



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA.
SALA PRIMERA DE ORALIDAD.
MAGISTRADO PONENTE: DR. JORGE IVÁN DUQUE GUTIÉRREZ

Medellín, diecinueve (19) de mayo de dos mil veinte (2.020).

REFERENCIA: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
DECRETO Nro. 054 DE ABRIL 27 DE 2020
SOLICITANTE: MUNICIPIO DE ZARAGOZA-ANTIOQUIA
RADICADO: 05001-23-33-000-2020-01661-00
INSTANCIA: ÚNICA

AUTO INTERLOCUTORIO No. 112

TEMA: Decreto no objeto del control inmediato de legalidad. /Se abstiene el Tribunal de asumir el conocimiento.

Se recibió por reparto el Decreto N° 054 del 27 de abril de 2020 expedido por el Alcalde de Zaragoza-Antioquia "POR EL CUAL SE IMPARTEN INSTRUCCIONES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA COVID-19 Y SE ADOPTAN MEDIDAS DE ORDEN PÚBLICO EN EL MUNICIPIO"; el cual fue remitido por la Alcaldía de dicho municipio, para el control inmediato de legalidad de conformidad con los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011.

A fin de emitir un pronunciamiento sobre el asunto, se tienen las siguientes

CONSIDERACIONES

El artículo 20 de la ley 137 de 1994, es del siguiente tenor:

"Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales."

Igual contenido tiene el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, codificación que otorga la competencia a los Tribunales Administrativos para estos asuntos, en su artículo 151, numeral 14.



La potestad reglamentaria del ejecutivo “*es una facultad gobernada por el principio de necesidad, que se materializa justamente en la necesidad que en un momento dado existe de detallar el cumplimiento de una ley que se limitó a definir de forma general y abstracta determinada situación jurídica.*”¹

El Control inmediato de legalidad que establece la norma es para aquellas medidas que sean dictadas *como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción*, y no sobre todos los actos administrativos que se dicten durante la vigencia de estos estados; pues en relación con el ejercicio de la potestad reglamentaria general, existen diferentes medios de control.

En este caso, revisado el contenido del Decreto 054 del 27 de abril de 2020 expedido por el Alcalde del Municipio de Zaragoza - Antioquia, si bien se refiere a medidas en relación con el manejo de la pandemia del Covid 19, no invoca el Decreto Legislativo que declara el estado de excepción, ni desarrolla como norma de menor jerarquía, ese u otros decretos legislativos dictados en desarrollo de la emergencia económica y social declarada por el Gobierno Nacional.

Pues bien, y a pesar de que el Decreto 054 del 27 de abril de 2020 expedido por el Alcalde de Zaragoza, se fundamenta en los **"Decretos Legislativos"** 539 y 593 de 2020, expedidos por el Gobierno Nacional, dichos decretos no ostentan la calidad manifestada en el acto que se revisa, toda vez que los mismos fueron expedidos en ejercicio de sus potestades generales y con el propósito de impartir instrucciones en materia sanitaria generada por la pandemia, más no, desarrolló o adoptó medidas en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica decretada por el Gobierno Nacional a través del Decreto 417 de 2020; lo cual significa que tampoco el Alcalde Municipal está ejerciendo la potestad reglamentaria que le confiere el estado de excepción; sino las competencias generales otorgadas por la Constitución y la ley al Ejecutivo, conforme a las normas que invoca; de tal manera que no se cumplen las condiciones para asumir el control inmediato de la legalidad.

¹ CONSEJO DE ESTADO SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN CUARTA C. P. (E): STELLA JEANNETTE CARVAJAL BASTO Bogotá D.C., diez (10) de agosto de dos mil diecisiete (2017). Radicación número: 05001-23 31 000 2006 03105 01(20464)



En este orden de ideas, el Decreto mencionado no se encuentra dentro de los que son objeto del control de inmediato de legalidad por parte de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa y, en consecuencia, toda vez que la competencia de la Jurisdicción es taxativa, el Tribunal se abstendrá de asumir el conocimiento del asunto.

En mérito de lo expuesto, se

RESUELVE

PRIMERO: SE ABSTIENE EL TRIBUNAL de asumir el control de legalidad del Decreto 054 del 27 de abril de 2020, expedido por el Alcalde del Municipio de Zaragoza – Antioquia.

SEGUNDO: SE DISPONE el archivo de las diligencias.

TERCERO: COMUNÍQUESE esta decisión a la Alcaldía Municipal de Zaragoza – Antioquia.

NOTIFÍQUESE

JORGE IVÁN DUQUE GUTIÉRREZ
MAGISTRADO

