

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, Cinco (05) de septiembre dos mil veintidós (2022).

Auto Interlocutorio No. 137

MAGISTRADO PONENTE: GUILLERMO POVEDA PERDOMO

MEDIO DE CONTROL	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
EXPEDIENTE	76001-23-33-000-2021-00809-00
DEMANDANTE	CARTÓN DE COLOMBIA S.A. notificaciones@smurfitkappa.com.co Apoderado GUSTAVO ADOLFO CALDERÓN CRUZ gustavo.calderonleon@gmail.com
DEMANDADO	DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – DIAN SECCIONAL DE IMPUESTOS DE CALI notificacionesjudicialesdian@dian.gov.co
ASUNTO:	AUTO ADMITE DEMANDA

ADVERTENCIA SOBRE PUBLICIDAD DEL EXPEDIENTE Y MEMORIALES.

En aras del cumplimiento del artículo 46¹ de la Ley 2080 de 2021 que modifica el artículo 186 de la Ley 1437 de 2011, las partes cuentan con los documentos necesarios para formular sus alegaciones en la medida en que fueron notificados de todas las actuaciones surtidas en el proceso y se surtieron los correspondientes traslados.

La **Ley 2080 del 2021**, vigente en materia procesal a partir del 26 de enero del mismo año, reformó el CPACA, por lo cual se hacen las siguientes precisiones:

El **expediente digital** está en la sede electrónica **SAMAI**, donde podrá consultar las actuaciones en el botón **“CONSULTA DE PROCESOS”** en el siguiente link <https://samairj.consejodeestado.gov.co/Vistas/Casos/procesos.aspx>.

En SAMAI también encontrará la VENTANILLA VIRTUAL, link <https://relatoria.consejodeestado.gov.co:8087/> donde los sujetos procesales podrán solicitar ACCESO A LOS EXPEDIENTES para consultar documentos protegidos, pedir CITA VIRTUAL y además deberán **RADICAR MEMORIALES Y ESCRITOS los cuales se gestionarán directamente al proceso, lo que garantiza celeridad, economía, eficiencia, transparencia y publicidad, por tanto, es el canal oficial para recibir memoriales** a partir del **16 de mayo de 2022**.

Para el ACCESO A LOS EXPEDIENTES debe ingresar a la VENTANILLA VIRTUAL, dirigirse al módulo “Solicitudes y otros servicios en línea”, dar clic en “Acceso a expedientes” aceptar términos y condiciones, diligenciar el formulario respectivo,



anexando copia del documento de identidad que acredite su calidad dentro del proceso.

Para radicar memoriales debe ingresar a la VENTANILLA VIRTUAL, dirigirse al módulo "Solicitudes y otros servicios en línea", dar clic en "Memoriales y/o Escritos", aceptar términos y condiciones, diligenciar el formulario respectivo anexando copia del documento de identidad que acredite su calidad dentro del proceso **y cargar los archivos con destino al proceso** en los formatos permitidos pdf,.docx,.doc,.xlsx. Tamaño máximo por cada archivo: 20 MB.

En el siguiente link podrá consultar un video tutorial que lo guiará en SAMAI [VENTANILLA VIRTUAL](#)

Solo de manera subsidiaria continuarán recibiendo escritos y memoriales en el correo electrónico: rpmemorialestadmvc Cauca@cendoj.ramajudicial.gov.co identificando la radicación completa del expediente, el magistrado ponente, el medio de control, las partes y el asunto so pena de no gestionar el memorial. Las partes darán cumplimiento al artículo 78.14 del CPG.

I. ANTECEDENTES

La sociedad CARTÓN DE COLOMBIA S.A., a través de apoderado judicial, presento demanda en ejercicio del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho consagrado en el artículo 138 de la Ley 1437 de 2011, en contra de la DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES – **DIAN** - SECCIONAL DE IMPUESTOS DE CALI, con el fin de obtener la nulidad de los siguientes actos administrativos;

- Resolución No. 900017 del 16 de junio de 2020 "Por medio de la cual se impone una sanción por devolución y/o compensación improcedente".
- Resolución No. 000329 de marzo 24 de 2021 "Resolución que confirma recurso de reconsideración sanciones independientes".

II. CONSIDERACIONES

Corresponde al Despacho pronunciarse sobre la admisión de la demanda en el medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, a fin de verificar si la misma cumple los requisitos legales para ello.

1. DE LA JURISDICCION Y COMPETENCIA

Conforme con los artículos 104, 152-4 y 156 del CPACA, la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo está instituida para conocer, además de lo dispuesto en la Constitución Política y en las leyes especiales, de las controversias y litigios originados en actos, en los que estén involucradas las entidades públicas, o los particulares cuando ejerzan función administrativa.



Asimismo, los Tribunales Administrativos conocerán de los asuntos de nulidad y restablecimiento del derecho que se promuevan sobre el monto, distribución o asignación de impuestos contribuciones y tasas nacionales, departamentales, municipales o distritales cuando la cuantía sea superior a cien (100) salarios mínimos legales mensuales vigentes, teniendo en cuenta el lugar donde se presentó o debió presentarse la liquidación.

En el caso bajo estudio se pretende la nulidad de las resoluciones expedidas por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales Dian, que sancionaron a la demandante por devolución y/o compensación improcedente, cuya cuantía se estableció en la suma de \$201.304.000¹. por lo tanto, es un asunto de cuantía superior a los 100 SMLMV, y el lugar donde fueron proferidos los actos administrativos fue el Municipio de Cali, razón por la cual esta corporación es competente para conocer del presente asunto.

2.REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD

El Despacho advierte que antes de incoar las acciones contencioso administrativas se debe hacer la conciliación prejudicial como lo consagra el numeral 1 del artículo 161 del CPACA:

<<1.Cuando los asuntos sean conciliables, el trámite de la conciliación extrajudicial constituirá requisito de procedibilidad de toda demanda en que se formulen pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales. >> (Subrayado propio).

Sin embargo, el parágrafo 1º del art. 2º del Decreto 1716 de 20096 dispone:

<<“Artículo 2º. Asuntos susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa. Podrán conciliar, total o parcialmente, las entidades públicas y las personas privadas que desempeñan funciones propias de los distintos órganos del Estado, por conducto de apoderado, sobre los conflictos de carácter particular y contenido económico de los cuales pueda conocer la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en las normas que los sustituyan.

Parágrafo 1º. No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo:

- Los asuntos que versen sobre conflictos de carácter tributario.*
- Los asuntos que deban tramitarse mediante el proceso ejecutivo de que trata el artículo 75 de la Ley 80 de 1993. –*

Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado.>>

¹ Salario mínimo 2021 (\$908.526 * 100 smlmv = \$ 90.852.600)



Por lo anterior y al versar el presente sobre un asunto tributario por cuanto se sancionó la actora por devolución y/o compensación por concepto del un saldo a favor en la declaración del impuesto sobre la renta y complementarios del año gravable 2014.

3. DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD DE LA ACCIÓN

Respecto de la caducidad del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, el CPACA dispone:

<<ARTÍCULO 164. OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA. La demanda deberá ser presentada: 2. En los siguientes términos, so pena de que opere la caducidad: (...) d) Cuando se pretenda la nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso, salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales.>>

La Resolución No. 000329 de marzo 24 de 2021 “Resolución que confirma recurso de reconsideración sanciones independientes” fue notificada por medios electrónicos el día 25 de marzo de 2021², por lo tanto, los 4 meses del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho vencían el 26 de julio de 2021, y como quiera que esta fue radicada el 21 de julio de esa misma anualidad, el presente medio de control fue presentado dentro del término legal establecido.

4. DEL PODER Y LA LEGITIMACION EN ACTIVA Y PASIVA.

Con relación a la legitimación por activa, entendida como la posibilidad de quien ha sufrido un daño para obtener el resarcimiento mismo por medio de la jurisdicción contenciosa administrativa y sobre el derecho de postulación el artículo 160 del CPACA prevé:

“Quienes comparezcan al proceso deberán hacerlo por conducto de abogado inscrito, excepto en los casos en que la ley permita su intervención directa.”

En el expediente se encuentra acreditado el derecho de postulación, pues en el anexo 01 folios 21 de la plataforma de SAMAI/ INDICE 3 obra el poder otorgado por la demandante en debida forma a su apoderado judicial.

²Folio 48 de la Demanda, aplicativo SAMAI, índice 3.



El artículo 159 del CPACA señala que *las entidades públicas, los particulares que cumplen funciones públicas y los demás sujetos de derecho que de acuerdo con la ley tengan capacidad para comparecer al proceso, podrán obrar como demandantes, demandados o intervinientes en los procesos contencioso administrativos, por medio de sus representantes, debidamente acreditados*".

El apoderado de la parte demandante, dentro de la descripción fáctica hecha en el escrito de demanda hace imputaciones contra la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales. En ese orden de ideas, la parte demandante y la entidad demandada están legitimadas por activa y por pasiva respectivamente, para actuar en las presentes actuaciones.

5. DE LOS REQUISITOS FORMALES.

La demanda cumple con la totalidad de los requisitos establecidos en los artículos 162 (requisitos de la demanda) 163 (individualización de pretensiones) y 164 (oportunidad de la demanda) de la Ley 1437 de 2011.

6. APLICACIÓN DE LA LEY 2080 DE 2021

La demanda se presentó antes de entrar en vigencia la Ley 2080 de 2021, por lo tanto, no es exigible lo dispuesto en su artículo 34.

Además, se pudo constatar que la parte actora acreditó el envío de la demanda y sus anexos a la parte demandada, tal como lo advierte el numeral 8º (Adicionado por el artículo 35 de la Ley 2080 de 2021) del artículo 162 del CPACA.

Por reunir los requisitos legales el Despacho.

R E S U E L V E

PRIMERO: ADMITIR la demanda de **CARTÓN DE COLOMBIA S.A. contra LA DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES - DIAN-**.

SEGUNDO: NOTIFICAR este auto al demandante en la forma prevista en el **artículo 50 de la Ley 2080 de 2021**, quien podrá consultarlo en la página web: www.ramajudicial.gov.co

TERCERO: No hay lugar a fijar gastos ordinarios del proceso, pues la notificación personal corresponde a la parte actora; no obstante, de requerirse expensas, éstas se fijarán en su oportunidad.

RADICACIÓN : 76001-23-33-000-2021-00809-00
MEDIO DE CONTROL : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
DEMANDANTE : **CARTÓN DE COLOMBIA S.A**
DEMANDADO : DIAN



CUARTO: NOTIFICAR personalmente la presente providencia a la parte **LA DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES. ADMINISTRACIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS DE CALI** y al señor **AGENTE DEL MINISTERIO PUBLICO** se les deberá anexar además de esta providencia, copia de la demanda y los anexos a los buzones de correos electrónicos creados por dichas entidades para efecto de recibir notificaciones judiciales **de conformidad con lo establecido en el artículo 48 de la Ley 2080 del 2021, y con ello no será necesario remitirlos por medio físico.**

QUINTO: Al demandado **LA DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES. ADMINISTRACIÓN SECCIONAL DE IMPUESTOS DE CALI.** Y al señor **AGENTE DEL MINISTERIO PUBLICO** le correrá traslado de esta demanda por el término de treinta (30) días para contestarla, proponer excepciones, pedir pruebas, llamar en garantía y en su caso, proponer demanda de reconvención, acorde con el artículo 172 del CPACA. **Este plazo se comenzará a contabilizar a los dos (2) días hábiles siguientes al del envío del mensaje y, el término respectivo empezará a correr a partir del día siguiente de conformidad con lo establecido en el inciso 4º del artículo 48 de la Ley 2080 de 2021.**

SEXTO: ADVERTIR a la entidad demandada que, durante el tiempo para dar respuesta a la demanda, deberá allegar con la contestación, **el expediente administrativo que contenga los antecedentes de la actuación que se demanda** y se encuentre en su poder. La inobservancia de este deber constituye falta disciplinaria gravísima del funcionario encargado del asunto (artículo 175, parágrafo 1º del CPACA).

SEPTIMO: Se advierte a los sujetos procesales que la contestación de la demanda y demás memoriales que se presenten durante el trámite del presente proceso será la **VENTANILLA VIRTUAL** de SAMAI como se explica en el capítulo de publicidad de esta providencia.

El presente documento es suscrito digitalmente en la plataforma <https://samairj.consejodeestado.gov.co/> en donde se puede verificar su autenticidad.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

(Firma electrónica)
GUILLERMO POVEDA PERDOMO
Magistrado