

REPÚBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO ORAL
DE MEDELLÍN

Medellín, catorce (14) de agosto del dos mil catorce (2014)

REF.: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL
PARTES: HERNÁN SANTAMARÍA SANTAMARÍA Y CASUR
SOLICITANTE: PROCURADURÍA 31 JUDICIAL II
ADMINISTRATIVA
RDO.: 2014-996
ASUNTO: IMPRUEBA CONCILIACIÓN.

INTERLOCUTORIO N° 663

Para abordar el asunto de la referencia, primero, el Despacho hará mención de los motivos por los cuales puede estudiar este asunto y luego dará las explicaciones por las cuales no aprueba la conciliación.

1. COMPETENCIA DEL JUZGADO EN LO ATINENTE A LA CUANTÍA.

Lo primero a indicar es que el actual CPACA, al igual que el antiguo Código Contencioso Administrativo, no prescribió normas de competencia, en lo que corresponde al trámite de las conciliaciones extrajudiciales adelantadas ante los Procuradores Judiciales.

Ante esta laguna procedimental, se deben aplicar las disposiciones que contiene la Ley 640 de 2001, para aclarar este tema. Al revisar esa mencionada Ley, el artículo 24 ordena:

“... ARTICULO 24. APROBACIÓN JUDICIAL DE CONCILIACIONES EXTRAJUDICIALES EN MATERIA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. Las actas que contengan conciliaciones extrajudiciales en materia de lo contencioso administrativo se remitirán a más tardar dentro de los tres (3) días siguientes al de su celebración, al Juez o Corporación que fuere competente para conocer de la acción judicial respectiva, a efecto de que imparta su aprobación o improbación. El auto aprobatorio no será consultable.”

Esta norma a la fecha no ha sido derogada, por lo que se debe revisar cuál fue el monto de lo aprobado, teniendo en cuenta la competencia por cuantía que establece el artículo 157 del CPACA.



Como se puede apreciar, existen ruegos de reconocimiento por el no pago del IPC por el período 1997 a 2004, en la sustitución de la asignación de retiro de la convocante, por parte de CASUR, el cual ascendía a \$14'546.543 (Folios 4) y al final se acordó \$ 3'479.325. (Folios 27)

Si se ejercitara el medio de control de NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO - LABORAL, se denota que el valor solicitado es inferior a 50 SMLV, por lo que en virtud del numeral 2 del artículo 150 del CPACA, la competencia se radicaría en cabeza de los Jueces Administrativos en primera instancia.

2. LA CONCILIACIÓN EN GENERAL.

Como dice JUAN ÁNGEL PALACIO, en su obra la Conciliación en Materia Contencioso Administrativa, la conciliación es:

“Un mecanismo por medio del cual dos o más personas en conflicto, en presencia de un tercero neutral y calificado, buscan la solución de la controversia por sí mismas.”¹

De este concepto y el contenido en el artículo 64 de la Ley 446 de 1998, se puede extractar que para que exista una conciliación deben existir **DIFERENCIAS ENTRE LAS PARTES**, donde una de ellas reclama una pretensión y otra no la reconoce, y que mediante este sistema alternativo de solución de los conflictos, con la ayuda de un tercero, que en el caso de la jurisdicción contenciosa administrativa es la Procuraduría General de la Nación o el Juez de la causa, ceden en sus posiciones y llegan a una solución, sobre materias conciliables.

3. ¿ES POSIBLE ADELANTAR UNA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL SOBRE UN ASUNTO DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO?

Para comenzar, habrá de precisarse que en el artículo 70 de la ley 446 de 1998, se establece que las personas jurídicas de derecho público pueden conciliar total o parcialmente en las etapas prejudicial o judicial: “...sobre conflictos de carácter particular y contenido económico de que conozca o pueda conocer la jurisdicción de lo contencioso administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86, 87 del Código Contencioso Administrativo...”. Y el artículo 80 de la misma ley 446, prescribe:

“...Antes de incoar cualquiera de las acciones previstas en los artículos 85, 86, 87 del Código Contencioso Administrativo, las partes individual o conjuntamente podrán formular solicitud de conciliación prejudicial, al

¹ Página 6. 2 Edición. Librería Ediciones del Profesional Ltda.



Agente del Ministerio Público asignado al Juez o Corporación que fuere competente para conocer de aquellas...”.

Esta obligación de acudir al mecanismo de la conciliación, fue impuesto en las acciones de nulidad y restablecimiento del derecho, reparación directa y contractuales que se tramitaran ante la Justicia Contenciosa Administrativa, por el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009, Ley Estatutaria de Justicia, en los siguientes términos:

“... ARTÍCULO 13. Apruébase como artículo nuevo de la Ley 270 de 1996 el siguiente:

“Artículo 42A. *Conciliación judicial y extrajudicial en materia contencioso-administrativa.* A partir de la vigencia de esta ley, cuando los asuntos sean conciliables, siempre constituirá requisito de procedibilidad de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en las normas que lo sustituyan, el adelantamiento del trámite de la conciliación extrajudicial...”.

Es de anotar que dicha exigencia fue declarada ajustada a la Constitución Política por el fallo C-713 de 2008, proferido por la Corte Constitucional.

Ahora bien, el CPACA, en el numeral 1 del artículo 161 reiteró la obligación para las pretensiones de reparación directa, en los siguientes términos:

“...Artículo 161. *Requisitos previos para demandar.* La presentación de la demanda se someterá al cumplimiento de requisitos previos en los siguientes casos:

1. Cuando los asuntos sean conciliables, el trámite de la conciliación extrajudicial constituirá requisito de procedibilidad de toda demanda en que se formulen pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales”.

Acorde a lo anterior es claro que en esta jurisdicción son conciliables los conflictos de carácter particular y de contenido económico, que se tramiten en ejercicio de los medios de control previstos en los Artículos 138, 140 y 141 del nuevo código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo, esto es, nulidad y restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales.

Es decir, en esta causa lo que se pretende es solucionar una divergencia relacionada con la negativa de CASUR a no reajustar la sustitución de la asignación de retiro de la convocante, durante el período de 1997 a 2004, teniendo en cuenta el IPC. Esto es una pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho, de índole laboral, sujeta a conciliación.

4. ¿PORQUÉ NO ES POSIBLE CONCILIAR LA LITIS SOMETIDA A ESTUDIO?



Este Despacho en el auto del 25 de julio de 2014, le pidió dos documentos al apoderado del convocante:

- El acto mediante el cual se había reconocido la asignación de retiro al convocante, para constatar en que años tenía derecho a reajustar su pensión con el esquema IPC
- El acto administrativo expreso o la copia del derecho de petición que generó el silencio administrativo ficto negativo, con constancia de recibido.

Mediante memorial del 8 de agosto de los corrientes, el demandante allega dos documentos:

- Uno que indica que el convocante le fue reconocida la asignación del retiro, mediante la Resolución 4646 el 23 de noviembre de 1995.
- El otro es una respuesta a un derecho de petición del 6 de junio de 2014, oficio 16830 GAD SDP del 11 de julio de 2014, donde se le indica que se debe acercar a la Procuraduría General de la Nación, para que resuelvan mediante conciliación el conflicto jurídico.

Ahora bien, si se observa el acto, este tiene fecha del 11 de julio de 2014, y la solicitud de conciliación se hizo se hizo el 24 de enero del 2014, (folios 19), cuando ni siquiera se había elevado petición alguna a CASUR. Además se observa que la conciliación tuvo lugar el 10 de julio de 2014, un día antes de la expedición del acto administrativo del 11 de julio de 2014.

Ante esta situación, para el Despacho es claro que para el 10 de julio de 2014, NO SE HABÍA CONFIGURADO EL ACTO FICTO NEGATIVO, PORQUE NO HABÍAN TRANSCURRIDO MÁS DE TRES MESES DESDE QUE SE ELEVÓ EL DERECHO DE PETICIÓN EL 6 DE JUNIO DE 2014, SEGÚN LO PRESCRITO POR EL ARTÍCULO 83 DEL CPACA. TAMPOCO SE PUEDE ARGÜIR QUE SE CONCILIÓ EL ACTO ADMINISTRATIVO DEL 11 DE JULIO, PORQUE PARA LA FECHA ERA INEXISTENTE EL ACTO DE LA ADMINISTRACIÓN.

Para conciliar un acto administrativo cuyos efectos son adversos al administrado, que en este caso que sería la negativa de la entidad estatal a reajustar el IPC, este debe estar notificado en debida forma o debió surgir como una consecuencia directa de una negativa ficta de la administración, que deben estar vigentes al momento de presentar la solicitud del conciliación, por parte del ciudadano afectado con la manifestación estatal.

Lo anterior, porque con la conciliación se revocaría el acto administrativo que afecta al ciudadano y se convertiría el mecanismo de autocomposición en la fuente de derechos.



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO
ORAL DE MEDELLÍN
Radicado 2014-996
Referencia: IMPRUEBA CONCILIACIÓN
Página 5

Dado que al momento de la audiencia de conciliación, no existía un acto ficto negativo ni tampoco acto expreso de CASUR, no es posible hacer una conciliación sobre actos inexistentes.

Por esta razón le es imposible a este Despacho aprobar la conciliación sometida a estudio.

Por lo tanto, esta Unidad Judicial improbará el acuerdo conciliatorio celebrado ante la **PROCURADURÍA 31 JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS**, del 10 de julio de 2014.

EN MÉRITO DE LO EXPUESTO, EL JUZGADO DÉCIMO ORAL ADMINISTRATIVO DE MEDELLÍN,

RESUELVE:

PRIMERO: IMPROBAR EL ACUERDO DE CONCILIACIÓN CELEBRADO ENTRE SAMUEL RÍOS GALEANO Y CASUR, ANTE LA PROCURADURÍA 31 JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS, DEL 10 DE JULIO DEL 2014.

SEGUNDO: Devuélvanse los anexos a la parte interesada sin necesidad de desglose.

TERCERO: En firme esta providencia, pase el expediente para su archivo.

NOTIFÍQUESE

**DIEGO ALBERTO VÉLEZ GIRALDO
JUEZ**

JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO ORAL DE MEDELLÍN

El auto anterior se notifica en estados
De fecha 19 DE AGOSTO DE 2014.
Secretaria Judicial:

CATALINA MENESES TEJADA

LN