



*Tribunal Administrativo de Antioquia*  
*Sala Tercera de Decisión*  
*Magistrado Ponente: Jairo Jiménez Aristizábal*

Medellín, treinta (30) de abril de dos mil veinte (2020)

**Referencia:**

**Radicado:** 05000-23-33-000-2020-01194-00  
**Medio de Control:** INMEDIATO DE LEGALIDAD  
**Demandante:** MUNICIPIO DE SEGOVIA  
**Demandado:** DECRETO NO. 049 DE 2020 PROFERIDO POR EL ALCALDE MUNICIPAL DE SEGOVIA, ANTIOQUIA.

|                  |                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Decisión:</b> | <i>El Decreto bajo estudio no se expidió con base, ni en desarrollo de uno de los Decretos Legislativos proferidos por el Presidente de la República dentro del Estado de Excepción / No avoca conocimiento.</i> |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Procede el Despacho a pronunciarse sobre la admisión o no del Medio de Control Inmediato de Legalidad, según lo dispuesto en los artículos 136 y 185 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y conforme con lo preceptuado en el Acuerdo número PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020, emanado de la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura, que exceptuó el mencionado Medio de Control de la suspensión de términos adoptada en los acuerdos PCSJA20-11517 y 11526 de marzo de 2020, con fundamento en los siguientes,

**ANTECEDENTES**

El Alcalde del Municipio de Segovia, Antioquia, remitió al correo de la Secretaría de esta Corporación, copia del Decreto No. 049 del 20 de marzo de 2020 "Por medio del cual se adoptan medidas temporales de orden público, restricciones a la circulación para la protección y prevención de la salud de los ciudadanos del municipio de Segovia frente al covid-19 y se dictan otras disposiciones, en cumplimiento de los decretos presidenciales 417, 418 y 420 de marzo de 2020", correspondiéndole por reparto del 24 de abril del año en curso al suscrito Magistrado.

El Decreto objeto de estudio de legalidad dispuso continuar con la prohibición el consumo de bebidas embriagantes en espacios abiertos y establecimientos de comercio de toda la jurisdicción del Municipio, continuar con la prohibición de reuniones y aglomeraciones de más de cincuenta (50) personas y aplicar en toda la jurisdicción del municipio la “Cuarentena por la Vida”, ordenada por el señor gobernador de Antioquia, también, ordeno continuar con el aislamiento preventivo y obligatorio para los adultos mayores de setenta (70) años y, ordeno a todas las empresas de transporte publico tomar medidas para realizar la desinfección de todos los vehículos.

### CONSIDERACIONES

1. El artículo 215 de la Constitución Política autoriza al Presidente de la República, con la firma de todos los ministros, a declarar el Estado de Emergencia cuando sobrevengan hechos que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico, siempre y cuando sean circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la misma Carta o constituyan grave calamidad pública.

2. Teniendo como fundamento lo anterior, el Congreso de la República expidió la Ley 137 de 1994 “*Ley estatutaria de los Estados de Excepción*”, consagrando en su artículo 20 el control inmediato de legalidad de las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, así:

“Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.”

3. El artículo 136 de la Ley 1437 de 2011 –CPACA, desarrolló el tema en igual sentido en su artículo 136, en donde se dispuso:

“ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los

decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento”.

4. En cuanto a la competencia para conocer de dichos asuntos el numeral 14 del artículo 151 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo consagró que le corresponde a los Tribunales Administrativos del lugar donde se expidan, el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales.

5. Ahora bien, en cuanto al contenido del Decreto No. 049 del 20 de marzo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Segovia, cabe notar que no se dictó en desarrollo a la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional –Decreto 417 de 2020 del Presidente de la República-, ni de ningún otro Decreto Legislativo; se dictó en uso de facultades especiales concedidas por la Constitución y la Ley, a saber:

El artículo 315 de la Constitución consagra las facultades del alcalde, dentro de las que se destacan para este estudio, las consagradas en los numeral 1, 2 y 3 que establecen: cumplir y hacer cumplir las normas superiores, conservar el orden público y dirigir la acción administrativa del municipio, es decir, es el alcalde el llamado a administrar y mantener en orden todo el municipio que dirige.

De igual manera el artículo 91 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012, reguló las funciones de los alcaldes reiterando que debe conservar el orden público del municipio y facultándolo para que cree medidas que le permitan alcanzar su fin, entre las que encontramos la restricción de la circulación de las personas por vías y lugares públicos.

Por último, el artículo 202 de la Ley 1802 de 2016, otorga competencia a los alcaldes para tomar medidas ante situaciones extraordinarias que puedan amenazar o afectar gravemente a la población y con el propósito de prevenir el riesgo o mitigar los efectos de desastres, epidemias, calamidades, situaciones de inseguridad y disminuir el impacto de sus posibles consecuencias, medidas como; ordenar la suspensión de reuniones, aglomeraciones, actividades económicas, sociales, cívicas, religiosas o políticas, entre otras, sean estas públicas o privadas y, ordenar medidas restrictivas de la movilidad de medios de transporte o personas, en la zona afectada o de influencia, incluidas las de tránsito por predios privados.

Por lo expuesto, se hace imperioso concluir que el acto administrativo presentado para el control previo de legalidad, no fue proferido en desarrollo del Decreto Legislativo 417 del 17 de marzo de 2020, el cual declaró el estado de emergencia, económico, social y ecológico en todo el territorio Nacional, como consecuencia de la pandemia originada por el COVID-19, ni con fundamento en los demás decretos legislativos suscritos por el Gobierno Nacional en torno a dicha declaratoria,

El Decreto No. 049 del 20 de marzo de 2020, se expidió con fundamento en unas facultades otorgadas por la Constitución y la Ley a los alcaldes con el propósito de que estos puedan mantener el orden público dentro de sus respectivos municipios, sin que ello requiera de la declaratoria de un estado de excepción como el que trata el artículo 215 Superior y que fue decretado a nivel nacional a raíz de la grave e inminente situación de emergencia sanitaria del país.

Por consiguiente, no resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad del mentado decreto municipal, de acuerdo con lo establecido por los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, sin embargo, es importante aclarar, que ello no comporta el carácter de cosa juzgada de la presente decisión, en tal medida será pasible de control judicial ante esta jurisdicción, conforme al medio de control procedente y en aplicación el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

En atención al principio general de derecho, **“lo accesorio sigue la suerte de lo principal”**, y, teniendo en cuenta que no se avocó conocimiento del control inmediato

de legalidad al Decreto 048 del 19 de marzo del 2020, siendo este el principal, no es posible avocar conocimiento al decreto demandado en este caso, dejando claro que, aunque el asunto del decreto en estudio sea el mismo del decreto anterior la modificación que en este se prevé es con relación a las fechas, pero si el asunto que regulara fuera diferente habría que realizarle un estudio con mayor detenimiento.

Así las cosas, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control automático de legalidad en los términos del numeral 3° del artículo 185 del CPACA, no se avocará conocimiento en el asunto de la referencia.

En mérito de lo expuesto, se

### **RESUELVE**

**PRIMERO: NO AVOCAR** conocimiento de control inmediato de legalidad del Decreto No. 049 del 20 de marzo de 2020, proferido por el Alcalde Municipal de Segovia, Antioquia, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO:** La presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada, lo que significa que, contra el aludido acto administrativo general, procederá los medios de control pertinentes, en aplicación con el procedimiento regido en el CPACA y demás normas concordantes.

**TERCERO:** Por intermedio de la Secretaría General de esta Corporación, se ordena que la presente decisión sea comunicada en el portal web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

**CUARTA:** Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**JAIRO JIMÉNEZ ARISTIZÁBAL**  
**MAGISTRADO**



**Tribunal Administrativo de Antioquia**  
**Secretaría General**

En la fecha se notificó por ESTADO el auto anterior.

Medellín, 06 de mayo de 2020. Fijado a las 8:00 a.m.

---

**JUDITH HERRERA CADAVID**  
Secretaria