



## TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, catorce (14) de agosto de dos mil veinte (2020)

<b>MEDIO DE CONTROL:</b>	NULIDAD ELECTORAL ÚNICA INSTANCIA
<b>DEMANDANTE:</b>	OSCAR COLMENARES CAICEDO
<b>DEMANDADO:</b>	DAVID RENÉ FLORES LENIS
<b>PROCESO:</b>	76001-23-33-000-2019-01195
<b>PROVIDENCIA:</b>	AUTO INTERLOCUTORIO No. 171

**Tema:** Declara terminado el proceso electoral por abandono conforme al numeral 1, literal g) del artículo 277 la Ley 1437 de 2011.

Aprobada en Sala virtual y Acta de la fecha. Convocatoria virtual No. 16 del 13 de agosto de 2020

### I. ANTECEDENTES

El señor Oscar Colmenares Caicedo actuando en nombre propio y en ejercicio del medio de control de nulidad electoral, demandó la nulidad de los actos electorales de escrutinio parcial y final, en que se contabilizaron los votos del señor David René Flores Lenis, candidato al concejo por el movimiento significativo de ciudadanos “Juntos por Yumbo”, por encontrarse impedido legalmente para inscribirse e inhabilitado para ser elegido.

La demanda fue inadmitida por auto de sustanciación No 030 del 20 de enero de 2020, para que el demandante en el término de tres (3) días, subsanara las falencias señaladas en la providencia relativas a la ampliación de las normas violadas y el concepto de violación, adjuntar los actos administrativos acusados con la constancia de su notificación, dirección de notificación del demandado, copia magnética y física de la demanda y sus anexos, y la prueba documental que anunciaba anexar. (Fls. 8-9).

Por escrito presentado el 28 de enero de 2020 el demandante subsanó la demanda (Fls. 16-36), y por auto del 31 de enero de 2020 se admitió (Fls. 40-42). En dicha providencia se ordenó: notificar personalmente del auto admisorio y la demanda, a David René Flores Lenis en los términos ordenados por el artículo 277 numeral 1, literal a) de la ley 1437 de 2011. De no ser posible, se procediera de conformidad con los literales b), c), d) y e) ídem, sin necesidad de orden que lo disponga, caso en el cual se informaría al demandante para que acreditara las publicaciones en los términos exigidos por la norma aludida, y sobre la consecuencia prevista en el literal g) del artículo ibidem, de lo que debería dejar constancia expresa la Secretaría de esta Corporación.

Así mismo, se dispuso vincular como parte demandada al Consejo Nacional Electoral, a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, y a la Registraduría Nacional del Estado Civil; se ordenó su notificación de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2., del artículo 277 de la Ley 1437 de 2011 y el parágrafo del artículo 3 del decreto 1365 de 2013; y, como tercero interesado al Partido Movimiento Significativo de Ciudadanos

“Juntos por Yumbo”. Igualmente, la notificación al Ministerio Público (Fls. 40-42).

El 12 de febrero de 2020 la Secretaría General de Tribunal Administrativo del Valle del Cauca, vía e-mail notificó del auto admisorio al Consejo Nacional Electoral, la Registraduría Nacional del Estado Civil, la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, el Concejo de Yumbo y el Ministerio Público (Fls. 50-55).

Mediante constancia secretarial de 4 de febrero de 2020 se da cuenta que la providencia finalmente se notificó por estado No 014 el 4 de febrero de 2020 (Fl. 42).

El 28 de febrero de 2020, la misma secretaría dejó constancia de que el 12 de febrero de 2020 se libró citación al demandado David René Flores Lenis para que compareciera en el término de dos días a notificarse de la demanda; la citación fue devuelta por la oficina de correos 472 con la anotación de rehusado y a la fecha no ha comparecido a notificarse del auto admisorio de la demanda (Fl. 91); en consecuencia, de conformidad con lo previsto en el literal b) del artículo 277 de CPACA se libró el aviso correspondiente que quedó a disposición de la parte demandante para su retiro.

El 28 de febrero de 2020 la Secretaría de este Tribunal publicó un documento rotulado “NOTIFICACIÓN POR AVISO”, en el que se señalaba:

**“...QUE EN EL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL DE LA REFERENCIA SE PROFIRIÓ AUTO INTERLOCUTORIO DEL 31 DE ENERO DE 2020, MEDIANTE EL CUAL: Se ADMITE** la demanda promovida por el señor OSCAR COLMENARES CAICEDO, contra el señor DAVID RENE FLORES LENIS, como candidato al Concejo Municipal de Yumbo – Valle para el periodo institucional 2020-2023.

SE ADVIERTE AL NOTIFICADO QUE LA PRESENTE NOTIFICACIÓN SE CONSIDERARÁ SURTIDA EN EL TÉRMINO DE CINCO (5) DIAS CONTADOS A PARTIR DEL DÍA SIGUIENTE AL DE SU PUBLICACIÓN.

LA PUBLICACIÓN DEBERÁ SURTIRSE POR UNA VEZ EN DOS (2) PERIODICOS DE AMPLIA CIRCULACIÓN EN EL TERRITORIO DE LA RESPECTIVA CIRCUNSCRIPCIÓN ELECTORAL Y COPIA DEL MISMO DEBE ALLEGARSE PARA SER ANEXADA LA (sic) EXPEDIENTE.

Igualmente, mediante el presente aviso se informa a la comunidad la existencia del presente medio de control para que cualquier ciudadano con interés intervenga, dentro del mismo término antes citado. (...)”. (Fl. 92)

## II. CONSIDERACIONES

El numeral 1° del artículo 277 de la Ley 1437 de 2011 dispone que si la demanda reúne los requisitos legales se admitirá mediante auto en el que se dispondrá que se notifique personalmente al demandado conforme al literal a) mediante entrega al notificado, por parte del citador, de la copia del auto admisorio de la demanda en la dirección suministrada por el accionante, previa identificación del receptor mediante documento idóneo y

suscripción de acta en la que se anotará la fecha de la notificación, el nombre del notificado y la providencia notificada; y, b) de no poder adelantarse la notificación personal dentro de los dos días siguientes a la expedición del auto admisorio a la dirección informada por el demandante, o si el éste último afirma no conocer la dirección del elegido o nombrado, sin necesidad de orden especial mediante aviso que se publicará por una sola vez en dos periódicos de amplia circulación en el territorio de la respectiva circunscripción electoral y contendrá la providencia que se notifica, nombre del demandante y demandado y la naturaleza del proceso advirtiendo que la notificación se considerará surtida en el término de cinco días a partir de la su publicación.

El literal g) estipula que la publicación de ese aviso es una carga que corresponde asumir a la parte demandante; su tenor literal es el siguiente:

“g) Si el demandante **no acredita** las publicaciones en la prensa requeridas para surtir las notificaciones por aviso previstas en los literales anteriores, dentro de los veinte (20) días siguientes a la notificación al Ministerio Público del auto que la ordena, se declarará terminado el proceso por abandono y se ordenará archivar el expediente. (...)”

Para acreditar lo anterior, se deberá anexar el soporte de su realización dentro de los veinte días siguientes a la notificación del auto admisorio de la demanda al Ministerio Público, soporte que no será otro que la copia de la página del periódico donde aparezca el aviso.

Al respecto el H. Consejo de Estado<sup>1</sup>, ha señalado:

“Así mismo es pertinente destacar que con la exigencia de “acreditar” que establece la norma, si bien es cierto, lo que pretende el legislador es que se logre la notificación a los demandados y que con fundamento en esta, procedan a contestar la demanda, tal exigencia lleva intrínseca una doble obligación, esto es, la de (i) realizar la publicación y (ii) agregarla al proceso, las dos dentro del término de los veinte días, es decir, que la carga del demandante, es de publicar y agregar al expediente la copia de la página del periódico donde aparezca el aviso, pues así se señala en el último párrafo del literal c) del numeral 1º del mismo artículo 277 del C.P.A.C.A. que indica:

*“la copia de la página del periódico en donde aparezca el aviso se agregará al expediente”*

Entonces, el demandante, además, de realizar la publicación de los correspondientes avisos de conformidad con lo establecido en los literales b) y c) de la misma norma, esto es, (i) publicarlos para notificar el auto admisorio por una vez en dos periódicos de amplia circulación en el territorio de la respectiva circunscripción electoral, señalando su fecha y la de la providencia que se notifica, el nombre del demandante y del demandado, la naturaleza del proceso y la advertencia que la notificación se entenderá surtida dentro de los 5 días siguientes a la publicación del aviso, (ii) deberá allegarla al proceso (...)”

---

<sup>1</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta. Providencia del 24 de febrero de 2015, Expediente No. 1100103280002014011400. C.P. Lucy Jeannette Bermúdez Bermúdez.

La disposición es clara en puntualizar que los veinte (20) días corren a partir del día en el que se notifica al Ministerio Público el auto admisorio de la demanda.

No sobra considerar que el trámite procesal del medio de control de nulidad electoral se sigue en forma supletiva conforme al Código General del Proceso y en lo atinente a la notificación por aviso, en virtud del artículo 306 de la Ley 1437 de 2011 y el precedente vinculante emanado por la Sala Plena del Consejo de Estado en auto de unificación de 25 de junio de 2014 el Código General del Proceso que es aplicable a la Jurisdicción Contenciosa Administrativa a partir de 25 de junio de 2014.

En este sentido el Código General del Proceso en relación con la notificación por aviso también consagró:

**“Artículo 292. Notificación por aviso.** Cuando no se pueda hacer la notificación personal del auto admisorio de la demanda o del mandamiento ejecutivo al demandado, o la del auto que ordena citar a un tercero, o la de cualquiera otra providencia que se debe realizar personalmente, se hará por medio de aviso que deberá expresar su fecha y la de la providencia que se notifica, el juzgado que conoce del proceso, su naturaleza, el nombre de las partes y la advertencia de que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega del aviso en el lugar de destino.

Cuando se trate de auto admisorio de la demanda o mandamiento ejecutivo, el aviso deberá ir acompañado de copia informal de la providencia que se notifica.

El aviso será elaborado por el interesado, quien lo remitirá a través de servicio postal autorizado a la misma dirección a la que haya sido enviada la comunicación a que se refiere el numeral 3 del artículo anterior.

La empresa de servicio postal autorizado expedirá constancia de haber sido entregado el aviso en la respectiva dirección, la cual se incorporará al expediente, junto con la copia del aviso debidamente cotejada y sellada. En lo pertinente se aplicará lo previsto en el artículo anterior.

Cuando se conozca la dirección electrónica de quien deba ser notificado, el aviso y la providencia que se notifica podrán remitirse por el secretario o el interesado por medio de correo electrónico. Se presumirá que el destinatario ha recibido el aviso cuando el iniciador recepcione acuse de recibo. En este caso, se dejará constancia de ello en el expediente y adjuntará una impresión del mensaje de datos”

Bajo esta perspectiva, no cabe duda que la carga del demandante incluye elaborar el aviso.

### **III. CASO CONCRETO**

En el presente caso el Ministerio Público fue notificado de la admisión de la demanda el 12 de febrero de 2020 (Fl. 53), feneciendo el término para acreditar la publicación de los avisos el miércoles 11 de marzo de 2020; la secretaría del Tribunal, aunque no era su obligación, pues como se vio corresponde al interesado, elaboró un aviso fechado 28 de febrero de 2020, dejándolo a disposición del demandante para que realizara la publicación.

En esta secuencia, si en gracia de discusión el término se contara desde la fecha de entrega del aviso comenzaría el lunes 2 de marzo de 2020 y terminaría el 14 de julio de 2020<sup>2</sup>.

De acuerdo con lo expuesto, la publicación de los avisos y su arribo al expediente debió ocurrir en el sub lite a más tardar el 15 de julio de 2020 sin que a la fecha se haya presentado. Por consiguiente, se terminará el proceso por abandono y se ordenará su archivo, toda vez que el artículo 277 de la Ley 1437, señala que la consecuencia negativa opera en forma objetiva y su aplicación no está sujeta a que la parte demandada o el Ministerio Público así lo hayan solicitado.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

### **RESUELVE**

**PRIMERO. DECLÁRAR** terminado el presente proceso por abandono conforme a lo expuesto en la parte motiva de la presente providencia.

**SEGUNDO. DEVOLVER** los documentos que acompañan la demanda al accionante sin necesidad de desglose y archivar lo actuado.

**TERCERO.** Para efectos de las notificaciones, se tendrán en cuenta las siguientes direcciones físicas<sup>3</sup>: parte accionante: Calle 5 No 5-27, oficina 101 Barrio Belalcázar, Yumbo; parte accionada: Calle 5 No 4-40 Barrio Belalcázar, Yumbo, y las siguientes direcciones electrónicas: Concejo Municipal de Yumbo: [notificacionesjudiciales@concejoyumbo.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@concejoyumbo.gov.co); Concejo Nacional Electoral: [cnenotificaicones@cne.gov.co](mailto:cnenotificaicones@cne.gov.co); Registraduría Nacional del Estado Civil: [notificacionesjudiciales@registraduria.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@registraduria.gov.co); Ministerio Público: [procjudad20@procuraduria.gov.co](mailto:procjudad20@procuraduria.gov.co)

**CUARTO:** Ejecutoriado el presente proveído, realícense las anotaciones correspondientes en los libros radicadores y el Sistema Siglo XXI.

**Providencia discutida y aprobada en Sala Virtual de la fecha, según consta en acta que se entrega a la Secretaría de la Corporación por medios virtuales, atendiendo las circunstancias de salubridad pública que se presentan en el país a raíz del COVID-19.**

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**ZORANNY CASTILLO OTÁLORA**  
Magistrada

<sup>2</sup> Del 16 de marzo al 30 de junio de 2020 no corrieron términos judiciales con ocasión de las medidas de bioseguridad decretadas por el gobierno nacional con ocasión del Covid-19 y adoptadas por el Consejo Superior de la Judicatura

<sup>3</sup> No se aportó y mail del demandante ni del demandado.

Medio de Control: Nulidad Electoral  
Demandante: Oscar Colmenares Caicedo.  
Demandado: David Flores Lenis  
Radicado No: 76001 23 33 000 2019 01195 00  
Auto Interlocutorio



**ANA MARGOTH CHAMORRO BENAVIDES**  
Magistrada



**VÍCTOR ADOLFO HERNÁNDEZ DÍAZ**  
Magistrado