

# TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA. SALA PRIMERA DE ORALIDAD. MAGISTRADO PONENTE: DR. JORGE IVÁN DUQUE GUTIÉRREZ

Medellín, veintiocho (28) de abril de dos mil veinte (2.020).

REFERENCIA: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD

**DECRETO 025 DE MARZO 22 DE 2020.** 

SOLICITANTE: MUNICIPIO DE CONCEPCIÓN -ANTIOQUIA

RADICADO: 05001-23-33-000-2020-01138-00.

INSTANCIA: ÚNICA

**AUTO INTERLOCUTORIO No. 090** 

**TEMA:** Decreto no objeto del control inmediato de legalidad. / Se abstiene el Tribunal de asumir el conocimiento.

Se recibió por reparto el Decreto N°025 de marzo 22 de 2020 "POR MEDIO CUAL SE ADOPTAN (sic) EN DECRETO CON **RADICADO** D2020070001030 EMITIDO POR DEPARTAMENTO DE **ANTIOQUIA** GOBERNACIÓN, EN EL MUNICIPIO DE CONCEPCIÓN ANTIOQUIA" el cual fue expedido y remitido por el Alcalde de dicho municipio para el control inmediato de legalidad de conformidad con los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011.

A fin de emitir un pronunciamiento sobre el asunto, se tienen las siguientes

#### **CONSIDERACIONES**

El artículo 20 de la ley 137 de 1994, es del siguiente tenor:

"Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales."

Igual contenido tiene el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, codificación que otorga la competencia a los Tribunales Administrativos para estos asuntos, en su artículo 151, numeral 14.

La potestad reglamentaria del ejecutivo "es una facultad gobernada por el principio de necesidad, que se materializa justamente en la necesidad que



en un momento dado existe de detallar el cumplimiento de una ley que se limitó a definir de forma general y abstracta determinada situación jurídica."1

El Control inmediato de legalidad que establece la norma es para aquellas medidas que sean dictadas como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, y no sobre todos los actos administrativos que se dicten durante la vigencia de estos estados; pues en relación con el ejercicio de la potestad reglamentaria general, existen diferentes medios de control.

En este caso, revisado el contenido tanto del Decreto 024 del 19 de marzo de 2020, como este que lo modifica parcialmente, si bien ambos se refieren a medidas en relación con el manejo de la epidemia del Covid 19 e invocan el Decreto Legislativo que declara el estado de excepción, ninguno desarrolla como norma de menor jerarquía, ese u otros decretos dictados en desarrollo de la emergencia económica y social declarada por el Gobierno Nacional.

Esto por cuanto en ambos Decretos se hace énfasis en señalar que las disposiciones que se adoptan, son basadas en el Decreto "Cuarentena por la vida" del 19 de marzo de 2020 expedido por el Gobernador de Antioquia, de manera que esto no es desarrollo del Decreto legislativo 417 del 17 de marzo de 2020 que declara el estado de excepción, sino de un Decreto Departamental.

Significa que no está ejerciendo la potestad reglamentaria que le confiere el estado de excepción; sino las competencias generales otorgadas por la Constitución y la ley al Ejecutivo, conforme a las normas en que se fundamenta; de tal manera que no se cumplen las condiciones para asumir el control inmediato de la legalidad.

En este orden de ideas, el decreto mencionado no se encuentra dentro de los que son objeto del control de inmediato de legalidad por parte de la jurisdicción Contenciosa Administrativa y, en consecuencia, toda vez que la

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> CONSEJO DE ESTADO SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN CUARTA C. P. (E): STELLA JEANNETTE CARVAJAL BASTO Bogotá D.C., diez (10) de agosto de dos mil diecisiete (2017). Radicación número: 05001-23 31 000 2006 03105 01(20464)

Control of

competencia de la Jurisdicción es taxativa, el Tribunal se abstendrá de asumir el conocimiento del asunto.

Es de aclarar que decisión igual fue tomada al momento de realizar el control de legalidad al Decreto 024 que se indica, puesto que también correspondió por reparto a este Magistrado ponente.

En mérito de lo expuesto, se

#### **RESUELVE**

**PRIMERO**: **SE ABSTIENE EL TRIBUNAL** de asumir el control de legalidad del Decreto 025 del 22 de marzo de 2020, expedido por el alcalde del Municipio de Concepción – Antioquia.

**SEGUNDO: SE DISPONE** el archivo de las diligencias.

**TERCERO: COMUNÍQUESE** esta decisión a la Alcaldía Municipal de Concepción – Antioquia.

### **NOTIFÍQUESE**

## JORGE IVÁN DUQUE GUTIÉRREZ MAGISTRADO

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA EN ANOTACIÓN POR ESTADOS DE HOY

**29 DE ABRIL DE 2020** 

FUE NOTIFICADO EL AUTO ANTERIOR

SECRETARIA GENERAL