió haberlo hecho en un lapso de 15 días hábiles.*

*(...)*

*Así las cosas, la petición se radicó el **27 de enero de 2010** y la parte accionada no informó a la interesada oportunamente que la documentación suministrada estuviera incompleta, por lo cual, el acto administrativo de reconocimiento debía emitirse dentro de los 15 días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud, es decir, a más tardar el **17 de febrero de 2010**; sin embargo, el mencionado acto solo fue expedido hasta el **29 de noviembre de 2010**.*

*A su turno, el pago de las cesantías se hizo efectivo el **15 de julio de 2011**.*

*Con fundamento en lo anterior se demuestra que la administración omitió el cumplimiento de los términos establecidos en la ley tanto para el reconocimiento como para el pago de las cesantías reclamadas por la demandante, es decir, 15 días para expedir el acto de reconocimiento, 5 más que corresponden al término de la ejecutoria y 45 días dentro de los cuales debía realizar el pago. En efecto, de acuerdo con el anterior conteo el pago debió producirse el **3 de mayo de 2010**, pero solo se hizo hasta el **15 de julio de 2011**, por lo cual, se causó la sanción moratoria entre el **4 de mayo de 2010** y*

<sup>3</sup> Sentencia de 27 de marzo de 2007, C.P. Dr. Jesús María Lemos Bustamante, Exp. No. 760012331000200002513 01 (2777-2004), Actor: José Bolívar Caicedo Ruiz.

**14 de julio de 2011**, tal como lo indicó el A quo.

*De otro lado, no es admisible el argumento expuesto por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio según el cual para compensar la demora en el pago de las cesantías lo procedente es ordenar el interés moratorio y no la sanción moratoria reclamada, toda vez que el primero tiene por objeto compensar la pérdida de poder adquisitivo de la moneda y de ninguna manera sustituye el reconocimiento de la sanción moratoria, pues, como su nombre lo indica, se trata de un correctivo pecuniario a cargo de la administración por incumplir los plazos establecidos por el legislador para reconocer y pagar oportunamente la prestación social en comento.*

*Por lo anteriormente expuesto, la Sala confirmará la sentencia recurrida, mediante la cual se accedió a las súplicas de la demanda”.*

Conforme a lo acontecido y de acuerdo a las conclusiones del Consejo de Estado y del Tribunal Administrativo de Casanare en los fallos que pusieron fin a litigios con pretensiones análogas, este Despacho coherentemente y ante el fundamento de la argumentación que precede al analizar la situación considera que en aplicación de la ley 1071 del 31 de julio de 2006 *“Por medio de la cual se adiciona y modifica la ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación”*, procederá a examinar la prueba allegada y así establecer si efectivamente hubo mora, establecer el término de la misma y en consecuencia si hay o no razón para declarar la nulidad de los actos demandados.

### **Conclusión al caso concreto:**

Verificada la situación puesta en conocimiento, al análisis normativo que regula esta clase de asuntos y conforme a las probanzas arrojadas al expediente se tiene que el señor HUMBERTO SIGUA, solicita a la Secretaría de Educación del Departamento de Casanare el día 7 de Septiembre de 2010, reconocimiento y pago de una **Cesantía Parcial**; el día 25 de Octubre de 2010 la mencionada dependencia de la Administración Departamental conforme a las facultades legales que le otorga la ley 91 de 1989 y el decreto 2831 de 2005, además actuando en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación – FNPSM, expide la Resolución No. 2715 *“Por medio de la cual se reconoce y ordena el pago de una Cesantía Parcial para Reparaciones Locativas”* reconociendo una suma como anticipo de cesantía a favor del solicitante, dejando la salvedad en el parágrafo 1º del artículo primero que el pago se realizaría cuando le correspondiera el turno y existiera disponibilidad presupuestal. Dicho acto administrativo fue notificado personalmente a HUMBERTO SIGUA el 3 de Noviembre de 2010.

No se encuentra dentro del encuadernamiento probanza alguna, explicación y menos justificación de las demandadas respecto al término transcurrido entre la solicitud y la expedición del acto administrativo que reconoce la cesantía parcial y su pago al docente peticionario.

En síntesis, se demuestra con las pocas probanzas allegadas que Sí hubo mora en el trámite que sobrepasó con creces los sesenta y cinco (65) días hábiles a partir de la solicitud, pues habiendo solicitado su cesantía parcial el 7 de Septiembre de 2010 sólo se expidió el acto administrativo contenido en la resolución No. 2715 que las reconoce el 25 de Octubre de 2010 y su pago se hizo efectivo el 5 de Abril de 2011 (fls. 25 y 29 c.1.), sin que exista otra prueba que señale lo contrario.

Así las cosas, si la petición fue radicada el 7 de Septiembre de 2010 (como reza el acto que las reconoció), la administración del Departamento de Casanare actuando a nombre de la NACIÓN-MEN tenía hasta el 28 de Septiembre de 2010 para expedir el correspondiente acto administrativo, los posteriores 5 días se tienen como de ejecutoria, es decir, hasta el 5 de Octubre de 2010 y la Nación-Ministerio de Educación Nacional –F.N.P.S.M. hasta el 13 de Diciembre de 2010 para proceder al pago, pero este sólo se hizo el 5 de Abril de 2011 (según consta en documentación obrante a folios 25 y 29 c.1.), por lo cual se causó la sanción moratoria entre *el 14 de Diciembre de 2010 y el 4 de Abril de 2011 inclusive*.

En estas condiciones, se declarará la nulidad del acto administrativo contenido en el oficio 404 (sin fecha), expedido por la Gerente Operativo de la FIDUPREVISORA S.A. (notificado a la apoderada de la actora el 11 de Octubre de 2014), mediante el cual se negó el pago de sanción moratoria por el no pago oportuno de la cesantía parcial del servidor HUMBERTO SIGUA, y se ordenará a la Nación-Ministerio de Educación Nacional-Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio la liquidación y pago de la sanción moratoria a su cargo y a favor del actor por pago extemporáneo del auxilio de *cesantía parcial* reconocida en la Resolución 2715 del 25 de Octubre de 2010 expedida a nombre de las demandadas por el Departamento de Casanare a través de su Secretaría de Educación.

La mora existente conforme al artículo 5º de la ley 1071 de 2006 se daría – pasados 65 días hábiles desde la petición hasta el pago - es decir que la administración tenía hasta el 13 de Diciembre de 2010 para los dos eventos en

primer lugar expedir el acto de reconocimiento y seguidamente dar cumplimiento al mismo y proceder a pagar la **cesantía parcial**--; entonces la mora se cuenta en días hábiles a partir del 14 de Diciembre de 2010 hasta el 4 de Abril de 2011, por cuando el 5 de Abril de 2011 se hizo efectivo el pago de los dineros en el BBVA sucursal Yopal, (según documentación obrante a folios 25 y 29 c.1.); en consecuencia, se ha configurado una mora de 78 días hábiles.

Por lo tanto, como restablecimiento del derecho se ordenará a la Nación- Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, la liquidación y pago de la sanción moratoria por el lapso antes mencionado.

Por otro lado y en lo que concierne a la indexación de la Cesantía Parcial pagada, solicitado por la parte actora, es preciso traer a colación lo discernido por la Corte Constitucional<sup>4</sup>, sobre dicha materia, quien señaló:

*"19- Los anteriores criterios jurisprudenciales permiten concluir que los trabajadores no tienen por qué soportar la pérdida del poder adquisitivo de sus prestaciones y remuneraciones laborales, por lo cual los patronos públicos y privados que incurran en mora están obligados a actualizar el valor de tales prestaciones y remuneraciones.*

*Sin embargo, lo anterior no implica la inconstitucionalidad de la expresión final del inciso, como lo sugiere el Procurador, por cuanto la sanción moratoria prevista por la Ley 244 de 1995 no es, en sentido estricto, un mecanismo de indexación que pretenda proteger el valor adquisitivo de la cesantía sino que tiene un sentido en parte diferente, como lo muestra con claridad el sistema de cálculo del monto de la sanción, que es muy similar a la llamada figura de los salarios caídos en materia laboral. Así, el parágrafo del artículo 2º de la Ley 244 de 1995 consagra la obligación de cancelar al beneficiario "un día de salario por cada día de retardo", sanción severa que puede ser, en ocasiones, muy superior al reajuste monetario, por lo cual no estamos, en estricto sentido, frente a una protección del valor adquisitivo de la cesantía sino a una sanción moratoria tarifada que se impone a las autoridades pagadoras debido a su ineficiencia. Por ello la Corte considera que las dos figuras jurídicas son semejantes pero que es necesario distinguirlas. Son parecidas pues ambas operan en caso de mora en el pago de una remuneración o prestación laboral. Pero son diversas, pues la indexación es una simple actualización de una obligación dineraria con el fin de proteger el poder adquisitivo de los trabajadores debido a los fenómenos inflacionarios, mientras que la sanción moratoria impuesta por la ley 244 de 1995 busca penalizar económicamente a las entidades que incurran en mora, y por ello su monto es en general superior a la indexación. En ese orden de ideas, **no resulta razonable que un trabajador que tenga derecho a la sanción moratoria impuesta por la ley 244 de 1995 reclame también la indexación, por cuanto se entiende que esa sanción moratoria no sólo cubre la actualización monetaria sino que incluso es superior a ella.** En cambio, el hecho de que la entidad no esté obligada a cancelar la sanción moratoria -por estar operando el período de gracia establecido por el parágrafo impugnado- no implica, en manera alguna, que el trabajador no tenga derecho a la protección del valor adquisitivo de su prestación laboral, por lo cual la entidad pagadora está en la obligación de efectuar la correspondiente actualización monetaria de la misma, bien sea de oficio o a petición de parte, pues de no hacerla, el trabajador podrá acudir a la justicia para que se efectúe la correspondiente indexación."*

<sup>4</sup> Sentencia C-448 del 19 de Septiembre de 1996; Magistrado Ponente: Alejandro Martínez Caballero.



En este orden de ideas y teniendo en cuenta que se determinó la procedencia de la sanción moratoria en el presente caso, se considera improcedente ordenar la indexación de la cesantía parcial cancelada, ya que dicha corrección monetaria se encontraría implícitamente incluida en el reconocimiento ya concedido, razón por la cual se negara tal pretensión.

**Prescripción:**

No habrá lugar a la prescripción trienal en los términos del Decreto 1848 de 1969, si se tiene en cuenta que el pago de la administración se realizó el 5 de abril de 2011 y la reclamación a las demandadas por parte del actor solicitando el pago por morosidad ocurrió a partir del 25 de julio de 2014 y la demanda fue instaurada el 26 de Febrero de 2015, es decir, no habían transcurrido los tres años de que trata el decreto citado.

Ahora bien, conforme a lo precisado por el superior funcional en la sentencia cuyos partes se transcribieron atrás, se dispondrá la actualización a valor presente; aplicándose la ecuación  $Ra = Vh \cdot if / li$ , en la que el monto de la sanción moratoria ( $Vh$  nominal) lo será el que resulte de multiplicar un día de salario devengado por el actor en Abril de 2011, por el número de días de la mora (78);  $if$  el IPC del mes de ejecutoria de este fallo; e  $li$ , el mes en que se pagó la cesantía parcial (Abril de 2011). A partir de ejecutoria, además se causarán intereses moratorios sobre el valor actualizado de la condena.

**Costas:**

Considerando que la parte demandada no observó una conducta dilatoria o de mala fe dentro de la actuación surtida dentro de este proceso, pues se hizo presente en el proceso y defendió su tesis jurídica; se dispondrá no condenar en costas a la parte vencida, acorde con los lineamientos consagrados en el artículo 188 del CPACA.

En mérito de lo expuesto el Juzgado Segundo Administrativo del Circuito de Yopal, administrando justicia en nombre de la república,

**RESUELVE:**

**PRIMERO:** DECLARAR la NULIDAD del acto administrativo contenido en el oficio 404 (sin fecha), expedido por la Gerente Operativo de la FIDUPREVISORA S.A. expedido a nombre del F.N.P.S.M. (notificado a la apoderada de la actora el 11 de Octubre de 2014), mediante el cual se negó el pago de sanción moratoria por el no pago oportuno de la cesantía parcial del servidor HUMBERTO SIGUA, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa de esta sentencia.

**SEGUNDO:** A título de restablecimiento, ORDENAR a la NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL - FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO a liquidar y pagar la sanción moratoria a su cargo y a favor del señor HUMBERTO SIGUA, identificado con cédula de ciudadanía No. 4.174.447 expedida en Paz de Ariporo, por pago extemporáneo de la cesantía parcial solicitada el 7 de Septiembre de 2010, posteriormente reconocida en la Resolución No. 2715 del 25 de Octubre de 2010, y efectivamente pagada el 5 de Abril de 2011 (78 días hábiles de mora) conforme se indicó en la parte motiva de esta providencia.

El monto de la sanción moratoria deberá ser actualizado a valor presente a la fecha de ejecutoria de esta sentencia, con arreglo a la variación del IPC, de acuerdo a lo indicado en la parte motiva.

**TERCERO:** La condena será liquidada por la NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL - FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO por acto de ejecución y causará intereses moratorios a partir de la ejecutoria de la sentencia.

**CUARTO:** Declarar que no hay lugar a prescripción alguna de diferencia de mesadas en términos del Decreto 1848 de 1969, por lo mencionado en la parte motiva.

**QUINTO:** Disponer que se dé cumplimiento a la sentencia dentro del término y reglas señaladas en los artículos 189 y 192 del CPACA.

**SEXTO:** Denegar las demás pretensiones de la demanda.

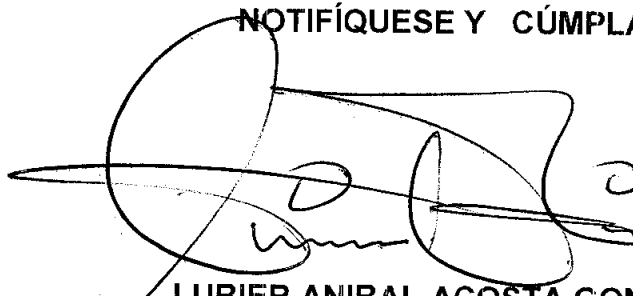
**SÉPTIMO:** No condenar en costas a las demandadas.

**OCTAVO:** Ejecutoriada esta providencia, expídase primera copia con las constancias del Art. 114 del Código General del Proceso al demandante o su apoderado que ha venido actuando en el proceso. Líbrense las demás comunicaciones de ley.

**NOVENO:** Ordenar la liquidación y devolución de los valores del excedente de lo consignado para gastos procesales, si lo hubiere.

**DÉCIMO:** Verificado el cumplimiento de esta sentencia estimatoria conforme a los términos del artículo 298 del C.P.A.C.A., archívese el expediente, previas las anotaciones de rigor en el sistema "Justicia Siglo XXI".

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**LUBIER ANIBAL ACOSTA GONZÁLEZ**  
Juez

