

REPÚBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO ORAL  
DE MEDELLÍN

Medellín, once (11) de julio de dos mil catorce (2014)

**REF.:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL  
**PARTES:** ALCIBÍADES SALCEDO CONTRERAS Y CASUR  
**SOLICITANTE:** PROCURADURÍA 110 JUDICIAL I ADMINISTRATIVA  
**RDO.:** 2014-802  
**ASUNTO:** IMPRUEBA CONCILIACIÓN.

**INTERLOCUTORIO N° 533**

Para abordar el asunto de la referencia, primero, el Despacho hará mención de los motivos por los cuales puede estudiar este asunto y luego dará las explicaciones por las cuales no aprueba la conciliación.

**1. COMPETENCIA DEL JUZGADO EN LO ATINENTE A LA CUANTÍA.**

Lo primero a indicar es que el actual CPACA, al igual que el antiguo Código Contencioso Administrativo, no prescribió normas de competencia, en lo que corresponde al trámite de las conciliaciones extrajudiciales adelantadas ante los Procuradores Judiciales.

Ante esta laguna procedimental, se deben aplicar las disposiciones que contiene la Ley 640 de 2001, para aclarar este tema. Al revisar esa mencionada Ley, el artículo 24 ordena:

“... ARTICULO 24. APROBACIÓN JUDICIAL DE CONCILIACIONES EXTRAJUDICIALES EN MATERIA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. Las actas que contengan conciliaciones extrajudiciales en materia de lo contencioso administrativo se remitirán a más tardar dentro de los tres (3) días siguientes al de su celebración, al Juez o Corporación que fuere competente para conocer de la acción judicial respectiva, a efecto de que imparta su aprobación o improbación. El auto aprobatorio no será consultable.”

Esta norma a la fecha no ha sido derogada, por lo que se debe revisar cuál fue el monto de lo aprobado, teniendo en cuenta la competencia por cuantía que establece el artículo 157 del CPACA.

Como se puede apreciar, existen ruegos de reconocimiento por el no pago del IPC por el período 1997 a 2004, en la sustitución de la asignación de retiro de la convocante, por parte de CASUR, el cual ascendía a \$6'831.493 (Folios 5) y al final se acordó \$ 5'238.351.

Si se ejercitara el medio de control de NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO - LABORAL, se denota que el valor solicitado es inferior a 50 SMLV, por lo que en virtud del numeral 2 del artículo 150 del CPACA, la competencia se radicaría en cabeza de los Jueces Administrativos en primera instancia.



## 2. LA CONCILIACIÓN EN GENERAL.

Como dice JUAN ÁNGEL PALACIO, en su obra la Conciliación en Materia Contencioso Administrativa, la conciliación es:

“Un mecanismo por medio del cual dos o más personas en conflicto, en presencia de un tercero neutral y calificado, buscan la solución de la controversia por sí mismas.”<sup>1</sup>

De este concepto y el contenido en el artículo 64 de la Ley 446 de 1998, se puede extractar que para que exista una conciliación deben existir **DIFERENCIAS ENTRE LAS PARTES**, donde una de ellas reclama una pretensión y otra no la reconoce, y que mediante este sistema alternativo de solución de los conflictos, con la ayuda de un tercero, que en el caso de la jurisdicción contenciosa administrativa es la Procuraduría General de la Nación o el Juez de la causa, ceden en sus posiciones y llegan a una solución, sobre materias conciliables.

## 3. ¿ES POSIBLE ADELANTAR UNA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL SOBRE UN ASUNTO DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO?

Para comenzar, habrá de precisarse que en el artículo 70 de la ley 446 de 1998, se establece que las personas jurídicas de derecho público pueden conciliar total o parcialmente en las etapas prejudicial o judicial: “...sobre conflictos de carácter particular y contenido económico de que conozca o pueda conocer la jurisdicción de lo contencioso administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86, 87 del Código Contencioso Administrativo...”. Y el artículo 80 de la misma ley 446, prescribe:

“...Antes de incoar cualquiera de las acciones previstas en los artículos 85, 86, 87 del Código Contencioso Administrativo, las partes individual o conjuntamente podrán formular solicitud de conciliación prejudicial, al Agente del Ministerio Público asignado al Juez o Corporación que fuere competente para conocer de aquellas...”.

Esta obligación de acudir al mecanismo de la conciliación, fue impuesto en las acciones de nulidad y restablecimiento del derecho, reparación directa y contractuales que se tramitaran ante la Justicia Contenciosa Administrativa, por el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009, Ley Estatutaria de Justicia, en los siguientes términos:

“... ARTÍCULO 13. Apruébase como artículo nuevo de la Ley 270 de 1996 el siguiente:

“Artículo 42A. *Conciliación judicial y extrajudicial en materia contencioso-administrativa.* A partir de la vigencia de esta ley, cuando los asuntos sean conciliables, siempre constituirá requisito de procedibilidad de las acciones previstas en los

---

<sup>1</sup> Página 6. 2 Edición. Librería Ediciones del Profesional Ltda.



artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en las normas que lo sustituyan, el adelantamiento del trámite de la conciliación extrajudicial...”.

Es de anotar que dicha exigencia fue declarada ajustada a la Constitución Política por el fallo C-713 de 2008, proferido por la Corte Constitucional.

Ahora bien, el CPACA, en el numeral 1 del artículo 161 reiteró la obligación para las pretensiones de reparación directa, en los siguientes términos:

“...Artículo 161. *Requisitos previos para demandar.* La presentación de la demanda se someterá al cumplimiento de requisitos previos en los siguientes casos:

1. Cuando los asuntos sean conciliables, el trámite de la conciliación extrajudicial constituirá requisito de procedibilidad de toda demanda en que se formulen pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales”.

Acorde a lo anterior es claro que en esta jurisdicción son conciliables los conflictos de carácter particular y de contenido económico, que se tramiten en ejercicio de los medios de control previstos en los Artículos 138, 140 y 141 del nuevo código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo, esto es, nulidad y restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales.

Es decir, en esta causa lo que se pretende es solucionar una divergencia relacionada con la negativa de CASUR a no reajustar la sustitución de la asignación de retiro de la convocante, durante el período de 1997 a 2004, teniendo en cuenta el IPC. Esto es una pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho, de índole laboral, sujeta a conciliación.

#### 4. ¿PORQUÉ NO ES POSIBLE CONCILIAR LA LITIS SOMETIDA A ESTUDIO?

La primera razón por la cual este Despacho no puede aprobar la causa sometida a su consideración es que en este caso no se pudo determinar con claridad, cuál fue el último lugar de prestación de servicios, lo que lleva a un factor de incompetencia. Si se observa con claridad los documentos aportados, no aparece documento alguno que indique en qué lugar prestó el convocante por última vez sus servicios. Esto genera un problema de competencia.

Este Despacho, en procura de dilucidar esta situación, le pidió a las partes mediante auto del 20 de junio del presente año que clarificaran esta situación, ninguno hizo pronunciamiento alguno.

Entonces, al no tener claro este Despacho donde el demandante prestó sus servicios por última vez al Estado, no tiene competencia para asumir el asunto.

Por esta razón le es imposible a este Despacho aprobar la conciliación sometida a estudio.

Por lo tanto, esta Unidad Judicial improbará el acuerdo conciliatorio celebrado ante la **PROCURADURÍA 110 JUDICIAL I PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS, del 9 de junio de 2014.**



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO  
ORAL DE MEDELLÍN  
Radicado 2014-802  
Referencia: IMPRUEBA CONCILIACIÓN  
Página 4

**EN MÉRITO DE LO EXPUESTO, EL JUZGADO DÉCIMO ORAL ADMINISTRATIVO DE MEDELLÍN,**

**RESUELVE:**

**PRIMERO:** IMPROBAR EL ACUERDO DE CONCILIACIÓN CELEBRADO ENTRE ALCIBÍADES SALCEDO CONTRERAS Y CASUR, ANTE LA PROCURADURÍA 110 JUDICIAL I PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS, DEL 9 DE JUNIO DEL 2014.

**SEGUNDO:** Devuélvanse los anexos a la parte interesada sin necesidad de desglose.

**TERCERO:** En firme esta providencia, pase el expediente para su archivo.

**NOTIFÍQUESE**

**DIEGO ALBERTO VÉLEZ GIRALDO  
JUEZ**

JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO ORAL DE MEDELLÍN

El auto anterior se notifica en estados  
De fecha 15 de julio de 2014.  
Secretaria Judicial:

CATALINA MENESES TEJADA

LN