



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, tres (3) de febrero de dos mil veintiuno (2021)

AUTO INTERLOCUTORIO

Magistrado Ponente: Dr. RONALD OTTO CEDEÑO BLUME

MEDIO DE CONTROL:	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
DEMANDANTE:	PASTAS V & V S.A.S. oscar.ivan.montoya@hotmail.com
DEMANDADOS:	MUNICIPIO DE PALMIRA notificaciones.judiciales@palmira.gov.co
RADICACIÓN:	76001-33-33-010-2013-00228-01

1. ASUNTO

Procede este Despacho, a resolver sobre la solicitud presentada por la parte actora de terminación de proceso por conciliación en materia tributaria.

2. ANTECEDENTES

PASTAS V & V S.A.S mediante apoderada judicial, presentó demanda a través del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho en contra del **MUNICIPIO DE PALMIRA**, solicitando la nulidad de la Resolución del 21 de junio de 2013, mediante la cual la entidad demandada resolvió unas excepciones de mérito y ordenó continuar con la ejecución del mandamiento de pago respecto de las vigencias fiscales 2009, 2010 y 2011 por concepto del impuesto de industria y comercio y su complementario de avisos y tableros por y de la Resolución No. 1150.19.8.0275 del 6 de agosto de 2013, que resolvió el recurso de reposición interpuesto contra la anterior decisión¹.

Dicho proceso en primera instancia correspondió su conocimiento al Juzgado Décimo Administrativo Oral del Circuito Judicial de Cali, quien profirió sentencia No. 014 del 8 de febrero de 2017, negando las pretensiones de la demanda².

Por lo anterior, la parte actora presentó recurso de apelación³, el cual fue admitido por esta Corporación a través del auto de sustanciación No. 252 del 11 de septiembre de 2017⁴.

¹ Folios 45 a 54.

² Folios 145 a 153.

³ Folios 159 a 161.

⁴ Folio 169.

MEDIO DE CONTROL:
RADICACIÓN:
DEMANDANTE:
DEMANDADO:

NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
76001-33-33-010-2013-00228-01
PASTAS V & V S.A.S.
MUNICIPIO DE PALMIRA

3. SOLICITUD DE CONCILIACIÓN

Encontrándose el presente proceso a Despacho para proferir sentencia de segunda instancia⁵, el apoderado judicial de la parte actora allegó copia del acta No. 17 del 28 de agosto de 2019 suscrita por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del **MUNICIPIO DE PALMIRA**, a través del cual decidió conciliar el presente asunto, por cumplir todos los requisitos previstos para ello, dentro de los cuales está el pago de los valores en discusión con unas deducciones permitidas en la ley, de conformidad con lo establecido en el artículo 100 de la Ley 1943 de 2018 y el Acuerdo Municipal No. 72 de 2019.

Por lo tanto, la parte demandante solicitó a esta instancia judicial se ordene la terminación del presente proceso y no se condene en costas⁶.

4. PROBLEMA JURÍDICO

Corresponde al Despacho establecer si el acuerdo conciliatorio suscrito entre **PASTAS V & V S.A.S** y el **MUNICIPIO DE PALMIRA**, cumple con los requisitos previstos en el artículo 100 de la Ley 1943 de 2018 y el Acuerdo Municipal No. 072 de 2019, para que prospere su aprobación ante la jurisdicción contenciosa administrativa.

5. TESIS DEL DESPACHO

Se improbará la conciliación a la que llegaron **PASTAS V & V S.A.S** y el **MUNICIPIO DE PALMIRA**, pues la parte actora al presentar la solicitud ante esta jurisdicción, no allegó ninguna prueba diferente a la copia del acta de conciliación, que acreditara el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Ley 1943 de 2018.

6. CONSIDERACIONES

Sea lo primero indicar que el artículo 100 de la Ley 1943 de 2018, facultó a los entes territoriales para realizar conciliaciones en procesos contenciosos administrativos en materia tributaria, estableciendo:

“ARTÍCULO 100. CONCILIACIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN MATERIA TRIBUTARIA. <Ley INEXEQUIBLE a partir del 1o. de enero de 2020, C-481-19> Facúltase a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) para realizar conciliaciones en procesos contenciosos administrativos, en materia tributaria, aduanera y cambiaría de acuerdo con los siguientes términos y condiciones:

Los contribuyentes, agentes de retención y responsables de los impuestos nacionales, los usuarios aduaneros y del régimen cambiario, que hayan presentado demanda de nulidad y restablecimiento del derecho ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, podrán conciliar el valor de las sanciones e intereses según el caso, discutidos contra liquidaciones oficiales, mediante solicitud presentada ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), así:

⁵ Según constancia secretarial visible a folio 185.

⁶ Folios 186 a 192.

MEDIO DE CONTROL:	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
RADICACIÓN:	76001-33-33-010-2013-00228-01
DEMANDANTE:	PASTAS V & V S.A.S.
DEMANDADO:	MUNICIPIO DE PALMIRA

Por el ochenta (80%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización según el caso, cuando el proceso contra una liquidación oficial se encuentre en única o primera instancia ante un Juzgado Administrativo o Tribunal Administrativo, siempre y cuando el demandante pague el ciento por ciento (100%) del impuesto en discusión y el veinte por ciento (20%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización.

Cuando el proceso contra una liquidación oficial tributaria, y aduanera, se halle en segunda instancia ante el Tribunal Contencioso Administrativo o Consejo de Estado según el caso, se podrá solicitar la conciliación por el setenta por ciento (70%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización según el caso, siempre y cuando el demandante pague el ciento por ciento (100%) del impuesto en discusión y el treinta por ciento (30%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización. Se entenderá que el proceso se encuentra en segunda instancia cuando ha sido admitido el recurso de apelación interpuesto contra la sentencia de primera instancia.

Cuando el acto demandado se trate de una resolución o acto administrativo mediante el cual se imponga sanción dineraria de carácter tributario, aduanero o cambiario, en las que no hubiere impuestos o tributos a discutir, la conciliación operará respecto del cincuenta por ciento (50%) de las sanciones actualizadas, para lo cual el obligado deberá pagar en los plazos y términos de esta ley, el cincuenta por ciento (50%) restante de la sanción actualizada.

En el caso de actos administrativos que impongan sanciones por concepto de devoluciones o compensaciones improcedentes, la conciliación operará respecto del cincuenta por ciento (50%) de las sanciones actualizadas, siempre y cuando el contribuyente pague el cincuenta por ciento (50%) restante de la sanción actualizada y reintegre las sumas devueltas o compensadas en exceso y sus respectivos intereses en los plazos y términos de esta ley.

Para efectos de la aplicación de este artículo, los contribuyentes, agentes de retención, declarantes, responsables y usuarios aduaneros o cambiarios, según se trate, deberán cumplir con los siguientes requisitos y condiciones:

- 1. Haber presentado la demanda antes de la entrada en vigencia de esta ley.*
- 2. Que la demanda haya sido admitida antes de la presentación de la solicitud de conciliación ante la Administración.*
- 3. Que no exista sentencia o decisión judicial en firme que le ponga fin al respectivo proceso judicial.*
- 4. Adjuntar prueba del pago, de las obligaciones objeto de conciliación de acuerdo con lo indicado en los incisos anteriores.*
- 5. Aportar prueba del pago de la liquidación privada del impuesto o tributo objeto de conciliación correspondiente al año gravable 2018, siempre que hubiere lugar al pago de dicho impuesto.*
- 6. Que la solicitud de conciliación sea presentada ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) hasta el día 30 de septiembre de 2019.*

*El acta que dé lugar a la conciliación deberá suscribirse a más tardar el día 31 de octubre de 2019 y **presentarse por cualquiera de las partes para su aprobación ante el juez administrativo o ante la respectiva corporación de lo contencioso administrativo, según el caso, dentro de los diez (10) días hábiles***

siguientes a su suscripción, demostrando el cumplimiento de los requisitos legales. Las conciliaciones de que trata el presente artículo, deberán ser aceptadas por la autoridad judicial respectiva, dentro del término aquí mencionado.

La sentencia o auto que apruebe la conciliación prestará mérito ejecutivo de conformidad con lo señalado en los artículos 828 y 829 del Estatuto Tributario, y hará tránsito a cosa juzgada.

Lo no previsto en esta disposición se regulará conforme lo dispuesto en la Ley 446 de 1998 y el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, con excepción de las normas que le sean contrarias.

PARÁGRAFO 1o. La conciliación podrá ser solicitada por aquellos que tengan la calidad de deudores solidarios o garantes del obligado.

PARÁGRAFO 2o. No podrán acceder a los beneficios de que trata el presente artículo los deudores que hayan suscrito acuerdos de pago con fundamento en el artículo 7o de la Ley 1066 de 2006, el artículo 1o de la Ley 1175 de 2007, el artículo 48 de la Ley 1430 de 2010, los artículos 147, 148 y 149 de la Ley 1607 de 2012, los artículos 55, 56 y 57 de la Ley 1739 de 2014, y los artículos 305 y 306 de la Ley 1819 de 2016, que a la entrada en vigencia de la presente ley se encuentren en mora por las obligaciones contenidas en los mismos.

PARÁGRAFO 3o. En materia aduanera, la conciliación prevista en este artículo no aplicará en relación con los actos de definición de la situación jurídica de las mercancías.

PARÁGRAFO 4o. Los procesos que se encuentren surtiendo el recurso de súplica o de revisión ante el Consejo de Estado no serán objeto de la conciliación prevista en este artículo.

PARÁGRAFO 5o. Facúltase a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) para crear Comités de Conciliación Seccionales en las Direcciones Seccionales de Impuestos y Aduanas Nacionales para el trámite y suscripción, si hay lugar a ello, de las solicitudes de conciliación de que trata el presente artículo, presentadas por los contribuyentes, usuarios aduaneros y/o cambiarios de su jurisdicción.

PARÁGRAFO 6o. **Facúltase a los entes territoriales y a las corporaciones autónomas regionales para realizar conciliaciones en procesos contenciosos administrativos en materia tributaria de acuerdo con su competencia.** (...)"
(resaltado y subrayado fuera del texto).

Por su parte, el Concejo Municipal de Palmira, expidió el Acuerdo No. 072 de 2019⁷, a través del cual facultó a la Administración Municipal para realizar conciliaciones contenciosas administrativas en materia tributaria; señalando entonces en su artículo 1.1. lo siguiente:

"Artículo 1.1. CONCILIACION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN MATERIA TRIBUTARIA. Facúltase a la Administración Municipal para ejecutar la gestión tributaria del Municipio, para realizar conciliaciones en procesos

⁷ "Por medio del cual se adoptan medidas tributarias temporales previstas en la Ley 1819 de 2016 y se dictan otras disposiciones"; normatividad que se puede consultar en el siguiente link: http://www.concejodecali.gov.co/Documentos/Acuerdos/acuerdos_2017

MEDIO DE CONTROL:	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
RADICACIÓN:	76001-33-33-010-2013-00228-01
DEMANDANTE:	PASTAS V & V S.A.S.
DEMANDADO:	MUNICIPIO DE PALMIRA

contenciosos administrativos en materia tributaria, de acuerdo con los siguientes términos y condiciones:

Los contribuyentes, agentes de retención y responsables de los impuestos del municipio de Palmira, que hayan presentado demanda de nulidad y restablecimiento del derecho ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, podrán conciliar el valor de las sanciones e intereses según el caso, discutidos contra liquidaciones oficiales, mediante solicitud presentada ante la Subsecretaría de Ingresos y Tesorería de la Secretaría de Hacienda de Palmira, así:

Por el ochenta (80%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización según el caso, cuando el proceso contra una liquidación oficial se encuentre en única o primera instancia ante un Juzgado Administrativo o Tribunal Administrativo, siempre y cuando el demandante pague el ciento por ciento (100%) del impuesto en discusión y el veinte por ciento (20%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización.

Cuando el proceso contra una liquidación oficial tributaria, y aduanera, se halle en segunda instancia ante el Tribunal Contencioso Administrativo o Consejo de Estado según el caso, se podrá solicitar la conciliación por el setenta por ciento (70%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización según el caso, siempre y cuando el demandante pague el ciento por ciento (100%) del impuesto en discusión y el treinta por ciento (30%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización. Se entenderá que el proceso se encuentra en segunda instancia cuando ha sido admitido el recurso de apelación interpuesto contra la sentencia de primera instancia.

Cuando el acto demandado se trate de una resolución o acto administrativo mediante el cual se imponga sanción dineraria de carácter tributario, aduanero o cambiario, en las que no hubiere impuestos o tributos a discutir, la conciliación operará respecto del cincuenta por ciento (50%) de las sanciones actualizadas, para lo cual el obligado deberá pagar en los plazos y términos de esta ley, el cincuenta por ciento (50%) restante de la sanción actualizada.

En el caso de actos administrativos que impongan sanciones por concepto de devoluciones o compensaciones improcedentes, la conciliación operará respecto del cincuenta por ciento (50%) de las sanciones actualizadas, siempre y cuando el contribuyente pague el cincuenta por ciento (50%) restante de la sanción actualizada y reintegre las sumas devueltas o compensadas en exceso y sus respectivos intereses en los plazos y términos de esta ley.

Para efectos de la aplicación de este artículo, los contribuyentes, agentes de retención, declarantes, responsables y usuarios aduaneros o cambiarios, según se trate, deberán cumplir con los siguientes requisitos y condiciones:

- 1. Haber presentado la demanda antes del 29 de diciembre de 2018.*
- 2. Que la demanda haya sido admitida antes de la presentación de la solicitud de conciliación ante la Administración Municipal.*
- 3. Que no exista sentencia o decisión judicial en firme que le ponga fin al respectivo proceso judicial.*
- 4. Adjuntar prueba del pago, de las obligaciones objeto de conciliación de acuerdo con lo indicado en los incisos anteriores.*

MEDIO DE CONTROL:	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
RADICACIÓN:	76001-33-33-010-2013-00228-01
DEMANDANTE:	PASTAS V & V S.A.S.
DEMANDADO:	MUNICIPIO DE PALMIRA

5. Aportar prueba del pago de la liquidación privada del impuesto o tributo objeto de conciliación correspondiente al año gravable 2018, siempre que hubiere lugar al pago de dicho impuesto.

6. Que la solicitud de conciliación sea presentada ante la Subsecretaria de Ingresos y Tesorería de la Secretaría de Hacienda del Municipio, hasta el día 30 de septiembre de 2019.

El acta que dé lugar a la conciliación deberá suscribirse a más tardar el día 31 de octubre de 2019 y **presentarse por cualquiera de las partes para su aprobación ante el juez administrativo o ante la respectiva corporación de lo contencioso administrativo, según el caso, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su suscripción, demostrando el cumplimiento de los requisitos legales. Las conciliaciones de que trata el presente artículo, deberán ser aceptadas por la autoridad judicial respectiva, dentro del término aquí mencionado.**

La sentencia o auto que apruebe la conciliación prestará mérito ejecutivo de conformidad con lo señalado en los artículos 828 y 829 del Estatuto Tributario, y hará tránsito a cosa juzgada.

Lo no previsto en esta disposición se regulará conforme lo dispuesto en la Ley 446 de 1998 y el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, con excepción de las normas que le sean contrarias.

PARÁGRAFO 1o. La conciliación podrá ser solicitada por aquellos que tengan la calidad de deudores solidarios o garantes del obligado.

PARÁGRAFO 2o. No podrán acceder a los beneficios de que trata el presente artículo los deudores que hayan suscrito acuerdos de pago con fundamento en el artículo 7o de la Ley 1066 de 2006, el artículo 1o de la Ley 1175 de 2007, el artículo 48 de la Ley 1430 de 2010, los artículos 147, 148 y 149 de la Ley 1607 de 2012, los artículos 55, 56 y 57 de la Ley 1739 de 2014, y los artículos 305 y 306 de la Ley 1819 de 2016, que al 29 de diciembre de 2018 se encuentren en mora por las obligaciones contenidas en los mismos.

(...)

PARAGRAFO 4º. Una vez recibida la solicitud de conciliación, la Subsecretaria de Ingresos y Tesorería de la Secretaria de Hacienda la remitirá al Comité de Conciliación del Municipio de Palmira para su aprobación. (...)" (resaltado y subrayado fuera del texto).

De conformidad con lo anterior, se concluye que para que proceda la presente conciliación judicial, se deben cumplir con los siguientes requisitos:

1. Que la demanda se haya incoado antes del 29 de diciembre de 2018.
2. Que la demanda haya sido admitida antes de presentar la solicitud de conciliación.
3. Que al momento de la conciliación no se haya proferido sentencia definitiva.
4. Que se aporte prueba del pago de las obligaciones objeto de la conciliación, conforme con las condiciones indicadas en el artículo 1.1. del Acuerdo No. 072 del 2019-

MEDIO DE CONTROL:
RADICACIÓN:
DEMANDANTE:
DEMANDADO:

NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
76001-33-33-010-2013-00228-01
PASTAS V & V S.A.S.
MUNICIPIO DE PALMIRA

5. Aportar la prueba del pago de la liquidación privada del impuesto o tributo objeto de la conciliación correspondiente al año gravable 2018.
6. Que la solicitud de conciliación sea presentada ante la administración Municipal hasta el 30 de septiembre de 2019.
7. Que la fórmula conciliatoria sea acordada a más tardar el 31 de octubre de 2019.
8. Que dicha fórmula sea presentada ante el Tribunal dentro de los diez (10) días siguientes a la suscripción.
9. Que el deudor no haya suscrito acuerdos de pago con fundamento en el artículo 7o de la Ley 1066 de 2006, el artículo 1o de la Ley 1175 de 2007, el artículo 48 de la Ley 1430 de 2010, los artículos 147, 148 y 149 de la Ley 1607 de 2012, los artículos 55, 56 y 57 de la Ley 1739 de 2014, y los artículos 305 y 306 de la Ley 1819 de 2016, y que al 29 de diciembre de 2018 no se encuentren en mora por las obligaciones contenidas en los mismos.

7. CASO EN CONCRETO

7.1. Se procede a verificar si en el asunto *sub lite*, se cumplen los requisitos de la conciliación contenciosa administrativa tributaria.

A través del acta No. 017 del 28 de agosto de 2019⁸, el Comité de Conciliación del **MUNICIPIO DE PALMIRA**, aprobó la solicitud de conciliación presentada por el contribuyente **PASTAS V & V S.A.S.**, señalando de manera genérica que cumple con los requisitos establecidos en los artículos 100 de la Ley 1943 de 2018 y 1.1. del Acuerdo No. 072 de 2019, sin que se allegue prueba o certificación alguna que permita acreditar el cumplimiento de los mismos.

Por lo tanto, si bien se puede verificar el cumplimiento de algunos de los requisitos establecidos en las normas antes citadas, el apoderado judicial de la parte actora al presentar su solicitud de terminación del presente proceso únicamente allegó copia del acta No. 017 del 28 de agosto de 2019 y no allegó ninguna prueba diferente que acredite el cumplimiento de los requisitos establecidos en los numerales 4 a 6 del artículo 1.1. del Acuerdo No. 072 de 2019 que hagan posible el estudio de dicha conciliación.

Por lo tanto, es claro que la falta de acreditación de algunos requisitos hace imposible efectuar un análisis, comoquiera que la legalidad del acuerdo depende del cumplimiento de todos y cada uno de los requerimientos del artículo 100 de la Ley 1943 de 2018 y del Acuerdo No. 072 de 2019.

Además, tanto el Acuerdo como la Ley antes citada, establecieron que: “El acta que dé lugar a la conciliación deberá suscribirse a más tardar el día 31 de octubre de 2019 y **presentarse por cualquiera de las partes para su aprobación ante el juez administrativo o ante la respectiva corporación de lo contencioso administrativo, según el caso, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su suscripción, demostrando el cumplimiento de los requisitos legales.** Las conciliaciones

⁸ Folios 187 a 192.

MEDIO DE CONTROL:	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
RADICACIÓN:	76001-33-33-010-2013-00228-01
DEMANDANTE:	PASTAS V & V S.A.S.
DEMANDADO:	MUNICIPIO DE PALMIRA

de que trata el presente artículo, deberán ser aceptadas por la autoridad judicial respectiva, dentro del término aquí mencionado".

Bajo ese orden de ideas, el apoderado judicial de la parte actora no cumplió con dicha carga, razón suficiente para improbar el acuerdo conciliatorio y negar la solicitud de terminación del presente asunto.

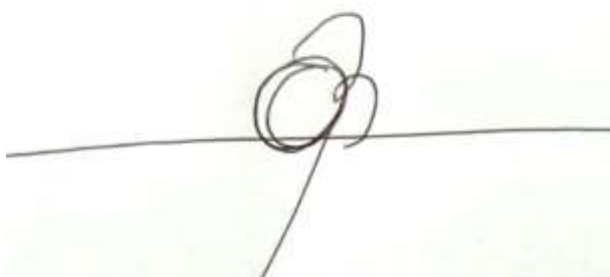
Por lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca,

RESUELVE

PRIMERO: IMPROBAR el acuerdo conciliatorio presentado por la parte actora y, por lo tanto, negar la solicitud de terminación del proceso, conforme a lo indicado en precedencia.

SEGUNDO: Una vez ejecutoriado el presente auto, se debe regresar el proceso a Despacho para continuar con el trámite correspondiente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

A handwritten signature in dark ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned above a solid horizontal line.

RONALD OTTO CEDEÑO BLUME
Magistrado